

УДК 304.42:316.356.2

## **ГОСУДАРСТВЕННАЯ МОЛОДЕЖНАЯ ПОЛИТИКА КАК ИНСТРУМЕНТ ПРОФИЛАКТИКИ ПОЛИТИЧЕСКОГО ЭКСТРЕМИЗМА В МОЛОДЕЖНОЙ СРЕДЕ**

**Н.Б. Бааль**

ФГКОУ ВО «Академия управления Министерства внутренних дел Российской Федерации», г. Москва

DOI: 10.26456/vtphilos/2021.4.106

Рассматриваются задачи, цели, принципы, основные направления в реализации государственной молодежной политики, а также подходы, определяющие сущность, принципы и модель построения государственной молодежной политики в Российской Федерации.

**Ключевые слова:** *государственная молодежная политика, молодежь, молодежная среда, молодость, профилактика, политический экстремизм, практическая реализация.*

Молодежь всегда была и остается особой социально-возрастной группой. Молодость – это переход от детства к юности и, самое важное, к социальной ответственности. Необходимо заметить, что сегодняшняя молодежь – это не пассивный объект социализации, молодежные проблемы представляют предмет наиболее острых дискуссий, о которых говорится много и по-разному.

Этническая и религиозная нетерпимость, ксенофобия, национализм и экстремизм на протяжении уже многих лет представляют собой одну из самых сложных проблем российского общества, что само по себе предопределяет необходимость принятия комплекса мер по их профилактике и пресечению. Молодежный экстремизм в современном обществе выражается в пренебрежении к действующим правилам поведения и закону в целом, в появлении неформальных молодежных объединений противоправного характера. Современному молодежному экстремизму присуще: формирование в основном в среде маргиналов, поскольку молодые люди со своими пока еще неустановившимися взглядами являются питательной почвой для всякого рода провокационных установок; проявление там, где отсутствуют действующие нормы и правила поведения в обществе, где уровень самоуважения представляется достаточно низким, где зачастую происходит игнорирование прав личности, а также нет взаимодействия с государственными институтами.

Противодействие проявлениям экстремизма, формирование у населения и, в первую очередь, у подростков установок толерантного сознания и поведения, укрепление гражданского мира и согласия в обществе относятся к основным функциям органов государственной вла-

сти. Ключевым направлением в данной области представляется государственная молодежная политика (далее – ГМП), целью которой является обеспечение доступности качественного образования, создание условий для воспитания, оздоровления и трудоустройства подростков, формирование у них активной гражданской позиции, чувства ответственности и патриотизма, что имеет огромное значение для успешного процветания сообщества.

Как показывает практика последних десятилетий, государственная молодежная политика является системой формирования приоритетов и основополагающих мер, направленных на создание условий и возможностей для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи для развития ее потенциала в интересах государства.

Необходимо также отметить, что ГМП формируется и реализуется органами государственной власти и местного самоуправления при непосредственном участии молодежных и детских общественных объединений, неправительственных организаций и иных заинтересованных юридических и физических лиц.

Такие проекты, как федеральный закон «Об основах государственной молодежной политики в Российской Федерации» (1999 г.), так и не заработавшая правительственная «Концепция государственной молодежной политики в РФ» (2001 г.), проект «Доктрина государственной молодежной политики в РФ» (2002 г.), принятые в последние десятилетия, были подвержены серьезной критике и отклонены.

Утвержденная в 2006 г. «Стратегия государственной молодежной политики в Российской Федерации на период до 2016 г.» также становится объектом всеобщего обсуждения (см.: [1, с. 60–69; 2, с. 151; 3, с. 358; 4, с. 229]).

90-е годы XX в. ознаменовались вступлением в силу Указа Президента РФ «О первоочередных мерах в области государственной молодежной политики», также были утверждены «Основные направления государственной молодежной политики в Российской Федерации», в которых осуществление государственной молодежной политики в Российской Федерации признавалось одним из приоритетных направлений социально-экономической политики государства, а также закономерным результатом ее выделения в самостоятельное направление государственной политики, которая должна осуществляться как государственными органами и их должностными лицами, так и молодежными объединениями и их ассоциациями, а также созданы условия и гарантии для развития молодежных объединений [2, с. 216].

