

Актуальные вопросы публичного права

УДК 349.62

DOI: 10.26456/vtpravo/2023.3.027

СОЗДАНИЕ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВОВОГО РЕЖИМА ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЙ РЕГИОНАЛЬНОГО ЗНАЧЕНИЯ КАК ОБЪЕКТОВ ПРИРОДНОГО И КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ

Ю.В. Васильчук

ФГБОУ ВО «Тверской государственный университет», г. Тверь

Анализируются правовые вопросы, связанные с развитием законодательства, а также правоприменительной практики по созданию и функционированию особо охраняемых природных территорий регионального значения в Тверской области, развитию экологического туризма и повышению уровня экологической культуры как необходимого условия обеспечения режима особо охраняемых природных территорий. Объектом исследования являются отношения, возникающие в сфере создания и обеспечения правового режима особо охраняемых природных территорий регионального значения, а также развития эколого-просветительской и туристической деятельности. Предметом исследования являются нормы экологического законодательства, в том числе Тверской области, регулирующие отношения, связанные с созданием и функционированием особо охраняемых природных территорий регионального значения, формированием экологической культуры. Целью исследования является анализ действующего законодательства в сфере указанных правоотношений, выявление пробелов, а также анализ правоприменительной практики по вопросу создания и обеспечения правового режима особо охраняемых природных территорий, как объектов природного и культурного наследия. При выполнении научной работы использовались общенаучные и специальные методы познания, в том числе методы формальной логики (описание, анализ), а также формально-юридический метод. Основные выводы сводятся к необходимости дальнейшего развития действующего законодательства в части закрепления понятия, видов, форм осуществления экологического и иных видов туризма на особо охраняемых природных территориях, в том числе регионального значения. Формулируется вывод о необходимости повышения уровня экологической культуры населения как фактора, обеспечивающего соблюдение правового режима особо охраняемых природных территорий. Ряд выводов делается на основе анализа законодательства Тверской области и соответствующей правоприменительной практики по вопросу создания и обеспечения режима особо охраняемых природных территорий регионального значения, развития эколого-просветительской деятельности.

Ключевые слова: *особо охраняемые природные территории, порядок создания и функционирования особо охраняемых природных территорий регионального значения, развитие законодательства субъектов Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях, экологический туризм и его последствия, повышение уровня экологической культуры.*

Особо охраняемые природные территории играют важную роль в сохранении экологического равновесия в системе «общество – природа», т. к. обеспечивают сохранение и восстановление биологического разнообразия, уникальных природных объектов и комплексов в интересах нынешнего и будущих поколений.

В соответствии со ст. 1 Федерального закона от 14.03.1995 г. № 33-ФЗ (далее – ФЗ-33) [1] особо охраняемые природные территории – это участки земли, водной поверхности и воздушного пространства над ними, где располагаются природные комплексы и объекты, которые имеют особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение, которые изъяты решениями органов государственной власти полностью или частично из хозяйственного использования и для которых установлен режим особой охраны.

Следует отметить, что особо охраняемые природные территории относятся к объектам общенационального достояния. Вместе с тем реальное состояние данных уникальных природных комплексов и объектов не в полной мере соответствует требованиям действующего экологического законодательства в части обеспечения особо режима их использования и охраны.

В настоящее время в рамках национального проект «Экология» реализуется федеральный проект «Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма», показателями эффективности которого являются: создание условий устойчивого развития особо охраняемых природных территорий и экологического туризма; количество посетителей особо охраняемых природных территорий; количество федеральных особо охраняемых природных территорий; увеличение площади федеральных особо охраняемых природных территорий.

На основании положений ст. 72 Конституции РФ особо охраняемые природные территории относятся к предметам совместного ведения РФ и субъектов РФ. Рассмотрим отдельные проблемные вопросы развития законодательства и обеспечения правового режима особо охраняемых природных территорий на примере Тверской области.

