

**ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ ТРУДОВОГО ПОТЕНЦИАЛА
И КАЧЕСТВА ЖИЗНИ**

УДК 331.32

DOI: 10.26456/2219-1453/2023.3.118–124

**АНАЛИЗ ПРОБЛЕМНЫХ АСПЕКТОВ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ
ОТДЕЛЬНЫХ ГАРАНТИЙ И КОМПЕНСАЦИЙ СОТРУДНИКАМ
ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ**

И.Ф. Непомнящих¹, А.А. Артемьев²

¹УМВД России по Тверской области, г. Тверь

²ФГБОУ ВО «Тверской государственный технический университет», г. Тверь

В статье обозначены проблемные вопросы обеспечения социальных гарантий и компенсаций сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации, в том числе проходящим службу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, при предоставлении ежегодного основного отпуска. Целью работы является проведение критического анализа вопросов предоставления основного отпуска сотрудникам полиции с сохранением денежного довольствия и выплат компенсации взамен части неиспользованного основного отпуска. К элементам новизны статьи относится исследование основных проблем, с которыми сталкивается Министерство внутренних дел при предоставлении основного отпуска и выплате компенсации взамен части неиспользуемого основного отпуска сотрудникам, обоснованы пути их разрешения.

Ключевые слова: *сотрудник, социальные гарантии, основной отпуск, компенсация.*

В настоящий момент в системе органов входящих в Министерство внутренних дел Российской Федерации, наблюдается тенденция роста кадрового дефицита. По оценкам специалистов процент некомплекта сотрудников ежегодно приумножается, особенно в течение последних пяти лет, и составляет около тринадцати процентов от всей штатной численности по состоянию на 01.01.2023 г., кроме того кадровый дефицит характеризуется внутренними диспропорциями [5] (рис. 1).

Обозначенные тенденции в условиях экономических и политических изменений сопряжены с определенными рисками, как для обеспечения безопасности государственного устройства в целом, так и для деятельности МВД, требующей высокой интенсивности и отдачи при выполнении служебных обязанностей сотрудниками в складывающихся условиях. В связи с кадровым дефицитом и диспропорциями между подразделениями МВД, дополнительная служебная нагрузка ложится на действующих сотрудников, поэтому

соблюдение их трудовых и социальных гарантий особенно актуально [2, 4]. Обозначенный вопрос бесспорно имеет важное значение как для выполнения возложенных на МВД функций, так и для сотрудников. Для качественного и эффективного выполнения возложенных функций и задач на сотрудников органов внутренних дел, требуется дополнительные меры, способствующие повышению их мотивации