Именно в 90-е годы XX в. начинается становление и развитие общественных детско-юношеских и молодежных организаций России. Это рассматривалось как важное направление в реализации государственной молодежной политики. С принятием в 1995 г. федерального закона «О государственной поддержке молодежных и детских обще-

ственных объединений» получила развитие система представительства общественных молодежных организаций при государственных органах, при этом роль последних определялась координационной в системе управления государственной молодежной политики. С 2002 г. начинает свой отсчет новый общественный институт – молодежный парламент, который впоследствии приобретает статус Общественной молодежной палаты при Государственной Думе Федерального Собрания РФ.

Все это свидетельствует о том, что ГМП в Российской Федерации приобретала большой размах, но находилась еще в стадии становления, поскольку законы то принимались, то отменялись, должного финансирования не велось, непонятна была и судьба федеральных органов по реализации ГМП, которые то учреждались, то ликвидировались. Ситуация такого рода является свидетельством того, что молодежная политика оставалась неполноценным направлением деятельности государства.

При формировании ГМП в новой России необходимо было учесть и многогранный зарубежный опыт, прежде всего в сфере использования возможностей гражданского общества, путем создания вокруг государственных органов, реализующих государственную молодежную политику, социально-политических партнерских сообществ.

Говоря о зарубежной молодежной политике, необходимо детально остановиться на двух основных моделях: консервативной и социал-демократической.

В рамках первой модели государственная помощь предоставляется наименее защищенным категориям молодежи; вторая же реализует ответственность государства за молодежь в целом.

Отличительной особенностью зарубежной модели построения молодежной политики является наличие в стране активного независимого неправительственного сектора. Цели и задачи молодежных неправительственными организациям (далее – НПО), которые могут как сотрудничать с органами власти, так и обходиться своими силами, достаточно разнообразны: от действий в рамках государственной стратегии до разработки собственных программ. Но при любой ситуации, как провозглашает «Европейская Хартия участия молодежи в общественной жизни на местном и региональном уровне» (2003 г.), задачей официальных структур является финансовая и иная поддержка всех НПО, вовлекающих на постоянной основе молодежь в демократические структуры и процедуры принятия решений. НПО не ставит целью заменить государство, но именно гражданское общество в лице НПО играет роль «первой скрипки», накладывая отпечаток на государство, делая его более динамичным и ответственным.

Один из подходов, определяющих сущность, принципы и модель построения ГМП в Российской Федерации, определяет ее как часть социальной политики государства; другой – как составную часть более широкого направления государственной политики в сфере социально-

экономического, культурного и национального развития России. В «Стратегии государственной молодежной политики в Российской Федерации» 2006 г. ГМП рассматривается в контексте обеспечения национальной безопасности страны и трактуется как предмет, требующий внимания ото всех органов государственной власти. Подобная оценка значимости молодежной политики и в целом молодежи как социальной группы вполне оправдана. ГМП в данном контексте предстает как деятельность всего государства по созданию различного рода условий (политико-правовых, экономических, организационных), а также гарантий для самореализации личности молодого гражданина, развитию молодежных объединений, движений и инициатив.

В последнее время все заметнее становится негосударственная составляющая, выдвигающая на позиции лидирующего субъекта политические и неполитические (студенческие, экологические, правозащитные, религиозные и др.) молодежные объединения. В то время как государственные органы далеко не всегда расположены к повышению активности и уровня субъектности молодежи в разработке и реализации государственной молодежной политики.

В настоящее время в России действуют около 500 тысяч молодежных и детских общественных объединений. По данным Общественной палаты РФ, 30 % из зарегистрированных в стране НПО в той или иной степени специализируются на работе с детьми и молодежью. В ряде субъектов РФ созданы молодежные парламентские ассамблеи, парламенты, общественные палаты. «Переговорной площадкой» для молодежных НПО служит Национальный Совет молодежных и детских объединений России. Совместная работа молодежных организаций и государства позволила утвердить Стратегию государственной молодежной политики РФ. Формируется и корпоративная молодежная политика, охватывающая такие гиганты бизнеса, как Газпром, Роснефть, Автоваз, РЖД и прочие. Взаимодействие с учебными заведениями, адаптация молодых специалистов, развитие профессиональных компетенций, повышение социальной активности молодежи, обеспечение социальных гарантий составляют основные направления работы. Эффективность корпоративных молодежных программ подтверждается повышением профессионального уровня выпускников профильных вузов, снижением текучести кадров, более успешным продвижением молодых специалистов по карьерной лестнице.