Площадь земель, занятых особо охраняемыми природными территориями в Тверской области более 1 млн га, что составляет около 14 % от площади области. Тверская область в силу природно-

географических особенностей является уникальным природно-ресурсным и средоформирующим регионом Европейской России. Природный комплекс Тверской области включает болотные массивы, леса, озера, открытые пространства и представляет собой единую экосистему, регулирующую водный баланс территории, а следовательно, и стоки рек. Территория области является крупнейшим в Центральном регионе резерватом малоизмененных природных комплексов и крупных лесных массивов. Средозащитные и водоохранные функции территории области имеют стратегическое значение для страны в целом и для Центрального Федерального округа в частности. На территории Тверской области образованы: 992 особо охраняемые природные территории (далее – ООПТ) регионального значения (574 государственных природных заказника, 417 памятников природы, 1 ботанический сад) и 4 ООПТ местного значения. Также на территории Тверской области расположены 2 ООПТ федерального значения, из которых 1 – Центрально-Лесной государственный природный биосферный заповедник, 1 государственный комплекс со статусом национального парка «Завидово». Наибольшие суммарные площади ООПТ в Жарковском – 111,7 тыс. га (68,7 % от общей площади района), Удомельском – 78,8 тыс. га (31,9 %), Фировском – 58,0 тыс. га (33,2 %) районах. Наименьшие площади ООПТ в Кесовогорском – 0,3 тыс. га (3 %) и Сонковском – 1,2 тыс. га (1,3 %) районах [10].

В Тверской области действует Закон от 08.12.2010 г. № 108-ЗО «Об особо охраняемых природных территориях в Тверской области», закрепивший категории особо охраняемых природных территорий, которые могут создаваться в Тверской области, полномочия органов власти Тверской области по вопросам создания и функционирования ООПТ регионального значения, порядок их создания, реорганизации и упразднения [2]. С целью реализации деятельности по созданию и установлению границ ООПТ в Тверской области была создана и успешно функционирует Комиссия по вопросам организации и функционирования ООПТ, которая является коллегиальным органом, образованным при Правительстве Тверской области в целях обеспечения реализации на территории Тверской области единой государственной политики в сфере создания и обеспечения функционирования ООПТ, координации деятельности исполнительных органов государственной власти Тверской области, а также координации взаимодействия с Законодательным Собранием Тверской области, органами прокуратуры, федеральными органами государственной власти и органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области. В частности, она рассматривает вопросы об оценке состояния, развития и функционирования ООПТ регионального значения; принимает решение о возможности или невозможности создания, реорганизации,

утверждения описания границ, установления границ и упразднения ООПТ регионального значения и другие.

Всего по состоянию на 31.12.2022 г. в Единый государственный реестр недвижимости (далее – ЕГРН) внесены сведения о границах 488 ООПТ регионального значения.

С одной стороны, сохранение уникальных природных объектов, ресурсов и комплексов представляется необходимым условием эффективного развития Тверского региона и приоритетным направлением деятельности органов государственной власти, местного самоуправления по охране окружающей среды и создания условий для развития внутреннего туризма. Именно уникальные природные комплексы являются одной из «визитных карточек» региона, что делает их популярными для посещения как жителями Тверской области, так и для туристов.

С другой стороны, в правоприменительной практике актуальными являются вопросы, связанные с созданием и обеспечением особого правового режима ООПТ, поэтому обратимся к проблемам развития и правоприменения законодательства в Тверской области.

Значительная часть ООПТ была создана в Тверской области в период 80-90-х гг. При этом, в отношении большинства ООПТ регионального значения до недавнего времени отсутствовали данные о местонахождении, границах, режиме правовой охраны, сведения об уникальности расположенных в их границах природных объектов и комплексов, а также сведения о необходимости их образования. Кроме того, не были разработаны Положения и Паспорта особо охраняемых природных территорий, отсутствовали необходимые сведения в ЕГНР. Как следствие – не обеспечивался режим особой охраны ООПТ. Если говорить о правовых последствиях сложившейся ситуации, то возникает вопрос, связанный с применением норм юридической ответственности за нарушение режима ООПТ, в частности, затруднительным представляется привлечение лиц, виновных в его нарушении, к юридической ответственности, включая применение ст. 8.39 Кодекса об административных правонарушениях РФ (нарушение правил охраны и использования природных ресурсов на особо охраняемых природных территориях). Затруднительно привлечение лиц к уголовной ответственности, в частности по ч. 1 п. «г» ст. 256 Уголовного кодекса РФ, ч. 1 п. «г» ст. 258 (незаконная добыча (вылов) водных биологических ресурсов); ст. 262 Уголовного кодекса РФ (нарушение режима особо охраняемых природных территорий и объектов) по причине того, что невозможно документально подтвердить место совершения преступления.

