

УДК 172.12

ОРГАНЫ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ КАК СУБЪЕКТ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ЭКСТРЕМИЗМУ В МОЛОДЕЖНОЙ СРЕДЕ

Н.Б. Бааль

ФГКОУ ВО «Академия управления Министерства внутренних дел
Российской Федерации», г. Москва

DOI: 10.26456/vtphilos/2022.2.117

В статье рассматривается роль органов внутренних дел как субъекта противодействия экстремизму в молодежной среде, а также факторы, от которых зависит успех этой деятельности.

Ключевые слова: *молодежь, молодежная среда, профилактика, политический экстремизм, практическая реализация, органы внутренних дел, противодействие экстремизму, оперативно-разыскная профилактика, преступность, безопасность, силовое ведомство.*

Масштаб экстремизма, постоянное увеличение численного состава за счет вовлечения в данный род деятельности несовершеннолетних, многообразие его форм, а также современные научные и технические разработки – основные особенности современного экстремизма. Радикальные взгляды и убеждения молодежи зачастую формируются под влиянием происходящих в обществе социальных, политических, экономических процессов, и молодежь, зачастую не понимая этого, является той частью общества, в которой наиболее быстро происходит накопление и реализация негативного протестного потенциала.

На сегодняшний день экстремизм в молодежной среде выражается в пренебрежении к действующим в обществе правилам поведения и закону в целом, в появлении неформальных молодежных объединений противоправного характера.

Так как же предотвратить вступление молодежи в различные экстремистские группировки? С этой целью проводятся регулярные профилактические беседы в учебных заведениях, разъясняются требования действующего законодательства. Обычно подобного рода мероприятия проводятся с привлечением сотрудников силовых ведомств.

Необходимо отметить, что в научной литературе имеется большое количество противоречивых, спорных позиций по поводу установления и применения термина «экстремизм». В концепции уголовного права также не имеется единого суждения относительно исследуемого определения.

Экстремизм по праву считается масштабным феноменом, который проявляется абсолютно в разных конфигурациях и почти во всех областях жизнедеятельности государства и общества.

Особенностью современного этапа молодежного экстремизма является выход на новый уровень, усиление агрессии, наибольшая опасность для государства и граждан, а это, в свою очередь, влечёт серьезные последствия.

Профилактика и противодействие экстремистским течениям включает несколько элементов: предупреждение, выявление, профилактику и пресечение. Статья 5 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» (с изменениями и дополнениями) гласит, что органы

© Бааль Н.Б., 2022

государственной власти, местного самоуправления имеют полномочия по осуществлению предупредительных, воспитательных и пропагандистских мер, которые направлены против экстремистской деятельности.

Статьи 6 и 7 приведенного выше закона указывают на иные органы противодействия экстремизму, в частности, на прокуратуру, Министерство юстиции, органы внутренних дел [2].

Активные действия в части противодействия экстремизму должны носить систематический характер, и содержать необходимость выполнения не только правоохранительных, но и культурных, просветительных, политических, информационных задач. В связи с этим работа по профилактике экстремистских выступлений возложена на различные органы государственной власти и органы регионального самоуправления, функционирующие на территории субъектов Российской Федерации.

В вопросах противодействия экстремистским проявлениям особая значимость отводится органам внутренних дел. Следует анализировать не только ключевые предпосылки появления и формирования экстремизма в молодежной среде в Российской Федерации, но кроме того, отдельные проблемы противодействия.

Немаловажно выделить и то, что в правовой литературе работа органов внутренних дел в России согласно профилактике экстремизма непосредственно сопряжена с предупредительными мерами в отношении предотвращения правонарушений террористической направленности. Довольно значимым нюансом работы органов внутренних дел считается предотвращение экстремизма, первейшим компонентом которого считается оперативно-разыскная профилактика преступности. Традиционное разграничение профилактики на общую и индивидуальную во многом устанавливает отличительная черта организации данной работы структур министерства по раскрытию и устранению (нейтрализации, блокированию, ограничению сферы действия) факторов, обстоятельств и иных детерминант терроризма и экстремизма.

Идеология экстремизма направлена на подрыв гражданского мира и согласия между гражданами и даже государствами, что впоследствии подрывает общественную безопасность и суверенитет государства. При этом создается угроза конституционному строю и межконфессиональному согласию.

