

дети. Более эффективной мерой было бы создание специализированных судов, которые были бы специально подготовлены для рассмотрения не только уголовных, но и гражданских, в том числе бракоразводных и иных брачно-семейных дел. Не столь важно, как будут такие суды именоваться: семейными, ювенальными или как-то иначе. Очевидно другое: мировые суды, которые в настоящее время буквально завалены мелкими имущественными спорами, уголовными и административными делами, призванные «вершить суд скорый», т. е. оперативно разрешать всю совокупность сравнительно небольших дел, не в состоянии тонко, скрупулезно и квалифицированно подойти к решению судьбы несовершеннолетнего, будь он виновным или потерпевшим по уголовному делу либо «пострадавшим» от решения родителей расторгнуть брак. Подобные суды были бы звеном (причем достаточно действенным) того социального механизма, о котором шла речь впереди, призванного не только констатировать невозможность дальнейшего сохранения семьи и, что называется, «в догонку» обеспечивать защиту интересов детей, но и предотвращать распад семей, оказывая им при необходимости все виды социальной помощи, включая психологическую, педагогическую и юридическую.

*Е.А. Рязанова\**

#### **ПАТРОНАТ В СИСТЕМЕ ПРАВОВЫХ ФОРМ ВОСПИТАНИЯ РЕБЁНКА**

Конвенция о правах ребенка закрепляет право ребенка, временно или постоянно лишённого своего семейного окружения, на особую защиту и помощь, со стороны государства. Согласно ст. 20 Конвенции предоставляемый государством уход за ребенком может включать передачу на воспитание, «кафала» по исламскому праву, усыновление или, в случае необходимости, помещение в соответствующие учреждения по уходу за детьми. Согласно ч. 1 ст. 38 Конституции РФ материнство и детство, семья

---

\* Елена Александровна Рязанова - канд.юр.наук, доцент кафедры конституционного права ТвГУ.

находятся под защитой государства. Развивая данное конституционное установление и указанные положения Конвенции, российское государство в ст. 54 Семейного кодекса закрепляет право ребенка жить и воспитываться в семье. Дети, оставшиеся без попечения родителей, подлежат передаче на воспитание в семью на усыновление (удочерение), под опеку (попечительство) или в приемную семью, а при отсутствии такой возможности в учреждение для детей-сирот или детей, оставшихся без попечения родителей, всех типов (воспитательные учреждения, в том числе детские дома семейного типа, лечебные учреждения, учреждения социальной защиты населения и другие аналогичные учреждения). Иные формы устройства детей, оставшихся без попечения родителей, могут быть предусмотрены законами субъектов Российской Федерации (ст. 123 СК РФ). По мнению Л.М. Пчелинцевой, отсюда следует, что «допускается использование в перспективе различных известных ранее в практике способов устройства детей-сирот (включая патронат, патронаж, так называемое свободное воспитание и т.п.) при условии закрепления этих форм устройства детей в законах субъектов РФ»<sup>1</sup>.

Закон Тверской области от 28 декабря 2006 г. N 149-ЗО «О патронате» в соответствии с федеральными законами от 21.12.1996 N 159-ФЗ "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" и от 24.06.1999 N 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" устанавливает патронат как форму воспитания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Законы о патронате приняты и действуют в 49 субъектах Российской Федерации<sup>2</sup>.

В соответствии с абз. 1 ст. 1 Закона Тверской области «О патронате» патронат - форма воспитания и оказания социальной помощи детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, воспитанникам и выпускникам государственных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также детям, находящимся в трудной жизненной ситуации, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без

---

<sup>1</sup> См.: Пчелинцева Л.М. Семейное право России: учеб. для вузов / Л.М. Пчелинцева. 5-е изд. перераб. М.: Норма, 2007. С. 509.

<sup>2</sup> См.: Данные Национального фонда защиты детей от жестокого обращения на 1 сентября 2007 г. // [www.sirotstvo.ru/legislation/patronat/](http://www.sirotstvo.ru/legislation/patronat/)

попечения родителей, в возрасте от 18 до 23 лет, осуществляемая под контролем органов государственной власти Тверской области. В Законе «О патронате» Московской области от 5 июля 2003 г. N 77/2003-ОЗ патронат определяется как форма воспитания и оказания социальной помощи детям, нуждающимся в государственной поддержке, а также лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 18 до 23 лет.