Представителями российского предпринимательства высказано предложение относительно создания специального общественного органа – экспертно-консультативного совета по государственной молодежной политике как площадки формирования партнерских отношений, продуктивного диалога общества, бизнеса и власти, практического участия гражданского общества в формировании и осуществлении молодежной политики в РФ. Общественный Совет по молодежной политике

мог бы содействовать: экспертно-консультативному обеспечению деятельности Министерства спорта, туризма и молодежной политики РФ, Федерального агентства по делам молодежи и иных заинтересованных организаций; выработке согласованных предложений и рекомендаций в области молодежной политики; подготовке предложений по совершенствованию правового поля, законодательства в области молодежной политики; подготовке методических рекомендаций по совершенствованию гражданского и правового воспитания молодежи, поиску и гражданскому становлению лидеров в молодежной среде и др. Современный этап формирования системы ГМП характеризуется поиском оптимальных подходов к разделению ответственности и полномочий между федеральным центром и регионами: федеральным законодательством определяются условия и рамки ГМП, а ее реализация большей частью возлагается на субъекты федерации.

Региональные властно-государственные структуры представляют собой основу организационного механизма реализации молодежной политики. В целом структура этого механизма включает: 1) комитеты, комиссии, советы по делам молодежи при органе законодательной власти субъекта федерации (осуществляющем законотворческую деятельность в сфере ГМП на региональном уровне); 2) департамент (управление, министерство) молодежной политики при администрации субъекта федерации, осуществляющий исполнительно-распорядительную деятельность и выступающий основным координирующим органом реализации молодежной политики в регионе; 3) органы местного самоуправления, обеспечивающие реализацию молодежной политики на местах и функционирующие в виде отделов по делам молодежи при администрациях муниципалитетов; 4) молодежные и детские организации и общественные объединения, работающие в тесном сотрудничестве с органами власти и играющие существенную роль в реализации отдельных направлений молодежной политики на региональном уровне; 5) органы молодежного самоуправления, система молодежных парламентов, имеющие в разных регионах различные формы, ответственность и полномочия.

Представляет интерес создание альтернативных площадок для реализации потенциала молодежи и включения ее в социально одобряемые виды деятельности, например, актуализация в общественном сознании молодежи новой ценностной модели личности молодого россиянина, которая должна быть основана на «толерантности, культуре мира, патриотизме, гражданской ответственности, создание механизмов для организованного включения молодых людей в экстремальные виды спорта путем образования региональных ассоциаций экстремальных видов спорта, проведение открытых чемпионатов для «экстремалов», организации специализированных спортивных смен в летних оздоровительных лагерях, учреждение молодежных телеканалов, журналов, га-

зет, основанных на таких постулатах, как толерантность, гражданственность, патриотизм, здоровый образ жизни, успешность; активизация молодежных общественных движений, в основе деятельности которых лежит идея успешного решения разнообразных проблем подростков; организация и проведение фестивалей молодежных музыкальных субкультур; разработка и проведение различного рода молодежных конкурсов; формирование системы воспитательной работы с молодежью по месту жительства через создание организованных площадок для развивающего досуга молодежи; создание эффективной системы центров реабилитации подростков и молодежи, оказавшихся в трудной жизненной ситуации; развитие клубных форм работы, основанных на идеях неформальных отношений, доверия, самоуправления и самоорганизации; возрождение дворового спорта, включая организацию и проведение соревнований; создание студенческих клубов и центров, ответственных за досуг; строительство объектов для занятий экстремальными видами спорта; а также включение молодежи в реальные проекты и процессы управления развитием региона и государства в целом.

Основными целями ГМП должны являться:

1) создание правовых, социально-экономических условий для выбора молодыми гражданами своего жизненного пути, осуществления выдвигаемых ими программ (проектов) в области государственной молодежной политики в Российской Федерации, социального становления, самореализации и участия молодых граждан в общественной деятельности;

2) воспитание и образование молодежи, защита ее прав и законных интересов;

3) содействие социальному, культурному и физическому развитию молодежи;

4) недопущение дискриминации молодых граждан по возрастному цензу;

5) создание условий для полного участия молодежи в социально-экономической, политической и культурной жизни общества;

6) расширение возможностей молодого человека в выборе своего жизненного пути, достижении личного успеха;

7) реализация инновационного потенциала молодежи в интересах общественного развития и самой молодежи.

