

ОПЫТ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ КОНТРАКТОВ НА ЮРИДИЧЕСКОМ ФАКУЛЬТЕТЕ ТВЕРСКОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО УНИВЕРСИТЕТА: ИТОГИ 2021–2022 ГГ.

А.Н. Сухарев

ФГБОУ ВО «Тверской государственный университет», г. Тверь

Экспертная и нормативно-методическая деятельность напрямую не относится к научно-исследовательской работе, а вузы не могут выполненные в рамках этого такие работы отражать в отчетах по науке. Вместе с тем, эти виды деятельности оказываются не менее важными, и даже больше могут оказывать влияние на общество, предоставляя ему конкретное непосредственное благо. В этом плане экспертная и нормативно-методическая деятельность являются «третьей миссией» вуза, где первые две – это образовательная и научная. Цель статьи – раскрыть значение «третьей миссии» как направления деятельности высшего учебного заведения. Задачами является обобщение опыта реализации государственных контрактов Тверского государственного университета, определение успешной стратегии их реализации. Методами исследования являются сравнительный анализ и синтез. Представлен опыт проведения экспертно-аналитических и нормативно-методических исследований в рамках реализации государственных контрактов, заключенных Тверским государственным университетом с федеральными органами власти. Обозначены элементы успешной стратегии реализации подобных исследований. Сделан вывод о том, что региональный вуз при правильно разработанной стратегии может эффективно конкурировать на рынке экспертно-аналитических и прочих исследований с крупными федеральными вузами, имеющими как большее количество высококлассных специалистов, как правило, лучшее материально-техническое обеспечение, связи и влияние в федеральных органах власти. Представлен опыт проведения экспертно-аналитических и нормативно-методических исследований в рамках реализации государственных контрактов, заключенных Тверским государственным университетом с федеральными органами власти. Обозначены элементы успешной стратегии реализации подобных исследований.

Ключевые слова: *государственный контракт, перспективные финансовые технологии, мониторинг законодательства, финансовый рынок, Центральный банк РФ, санкционные режимы, критические важные отрасли.*

В 2021–2022 гг. юридический факультет Тверского государственного университета инициировал и исполнил шесть государственных контрактов, из которых пять заключены с Аппаратом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации

и один – с Федеральной налоговой службой России (табл. 1). Это обеспечило мощный прорыв в придании Тверскому государственному университету роли ведущего экспертного вуза федерального значения, выполняющего работы нерегионального характера.

Таблица 1.

Характеристика государственных контрактов, реализованных юридическим факультетом Тверского государственного университета в 2021–2022 гг.¹

№	Название государственного контракта	Характер работы	Заказчик	Выполненный объем, страниц	Сумма, млн руб.
2021 г.					
1.	Анализ российского и зарубежного опыта применения передовых финансовых технологий. Законодательный аспект	Экспертно-аналитическая	Аппарат Государственной Думы Федерального Собрания РФ	536	1,2
2022 г.					
2.	Методы оценки издержек, образующихся в процессе деятельности налоговых органов, в том числе при администрировании крупнейших налогоплательщиков. Их влияние на издержки, образующиеся у налогоплательщика. Международный опыт оценки и подходов к управлению такими издержками	Нормативно-методическая	ФНС России	244	2
3.	Экспертно-аналитическое исследование санкционных режимов в отношении критически важных секторов экономики Российской Федерации	Экспертно-аналитическая	Аппарат Государственной Думы Федерального Собрания РФ	405	1,5

¹ Авторская разработка.

4.	Разработка рекомендаций по развитию финансового рынка Российской Федерации в условиях санкционного режима и их законодательное обеспечение	Экспертно-аналитическая	Аппарат Государственной Думы Федерального Собрания РФ	318	1,0
5.	Выработка рекомендаций по совершенствованию законодательного обеспечения роли Центрального банка Российской Федерации в формировании и реализации кредитно-денежной и валютной политики страны в целях защиты национальных интересов России в условиях внешнего санкционного давления	Экспертно-аналитическая	Аппарат Государственной Думы Федерального Собрания РФ	302	1,0
6.	Мониторинг правоприменения законодательных актов на федеральном и региональном уровнях	Экспертно-аналитическая	Аппарат Государственной Думы Федерального Собрания РФ	681 (Ч. 1 – 225. Ч. 2 – 196. Ч. 3 – 260)	1,8

Экспертная и нормативно-методическая деятельность напрямую не относится к научно-исследовательской работе, а вузы не могут отражать выполненные в рамках этой работы в отчетах по науке. Вместе с тем эти виды деятельности оказываются не менее важными, они могут оказывать влияние на общество, предоставляя ему конкретное непосредственное благо. В этом плане экспертная и нормативно-методическая деятельность является «третьей миссией» вуза, где первые две – это образовательная и научная.

