

ТЕНДЕНЦИИ ФОРМИРОВАНИЯ И ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ НАРОДНЫХ ДРУЖИН В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Е.Ю. Тихалева

ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», г. Орел

Объектом исследования выступают общественные отношения, которые складываются в сфере участия граждан в охране общественного порядка через объединение в специализированные формирования. Предметом исследования выступают нормы конституционного и административного права, регламентирующие статус народных дружин. Целью является анализ тенденций, определяющих формирование и правовое регулирование деятельности народных дружин в субъектах Российской Федерации. Поставленная цель предопределила следующие задачи: характеристика направлений использования народных дружин; исследование правового регулирования народных дружин на федеральном и региональном уровнях; выявление современного состояния организации и функционирования народных дружин на конкретных примерах. В качестве основных методов исследования использованы формально-юридический и сравнительного анализа. Результаты исследования обосновываются выводами по повышению эффективности практической деятельности добровольных народных дружин.

Ключевые слова: общественный порядок, участие граждан, местное самоуправление, народная дружина, органы внутренних дел, правоохранительные органы, обеспечение безопасности.

Российское законодательство предусматривает значительное число форм непосредственного участия граждан в осуществлении местного самоуправления, как для определения целей местного самоуправления, оказания влияния на его развитие, принимаемые решения, так и для удовлетворения собственных потребностей и интересов [22, с. 260–261].

Согласно действующей Концепции общественной безопасности 2013 г. в качестве возможного направления совершенствования системы профилактики правонарушений и преступлений рассматривается привлечение граждан к участию в охране общественного порядка [5]. Данный вопрос приобретает особое значение на нижестоящих уровнях власти, более близких к населению. Чем больше вклад каждого в поддержание общественного порядка, тем быстрее и эффективнее осуществляется деятельность правоохранительных органов, особенно в условиях повышенной нагрузки на последних. Активизация вовлечения граждан в добровольные объединения подобной направленности

способствует росту уровня правовой грамотности в обществе через понимание своей роли в механизме предотвращения противоправных деяний, предоставляет людям возможность познакомиться с работой уполномоченных органов власти и наладить с ними взаимодействие. Кроме того, следует отметить отсутствие упорядоченности и определенные пробелы в правовом регулировании статуса народных дружин.

В средствах массовой информации периодически ведутся дискуссии о необходимости формирования народных дружин в прифронтовых российских регионах для защиты местного населения от украинских диверсантов, если такая инициатива будет поддержана силовыми ведомствами.

Очевидно, что вопрос вооружения таких отрядов до сегодняшнего времени активно не обсуждался исходя из положений действующего законодательства. Кроме того, в нашем государстве никогда не было подобной практики в отношении дружинников ни в дореволюционный, ни в советский периоды. Однако неоднократно поддерживалась идея о необходимости включения в народные дружины лиц, которые отслужили в армии.

В Российской Федерации уже имеется опыт привлечения граждан в статусе добровольных народных дружин к охране государственной границы в целях оказания помощи пограничным органам ФСБ России в субъектах Федерации, граничащих с другими государствами. Данная деятельность имеет достаточно подробное правовое регулирование как на законодательном, так и на подзаконном уровнях (акты органов исполнительной власти, например Постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.1995 г. № 339 «О порядке привлечения граждан к защите государственной границы Российской Федерации») [4]. Дружинники чаще всего содействуют задержанию лиц, участвующих в контрабанде или пытающихся нарушить режимные требования в пунктах пропуска через границу. Для участия в такой дружине необходимо не менее пяти человек [30, с. 232]. Начиная с 2022 г., в обеспечении этого направления государственной безопасности участвует около четырнадцати тысяч человек, включая казаков [27].

Отдельно на законодательном уровне выделяется функционирование народных дружин в целях обеспечения пожарной безопасности. Согласно Федеральному закону от 06.05.2011 г. № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране» предусматривается создание добровольных пожарных дружин для осуществления контроля за соблюдением противопожарных правил на подведомственных объектах, в которых они осуществляют трудовую деятельность (не менее трех человек), или предотвращения последствий их нарушения [3; 32, с. 29].

