

## **ОБ ОСНОВНЫХ ИЗМЕНЕНИЯХ И ДОПОЛНЕНИЯХ В ЧАСТЬ ПЕРВУЮ ГРАЖДАНСКОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В АСПЕКТЕ СИСТЕМНОСТИ ОТРАСЛИ ГРАЖДАНСКОГО ПРАВА И ПРАВА РОССИИ В ЦЕЛОМ<sup>1</sup>**

Первая часть Гражданского кодекса Российской Федерации была принята в форме отдельного федерального закона Государственной Думой 21 октября 1994 г. Возникает закономерная необходимость установления и анализа в комплексе тех изменений и дополнений, которые были внесены в эту часть кодекса за прошедшие 15 лет. На наш взгляд такой анализ следует проводить во взаимосвязи с другими частями этого кодифицированного акта, а также с учетом развития всей системы права России за этот же период. Кроме того, важным является также рассмотрение поставленных задач в системе с теми концепциями развития гражданского законодательства, которые разработаны и реализуются в последние годы. Наконец, несмотря на общеизвестную аксиому, заключающуюся в том, что Гражданский кодекс РФ – это стержень частного права, интересно было бы найти дополнительные доказательства такой аксиомы или, возможно, выразить сомнения в названном качестве такого закона.

Автор статьи не претендует на абсолютно полный и всеобъемлющий научный анализ, но, полагает, что сделанные предварительные выводы могут служить основой для дальнейших размышлений.

Логично начать с того, что в 15-летний период после принятия части первой ГК РФ в эту часть были внесены изменения и дополнения в форме принятия Федеральных законов, которых на день написания статьи автор насчитал в количестве 37. Для сравнения: в Трудовой кодекс РФ, который принят Государственной Думой Российской Федерации 21 декабря 2001 года, на этот же момент таких Федеральных законов можно насчитать 26. В нормативно-правовые акты отраслей публичного права а именно, в Уголовный кодекс РФ (примерно «ровесник» части первой ГК РФ, т.к. он принят 24 мая 1996 г.) – 35 Федеральных законов, а в часть первую Налогового кодекса РФ (принята 16 июля 1998 г.) – 30 Федеральных законов, которыми вносились различные изменения и дополнения в названные акты. Исходя только из количественных показателей, поверхностным можно было бы считать вывод о нестабильности Гражданского кодекса РФ,

---

\* Барткова Ольга Георгиевна – кандидат юридических наук, доцент кафедры гражданского права юридического факультета Тверского государственного университета.

<sup>1</sup> Статья подготовлена с использованием СПС «КонсультантПлюс».

или напротив, о его стабильности. Гораздо важнее видеть цель принятия таких законов и проанализировать их содержание.

Среди 37 интересующих нас Федеральных законов определенную часть (порядка 9-ти) составляют те, принятие которых связано с принятием отдельных самостоятельных федеральных законов (кодексов). В частности, речь идет о Водном кодексе РФ от 03.06.2006 N 74-ФЗ (принят ГД ФС РФ 12.04.2006), Лесном кодексе РФ от 04.12.2006 N 200-ФЗ (принят ГД ФС РФ 08.11.2006), федеральных законах «Об опеке и попечительстве» от 24.04.2008 г. № 48-ФЗ (принят ГД ФС РФ 11.04.2008), «Об автономных учреждениях» от 03.11.2006 № 174-ФЗ (принят ГД ФС РФ 11.10.2006), "Гражданский кодекс Российской Федерации (часть четвертая)" от 18.12.2006 N 230-ФЗ (принят ГД ФС РФ 24.11.2006).

С принятием части четвертой ГК РФ, а именно Федерального закона от 18.12.2006 N 231-ФЗ (ред. от 30.12.2008) "О введении в действие части четвертой Гражданского кодекса Российской Федерации" (принят ГД ФС РФ 24.11.2006) связаны изменения статьи 2 ГК РФ «Отношения, регулируемые гражданским законодательством». Исходя из действующей редакции этой статьи теперь следует, что гражданское законодательство регулирует имущественные и личные неимущественные отношения (независимо от наличия или отсутствия связи таких отношений с имущественными), основанные на равенстве, автономии воли и имущественной самостоятельности участников.

Определенная часть федеральных законов, которыми вносились изменения и дополнения в первую часть ГК РФ, это те, которые именуется как «О внесении изменений (дополнений) в некоторые законодательные акты Российской Федерации, связанные с ....». Далее следует указание на определенную сферу правового регулирования. Среди таких сфер следует указать на следующие, наиболее часто встречаемые:

порядок государственной регистрации юридических лиц и отдельных их видов;

сферы государственного управления (в том числе, совершенствование разграничение полномочий);

регулирование рынка ценных бумаг;

лицензирование отдельных видов деятельности;

порядок оформления прав на недвижимость.