Выполнение экспертных и нормативно-методических работ усиливает связь вуза с практикой, развивает научно-исследовательский потенциал университета и приводит к увеличению публикационной активности научно-педагогических работников, участвующих в проектах. Проблематика выполненных работ находит свое отражение в научных публикациях, а это приводит к росту наукометрических

показателей как отдельных научно-педагогических работников, так и вуза в целом.

Экспертная и нормативно-методическая деятельность устанавливает сотрудничество вуза с федеральными органами власти. Так, например, в рамках исполнения государственных контрактов 15 сентября 2022 г. состоялась поездка делегации университета в Государственную Думу в составе врио ректора С.Н. Смирнова и профессора кафедры конституционного, административного и таможенного права А.Н. Сухарева, где они встречались с руководителями фракций и комитетов.

В 2021–2022 гг. в реализации государственных контрактов приняли участие научные и научно-педагогические работники юридического факультета и Института экономики и управления Тверского государственного университета, а также представители других вузов России.

При выполнении экспертно-аналитического исследования по перспективным финансовым технологиям был проведен анализ нормативного правового регулирования данных технологий в России, проанализированы основные меры, реализуемые в данной сфере в зарубежных странах (Австралии, Великобритании, Германии, Израиле, Канаде, КНР, ОАЭ, Сингапуре, США, Южной Корее, Японии), подготовлены и обоснованы предложения и рекомендации по внедрению и нормативному правовому регулированию передовых финансовых технологий в России.

В экспертно-аналитическом исследовании санкционных режимов в отношении критически важных отраслей российской экономики был проведен обзор мер санкционного давления на экономику России, выявлены наиболее существенные меры, влияющие на критически важные сектора и отрасли. Проанализировано влияние санкционного давления и дана оценка рисков его усиления в нефтегазовом комплексе, электроэнергетике, металлургии, ЖКХ, транспортной отрасли и банковской сфере. Выявлена зависимость каждой из данных сфер от различных видов оборудования, технологий, комплектующих и иностранного программного обеспечения, разработаны рекомендации по совершенствованию российского законодательства в данных сферах.

В исследовании, посвященном функционированию финансового рынка в условиях санкционного давления, был проведен анализ влияния санкционных ограничений на функционирование финансовых рынков Российской Федерации в 2022 г., а также исследовано санкционное воздействие на валютный рынок, денежный рынок, товарный рынок, рынок капитала и рынок золота. Была дана оценка эффективности принятых мер, разработана карта санкционных рисков и определены направления совершенствования российского законодательства в данных сферах.

В экспертно-аналитическом исследовании, посвященном совершенствованию законодательного обеспечения Центрального банка РФ и осуществляемой им денежно-кредитной и валютной политики, был проведен анализ макроэкономических показателей России с точки зрения устойчивости банковской системы и доступности инвестиционных ресурсов для реальной экономики, оценена текущая ситуация, сложившаяся в банковской системе на рынке финансовых услуг, в кредитно-денежной и валютной сфере, с точки зрения обеспечения устойчивости финансовых рынков для роста национальной экономики. Также были выявлены ключевые недостатки законодательного обеспечения и проблемные вопросы правоприменительной практики банковского регулирования кредитно-денежной и валютной сфер. Проведен анализ зарубежного опыта законодательного обеспечения банковского регулирования кредитно-денежной и валютной сфер. Разработаны предложения по совершенствованию законодательного обеспечения роли Центрального банка Российской Федерации в формировании и реализации кредитно-денежной и валютной политики.