В настоящее время принят Приказ МЧС России от 01.11.2023 г. «Об утверждении типовых положений об объектовых добровольных

пожарных объединениях» для детального регулирования их статуса, т. к. численность народных дружинников составляет около трехсот тысяч человек, и они уже доказали свою эффективность [6; 17, с. 1].

Если рассматривать общие вопросы регулирования народных дружин, то в настоящее время порядок их создания и деятельности закрепляется Федеральным законом от 02.04.2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) [2]. Ранее подобные акты принимались в основном на уровне субъектов Российской Федерации. После вступления в силу Федерального закона № 44-ФЗ, объединившего разобщенные положения, регионы издают акты, детализирующие этот Закон применительно к имеющейся специфике территориального регулирования (Закон Белгородской области от 30.10.2014 г. № 305 «О реализации на территории Белгородской области положений Федерального закона «Об участии граждан в охране общественного порядка», Закон Курской области от 24.03.2015 г. № 27-ЗКО «О регулировании отдельных вопросов участия граждан в охране общественного порядка в Курской области» и т. п.) [10, 11].

Согласно Федеральному закону № 44-ФЗ дружины имеют право быть созданными в виде общественных объединений и после внесения в соответствующий реестр (региональный реестр народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности, организовываемый органами внутренних дел) начинать содействовать полиции в охране общественного порядка на основании выданного свидетельства о внесении в реестр. Как правило, в реестре указываются сведения о командире, который избирается на общем собрании дружины (ФИО) и должен быть согласован с руководителем территориального органа МВД России; место создания дружины, территория действия и дата регистрации с регистрационным номером и официальным наименованием [7]. Тем самым предусмотрен добровольный порядок создания народных дружин, но с обязательным уведомлением местных властей и соответствующих территориальных органов внутренних дел [18, с. 93].

Установлены определенные ограничения по отношению к тем, кто хочет стать народным дружинником: это должен быть гражданин Российской Федерации, не имеющий другого гражданства, непогашенных судимостей, не страдающий психическими заболеваниями, не имеющий наркотической или алкогольной зависимости. Также в отношении данного лица не должно осуществляться уголовное преследование. Еще одно требование – отсутствие в перечне субъектов, причастных к экстремистской деятельности или терроризму [23, с. 89]. Кроме этого, в процессе осуществления функций по охране общественного порядка, дружинникам установлен ряд запретов, включающих осуществление

деятельности, являющейся исключительной компетенцией правоохранительных органов; представление себя в качестве сотрудников полиции, действия в корыстных интересах или в целях унижения чести и достоинства лиц, а также допущение необоснованных ограничений прав и свобод граждан. В Кодексе об административных правонарушениях Российской Федерации есть отдельная статья 19.36, посвященная ответственности дружинников [1].

Народные дружины создаются в соответствии с административно-территориальным делением нашего государства. Следовательно, при формировании штабов народных дружин (координирующих органов) учитывается территориальное деление муниципалитетов, а необходимые решения относятся к компетенции представительных органов местного самоуправления.

Виды льгот и компенсаций, предоставляемых народным дружинникам, определяются органами местного самоуправления. Однако вследствие дотационности бюджетов многих муниципальных образований они невелики. В частности, согласно Федеральному закону № 44-ФЗ добровольцам могут предоставлять проездные билеты на все виды общественного транспорта городского, пригородного и местного сообщения (кроме такси), а также ежегодный дополнительный отпуск (как правило, без сохранения заработной платы) до десяти календарных дней. В отдельных субъектах Российской Федерации установлены льготное посещение спортивных объектов (Брянская, Курская области), налоговые льготы (Калужская, Тамбовская области), льготные путевки дружинникам или их детям [26]. Некоторые субъекты РФ в бюджетах определяют статьи для финансирования оплаты дежурств дружинников, однако их размер незначителен и определяется количеством отработанных часов в зависимости от экономического уровня региона, а также выявленных преступлений или правонарушений (размер оплаты в этом случае увеличивается).