Ю.А. Тимошенко отмечает, что последовательно-криминогенный тип личности экологического преступника формируется в микросреде, когда правовые нормы систематически нарушаются, и преступление

вытекает из привычного образа жизни. Такие лица могут воспринимать совершение преступлений как нечто естественное и дозволенное. Как правило, такие лица обладают низким уровнем правосознания, отличаются самонадеянностью, сознательно пренебрегают требованиями природоохранного законодательства [8].

Начиная с 2010 г., достаточно серьезно изменилось законодательство в части порядка создания и прекращения деятельности ООПТ регионального и местного значения, в частности были внесены изменения в Закон Тверской области от 08.12.2010 г. № 108-ЗО «Об особо охраняемых природных территориях в Тверской области». С целью ускорения и оптимизации процесса, легализации ранее созданных ООПТ в регионе, был установлен особый порядок действий в отношении ООПТ, созданных до вступления в силу ФЗ-33, что позволило устанавливать границы данных территорий без проведения комплексного экологического обследования. На основании ст. 5.1. Закона Тверской области «Об особо охраняемых природных территориях в Тверской области» ООПТ регионального значения и их охранные зоны, созданные (признанные таковыми) соответствующими органами государственной власти или органами местного самоуправления (далее – созданные (признанные таковыми)) до дня вступления в силу Федерального закона от 28.12.2013 г. № 406-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "Об особо охраняемых природных территориях" и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – ФЗ-406), сохраняются в границах, определенных соответствующими органами государственной власти или органами местного самоуправления в порядке, установленном до дня вступления в силу Федерального закона. В случае отсутствия сведений о площади и (или) каком-либо местоположении границ ООПТ регионального значения, созданных (признанных таковыми) до дня вступления в силу Федерального закона, установление границ ООПТ регионального значения осуществляется нормативным правовым актом Правительства Тверской области на основании материалов комплексного экологического обследования особо охраняемых природных территорий регионального значения, решения Комиссии при Правительстве Тверской области по вопросам организации и функционирования ООПТ. Данное положение позволило в ряде случаев не проводить комплексное экологическое обследование, в связи с чем стало возможным ускорить процесс установления границ на местности ООПТ регионального значения и внесения соответствующих данных в ЕГНР.

Также изменения регионального законодательства коснулись вопросов, связанных с реорганизацией и упразднением ООПТ регионального значения, включая закрепление исчерпывающих оснований для этого и порядка принятия решений; оснований изменений границ ООПТ регионального значения; зонирования территорий и

некоторых других. Упразднение необходимости проведения комплексного экологического обследования в отношении ООПТ, созданных в Тверской области до 1995 г., а это подавляющее большинство, позволило существенно активизировать работу по упорядочиванию и легализации системы ООПТ в области, включая разработку Положений (Паспортов) об ООПТ, утверждению описания границ, а главное – установление их границ на местности, постановку на государственных кадастровый учет зоны с особыми условиями использования территорий с последующим внесением сведений в ЕГРН. Кроме того, это позволило существенно сэкономить средства областного бюджета и в достаточно короткие сроки провести вышеперечисленные работы. Следует отметить, что невнесение соответствующих сведений в ЕГРН об обременениях (ограничениях) в использовании соответствующего земельного участка, позволяет беспрепятственно предоставлять данные земельные участки в частную собственность, регистрировать сделки с ними без установления особых мер ограничительного и запрещающего характера, направленных на сохранение уникальных природных объектов и комплексов.