Таким образом, эта группа законов, которую следует причислить к актам комплексного характера. В то же время, исходя из названия, направленности регулирования, характера правовых норм и соответствующего количества императивных норм, можно утверждать, что было бы уместным отнести их прежде всего к актам публично-правового регулирования.

Самое большое количество изменений и дополнений (в количестве 22), как показал анализ названий и содержания всех 37 федеральных

законов, касалось правового института «юридические лица» и его субинститутов. Среди них порядка 4-х новелл относятся к порядку создания юридических лиц; 12 - к порядку ликвидации, реорганизации и банкротству юридических лиц; 3 – определяют особенности выпуска ценных бумаг определенными юридическим лицам. В связи с Федеральным законом от 8 августа 2001 г. N 129-ФЗ "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" в Кодекс были внесены изменения, существенно затрагивающие порядок государственной регистрации юридического лица, определение места его нахождения, возникновение и прекращение его правоспособности<sup>1</sup>. Изменения, внесенные в Гражданский кодекс, затронули правовой статус отдельных видов юридических лиц, в том числе государственных и муниципальных унитарных предприятий<sup>1</sup>, учреждений<sup>2</sup>, в связи с принятием соответствующих федеральных законов. Введен новый тип упреждения – автономное учреждение. В Федеральном законе «О некоммерческих организациях» от 12.01.1996 № 7-ФЗ (в ред. От 17.07.2009) перечень организационно-правовых форм таких организаций дополнен государственной корпорацией и государственной компанией, что вызвало необходимость незначительных, но все же корректив в отдельные статьи ГК РФ. Наиболее значимые изменения и дополнения относятся к правовому положению хозяйственных обществ, прежде всего обществ с ограниченной ответственностью.

В подотрасли «Вещные права» можно насчитать примерно 10 изменений и дополнений; в институт, посвященный объектам гражданских прав – 8, из которых наиболее важными на наш взгляд, являются изменение перечня объектов (ст. 128 ГК РФ). Изменения коснулись и других статей Главы 6, две из которых утратили силу ( ст. 138 «Интеллектуальная собственность» и ст. 139 «Служебная и коммерческая тайна»). Глава 8 «Нематериальные блага и их защита» дополнена статьей 152-1 «Охрана изображения гражданина».

В обязательственном праве наиболее значимые изменения относятся к регулированию залоговых отношений.

Несмотря на то, что в Гражданский кодекс РФ за время его действия более пятидесяти раз вносились изменения, его нельзя

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 21 марта 2002 г. N 31-ФЗ "О приведении законодательных актов в соответствие с Федеральным законом "О государственной регистрации юридических лиц" // СЗ РФ. 2002. N 12. Ст. 1093.

<sup>1</sup> Федеральный закон от 14 ноября 2002 г. N 161-ФЗ "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях" // СЗ РФ. 2002. N 48. Ст. 4746.

<sup>2</sup> Федеральный закон от 3 ноября 2006 г. N 175-ФЗ "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "Об автономных учреждениях", а также в целях уточнения правоспособности государственных и муниципальных учреждений" // СЗ РФ. 2006. N 45. Ст. 4627.

назвать нестабильным. Для ряда других кодифицированных актов, к сожалению, характерно изменение за несколько лет практически чуть ли полностью. Так, Налоговый кодекс РФ, принятый Государственной Думой 16 июля 1998 г., к настоящему времени заменен в значительной части на новый текст.

Первые изменения в Гражданский кодекс РФ, а именно в часть первую, имевшие место в 1996 г.<sup>1</sup> были направлены на обеспечение прав граждан - вкладчиков банков при определении очередности удовлетворения их требований в ходе ликвидации банков, что затронуло ст. 64 Кодекса, в которую в дальнейшем вносились и иные изменения, в частности повышающие гарантии залоговых кредиторов ликвидируемого юридического лица<sup>2</sup>.

