

УДК 343.8

DOI: 10.26456/vtpravo/2023.2.123

ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В РОССИИ

О.К. Хотькина

ФКОУ ВО «Академия права и управления Федеральной службы
исполнения наказаний», г. Рязань

Проблема борьбы с коррупцией в России продолжает оставаться актуальной и в настоящее время, о чем свидетельствуют статистические данные, приведенные в данной статье. Исследование вопроса коррупции позволило сделать вывод, что термин «коррупция» требует доработки законодателем, что и предопределило цели и задачи исследования. Изучение основных показателей коррупционной преступности помогло выделить характерные данному явлению признаки. Результатом работы явилось выделение комплексных предупредительных мер коррупции на основе ее характерных признаков.

Ключевые слова: коррупция, коррупционные преступления, признаки коррупции, меры противодействия коррупции.

На сегодняшний день коррупция является национальной проблемой. Она распространяется на все области и сферы современного общества и государственного управления. Ее невозможно искоренить полностью, но управление таким процессом и контроль за ним являются целесообразными и необходимыми, как и поиск способов и средств эффективного противодействия данному негативному явлению.

Если рассматривать коррупцию со стороны государственной и муниципальной службы, то она является одним из опаснейших явлений. По данным Генеральной прокуратуры Российской Федерации (далее – Генпрокуратура РФ) только за 2022 год в России было выявлено максимальное количество коррупционных преступлений за последние восемь лет [4].

Согласно portalу правовой статистики Генпрокуратуры РФ относительно 2022 года количество коррупционных деяний увеличилось на 3,3 тыс. или 12,7 % (до 29,6 тыс.). Более половины таких деяний (14,9 тыс.) приходится на факты взяточничества, массив которых увеличился на четверть. В каждом третьем случае размер взятки не был более 10 000 руб. (+27,5 % или 5,4 тыс. по сравнению с аналогичным периодом прошлого года) [3, с. 40].

Подобная статистика, подкрепленная нестабильностью в сфере экономики, постоянной инфляцией, развивающимся ростом цен только

еще больше усиливает обеспокоенность общества и мешает восстановлению утраченной социальной справедливости.

Коррупция представляет собой системное явление и требует внедрения комплексных мер по ее противодействию. За последнее десятилетие была проведена антикоррупционная политика, подразумевающая под собой утверждение нормативных правовых актов, антикоррупционных законов, указов Президента, сфокусированных на расширении контроля деятельности органов государственной власти и служащих.

Научная новизна работы заключается в том, что в ходе исследования было изучено современное состояние коррупции в Российской Федерации, что помогло выделить характерные негативные признаки коррупции и меры предупреждения, которые могут способствовать минимизации коррупции в государственном секторе.

Практическая значимость: основные положения и выводы статьи могут быть использованы в процессе формирования антикоррупционного законодательства и применения комплексных мер по противодействию коррупции.

Цель исследования обусловлена выявлением уголовно-правовых и криминологических мер борьбы с коррупцией, а также разработкой предложений и рекомендаций с учетом основных особенностей и тенденций коррупционной преступности, направленных на повышение эффективности воздействия на преступность коррупционного характера.

Методы исследования использовались такие, как анализ, синтез, описание, систематизация, индукция, сравнение и диалектический метод. Также были применены такие частнонаучные методы, как формально-юридический, системный, сравнительно-правовой, историко-правовой. Использование структурно-функционального метода позволило дать определение термину, выделить признаки коррупции, выявить основные проблемы противодействия преступлениям коррупционной направленности.

Коррупция представляет собой комплекс преступных деяний, которые совершаются в основном должностными лицами и лицами, которые обладают властью и публичными функциями, а также лицами, занимающими служебное положение в организациях частного сектора.