Для того чтобы деятельность органов внутренних дел в Российской Федерации носила эффективный характер, необходим ряд факторов, от которых это и зависит:

- оперативность и достоверность установления признаков выявления правонарушений, которые могут совершаться на национальной, религиозной и политической почве;

- сотрудники полиции должны обладать хорошей физической формой и развитым интеллектом для успешного противодействия экстремистским организациям при угрозах силового характера.

Приведу лишь несколько примеров. Так, в Геленджике, Иркутске, Краснодаре, Саратове, Тамбове, Чите, Тюмени, Анапе, Московской области и Ярославле были задержаны члены преступных группировок, которые получали задания с территории Украины [4].

Специфическая отработка навыков на беззащитных людях, избиение бездомных, подготовка массовых убийств, нацистская символика и изготовление взрывных устройств – основные элементы деятельности преступников.

Чтобы стать участником такого рода группировки, требовалось сначала на деле доказать свои мотивы. Название тоже было выбрано не просто так – «Маньяки. Культ убийц».

Федеральной службой безопасности Российской Федерации во взаимодействии со Следственным комитетом Российской Федерации в городах Иркутске,

Краснодаре, Саратове, Тамбове, Тюмени, Чите, Анапе Краснодарского края, Пушкино Московской области, Переславле-Залесском Ярославской области задержаны 16 сторонников украинского молодежного радикального сообщества «М.К.У.» [4].

Участниками данной организации были в основном подростки, которые сообщали, что их главари посылали задания в специально созданные в социальных сетях беседы, которые они должны были выполнить. В том числе им присылали видео по изготовлению кустарного оружия, взрывных устройств, которые участники должны были применять в дальнейшем при выполнении заданий.

В одной из квартир-баз для собраний националистов нашли символику организаций. Приверженность к пропагандируемому культу они должны были доказывать, избивая на улице людей или совершая другие преступления против личности и государства.

На момент расследования преступлений выяснилось, что подозреваемые в период с 2019 г. по декабрь 2020 г. нападали на граждан по мотивам национальной ненависти и вражды и избивали их. При этом действия фиксировали на камеры мобильных телефонов и выкладывали в открытом доступе в сети Интернет.

Лидер экстремистской организации направлял участникам задания в виде террористических акций, которые они должны были выполнить на территории Российской Федерации. Путём массового убийства людей с помощью холодного и огнестрельного оружия они должны были доказать свою преданность экстремистской организации. Такая практика лишней раз доказывает масштабность преступных намерений и роль силовых ведомств в пресечении подобных организаций.

Ежегодно в Российской Федерации наблюдается увеличение правонарушений, совершенных с применением огнестрельного оружия. При этом усугубляются методы совершения правонарушений, которые становятся более высокого уровня, что ведет к увеличению человеческих жертв, разрушению большего числа материальных объектов и оказывает воздействие на концепцию внутренних ценностей, которая нередко не подлежит возобновлению [3].

Сотрудники органов внутренних дел Российской Федерации и других силовых ведомств должны быть осведомлены о планах экстремистских группировок. В этой связи в процесс высококлассной подготовки и переподготовки сотрудников организаций внутренних дел необходимо внедрить обучающие программы, направленные на освоение приемов выявления, а также профилактику преступлений и правонарушений экстремистской направленности.

В мире неоднородности указанного явления организация работы органов внутренних дел Российской Федерации должна постоянно совершенствоваться с учетом модификаций, происходящих в обществе, и иметь комплексный характер.

Бесспорно, предупредительные мероприятия больше реализовываются в их классических конфигурациях информирования граждан. Тем не менее в области профилактики экстремизма среди молодого поколения представляется целесообразным применять новые информативные технологические процессы с целью лучшего усваивания информации и выявления экстремистских настроений указанной категории граждан в процессе их возникновения.

В конгломерате направлений профилактики преступности со стороны органов внутренних дел России при взаимодействии с другими субъектами профилактики одним из особо значимых признано противодействие терроризму и экстремистской деятельности, защита потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных и (или) потенциально опасных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей (абз. 8 п. 6

Федерального закона от 23.06.2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»).

Преступность оказывает деструктивное влияние на поведение молодёжи, позицию общества, в связи с чем государством, в том числе и перед силовыми структурами, ставится вопрос о формировании мер противодействия экстремистской деятельности. Приоритетными направлениями профилактической борьбы выступают международный и национальный экстремизм, терроризм. Для правоохранительных органов одной из задач выступает взаимодействие с иными структурами, способными отражать преступные атаки и выявлять субъектов преступной деятельности.