Реализация ГМП должна осуществляться на следующих принципах:

1. Принцип участия: привлечение молодых граждан к непосредственному участию в формировании и реализации политики и программ, касающихся молодежи и гражданского общества в целом.

2. Принцип социальной компенсации: обеспечение социальной и правовой защищенности молодых граждан, необходимой для восполнения обусловленной возрастом ограниченности их социального статуса.

3. Принцип гарантий: предоставление молодому гражданину гарантированного государством минимума социальных услуг по обучению, воспитанию, духовному и физическому развитию, охране здоровья, профессиональной подготовке и трудоустройству, объем, виды и качество которых должны обеспечивать необходимое развитие личности и подготовку к самостоятельной жизни.

4. Принцип приоритета: оказание предпочтения общественным инициативам по сравнению с соответствующей деятельностью государственных органов и учреждений при финансировании мероприятий в области молодежной политики.

5. Принципы деятельности:

- соблюдение прав и законных интересов молодежи в различных сферах государственной политики в Российской Федерации;

- осуществление координации деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации по реализации ГМП в Российской Федерации;

- осуществления государственной поддержки органов местного самоуправления, физических и юридических лиц в проведении мероприятий по реализации ГМП в Российской Федерации;

- сочетание государственных, общественных интересов и прав личностей в формировании и реализации ГМП;

- привлечение молодых граждан к непосредственному участию в формировании и реализации политики, программ, касающихся молодежи и общества в целом;

- предоставление молодому гражданину гарантированного государством минимума социальных услуг по общению, воспитанию, духовному и физическому развитию, охране здоровья, профессиональной подготовке и трудоустройству, объем, виды и качество которых должны обеспечивать необходимое развитие личности и подготовку к самостоятельной жизни;

- приоритет общественных инициатив по сравнению с соответствующей деятельностью государственных органов и учреждений при финансировании мероприятий и программ, касающихся молодежи.

Учитывая тенденции социально-экономического и общественно-политического развития России на среднесрочную перспективу, государственная молодежная политика в Российской Федерации должна реализовываться по следующим приоритетным направлениям:

- совершенствование государственной политики в сфере духовно-нравственного развития и воспитания детей и молодежи, защиты их нравственности;

- вовлечение молодежи в социальную практику и ее информирование о потенциальных возможностях развития;

- развитие созидательной активности молодежи;

- интеграция молодых людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в жизнь общества.

Поскольку молодость – это время многоаспектной и многоуровневой социализации личности, вхождение индивида в общество как социального субъекта, а государственная молодежная политика направлена на создание возможностей для успешной социализации, то невозможно не коснуться столь важного аспекта рассматриваемого вопроса. И, прежде всего, необходимо отметить, что человек на протяжении своей жизни вынужден осуществлять непрерывный процесс отбора ценностей и поиск соответствующих им моделей поведения. Что касается политической сферы, то здесь ценностные ориентации, как отражение фундаментальных интересов, проявляют субъективные политические позиции людей, их понимание мира политики. Они играют важную роль в регулировании политического поведения человека и являются, в свою очередь, продуктом политической социализации. Политическая социализация определяется как процесс усвоения индивидом ценностей, установок, образцов поведения того общества, к которому он принадлежит. Именно политическая социализация является ключевым моментом в условиях модернизации общества. Следует учитывать и общую тенденцию, характерную для нынешнего состояния российского общества. А она такова, что фиксирует деполитизацию и деидеологизацию всего населения, а не только молодежи. За последнее десятилетие заметно сократилось в обществе число сторонников всех основных идейно-политических течений. Доля молодых людей, непосредственно участвующих в политической деятельности, как и 10 лет назад варьируется в пределах 1–2 %. Примерно на том же уровне, что и ранее, остается доля молодежи, активно интересующаяся политикой (14 %). Однако, сравнительно с периодом десятилетней давности, на 20 % сократилась доля молодых людей, которая, что называется, «факультативно» (от случая к случаю) следит за политическим процессом, а главное – с трети до половины возросла доля молодого поколения, которое перестало интересоваться политикой.