В определенной степени активизации деятельности региональных властей способствовала работа Волжской межрегиональной природоохранной прокуратуры (далее – ВМПП) в части направления исковых требований в суд об обязанности выполнить все необходимые действия по созданию ООПТ и разработке соответствующих документов. Так, Тверской межрайонный природоохранный прокурор обратился в суд с иском к Министерству природных ресурсов и экологии Тверской области об обязанности выполнить функции в рамках государственного управления в области организации и функционирования ООПТ регионального значения: установить и описать границы ООПТ регионального значения – памятника природы «Бобачевская роща», площадью 20,5 га, с указанием координат и отображением указанных границ на картографических материалах; предоставить в орган государственного кадастрового учета документы, содержащие необходимые сведения о границах и ограничениях по использованию земельных участков, входящих в пределы территории памятника природы, для постановки на государственный кадастровый учет границ памятника природы «Бобачевская роща». В ходе рассмотрения дела, по ходатайству прокурора, к участию в деле в качестве соответчика привлечено Правительство Тверской области. Прокурор уточнил заявленные исковые требования и попросил обязать Правительство Тверской области и Министерство природных ресурсов и экологии Тверской области выполнить функции в рамках государственного управления в области организации и функционирования ООПТ регионального значения: установить и описать границы ООПТ регионального значения – памятника природы «Бобачевская роща»,

предоставить в орган государственного кадастрового учета документы, содержание необходимые сведения о границах и ограничениях по использованию земельных участков, входящих в границы ООПТ регионального значения, – территории памятника природы «Бобачевская роща», для постановки на государственный кадастровый учет ее границ. Суд удовлетворил заявленные прокурором требования в полном объеме; суд апелляционной инстанции оставил решение без изменения [9].

Следует отметить, что данное судебное решение по иску ВМПП было результатом проведенной прокурорской проверки по обращению граждан в связи с застройкой особо охраняемой природной территории «Бобачевская роща» многоквартирными домами.

Таким образом, отсутствие границ ООПТ, а также отсутствие данных в ЕГНР, постановки на кадастровый учет, Положений об ООПТ, которые имеют особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение, приводят к нарушению правового режима их использования, ставят под угрозу сохранение уникальных природных и культурных объектов.

В Тверской области на сегодняшний день проделана серьезная работа в части осуществления мониторинга в отношении ООПТ, утверждения и установления их границ на местности, разработки и утверждений Положений и Паспортов об ООПТ. В результате мониторинга их численность незначительно сократилась по причине отсутствия утраты их ценности (например, была уничтожена липовая аллея в результате пожара, либо территория перестала быть местом гнездования аистов и т.п.).

Представляется, что для Тверской области актуальной является проблема не создания новых ООПТ, а сохранение и обеспечение правового режима существующих. На сегодняшний день актуальным является вопрос о необходимости переосмысления целей создания ООПТ с учетом их значения и целей создания. Так, рекреационное значение имеют ООПТ и расположенные в их границах природные объекты, которые предназначены и могут быть использованы для организации отдыха граждан, экологического туризма, просветительской деятельности. Историко-культурное значение имеют уникальные природные объекты (отдельно стоящие возрастные деревья), ООПТ, в границах которых расположены памятники истории и культуры. В частности, в Тверской области в качестве ООПТ местного значения могут создаваться охраняемые территории, занятые особыми деревьями, имеющими историко-мемориальное, культурное, эстетическое значение, и (или) деревьями долгожителями.

Следует учитывать, что значительную долю в системе ООПТ Тверской области составляют болота, как виды водных объектов, и представляется затруднительным процесс их вовлечения в развитие внутреннего туризма, да и недостаточно обоснованным. Однако, это не

исключает, а скорее наоборот предполагает, эколого-просветительскую деятельность для населения по вопросу необходимости сохранения водно-болотных угодий, их роли в развитии экосистем (питания рек, других водотоков, птиц, водных биоресурсов, полезных ископаемых и т.п.), в регулировании климата, необходимости их защиты от загрязнения и исчезновения.

Допускается и смешанный вариант охраны природного объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия. Такой вариант особой охраны, как правило, осуществляется на территории национальных и природных парков, которая делится на различные функциональные зоны [6].