В связи с изложенным, желание граждан вступать в народные дружины в большей степени связано с собственной инициативой или чувством долга, нежели получением материальных благ. Более подробную информацию о порядке вступления в народную дружину, установленных льготах и компенсациях граждане могут получить в администрации муниципального образования по месту своего жительства, но и об этом известно не всем желающим гражданам. Степень освещенности в средствах массовой информации, популярных социальных сетях также варьируется в зависимости от местности.

Народные дружинники не получают оружия и проходят лишь общий инструктаж. Они дежурят, как правило, по определенному графику, три-четыре раза в месяц. Органами внутренних дел ведется статистика по деятельности дружин на соответствующих территориях, включая количество часов патрулирования, предупрежденных и пресеченных

правонарушений и преступлений. В Москве, например, зарегистрировано более двадцати двух тысяч дружинников [21], а в Санкт-Петербурге – около трех тысяч [28]. Каких-либо официальных требований к общей численности дружинников в регионах пока законодательно не установлено. Данный вопрос решается на основе принципа добровольности вступления в ряды народных дружин, поэтому все зависит от желания самих граждан.

Исполнительные органы субъектов Российской Федерации, как правило, принимают правовые акты, предусматривающие личное страхование жизни и здоровья дружинников во время их участия в мероприятиях по охране общественного порядка, возможность предоставления компенсаций или выплаты единовременного пособия при причинении вреда жизни и здоровью за счет средств региональных бюджетов [15]. Во Владимирской области минимальный размер страховой суммы составляет сто тысяч рублей [14], а в г. Санкт-Петербург – четыреста тысяч рублей [12]. Очевидно, что данный вопрос зависит от уровня финансирования дружин из региональных бюджетов.

Кроме того, в субъектах Российской Федерации предусматриваются меры для стимулирования эффективности деятельности народных дружинников и, возможно, последующего пополнения их рядов. В соответствии с Постановлением Администрации Курской области от 22 февраля 2017 г. № 139-па «О ежегодных областных конкурсах «Лучшая народная дружина Курской области» и «Лучший народный дружинник Курской области» дружинникам, занявшим I, II и III места, выплачивается денежная премия в размере двадцати пяти тысяч рублей, десяти тысяч рублей и пяти тысяч рублей соответственно [13]. Отличившиеся дружинники награждаются ценными подарками. Народным дружинам, набравшим наибольшее количество баллов, вручаются дипломы, кубки и вымпелы. Аналогичные конкурсы проводятся и в других субъектах Российской Федерации. Так, в Орловской области выбирают «Лучшее общественное объединение правоохранительной направленности» по результатам выявленных правонарушений и преступлений [9]. В Санкт-Петербурге осуществляют ежегодное премирование ста десяти граждан в размере двадцати четырех тысяч рублей за активное участие в охране общественного порядка, а также тридцати дружинников в размере тридцати пяти тысяч рублей [16]. В качестве критериев оценки могут выступать, например, пресеченные или раскрытые преступления либо правонарушения, количество осуществленных рейдов; мероприятия, проводимые в организациях; имеющиеся поощрения; наличие упоминаний в средствах массовой информации и т. п.

Регулирование и контроль деятельности дружин федеральным законодательством возложены на органы местного самоуправления и внутренних дел соответствующего уровня [29, с. 393]. Власти субъектов

Федерации также издают подзаконные акты по вопросам взаимодействия или координации деятельности народных дружин, в том числе с органами местного самоуправления; определяют вид удостоверения, нагрудного знака или форменной одежды дружинников (возможно только наличие нарукавной повязки в качестве отличительной символики). Органами внутренних дел определяются вопросы, связанные с подготовкой дружинников в условиях возможного применения физической силы или оказания первой медицинской помощи (проведение инструктажа) [8; 9, с. 229].

Как отмечалось в начале статьи, субъектами Российской Федерации ввиду складывающейся политической обстановки были расширены возможности использования сил народных дружин.