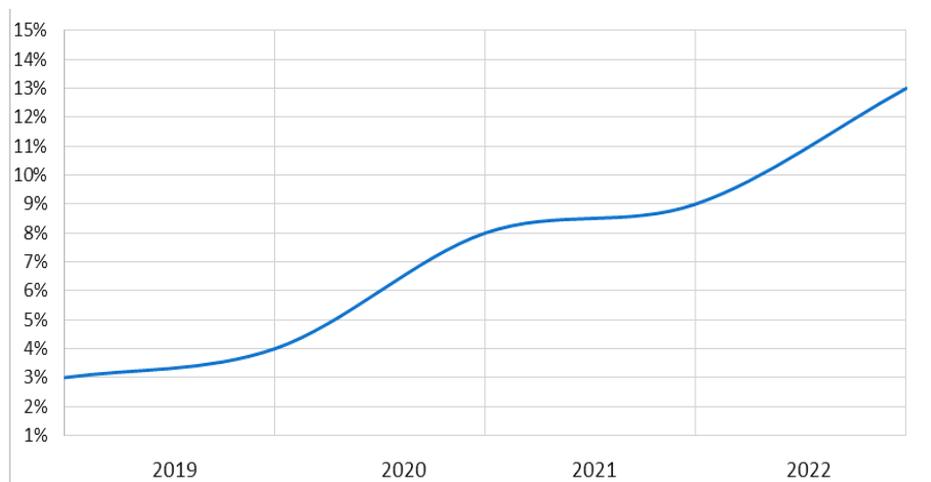


Рис. 1. Динамика роста некомплекта сотрудников органов внутренних дел МВД РФ

Научно доказано, что потребности человека в защищенности и комфорте в большей степени обеспечиваются за счет получения материальных и финансовых благ, а также предоставления в нужном объеме дней для отдыха и проведения досуга. Поэтому, без сомнений, своевременное и в полном объеме предоставление отпусков, а также денежных компенсаций сотрудникам Министерства внутренних дел, является приоритетным направлением, обеспечивающим повышение заинтересованности в выполнении своих служебных обязанностей.

В соответствии с требованиями части 1 статьи 57 Федерального закона от 30.11.2011 № 342-ФЗ [1] сотрудникам ежегодно должен предоставляется основной отпуск. На основании пункта 83.2 Порядка, утвержденного Приказом МВД России от 30.03.2021 № 181 [3] денежная компенсация выплачивается сотруднику взамен части предоставляемого основного отпуска, который превышает 30 календарных дней.

Анализ материалов ревизий контрольно-ревизионных подразделений МВД России показал, что законодательство и сложившаяся практика предоставления сотрудникам органов внутренних дел основного отпуска и в установленных случаях выплаты компенсации взамен обнажает существующие противоречия имеющейся нормативно-правовой базы и, соответственно, трудности ее право применения.

Для удобства восприятия особенностей нормативно-правовой регламентации предоставления сотрудникам основного отпуска и соответствующей компенсации взамен основного отпуска, превышающего 30 календарных, представим в табл. 1.

Таблица 1

Анализ и особенности нормативно-правовых актов по вопросу предоставления сотрудникам основного отпуска и компенсации взамен его части

Наименование	Содержание	Особенности
Федеральный закон от 30.11.2011 № 342-ФЗ	<u>Часть 1 статьи 57:</u> -отпуск продолжительностью 30 календарных дней предоставляется сотрудникам ежегодно; - отпуск продолжительностью 45 календарных дней предоставляется сотрудникам, проходящим службу в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностях или других местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, в том числе отдаленных	Градация сотрудников по количеству предоставления дней отпуска, <i>в зависимости от условий, в которых проходит служба</i>
	<u>часть 2 статьи 57:</u> при определении размера основного отпуска в число календарных дней не включаются выходные и нерабочие праздничные дни (но не более 10 дней), которые приходятся на период отпуска	Выходные и нерабочие праздничные дни, которые приходятся на период отпуска, <i>в число календарных дней отпуска не включаются</i>
Федеральный закон от 30.11.2011 № 342-ФЗ	<u>Часть 7 статьи 56; 2) пункт 83.2:</u> - взамен части основного отпуска, превышающей 30 календарных дней, по желанию сотрудника выплачивается денежная компенсация	-компенсация выплачивается за дни отпуска, <i>превышающие 30 календ. дней</i>
Приказ МВД от 30.03.2021 № 181	<u>Часть 7 статьи 56; 2) пункт 86:</u> - сотруднику, проходящему службу в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностях или других местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, в том числе отдаленных, а также во вредных условиях, замена части отпуска денежной компенсацией, как правило, не допускается, за исключением случая его увольнения	- <i>указанной категории сотрудников, как правило компенсация отпуска не допускается</i>

Из представленного анализа следует, что сотрудникам органов внутренних дел предоставляется основной отпуск сроком 30 или 45 календарных дней, при этом, если сотрудник отгуливает сразу весь основной отпуск, выходные и праздничные дни в число календарных дней не включаются, на основании чего количество дней отпуска увеличивается до 10 дней. Вместе с тем, при увольнении сотрудника из органов внутренних дел компенсацию за неиспользованный в году увольнения основной отпуск выплачивают из расчета 30 календарных дней, без учета включения выходных и праздничных дней. Учитывая изложенное необходимо отметить, что фактически право на увеличение продолжительности основного отпуска на 10 календарных дней имеет место только в случае реализации сотрудником органов внутренних дел права на отдых путем использования положенного отпуска в натуральном виде. При выплате компенсации взамен неиспользованного отпуска необходимость определения продолжительности отпуска отсутствует, т.к. она определена законодательно в размере 30 календарных дней.