В рамках мониторинга осуществлено исследование правоприменения трех федеральных законов: Федерального закона от 28.12.2009 г. № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», Федерального закона от 31.07.2020 г. № 249-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд” и статью 2 Федерального закона “О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд”» и Федерального закона от 22.11.1995 г. № 171-ФЗ (ред. от 26.03.2022 г.) «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции». Здесь возникла проблема определения уровня удовлетворенности граждан принятыми мерами в сфере общественных отношений, входящих в предмет регулирования исследуемых законодательных актов. Первоначально исследователи пошли по пути поиска доступной информации, но в конечном итоге было принято решение разработать собственную анкету и провести тестирование по ней. Тестирование было организовано в виде гугл-формы, ссылка на которую направлялась коллегам, знакомым, размещалась в социальных сетях, группах многоквартирных домов и проч. Было протестировано более тысячи респондентов, а итог такого анкетирования автоматически формировался в EXCEL-таблицы, что было удобно для последующей обработки данных и анализа.

В нормативно-методической работе, выполненной для ФНС России, проведен анализ функциональности трех электронных сервисов на

предмет наличия издержек ФНС России и налогоплательщика при пользовании сервисом, проведен анализ наличия издержек, возникающих при выполнении трех технологических процессов, прошедших процедуру process-mining, а также выполнена оценка влияния таких издержек на издержки налогоплательщика. Разработаны методы оценки издержек на примере выбранных для анализа электронных сервисов и технологических процессов. Изучен международный опыт оценки влияния электронных сервисов и технологических процессов на издержки (затраты). Разработана методология оценки издержек, образующихся в процессе деятельности ФНС России, в том числе в части администрирования крупнейших налогоплательщиков, а также оценки издержек, образующихся у налогоплательщиков в процессе взаимодействия с ФНС России, в том числе с использованием электронных сервисов.

Интересно определить среднюю стоимость одной страницы итоговых аналитических отчетов (без учета аннотаций и презентаций). Минимальная стоимость одной страницы составляла 2 239 руб. при выполнении государственного контракта в 2021 г., что было обусловлено первым опытом выполнения подобных работ и привело к значительному превышению объема подготовленного текста (более чем в два раза) по сравнению с минимальным значением, установленным в государственном контракте. В 2022 г. минимальную стоимость в расчете на одну страницу (2 643 руб.) имел государственный контракт по мониторингу законодательства, а максимальную (8 197 руб.) – государственный контракт, заключенный с ФНС России. Государственный контракт с ФНС России имел свою специфику и требовал разработки сложной методологии оценки издержек.

Общий объем выполненных работ за два года составил 2 486 страниц (без учета аннотаций и презентаций), а общая их стоимость – 8,5 млн руб. Все эти работы подлежали обложению НДС, т. к. являлись работами не научного характера, а экспертно-аналитического и нормативно-методического. Поэтому Тверской государственной университет заплатил в бюджет НДС на общую сумму чуть более 1,4 млн руб. Общее количество печатных вариантов работ в расчете на один экземпляр составило 11 томов, а электронные варианты итоговых аналитических отчетов состояли из 9 томов (частей). Государственный контракт по мониторингу законодательства предполагал подготовку трех самостоятельных итоговых аналитических отчетов, что потребовало представления общего итогового аналитического отчета в виде трех независимых частей в отношении каждого исследуемого федерального закона. Наоборот, государственные контракты по перспективным финансовым технологиям и критическим отраслям потребовали представления единых итоговых аналитических отчетов в трех и двух частях соответственно в распечатанных вариантах.

Опыт успешного исполнения государственных контрактов показал необходимость использования следующих стратегий:

1. Участие в конкурсах, где при оценивании победителей доля цены составляет не менее 60 %, и нет завышения цен предложения. Цена исполнения может быть в несколько раз меньше первоначальной цены.

2. Подбор заинтересованных и квалифицированных исполнителей и четкое распределение задания и ответственности между ними. Постоянный контроль за выполнением членами коллектива своих заданий. Координация и взаимодействие между членами коллектива при выполнении исследования.

3. Выполнение работ точно в соответствии с техническим заданием, учитывая все его мельчайшие элементы. Предоставление коллективу четкого задания с выделением необходимых элементов и моментов (акцентов), при этом нельзя ничего упустить. В итоговом аналитическом отчете все эти элементы должны быть выделены и отражены во введении и заключении. Достижение этого требует высокого структурирования работы.