Так, в Белгородской области организовано триста восемьдесят три добровольных формирования [19]. В целях осуществления мероприятий по обеспечению правопорядка на территориях приграничных населенных пунктов в условиях проведения специальной военной операции Вооруженными Силами Российской Федерации в 2022 г. на меры поддержки деятельности народных дружин приграничных территорий Белгородской области было направлено более восьмидесяти девяти тысяч рублей, из них доля областного бюджета составляет половину [31].

В Курской области к концу 2022 г. в ряды дружин вступило порядка двух тысяч человек [24]. Дружинники проходят подготовку в условиях, «близких к боевым», в учебном центре г. Курска. Курские дружинники патрулируют районы, где они проживают.

Подобные формирования могут представлять собой так называемые отряды территориальной самообороны, следовательно, их полномочия могут иметь более объемный характер по сравнению с обычными дружинами. Так, в Белгородской и Курской областях аналогичные объединения начали именовать «региональной самообороной» и вооружать.

Рассмотрим современные аспекты формирования и деятельности добровольных народных дружин на конкретном примере.

В Орловской области в июле 2023 г. был создан отряд добровольной народной дружины «Бригада Катукова», названный в честь великого маршала, дважды Героя Советского Союза М.Е. Катукова. Его зарегистрировали в статусе региональной военно-патриотической общественной организации. Такое решение было принято в ходе заседания оперативного штаба Орловской области, которое проводил глава региона А.Е. Клычков, после инициативы, предложенной жителями г. Ливны, в том числе ветеранами боевых действий. Аналогичные дружины, как уже отмечалось, действуют в Белгородской и Курской областях, которые неоднократно подвергались обстрелам со

стороны Вооруженных сил Украины, для усиления внутренней безопасности.

Орловская народная дружина «Бригада Катукова» организована в целях оказания помощи и содействия силовым ведомствам в обеспечении законности и охраны правопорядка, в том числе во время массовых мероприятий. Также дружина будет задействована в случаях чрезвычайных происшествий и для оказания поддержки органам МЧС России.

Механизм записи в ряды дружинников несложен: создана специальная группа в социальных сетях, где размещен образец заявления на вступление в дружину, а также вся другая необходимая информация. Заявление можно заполнить, отсканировать и прислать по каналам обратной связи, а оригинал потом отдать на соответствующих занятиях.

Изначально планировалось, чтобы дружинники проходили подготовку на специальном полигоне, относящемся к ведению МВД России. Но в итоге для этих целей открыли отдельный учебный полигон. Во время реконструкции были установлены галереи для стрельбы, вагончики для размещения штаба и личного состава, расширена материальная база для обучения. Каждому обучающемуся предоставляется вещевое имущество.

В так называемый отряд территориальной обороны записалось более тысячи человек, в том числе женщины [20].

Для того, чтобы попасть в «Бригаду Катукова», потребуется соблюдение следующих условий:

- возраст не младше восемнадцати лет;
- состояние здоровья, позволяющее заниматься активной деятельностью;
- отсутствие наблюдения в наркологическом и психоневрологическом диспансерах;
- отсутствие уголовного преследования за преступления против детей, половой неприкосновенности, экстремизма и терроризма;
- готовность учиться военным и специальным наукам, помогать ближним, служить Отечеству.

Опытные инструкторы обучают курсантов бригады девяти различным дисциплинам, начиная от инженерной, огневой и тактической подготовки, заканчивая работой операторов беспилотных летательных аппаратов (БПЛА), противотанкового ракетного комплекса (ПТРК) и артиллерийской корректировки, основам первой медицинской помощи. Для тех, кто работает, есть программа специально на выходные и праздничные дни. Также инструкторы готовы проводить индивидуальные занятия с теми, у кого работа проходит по сменам или вахтовым методом.

Для членов народной дружины «Бригада Катукова» изготовили шевроны и разрабатывается форменная одежда. На шевроне изображен герб с расположенным по центру орлом, пожирающим гадюку, с красной звездой и Орловской крепостью. Под гербом располагается название отряда.

В дальнейшем в каждом районе Орловской области планируется запуск филиалов «Бригады Катукова», чтобы возможность обучиться была у всех желающих, и территориально расширился объем охвата патрулированием для поддержания порядка.