Таким образом, из прямого толкования правовых норм следует, что не входящие в расчет выходные и праздничные дни при убытии сотрудника в основной отпуск, не являются календарными днями отпуска, в связи с чем отпуск сотрудников полиции не превышает 30 календарных дней, а право на компенсацию имеют сотрудники, продолжительность отпуска которых составляет 45 календарных дней, и которым, как правило, компенсация отпуска не полагается.

Выделим основные проблемы в части предоставления сотрудникам Министерства внутренних дел Российской Федерации основного отпуска и части его компенсации, и обозначим некоторые пути их решения (табл. 2).

Таблица 2

Проблемы обеспечения гарантий и компенсаций предоставления отпуска и выплаты компенсации за не используемую часть, пути решения

Содержание проблемы	Пути решения
Определение общего количества дней основного отпуска сотрудникам органов внутренних дел за вычетом выходных и нерабочих праздничных дней.	Исключить часть 2 статьи 57 Федерального закона от 30.11.2011 № 342-ФЗ.

Содержание проблемы	Пути решения
Отсутствие четкого правового содержания в определении количества календарных дней основного отпуска сотрудникам органов внутренних дел.	Внесение изменений в часть 1 статьи 57 Федерального закона от 30.11.2011 № 342-ФЗ: - сотрудникам ежегодно предоставляется основной отпуск продолжительностью 40 календарных дней; - сотрудникам, проходящим службу в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностях или других местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, в том числе отдаленных, основной отпуск предоставляется продолжительностью 55 дней.
Возможный конфликт интересов при определении категорий сотрудников - кому положена компенсация отпуска, а кому не положена.	Исключить пункт 86 Порядка, утвержденного приказом МВД России от 30.03.2021 № 181; внесение изменений в часть 7 статьи 56 Федерального закона от 30.11.2011 № 342-ФЗ: - <i>«часть основного отпуска сотрудника органов внутренних дел, превышающая 30 и 45 календарных дней, может быть по его желанию заменена денежной компенсацией в порядке, устанавливаемом федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел»;</i> - внесение изменений в статью 56 Федерального закон от 30.11.2011 № 342-ФЗ; пункте 83.2 Порядка, утвержденного приказом МВД России от 30.03.2021 № 181: - <i>«взамен части основного отпуска, превышающей 30 и 45 календарных дней, выплачивается денежная компенсация»</i>

Также отметим, что по усредненным данным в 2023 г. заработная плата сотрудников органов внутренних составляла около 50 тысяч рублей. В связи со сложившимся некомплектом в УМВД России по Тверской области не реализовано право на предоставление основного отпуска за один год или несколько лет в среднем примерно у 20-ти процентов личного состава.

В соответствии с требованиями статьи 57 Федерального закона от 30.11.2011 № 342-ФЗ сотрудник полиции не использовавший свое право на основной отпуск, который определяется графиком отпусков, может реализовать отпуск в удобное для него время до окончания текущего года либо в течение следующего года. На основании указанной нормы выявляется следующий факт: если сотрудник не отгулял отпуск в установленное графиком отпусков время, при увольнении из органов он получает компенсацию за неиспользованный в году увольнения основной отпуск из расчета 30 календарных дней. В противном случае, если бы сотрудник отгуливал отпуск в положенное время, его продолжительность, как рассматривалось ранее, составляет

40 календарных дней. Отсюда следует, сотрудники системы МВД РФ теряют не только количество календарных дней положенного отпуска, но и 25 процентов денежного довольствия, которое на основании данных о средней заработной плате составляет 12,5 тысяч рублей.