Общепризнано, что существующая система ООПТ в силу недостаточности их площади и неэффективности функционирования не может серьезно повлиять на потерю биоразнообразия и остановить, сохранить ненарушенными экологическими системы, либо это может быть реализовано в отношении заповедников. В отношении других категорий ООПТ необходимо определить и реализовать новые ориентиры и направления деятельности, прежде всего экологическое просвещение, воспитание, экологический туризм и т. п. [7]. В связи с этим, считаем необходимым развитие и внедрение новых форм эколого-просветительской деятельности для развития потенциала ООПТ в зависимости от категории ООПТ и целей их создания. Основную антропогенную нагрузку в части развития туристической деятельности «берут на себя» ООПТ, находящиеся в черте населенных пунктов. Однако, значительная часть захламления, незаконной рубки, сбора растений, занесенных в Красные книги, факты незаконного рыболовства и охоты происходят в границах ООПТ в составе земель лесного и водного фонда. Многие из них совсем не приспособлены для массового посещения туристов и отдыха населения, в частности не осуществляется их регулярная очистка, нет в достаточном количестве мест для сбора, складирования и последующего вывоза отходов. В лучшем случае имеется информационный стенд о наименовании, запретах и ограничениях, действующих в границах данной ООПТ и другой информации общего характера.

Представляется, что в ближайшее время ООПТ должны стать современными эколого-просветительскими центрами: наряду с традиционными экскурсиями, можно проводить эко-квесты, виртуальные выставки, фотовыставки, конкурсы и другие интерактивные мероприятия, ориентированные на различные социальные группы, и, прежде всего, на детей и молодежь, с обязательным освещением данных мероприятий на сайтах государственных органов, органов местного самоуправления, в социальных сетях. Это необходимо по причине отсутствия надлежащего информационного сопровождения о существовании и значении ООПТ, т. к. большинство особо охраняемая

территорий не имеют своего сайта или странички в социальных сетях, на сайтах органов власти о них так же недостаточно информации либо это информация общего характера, например, об общем количестве ООПТ.

Одновременно с этим необходимо объективно рассчитать и проанализировать возможные риски, связанные с развитием экологического туризма в пределах ООПТ, поскольку констатация его последствий уже начата. Так, А.П. Анисимов отмечает, что на Камчатке посещение долины гейзеров привело к нарушению режима термальных источников, и некоторые гейзеры прекратили изливаться. В Архангельской области посещение Пинежских пещер нарушило тепловой и звуковой баланс и привело к массовой гибели летучих мышей. На острове Валаам произошла деградация ландшафтов. В качестве выхода, автор предлагает разработать концепцию устойчивого развития в сфере экологического туризма, предусматривающей, в частности, программно-целевой подход к развитию туризма, вовлечение местного населения. Так же стоит учитывать тот факт, что увеличение строительства туристических объектов усиливает давление на живописные ландшафты и может привести к деградации земель в дополнении к вырубке лесов, повышению количества образовавшихся твердых коммунальных отходов и другим негативным последствиям. Но не следует забывать и о том, что туризм способствует социально-экономическому развитию территорий [5].

Выход видится в обеспечении баланса экономических и экологических интересов при одновременном повышении уровня экологической культуры как местного населения, так и туристов, отдых которых не должен нарушать экологическое равновесие и ставить под угрозу сохранение объектов природного и культурного наследия Тверской области. Вместе с тем нельзя не отметить недостаточное правовое регулирование вопросов осуществления экологического туризма как разновидности просветительского туризма и важнейшего фактора формирования экологической культуры населения.

Разработка комплекса всей необходимой документации по ООПТ, установка их границ – это несомненно важный, но только первый шаг, поскольку стратегическая задача – сохранить уникальные природные и культурные объекты, сделать их, с одной стороны, доступными и популярными, с другой – эффективно функционирующими, обеспечивающими сохранность. Так, в Тверской области в 2015 г. была положительная практика заключения соглашений в области охраны окружающей среды с шестью организациями, которые взяли под «крыло» одну из особо охраняемых природных территорий региона. Представляется, что соблюдение законодательства в сфере создания и обеспечения особого правового режима ООПТ во многом зависит от уровня экологического просвещения, воспитания и образования населения, который в настоящее время остается достаточно низким.

Вместе с тем получение экологических знаний должно перерасти в личное убеждение, в прочную ценностную установку строго следовать экологическим предписаниям, а затем во внутреннюю потребность и привычку соблюдать экологические нормы, проявлять социальную активность и нетерпимость к экологическим правонарушениям. Не случайно в соответствии с п. 7 ч. 2 ст. 4 закона Тверской области от 29.12.2016 г. № 97-ЗО «Об экологическом образовании, просвещении и формировании экологической культуры в Тверской области», одной из задач экологического образования, просвещения является повышение роли экологического туризма в формировании экологической культуры в Тверской области [3]. Положительным является и опыт создания в регионе в 2022 г. Центра по управлению рекреационной деятельностью Тверской области, деятельность которого направлена на создание и поддержание инфраструктуры для организованного отдыха туристов на территории области, проведение мероприятий по повышению уровня экологической культуры туристов.