Банковскую сферу затронули и другие изменения, в частности связанные с оформлением доверенности на получение представителем гражданина его вклада в банке<sup>3</sup>. Хотя бы на примере отношений банка и вкладчика следует указать на то, что, как правило, изменения и дополнения в одну из частей ГК РФ, требовали одновременно или в последующем изменений и дополнений в другую часть (части ГК РФ). Так, в последующим такие новеллы появились путем внесения изменений в ст. 839 Гражданского кодекса; усовершенствован в интересах клиента банка порядок начисления процентов на вклад<sup>4</sup>; внесено дополнение в ст. 859, предусматривающее возможность внесудебного порядка расторжения договора банковского счета по инициативе банка<sup>5</sup>, в ст. 840 - об обеспечении возврата банковских вкладов<sup>6</sup>, в ст. 857 - о соблюдении банковской тайны с учетом

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 20 февраля 1996 г. N 18-ФЗ "О внесении дополнения в часть первую Гражданского кодекса Российской Федерации" // СЗ РФ. 1996. N 9. Ст. 773.

<sup>2</sup> Федеральный закон от 3 января 2006 г. N 6-ФЗ "О внесении изменений в часть первую Гражданского кодекса Российской Федерации и Бюджетный кодекс Российской Федерации" // СЗ РФ. 2006. N 2. Ст. 171.

<sup>3</sup> Федеральный закон от 12 августа 1996 г. N 111-ФЗ "О внесении дополнения в пункт 4 статьи 185 Гражданского кодекса Российской Федерации" // СЗ РФ. 1996. N 34. Ст. 4026.

<sup>4</sup> Федеральный закон от 21 марта 2005 г. N 22-ФЗ "О внесении изменения в статью 839 части второй Гражданского кодекса Российской Федерации" // СЗ РФ. 2005. N 13. Ст. 1080.

<sup>5</sup> Федеральный закон от 18 июля 2005 г. N 89-ФЗ "О внесении изменения в статью 859 части второй Гражданского кодекса Российской Федерации" // СЗ РФ. 2005. N 30 (ч. 1). Ст. 3100.

<sup>6</sup> Федеральный закон от 23 декабря 2003 г. N 182-ФЗ "О внесении изменений и дополнений в Гражданский кодекс Российской Федерации" // СЗ РФ. 2003. N 52 (ч. 1). Ст. 5034.

предоставления информации в бюро кредитных историй<sup>1</sup>. Многочисленные изменения претерпела широко известная ст. 855 части второй Гражданского кодекса, определяющая очередность списания денежных средств со счета.

Неоднократно вносились изменения в ст. 292<sup>2</sup>, определяющую права членов семьи собственников жилого помещения. С принятием Жилищного кодекса РФ законодатель концептуально изменил отношение к природе прав членов семьи собственника жилого помещения, придав им обязательственный характер со всеми вытекающими последствиями, что нашло отражение в действующей редакции ст. 292 ГК РФ (в ред. Федерального закона от 30.12.2004 N 213-ФЗ).

Отдельные новеллы, вошедшие в Кодекс, направлены на защиту прав добросовестных приобретателей имущества, что важно для обеспечения стабильности гражданского оборота<sup>3</sup>. В рамках реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию на 2005 г. были сокращены сроки исковой давности по требованиям о применении последствий недействительности ничтожных сделок<sup>4</sup>.

О чем говорят все эти и многие другие изменения Гражданского кодекса? Прежде всего о том, что в их основе лежат те серьезные, реальные причины экономического и социального характера, которые, требуют постоянного совершенствования нашего гражданского законодательства вообще и Гражданского кодекса в частности. Подавляющее большинство этих изменений не только оправданно, но было настоятельно необходимо.

Наибольшее количество изменений и дополнений в первую часть ГК РФ, на наш взгляд, связано с упорядочением такой группы общественных отношений, которую именуют в теории как

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 30 декабря 2004 г. N 219-ФЗ "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О кредитных историях" // СЗ РФ. 2005. N 1 (ч. 1). Ст. 45.

<sup>2</sup> Федеральный закон от 15 мая 2001 г. N 54-ФЗ "О внесении изменений и дополнений в Гражданский кодекс Российской Федерации и Закон Российской Федерации "О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации" // СЗ РФ. 2001. N 21. Ст. 2063; Федеральный закон от 30 декабря 2004 г. N 213-ФЗ "О внесении изменений в часть первую Гражданского кодекса Российской Федерации" // СЗ РФ. 2005. N 1 (ч. 1). Ст. 39.

<sup>3</sup> Федеральный закон от 30 декабря 2004 г. N 217-ФЗ "О внесении изменений в статью 223 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации и Федеральный закон "О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним" // СЗ РФ. 2005. N 1 (ч. 1). Ст. 43.

<sup>4</sup> Федеральный закон от 21 июля 2005 г. N 109-ФЗ "О внесении изменения в статью 181 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации" // СЗ РФ. 2005. N 30 (ч. 2). Ст. 3120.