На основании вышеизложенного авторы предлагают реализовать дополнительные меры, направленные на повышение уровня обеспечения и соблюдения социальных гарантий и компенсаций сотрудникам органов внутренних дел. Это поможет снижению и предотвращению рисков, актуальных в реальное время для Министерства внутренних дел Российской Федерации: возможные конфликты интересов, выбытие высококвалифицированных специалистов и рост некомплекта подразделений. Таким образом, рассматриваемые в статье проблемы в части предоставления основного отпуска и выплаты компенсации взамен части неиспользуемого основного отпуска сотрудникам системы МВД в настоящее время актуальны и требуют решения.

Список литературы

1. Федеральный закон «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 30.11.2011 № 342-ФЗ // [Электронный ресурс] СПС «Консультант Плюс». // (Дата обращения 27.02.2023).
2. Федеральный закон «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 19.07.2021 № 247-ФЗ // [Электронный ресурс] СПС «Консультант Плюс». // (Дата обращения 27.02.2023).
3. Приказ МВД России от 31.03.2021 № 181 «Об утверждении Порядка обеспечения денежным довольствием сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации» // [Электронный ресурс] СПС «Консультант Плюс». // (Дата обращения 27.02.2023).
4. Приказ МВД России от 1 февраля 2018 г. № 50 «Об утверждении Порядка организации прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) // [Электронный ресурс] СПС «Консультант Плюс». // (Дата обращения 27.02.2023).
5. Кудрявцев А.В., Артемьев А.А., Непомнящих И.Ф. Развитие механизма экономической безопасности в России на основе системы индикаторного измерения криминализации экономики и финансово-хозяйственной деятельности коммерческих организаций: монография. М., 2023. 240 с.

Об авторах:

НЕПОМНЯЩИХ Иван Федорович – кандидат экономических наук, главный ревизор контрольно-ревизионного отдела, Управление МВД России по Тверской области (170005, г. Тверь, Россия, пл. Мира,

д. 1/70); e-mail: ivan-baton23@mail.ru, ORCID: 0000-0002-1825-0097, Spin-код: 7318-6568

АРТЕМЬЕВ Алексей Анатольевич – доцент, доктор экономических наук, проректор, ФГБОУ ВО «Тверской государственный технический университет» (170026, Тверская область, г. Тверь, Россия, наб. Афанасия Никитина, д. 22); e-mail: aaartemev@rambler.ru, ORCID: 0000-0002-3695-8865, Spin-код: 9799-6822

ANALYSIS OF PROBLEMATIC ASPECTS OF PROVIDING INDIVIDUAL GUARANTEES AND COMPENSATIONS TO EMPLOYEES OF THE INTERNAL AFFAIRS BODIES

I.F. Nepomniushchikh¹, A.A. Artemyev²

¹UMVD of Russia in the Tver region, Tver

² FGBOU VO “Tver State Technical University”, Tver

The article identifies the problematic issues of providing social guarantees and compensations to employees of the internal affairs bodies of the Russian Federation, including those serving in the regions of the Far North and equivalent areas, when providing annual basic leave. The purpose of the work is to conduct a critical analysis of the issues of providing basic leave to police officers while maintaining monetary allowance and compensation payments in return for part of the unused basic leave. The elements of novelty of the article include a study of the main problems that the Ministry of the Interior faces when granting basic leave and paying compensation in return for part of the unused basic leave to employees, and ways to resolve them are substantiated.

Keywords: *employee, social guarantees, basic leave, compensation.*

About the authors:

НЕПОМНЬШЧИХ Иван Федорович – Candidate of Economic Sciences, Chief Auditor of the Control and Audit Department, Office of the Ministry of Internal Affairs of Russia for the Tver Region, 170005, Tver, pl. Mira, 1/70, e-mail: ivan-baton23@mail.ru, ORCID: 0000-0002-1825-0097, Spin-код: 7318-6568

АРТЕМЬЕВ Алексей Анатольевич – Associate Professor, Doctor of Economics, Vice-Rector, FGBOU VO “Tver State Technical University”, 70026, Tver Region, Russia, Tver, nab. Afanasy Nikitina, d.22., e-mail: aaartemev@rambler.ru, ORCID: 0000-0002-3695-8865, Spin-код: 9799-6822

Статья поступила в редакцию 19.05.2023

Статья подписана в печать 18.08.2023