Экстремистские преступления, как демонстрирует практика последних лет, часто предотвращаются, при этом особое значение приобретают профилактические мероприятия, осуществляемые органами внутренних дел Российской Федерации, которые в данном направлении действуют в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности», Федеральным законом от 23.06.2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», Федеральным законом от 07.02.2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», Федеральным законом от 06.03.2006 г. № 35-ФЗ (ред. от 18.04.2018) «О противодействии терроризму», Указом Президента РФ от 31.12.2015 г. № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации», и другими.

В Федеральном законе от 06.03.2006 г. № 35-ФЗ (ред. от 18.04.2018) «О противодействии терроризму» термин «противодействие терроризму» трактуется как деятельность органов государственной власти и муниципалитетов, индивидов и организаций, направленной, в частности, на предупреждение терроризма, включая обнаружение и дальнейшую ликвидацию причин и условий, которые способствуют совершению подобных преступлений (профилактика терроризма); на обнаружение, предупреждение, пресечение, раскрытие и расследование преступления (борьба с терроризмом). Социологические исследования в данной сфере свидетельствуют, что к факторам, которые способствуют вовлечению молодежи в экстремистские или террористические организации, относится социальная неустроенность (44 % респондентов), вера в иные идеалы (40 %), сложность социальной адаптации в большом городе и во взрослой среде (35 %), а также агрессивность и раздражительность, вредные привычки [1].

Состав преступных группировок экстремизма и терроризма «молодеет», в них всё чаще включаются радикальные группировки завербованной молодежи. За последние годы экстремизм становится всё масштабнее, активнее, и не всегда силовым ведомствам удаётся противодействовать жестокости экстремистской идеологии. Отмечается, что вопросы противодействия преступности исследуемой области должны быть более эффективно определены на законодательном уровне. На данном этапе в Российской Федерации действует утвержденная Указом Президента РФ от 28.11.2014 г. № Пр-2753 «Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года». Отдельные меры в данном направлении принимаются в рамках межведомственных целевых программ (республики Бурятия, Удмуртия, Саратовская, Тульская, Белгородская области, Хабаровский край и др.) и программ муниципальных образований. В отдельных регионах действуют законы данного направления: закон Кабардино-Балкарской Республики «О запрете экстремистской религиозной деятельности и ответственности за правонарушения, связанные с нарушением религиозной деятельности»; закон Карачаево-Черкесии «О противодействии политическому и религиозному экстремизму», закон Республики Ингушетия «О регулировании некоторых вопросов религиозной и миссионерской деятельности в Республике Ингушетия», в Ставропольском крае – постановление губернатора «О мерах по противодействию политическому, национальному и религиозному экстремизму на территории Ставропольского края».

Важное значение при выявлении экстремистских организаций отводится содействию граждан органам внутренних дел, которые зачастую становятся очевидцами. Работа с гражданами даёт стражам порядка большую базу информации, достоверность которой они могут проверить и применить в своей непосредственной работе.

Эффективная антиэкстремистская работа должна быть направлена на выявление потенциальных сект, формирований, организаций, цели которых направлены на разжигание национальной розни и могут угрожать безопасности граждан и государства. При этом должно обеспечиваться неукоснительное соблюдение мер предосторожности при выдаче разрешений на пользование любым видом оружия.

При отражении экстремистской деятельности следует обратить внимание на использование бандами, организациями информационных и телекоммуникационных систем, через которые экстремисты ведут свою вербовочную и иную преступную деятельность, а также осуществляют диалог между участниками.

В практике имеются случаи перехвата связи между экстремистами, террористами при помощи специальных кодовых программ, направленных на расшифровку сигналов между преступными формированиями.

Среди основных функций противодействия экстремистской деятельности органами внутренних дел можно выделить следующие:

- меры по сохранению безопасности в период массовых мероприятий любой направленности;
- выявление и предупреждение преступлений, совершаемых несовершеннолетними;
- работа, направленная на снижение уровня рецидивной преступности;
- принятие мер по социализации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, в частности, по направлениям экстремизм и терроризм;
- неукоснительное соблюдение транспортной безопасности и работа с водителями;
- борьба с незаконным оборотом наркотических и психотропных веществ, их аналогов, а также выявление лиц, пропагандирующих запрещенные в обороте предметы;
- контроль субъектов, у которых могут быть в наличии взрывчатые вещества и взрывные устройства, радиоактивные и химические вещества, представляющие опасность для общества и государства, а также иные направления контрэкстремистской деятельности.