«организационные отношения» (имеются ввиду, в первую очередь, отношения по созданию, реорганизации, ликвидации такой группы субъектов гражданского права, как юридические лица). Значительные изменения произошли в сфере так называемых корпоративных отношений, что потребовало даже дополнение Арбитражного процессуального кодекса РФ отдельной главой 28-1 «Рассмотрение дел по корпоративным спорам» (введена ФЗ от 19.07.2009 № 205-ФЗ).

В некоторых оценках таких изменений и дополнений отмечается, что « в то же время не может не настораживать то обстоятельство, что в очень большой и самый сложный федеральный закон, главной особенностью и ценностью которого как нормативного акта является продуманная многоступенчатая система обобщений и соподчинений, изменения вносятся сугубо "точно", без оглядки на другие его нормы и институты, иногда для решения сиюминутных задач, достичь которого вполне можно было вдумчивым профессиональным толкованием закона»<sup>1</sup>.

Поэтому сегодня надо всерьез задуматься о перспективах Гражданского кодекса, о путях его планомерного совершенствования. Прежде всего это относится к части первой Кодекса, разрабатывавшейся на заре экономического и демократического развития новой России. Важно подчеркнуть, что условием совершенствования Гражданского кодекса является обеспечение стабильности гражданско-правового регулирования. Изменения Кодекса не должны затрагивать его систему и структуру, влечь кардинальные изменения его понятийного аппарата.

Очевидно, что такая работа должна быть системной, тщательно спланированной, построенной на научных принципах. Это и предусмотрено Концепцией развития гражданского законодательства, предусмотренной Указом Президента РФ от 18 июля 2008 г. N 1108 и разработанных в соответствии с ней концептуальных направлений (о юридических лицах, о собственности на землю и другие природные ресурсы, об общих положениях обязательственного права, о защите личных неимущественных прав и др.).

Представляется, что для разработки таких концепций и для проведения в целом всей работы по модернизации части первой Гражданского кодекса будет использован механизм, где важная роль отводится Совету при Президенте Российской Федерации по кодификации и совершенствованию гражданского законодательства.

Одно из главных преимуществ нынешнего Гражданского кодекса видится в его способности адаптироваться к постоянно меняющимся гражданско-правовым отношениям с сохранением в то же время

---

<sup>1</sup> Кодификация российского частного права (под ред. Д.А. Медведева). - Статут, 2008 // СПС «КонсультантПлюс»

конструкций, стабильно действующих иногда на протяжении веков. В Гражданском кодексе сохранены традиции российской цивилистики. Известные еще Древнему Риму конструкции права собственности и некоторых других вещных прав, договоров и деликтных обязательств, наследование и исковая давность соседствуют в Кодексе с институтами, утвердившимися в XX столетии, такими как интеллектуальные права на программы для ЭВМ, на селекционные достижения, на топологии интегральных микросхем, как договоры лизинга, коммерческой концессии.

Гражданский кодекс Российской Федерации вобрал в себя лучшие традиции российского дореволюционного законодательства и великих представителей российской цивилистики (Д.И. Мейера, Л.И. Петражицкого, И.А. Покровского, Г.Ф. Шершеневича и многих других).

Законодатель использовал также конструкции, учитывающие иностранный законодательный опыт, притом стран как романо-германской, так и англосаксонской системы. В качестве примеров следует назвать в частности институты эмансипации, договоры факторинга, агентирования.

Указывая на стильность гражданских кодексов в литературе обычно приводят следующие примеры и сравнения. За последние сто лет и во Франции, и в Германии сменилось несколько конституций. В то же время и Германское гражданское уложение, и Кодекс Наполеона, которые принимались сто и двести лет назад, действуют, хотя и с существенными изменениями и дополнениями. Хочется верить, что по своей значимости, по юридической технике, такой кодифицированный законодательный акт в праве России как Гражданский кодекс, не уступит названным Кодексам.

*Ю.В. Бородаев\**

### **ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ БАЗА ОБ ОБЩЕСТВАХ С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ И ОСНОВНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ 2009 ГОДА**

13 июня 1990г Совет Министров СССР принял «Положение об акционерных обществах и обществах с ограниченной ответственностью», данный вид юридического лица впервые получил наименование, используемое и современным законодателем. Обществом с ограниченной ответственностью признавалось общество, имеющее уставный фонд, разделенный на доли, размер которых

---

\* Бородаев Ю В - аспирант Московской академии экономики и права, юрист ООО «Международное юридическое бюро».