В Федеральном законе «О противодействии коррупции» прямо закреплено легальное определение термина «коррупция». Однако в законодательстве отсутствует такое определение субъекта коррупционного преступления, как «корруптер». Корруптер – это физическое или юридическое лицо, пользующееся своими полномочиями, связями или положением для достижения личных или узкогрупповых, общих целей и получающее за это вознаграждение [2, с. 172].

Также считаем, что законодатель недостаточно широко обозначил цель преступления коррупционного характера. Под целью преступления понимается извлечение выгоды под видом денежных средств, ценностей, иного имущества, услуг для себя, третьих лиц либо незаконное предоставление подобной выгоды. Иной целью, на наш взгляд, может являться тяга к карьеризму, желание получить «услуг за услугу», обеспечение себя поддержкой иных лиц в каких-либо вопросах.

Можно сделать вывод, что термин «коррупция» требует доработки законодателем, т. к. как закрепление однозначного и точного толкования терминов в нормативных правовых актах – это один из важнейших механизмов минимизации неблагоприятных последствий. Именно точное формулирование термина «коррупция» в законодательстве способствует внесению ясности и минимизации преступлений коррупционного характера.

Исследование вопроса коррупции позволило выделить характерные для данного явления признаки:

1) наличие одного или нескольких субъектов. Первым субъектом является лицо, которое противозаконно пользуется служебным положением с целью достижения определенного результата. Вторым субъектом является корруптер, т. е. лицо, в интересах которого «выполняется услуга»;

2) наличие факта сделки;

3) наличие объекта, который является основной целью субъектов коррупционного правонарушения;

4) наличие умысла;

5) наличие ущерба, нанесенного интересам общества и государства коррупционным поведением;

6) корыстное побуждение к получению материальной выгоды или иных средств имущественного характера с целью получения прибыли первым или вторым субъектом;

7) возможное «подкрепление» коррупции должностными лицами правоохранительных и иных органов.

Учитывая вышеизложенные признаки, можно сделать умозаключение, что коррупционная преступность – это комплекс преступных деяний, которые совершаются в большинстве случаев служащими или лицами, уполномоченными исполнять публичные функции, а также должностными лицами в организациях частного сектора, пользующимися своей властью в целях противозаконного извлечения выгоды вопреки интересам общества, государства и других лиц.

В противодействии коррупции необходимо грамотно подойти к вопросу создания и внедрения мер предупредительного характера, способных если не искоренить, то минимизировать риски коррупционных преступлений.

К общим предупредительным мерам коррупции можно отнести:

1. Проведение экономических реформ.
2. Развитие налогового законодательства.

3. Повышение культурного и нравственного уровня общества с помощью освещения антикоррупционной политики масс-медиа, распространения навыков антикоррупционного поведения в учебных заведениях и т. д. Антикоррупционная пропаганда должна представлять собой целенаправленный процесс развития культуры граждан с целью формирования у них нетерпимого отношения к коррупции, а также повышения уровня правовой культуры. Важно упомянуть, что в подготовке и переподготовке юридических кадров, государственных гражданских служащих наиважнейшим элементом является просветительская работа, направленная на борьбу с коррупционной деятельностью и воспитание в людях чувства гражданской ответственности.

4. Формирование и установление четко обозначенного законодательного регулирования работы органов государственной власти, надзора над ней.

5. Утверждение ежегодных планов противодействия внутренней коррупции в ведомствах и организациях, а также определение перечня коррупционных преступлений в законодательстве для эффективного планирования борьбы с коррупцией.

6. Международное сотрудничество, к направлениям которого относятся:

- создание правовых документов, направленных на объединение усилий стран по противодействию коррупции;
- проведение регулярных международных научных конференций;
- международное взаимодействие государственных органов;
- взаимный обмен информацией и т. д.

Анализ российского законодательства, посвященного противодействию коррупции, изучение ее видов, признаков, форм, характеристик позволяет прийти к выводу, что борьба с коррупцией должна стать одним из приоритетных направлений в осуществлении деятельности органов государственной власти, а также органов местного самоуправления.