Таким образом, основная задача молодежной политики – привить базовые политические ценности молодому поколению, которыми они будут руководствоваться в контексте модернизации нашего государства, воспитать полноправного гражданина и члена общества с учетом гендерного фактора. Следует иметь в виду, что процесс приобщения к культурным эталонам осуществляется на основе восприятия примеров действия, типичных вариантов мышления и поведения, включения личности во взаимодействие с определенными институтами, согласия с авторитетными для общества ценностями и т. д. В данном смысле особую роль играют агенты политической социализации, через деятельность которых преломляется влияние всех внешних факторов.

Важнейшим условием успешной реализации программы молодежной политики является четкое представление, основанное на конкретных показателях, прежде всего о том, какими интересами живет молодежь, каков уровень ее политической и общественной активности, каково ее отношение к политическим и экономическим проблемам и ценностям. Вместе с тем не менее важным является и вопрос о том, какие агенты политической социализации (семья, образование, друзья, СМИ и т. д.) оказывают влияние на формирование ценностных ориентаций юношей и девушек.

В условиях модернизации общества и растущих требований к человеческому капиталу ГМП должна стать инструментом развития и инновационного преобразования страны. На данном этапе становления и развития молодежной политики должен присутствовать комплексный подход в ее реализации. Реализация ее основывается на координации деятельности всех органов, осуществляющих социальную политику государства, нормативном, правовом, управленческом, финансовом ее обеспечении. Практически ее реализация встретила (и встречает) большие трудности и требует нового концептуального оформления. Политика по отношению к молодежи должна строиться на принципах гражданского общества, взаимодействия общества и государства и в то же время способствовать его укреплению. Политика, направленная на молодежь и вовлечение ее в разработку политики, оправдывает усилия по построению социально зрелого и инновационного государства. Но все методики такого подхода не могут быть скопированы и перенесены на почву российской действительности. Единственным правильным решением является перенимание опыта зарубежных коллег и соединение его с нашим опытом.

Только по-настоящему действенные меры, направленные на информирование подростков об опасности экстремистских организаций, пропаганду среди молодежи здорового и культурного образа жизни, развитие толерантного отношения у подростков, создание условий для снижения у них агрессии и социальной напряженности, создание альтернативных форм реализации экстремального потенциала молодежи, помогут пустить по нисходящей само проявление экстремизма. Деятельность по профилактике молодежного экстремизма должна быть направлена на ту категорию молодежи, чья жизненная ситуация позволяет предположить возможность их включения в поле экстремистской активности.

### **Список литературы**

1. Ильинский И.М., Луков В.А. Государственная молодежная политика: Уроки недавнего прошлого // Вузовский вестник. 2009. 3 февраля. С. 60–69.

2. Криворученко В.К. Исторический опыт и уроки осуществления молодежной политики // Молодежь и будущая Россия. Матер. Третьей всеросс. науч.-практ. конф.: сб. науч. тр. М.: ИНИОН РАН., 2008. 151 с.
3. Коргунок Ю. Молодежная политика современных российских партий: теория и практика // Россия на рубеже веков: политические партии и молодежь. М.: МГПУ, 2000. 358 с.
4. Молодежная политика и молодежное движение: 15 лет перемен. М.: Изд-во МосГУ, 2005. 229 с.

## **STATE YOUTH POLICY AS A TOOL FOR PREVENTING POLITICAL EXTREMISM IN YOUTH ENVIRONMENT**

**N.B. Baal**

Federal State Public Educational Establishment of Higher Education «Management Academy of the Ministry of the Interior of the Russian Federation», Moscow

The article examines the tasks, goals, principles, main directions in the implementation of state youth policy, as well as approaches that determine the essence, principles, and model of building state youth policy in the Russian Federation.

**Keywords:** *state youth policy, youth, youth environment, youth, prevention, political extremism, practical implementation.*

*Об авторе:*

БААЛЬ Наталья Борисовна – кандидат политических наук, старший научный сотрудник ФГКОУ ВО «Академия управления Министерства внутренних дел Российской Федерации», г. Москва. E-mail: nata-baal@mail.ru

*Author information:*

BAAL Natalya Borisovna – PhD (Political Sciences), Senior Researcher of the Federal State Public Educational Establishment of Higher Education «Management Academy of the Ministry of the Interior of the Russian Federation», Moscow. E-mail: nata-baal@mail.ru