Согласно Распоряжению Министерства природных ресурсов и экологии РФ «Об утверждении Методических рекомендаций по организации эколого-просветительской деятельности федеральными государственными бюджетными учреждениями, осуществляющими управление особо охраняемыми природными территориями федерального значения, находящимися в ведении Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации», целями эколого-просветительской деятельности на ООПТ, являются: формирование в обществе понимания современной роли ООПТ в сохранении биологического и ландшафтного разнообразия, уникальных природных комплексов и объектов, представляющих собой научную, культурную и эстетическую ценность, а также места и роли ООПТ в социально-экономическом развитии регионов; обеспечение поддержки идей заповедного дела широкими слоями населения как необходимое условие выполнения ООПТ своих природоохранных функций; формирование позитивного имиджа учреждений, осуществляющих управление ООПТ; содействие формированию экологической культуры; развитие системы экологического воспитания и просвещения посредством поддержки идей заповедного дела; приобщение посетителей ООПТ (туристов) к природе, включая их стремление к ее сохранению. Определены и формы данной деятельности применительно к различным социальным группам [4]. Так, приоритетными формами экологического просвещения молодежи указаны вовлечение молодежи в научно-исследовательскую деятельность, стимулирование проектной деятельности, организация и проведение конкурсов, проведение мероприятий в интерактивном формате, проведение фото и видео-конкурсов.

В целях привлечения внимания молодежи к вопросу сохранения уникальных природных комплексов, Лабораторией инновационных методов обучения юристов на юридическом факультете ТвГУ под руководством Ю.В. Васильчук, два года успешно реализуется проект – фотовыставка «Культурный код природы. Особо охраняемые территории Тверской области: а ты там был?», в рамках которого более 100 студентов не только посетили ООПТ Тверской области, сделали фото уникальных природных объектов, но и изучили историю их создания, дали правовую оценку их состоянию на предмет соблюдения требований экологического законодательства [1]. Анализ данного проекта показал, что граждане недостаточно проинформированы об ООПТ, не владеют в достаточной степени информацией об уникальном природном и культурном наследии региона, не осознают всей важности их сохранения и обеспечения соответствующего правового режима. В условиях возрастания интереса к ООПТ в контексте развития экологического и иных видов туризма в их границах, при сохранении существующего уровня экологической культуры, неизбежно приведет к проблеме обеспечения их особого режима использования и охраны. Кроме того, требуется разработка и принятие Федерального закона «Об экологическом туризме», последующего внесения изменений в действующие нормативные правовые акты, которые бы определили цели, формы, пределы его осуществления на ООПТ.

Список литературы

1. Федеральный закон от 14.03.1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» // СЗ РФ. 1995. № 12. Ст. 1024.
2. Закон Тверской области от 08.12.2010 г. № 108-ЗО «Об особо охраняемых природных территориях в Тверской области» // Тверские ведомости. 2010. № 49 [Электронный ресурс]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/936014212> (дата обращения: 28.08.2023).
3. Закон Тверской области от 29.12.2016 г. № 97-ЗО «Об экологическом образовании, просвещении и формировании экологической культуры в Тверской области» [Электронный ресурс]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/446203714> (дата обращения: 28.08.2023).
4. Распоряжение Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 22.12.2020 г. № 37-р «Об утверждении Методических рекомендаций по организации эколого-просветительской деятельности федеральными государственными бюджетными учреждениями, осуществляющими управление особо охраняемыми природными территориями федерального значения, находящимися в ведении Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации» [Электронный ресурс]. URL: <https://rulaws.ru/acts/Rasporyazhenie-Minprirody-Rossii-ot-22.12.2020-N-37-r/> (дата обращения: 28.08.2023).
5. Анисимов А.П. Отрицательные последствия экологического туризма в России и других странах мира и пути их преодоления // Новая правовая мысль. 2016. № 2 (65). С. 105–106.

6. Анисимов А.П., Рыженков А.Я., Черноморец А.Е. Экологическое право России. Волгоград, 2005. 422 с.