4. Формирование для членов научного коллектива макетов, а в ряде случаев и «рабочих тетрадей» для заполнения, что облегчает работу, т. к. проще заполнять разработанные формы, чем изобретать новые. Это также стандартизирует однородные разделы и позволяет достигать полного соответствия представляемого материала техническому заданию. Такие макеты и «рабочие тетради» носят детализированный и структурированный характер, полностью учитывая нюансы технического задания.

5. Использование всевозможных средств визуализации информации, включая аналитические и сравнительные таблицы, матрицы, схемы, диаграммы, инфографику. Средства визуализации – это одновременно и средства формализации. Они должны быть представлены в цвете, что повышает степень восприятия информации и делает отчеты выгодно отличающимися по средствам своей выразительности.

6. Максимальная ориентация на качество исследования, научную и техническую вычитку материалов. Нельзя допускать орфографических ошибок, опечаток, описок и проч. Все это критически снижает восприятие материала и составляет у заказчиков негативное представление о качестве выполненных работ и отношении исполнителей к ним.

7. Постоянное взаимодействие с заказчиками в ходе выполнения работ, которое показывает ответственное отношение исполнителя к работе, письменное и устное уточнение у заказчика деталей и моментов, которые вызывают вопросы. В ходе такого взаимодействия следует показывать серьезность развернутых исследований, квалификацию исполнителей и контроль над ними. У заказчика должно сложиться

представление о том, что ему после завершения работ будет представлено высококачественное исследование.

Подытоживая вышеизложенное, можно сделать вывод о том, что региональный вуз при правильно разработанной стратегии может эффективно конкурировать на рынке экспертно-аналитических и прочих исследований с крупными федеральными вузами, имеющими, как правило, большее количество высококлассных специалистов, лучшее материально-техническое обеспечение, связи и влияние в федеральных органах власти. Тверской государственный университет должен развивать и далее совершенствовать так называемую «третью миссию» университета – вклад вуза в общество, который может носить форму экспертной деятельности.

Об авторе:

СУХАРЕВ Александр Николаевич – доктор экономических наук, профессор кафедры конституционного, административного и таможенного права ФГБОУ ВО «Тверской государственной университет», г. Тверь (170100, г. Тверь, ул. Желябова, 33), SPIN-код: 2416-1054, e-mail: su500005@yandex.ru

EXPERIENCE IN IMPLEMENTING GOVERNMENT CONTRACTS AT THE FACULTY OF LAW TVER STATE UNIVERSITY: RESULTS OF 2021-2022

A.N. Sukharev

Tver State University, Tver

Expert and normative-methodological activities are not directly related to research work, and universities cannot reflect such work performed as part of this in science reports. At the same time, these types of activities turn out to be no less important, since they can even more influence society, providing it with a specific immediate benefit. In this regard, expert and normative-methodological activities are the "third mission" of the university, where the first two are educational and scientific. The purpose of the article is to reveal the meaning of the "third mission" as a direction of activity of a higher educational institution. The objectives are to generalize the experience of implementing state contracts of Tver State University, to determine a successful strategy for their implementation. Research methods are comparative analysis and synthesis. The experience of conducting expert-analytical and normative-methodological research in the framework of the implementation of state contracts concluded by Tver State University with federal authorities is presented. The elements of a successful strategy for the implementation of such studies are outlined. It is concluded that a regional university, with a properly developed strategy, can effectively compete in the market of expert-analytical and other research with large federal universities, which, as a rule, have a larger number of highly qualified specialists, as a rule, better logistics, communications and influence in federal bodies. authorities. The experience of

conducting expert-analytical and normative-methodological research in the framework of the implementation of state contracts concluded by Tver State University with federal authorities is presented. The elements of a successful strategy for the implementation of such studies are outlined.

Keywords: *government contract, advanced financial technologies, legislation monitoring, financial market, Central Bank of the Russian Federation, sanctions regimes, critical important industries.*

About author:

SUCHAREV Alexander – Doctor of Economics, Professor of the Chair of Constitutional, Administrative and Customs Law of Tver State University (170100, Tver, Zhelyabova street, 33), SPIN-code: 2416-1054, e-mail: su500005@yandex.ru

Сухарев А.Н. Опыт реализации государственных контрактов на юридическом факультете Тверского государственного университета: итоги 2021–2022 гг. // Вестник ТвГУ. Серия: Право. 2023. № 1 (73). С. 117–125.

Статья поступила в редакцию 10.01.2023 г.

Подписана в печать 27.02.2023 г.