Также предлагается в Концепцию противодействия терроризму в Российской Федерации включить моральное и нравственное воспитание молодёжи, а также профилактическую работу с потенциальными экстремистами и террористами. При этом большое внимание следует уделить лицам, совершившим административные правонарушения, а также тем, кто совершил преступления впервые.

Анализ профилактических направлений позволяет дифференцировать подобные задачи превентивной деятельности органов внутренних дел Российской Федерации, подразделив их на две основные группы: общие профилактические направления, характерные для профилактики всех преступлений, и специальные – имеющие отношение к отдельным видам преступлений.

Задачи органов внутренних дел по противодействию экстремизму сводятся к выявлению преступлений и иных правонарушений экстремистской направленности, включают анализ причин, условий и факторов, способствующих совершению и подготовке данных преступлений и иных правонарушений; к выявлению лиц, групп, организаций, объединений, имеющих намерения совершать преступления и иные

правонарушения экстремистской направленности, в том числе осуществление оперативно-разыскной деятельности.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления имеют большие возможности на стадии регистрации политических партий, организаций, объединений, тщательно изучив их программы и уставы. Это позволяет установить, намерено ли руководство организации придерживаться действующего законодательства, демократического политического порядка. При анализе проблем противодействия экстремизму органами внутренних дел следует отметить, что достижение положительных результатов возможно при совокупности мер, реализуемых в отношении преступников (экстремистов). К таким мерам следует отнести правовые, криминологические и социальные, которые предоставляют возможность для профилактической работы.

Правовая сфера современности достаточно многогранна и регулирует большое количество направлений, которым может угрожать экстремистская и террористическая деятельность.

При обнаружении экстремистских материалов у сотрудников социальных служб имеется свой план действий, которому они должны следовать:

- принять меры по задержанию нарушителей вместе с экстремистскими материалами;
- сообщить о настоящем правонарушении в дежурную часть полиции;
- провести предварительную проверку материалов на предмет соответствия установленным требованиям законодательства (на наличие признаков экстремистских материалов, наличие их в федеральном списке экстремистских материалов);
- зафиксировать факт совершения преступления экстремистской направленности на месте задержания (видео-, фото- или кино съемка, протоколирование);
- произвести опрос свидетелей;
- принять меры по установлению лиц, причастных к совершению правонарушения (распространению, производству, хранению);
- оформить изъятие агитационных материалов в соответствии со ст. 27.10. КоАП РФ «Изъятие вещей и документов»;
- доставить задержанных нарушителей вместе с материалами в отдел полиции.

Органы исполнительной власти, в частности, органы внутренних дел, заинтересованы в эффективном противодействии экстремизму, а профилактика преступности выступает первостепенной задачей как для силовых ведомств, так и для государства в целом.

Список литературы

1. Противодействие идеологии терроризма и экстремизма в молодежной среде: сб. статей. М.: МГИМО-Университет, 2017. 242 с.
2. Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ "О противодействии экстремистской деятельности" (с изменениями и дополнениями). <https://base.garant.ru/12127578/>
3. Яковлева М.А. Взаимодействие органов внутренних дел с другими субъектами профилактики преступности // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2018. № 3 (79). С. 139–143.
4. В России задержали сторонников радикальной группировки «М.К.У.» <https://www.kommersant.ru/doc/4793994>.

**BODIES OF THE INTERNAL AFFAIRS OF THE RUSSIAN
FEDERATION AS A SUBJECT OF COUNTERING EXTREMISM
IN THE YOUTH ENVIRONMENT**

N.B. Baal

Management Academy of the Ministry of the Interior
of the Russian Federation, Moscow

The article discusses the role of the internal affairs bodies as a subject of countering extremism among the youth, as well as the factors on which the success of this activity depends.

Keywords: *youth, youth environment, prevention, political extremism, practical implementation, internal affairs bodies, countering extremism, operational-search prevention, crime, security, law enforcement agencies.*

Об авторе:

БААЛЬ Наталья Борисовна – кандидат политических наук, старший научный сотрудник, ФГКОУ ВО «Академия управления Министерства внутренних дел Российской Федерации», г. Москва, Россия. E-mail: nata-baal@mail.ru

Author information:

BAAL Natalya Borisovna – PhD (Political Sciences), Senior Researcher, Management Academy of the Ministry of the Interior of the Russian Federation, Moscow, Russia. E-mail: nata-baal@mail.ru