7. Васильчук Ю.В. Обзор научно-практической конференции по теме: «Особо охраняемые природные территории Тверской области: проблемы законодательного и правоприменительного характера» // Вестник ТвГУ. Серия: Прав. 2017. № 3. С. 178–185.

8. Тимошенко Ю.А. Конструирование уголовно-правовых норм об ответственности за экологические преступления: монография. М., 2020. 384 с.

9. Апелляционное определение Тверского областного суда от 03.12.2014 г. № 33-4496/2014 [Электронный ресурс]. URL: <https://sudact.ru/regular/doc/8EYPD8oWmaJT/> (дата обращения: 28.08.2023).

10. Сайт Министерства природных ресурсов и экологии Тверской области. [Электронный ресурс]. URL: <https://xn--d1ahaoghfib6i.xn--80aaccp4ajwpkgbl4lrb.xn--p1ai/deyatelnost-iogv/osobo-okhranyaemye-prirodnye-territorii/> (дата обращения: 28.08.2023).

11. Проект-фотовыставка «Особо охраняемые природные территории Тверской области» [Электронный ресурс]. URL: <https://law.tversu.ru/pages/2279> (дата обращения: 28.08.2023).

Об авторе:

ВАСИЛЬЧУК Юлия Владимировна – кандидат юридических наук, доцент, зав. кафедрой экологического права и правового обеспечения профессиональной деятельности ФГБОУ ВО «Тверской государственный университет» (г. Тверь, ул. Желябова, 33), SPIN-код: 2840-5509; e-mail: Vasilchuk.YV@tversu.ru

CREATION AND ENSURING THE LEGAL REGIME OF SPECIALLY PROTECTED NATURAL AREAS OF REGIONAL IMPORTANCE AS OBJECTS OF NATURAL AND CULTURAL HERITAGE

Yu.V. Vasilchuk

Tver State University, Tver

Legal issues related to the development of legislation, as well as law enforcement practice on the creation and operation of specially protected natural areas of regional significance in the Tver region, the development of eco-tourism and raising the level of environmental culture as a necessary condition for ensuring the regime of specially protected natural areas are analyzed. The object of the study is the relationships that arise in the sphere of creating and ensuring the legal regime of specially protected natural areas of regional significance, as well as the development of environmental education and tourism activities. The subject of the study is the norms of environmental legislation, including the Tver region, regulating relations related to the creation and functioning of specially protected natural areas of regional significance, the formation of environmental culture. The purpose of the study is to analyze the current legislation in the field of these legal relations, identify gaps, as well as

analyze law enforcement practice on the issue of creating and ensuring the legal regime of specially protected natural areas as objects of natural and cultural heritage. When carrying out scientific work, general scientific and special methods of cognition were used, including methods of formal logic (description, analysis), as well as the formal legal method. The main conclusions boil down to the need for further development of current legislation in terms of consolidating the concept, types, forms of implementation of ecological and other types of tourism in specially protected natural areas, including those of regional significance. A conclusion is formulated about the need to increase the level of ecological culture of the population as a factor ensuring compliance with the legal regime of specially protected natural areas. A number of conclusions are drawn based on an analysis of the legislation of the Tver region and the corresponding law enforcement practice on the issue of creating and ensuring the regime of specially protected natural areas of regional significance, the development of environmental education activities.

Keywords: *specially protected natural areas, the procedure for the creation and functioning of specially protected natural areas of regional significance, development of legislation of the constituent entities of the Russian Federation on specially protected natural areas, ecological tourism and its consequences, increasing the level of environmental culture.*

About author:

VASILCHUK Yulia – PhD in Law, Associate Professor, Head at the Department of Environmental Law and Legal Support of Professional Activity of the Tver State University (Tver, Zhelyabova st., 33), SPIN-code: 2840-5509; e-mail: Vasilchuk.YV@tversu.ru

Васильчук Ю.В. Создание и обеспечение правового режима особо охраняемых природных территорий регионального значения как объектов природного и культурного наследия // Вестник ТвГУ. Серия: Право. 2023. № 3 (75). С. 27–39.

Статья поступила в редакцию 05.09.2023 г.

Подписана в печать 27.09.2023 г.