В научной литературе патронатное воспитание характеризуется как гибкая форма жизнеустройства детей, приемлемая для размещения в ней ребенка любого возраста, как вне зависимости от его юридического статуса, так и на любой срок. Патронатное воспитание детерминирует возможности оказания помощи ребенку, оказавшемуся в той или иной сложной жизненной ситуации: отпадает необходимость в длительном содержании ребенка в приюте, сокращается период пребывания ребенка в неблагополучной семье, появляется шанс сохранить семью, оказавшуюся по объективным экономическим причинам в сложной жизненной ситуации<sup>1</sup>.

При установлении над ребенком патронатного воспитания, согласно Закону Тверской области «О патронате» (п. 2 ст. 3), определяющему патронатное воспитание как форму воспитания и оказания социальной помощи, при которой дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, передаются на воспитание в семью патронатного воспитателя с целью их социальной адаптации, ребенок должен быть передан в семью патронатного воспитателя. По мнению Е.М. Муравьева, «закон «О патронате» позволит в полной мере реализовать право ребенка жить и воспитываться в семье»<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> См.: Махновец С.Н. Моделирование научно-методического сопровождения патронатного жизнеустройства детей //Сборник научно-методических материалов научно-практической конференции «Развитие современных семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Актуальность патронатного воспитания», 29-30 марта 2006 г. Г. Тверь: Научная книга, 2006. С. 32.

<sup>2</sup> Муравьев Е.М. Развитие семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Тверской области // Сборник научно-методических материалов научно-практической конференции «Развитие современных семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Актуальность патронатного воспитания», 29-30 марта 2006 г. г. Тверь: Научная книга, 2006. С. 11.

На 1 сентября 2007 г. в Тверской области в отношении 34 детей осуществляется патронат; из них 19 детей находятся на патронатном воспитании, то есть проживают в семье патронатного воспитателя. Следует определить является ли патронат формой устройства детей, оставшихся без родительского попечения, в семью на воспитание. Постинтернатный и социальный виды патроната не предусматривают проживание ребенка совместно с лицом, осуществляющим патронат. Лицо, осуществляющее постинтернатный или социальный патронат, не наделяется правами и обязанностями по отношению к воспитанникам, которые предусмотрены в семейном и гражданском законодательстве для лиц, воспитывающих детей в семье. Поэтому эти виды патроната нельзя считать формами устройства детей в семью на воспитание.

Формы устройства детей, а также права и обязанности лиц, осуществляющих воспитание детей при устройстве в семью, базируются на положениях Семейного и Гражданского кодексов. Для родителей они заключаются непосредственно в воспитании своих детей (ст. 63 СК), содержании своих несовершеннолетних детей (ст. 80 СК), заботе о здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии своих детей, обеспечении получения детьми основного общего образования, защите прав и интересов детей (ст. 64 СК). Усыновители и их родственники по отношению к усыновленным детям и их потомству приравниваются в личных неимущественных и имущественных правах и обязанностях к родственникам по происхождению (п. 1 ст. 137 СК). Для опекунов (попечителей) ст. 150 СК установлены обязанности воспитывать ребенка, находящегося под опекой (попечительством), заботиться о его здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии, обеспечить получение ребенком основного общего образования. Гражданские права и обязанности опекунов и попечителей определяются ст. 36 ГК РФ: проживать совместно со своими подопечными, извещать органы опеки и попечительства о перемене места жительства, заботиться о содержании подопечных, об обеспечении их уходом и лечением, защищать их права и интересы, заботиться об их обучении и воспитании. Согласно п.3 ст. 153 СК, приемные родители по отношению к принятому на воспитание ребенку (детям) обладают правами и обязанностями опекуна (попечителя). Нормы ст. 37-38 ГК по распоряжению имуществом подопечного распространяются и на родителей (усыновителей),

приемных родителей несовершеннолетнего. Лица, осуществляющие семейное воспитание ребенка названы в СК. Это родители, усыновители, опекуны, попечители, приемные родители. Однако, этот перечень не носит исчерпывающего характера и может быть дополнен. Отметим, что все указанные лица являются законными представителями своих несовершеннолетних.

Обязанности патронатного воспитателя во многом схожи с родительскими обязанностями. Патронатный воспитатель осуществляет содержание и воспитание ребенка (детей), непосредственно оказывает социальную помощь ребенку (детям), нуждающемуся (нуждающимся) в государственной поддержке, а также лицу (лицам) из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 18 до 23 лет (п.2. ст. 6 Закона Тверской области «О патронате»). Названным законом установлены обязанности патронатного воспитателя: патронатный воспитатель обязан отвечать за жизнь и здоровье ребенка, переданного на воспитание в семью, выполнять условия договора о патронатном воспитании (п.5 ст. 6). Договор о патронатном воспитании дополняет и конкретизирует указанную норму, определяя, что патронатный воспитатель обязан не только отвечать за жизнь и здоровье ребенка, переданного на патронат, но и за воспитание, получение ребенком образования, за организацию дополнительного образования в соответствии с программой по защите прав ребенка, за организацию и проведение отдыха ребенка в каникулярное время по плану, согласованному с учреждением по патронатному воспитанию, а также обязан:

- незамедлительно сообщать об изменении здоровья и психического развития ребенка, о его незапланированном уходе из дома или ином серьезном происшествии, случившемся с ребенком,

- незамедлительно информировать органы опеки и попечительства и учреждение по патронатному воспитанию о перемене места жительства, об изменении в составе семьи, о своем длительном заболевании, тяжелом инфекционном заболевании совместно проживающих членов семьи, прочих обстоятельствах, которые могут повлиять на воспитание и развитие ребенка,

- не вывозить воспитанника за пределы города (района) без согласования и разрешения органов опеки и попечительства и учреждения по патронатному воспитанию,

- не применять телесных наказаний к ребенку,
- соблюдать конфиденциальность информации о ребенке,
- способствовать проведению запланированных и согласованных с учреждением по патронатному воспитанию контактов ребенка с кровными родителями, поддержанию контактов с родственниками, другими лицами, если это не противоречит интересам ребенка,
- не препятствовать проведению запланированных контактов ребенка с представителями учреждения по патронатному воспитанию,
- повышать свой профессиональный уровень,
- производить учет одежды и материальных ценностей, находящихся в пользовании ребенка,
- незамедлительно передать на попечение органов опеки и попечительства и учреждению по патронатному воспитанию и не препятствовать перемещению ребенка из семьи воспитателя в случае, если выявлено неисполнение или ненадлежащее исполнение патронатным воспитателем условий договора.

В соответствии с п. 8 ст. 6 закона «О патронате» Тверской области патронатный воспитатель не является законным представителем ребенка, в отношении которого установлен патронат. Правоотношения по установлению и осуществлению патроната не влекут за собой возникновения между патронатным воспитателем и ребенком алиментных и наследственных правоотношений, предусмотренных законодательством Российской Федерации. Законом Московской области «О патронате» от 5 июля 2003 г. N 77/2003-ОЗ установлено, что на патронатного воспитателя не могут быть возложены полномочия по защите имущественных прав несовершеннолетнего (за исключением права распоряжаться причитающимися несовершеннолетнему денежными средствами на текущее его содержание) (п. 4 ст. 7), полномочия по представлению интересов ребенка в суде при рассмотрении судом дел о лишении (ограничении) родителей родительских, прав решение вопроса о выезде ребенка за пределы Российской Федерации

Усыновители, опекуны и попечители, законодательно уравниваемые с родителями в правах по воспитанию и образованию ребенка, имеют преимущественное право на воспитание ребенка перед всеми другими лицами. Как верно отмечает О.И. Ильина, это означает, что они вправе отстранить от воспитания всех третьих

лиц, включая близких родственников ребенка<sup>1</sup>. Патронатные воспитатели такого права не имеют. Они осуществляют свои права и обязанности под строгим, постоянным и одновременным контролем органа опеки и попечительства и учреждения по патронатному воспитанию.

Проживание ребенка в семье патронатного воспитателя, в отличие от форм устройства детей в семью, предусмотренных Семейным кодексом РФ, носит временный характер. Так, Законом Московской области «О патронате» (абз. 2 п. 2 ст. 3) установлено, что патронатное воспитание устанавливается на срок не более шести месяцев. В Тверской области помещение ребенка к патронатному воспитателю возможно на период от одного дня до шести месяцев - краткосрочное, на несколько дней, на выходные дни, на каникулы - периодическое, от шести месяцев и более – долгосрочное.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что патронатное воспитание не является формой устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семью. Этот признак удачно отражен в определении патроната в Законе Тверской области «О патронате».

Как отмечает Л.М. Пчелинцева, патронат в России существовал в дореволюционный период, в период довоенного и военного времени<sup>2</sup>. Учитывая важность патроната, как формы воспитания и оказания социальной помощи несовершеннолетним считаем целесообразным урегулировать патронатные отношения в Семейном кодексе Российской Федерации, последовав примеру главы 20 СК Украины.

---

<sup>1</sup> См.: Ильина О.Ю. Интересы ребенка в семейном праве Российской Федерации. М.: ОАО «Издательский Дом «Городец», 2006. С. 55.

\* Маргарита Викторовна Самойлова - канд. юр. наук, доцент кафедры гражданского права ТвГУ.

<sup>2</sup> См.: Пчелинцева Л.М. Указ. соч. С. 509.