Обеспечению результативности антикоррупционной политики государства могут способствовать:

- внедрение прозрачных процедур, совершаемых государственными органами;
- участие общества в процессах устранения коррупции;
- написание кодексов этики для политиков, чиновников;
- освещение положительных результатов противодействия коррупции.

Для уменьшения коррупции и снижения размеров ущерба от ее проявлений в современных условиях наиболее эффективна антикоррупционная политика, которая должна носить комплексный характер [5].

Одними из основных направлений работы органов государственной власти, связанных с эффективностью борьбы с коррупцией, является обеспечение единой политики государства в сфере борьбы с коррупционными преступлениями, внедрение антикоррупционных стандартов, развитие системы органов государственной власти, гарантия независимости масс-медиа, улучшение порядка прохождения государственной и муниципальной службы и др.

Результативность антикоррупционной политики может быть достигнута с помощью комплекса взаимосвязанных мер, которые могут повлиять на причины и динамику коррупционных преступлений, а также оказать профилактику преступного поведения и предупредить совершение новых коррупционных преступлений. Меры антикоррупционной политики важно соблюдать и гражданским обществом, и государственным аппаратом.

Список литературы

1. Десятова О.В. Понятие, генезис и виды коррупции в органах внутренних дел // Вестник Уральского финансово-юридического института. 2018. № 1 (11). С. 17–22.
2. Братановский С.Н., Зеленов М.Ф. Административно-правовые аспекты борьбы с коррупцией в системе исполнительной власти в РФ: монография. М.: Проспект, 2016. 256 с.
3. Маслов-Удачин К.П. Противодействие коррупции на государственной службе // Вестник науки. 2022. Т. 4. № 7 (52). С. 39–45.
4. Портал правовой статистики Генеральной Прокуратуры Российской Федерации. [Электронный ресурс]. URL: <http://crimestat.ru> (дата обращения: 30.11.2022).
5. Хотькина О.К. Отличительные особенности коррупционных проявлений в уголовно-исполнительной системе // Вестник ТвГУ. Серия: Право. 2019. № 3 (59). С. 37–41.
6. Шило Н.Н. Проблемы коррупции в России и пути их решения: сб. статей по материалам XVI международной научно-практической конференции. М., 2021. С. 158–164.

Об авторе:

ХОТЬКИНА Ольга Константиновна – кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры криминологии и организации профилактики преступлений ФКОУ ВО «Академия права и управления Федеральной службы исполнения наказаний» (Россия, 390000, Рязань, ул. Сенная, 1), SPIN-код: 6965-4070, AuthorID: 761555, e-mail: O_Khotkina@mail.ru

PRIORITY AREAS OF ANTI-CORRUPTION IN RUSSIA

O.K. Khotkina

Academy of Law and Management of the Federal Penal Service of Russia,
Ryazan

The problem of fighting corruption in Russia continues to be relevant at the present time, as evidenced by the statistical data provided in this article. The study of the issue of corruption allowed us to conclude that the term "corruption" requires revision by the legislator, which predetermined the goals and objectives of the study. The study of the main indicators of corruption crime helped to identify the characteristic signs of this phenomenon. The result of the work was the identification of comprehensive preventive measures of corruption based on its characteristic features.

Keywords: *corruption, corruption crimes, signs of corruption, anti-corruption measures.*

About author:

KHOTKINA Olga – PhD in Law, docent, the associate professor of criminology and crime prevention organization The Academy of Law and Management of the Federal Penal Service of Russia (Russia, 390000, Ryazan, Sennaya st., 1), SPIN code: 6965-4070, AuthorID: 761555, e-mail: O_Khotkina@mail.ru

Хотькина О.К. Приоритетные направления противодействия коррупции в России // Вестник ТвГУ. Серия: Право. 2023. № 2 (74). С. 123–128.

Статья поступила в редакцию 30.11.2022 г.

Подписана в печать 27.05.2023 г.