Таким образом, в настоящее время на федеральном уровне регулируются общие аспекты деятельности народных дружин, хотя гражданам предоставляются широкие возможности по созданию различных добровольных объединений или формирований правоохранительной направленности. Основная правотворческая работа происходит на уровне субъектов Российской Федерации, реже – муниципальных образований. Разрозненность законодательства, определяющего статус народных дружин и их членов, приводит к возникновению пробелов и неопределенности в практической деятельности дружинников. Не всегда представляется возможным понять, к какой структуре можно отнести то или иное объединение, вследствие чего возникают вопросы к объему полномочий дружинников и вероятности их привлечения к ответственности. Также вопросы вызывает правовая грамотность населения в этой сфере: не всегда граждане знают о том, каким образом, в каких направлениях они могут оказать содействие в поддержании общественного порядка из-за недостаточного публичного освещения информации о дружинах.

Основополагающее содержание деятельности добровольных народных дружин исходя из их статуса заключается в пресечении противоправных деяний, гораздо меньше акцент делается на превентивной работе, связанной с проведением разъяснительных мероприятий с населением. Хотя очевидно, что данная деятельность должна быть приоритетной в соответствии с набором полномочий народных дружинников.

Также отсутствие надлежащего финансирования народных дружин и программ по их развитию, материально-техническому обеспечению негативно сказывается на росте участников данных общественных объединений. Особое значение это приобретает сегодня, в условиях нестабильности социально-экономической ситуации в стране, когда необходимо повышенное внимание к эффективности деятельности правоохранительных органов в целях обеспечения безопасности внутри страны.

На наш взгляд, органы государственной власти, в первую очередь, должны быть заинтересованы в детализации правового статуса народных дружин на федеральном уровне и определении направленности их

софинансирования с бюджетами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Список литературы

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 22.04.2024 г.) // СПС «КонсультантПлюс».
2. Федеральный закон от 02.04.2014 г. № 44-ФЗ (ред. от 14.07.2022 г.) «Об участии граждан в охране общественного порядка» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.12.2022 г.) // СПС «КонсультантПлюс».
3. Федеральный закон от 06.05.2011 г. № 100-ФЗ (ред. от 04.08.2023 г.) «О добровольной пожарной охране» // СПС «КонсультантПлюс».
4. Постановление Правительства РФ от 15.04.1995 г. № 339 (ред. от 05.12.2008 г.) «О Порядке привлечения граждан к защите Государственной границы Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».
5. Концепция общественной безопасности в Российской Федерации (утв. Президентом РФ 14.11.2013 г. № Пр-2685) // СПС «КонсультантПлюс».
6. Приказ МЧС России от 01.11.2023 г. № 1129 «Об утверждении типовых положений об объектовых добровольных пожарных подразделениях» (Зарегистрировано в Минюсте России 12.01.2024 г. № 76843) // СПС «КонсультантПлюс».
7. Приказ МВД России от 21.07.2014 г. № 599 «О Порядке формирования и ведения регионального реестра народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности» (Зарегистрировано в Минюсте России 11.08.2014 г. № 33507) // СПС «КонсультантПлюс».
8. Приказ МВД России от 18.08.2014 г. № 696 «Вопросы подготовки народных дружинников к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, и по оказанию первой помощи» (вместе с «Порядком подготовки народных дружинников к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, и по оказанию первой помощи») (Зарегистрировано в Минюсте России 29.09.2014 г. № 34167) // СПС «КонсультантПлюс».
9. Указ Губернатора Орловской области от 19.10.2018 г. № 667 [Электронный ресурс]. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/5700201810230002> (дата обращения: 13.02.2024).
10. Закон Белгородской области от 30.10.2014 г. № 305 «О реализации на территории Белгородской области положений Федерального закона «Об участии граждан в охране общественного порядка» // СПС «Гарант».
11. Закон Курской области от 24.03.2015 г. № 27-ЗКО «О регулировании отдельных вопросов участия граждан в охране общественного порядка в Курской области» // СПС «Гарант».
12. Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 18.12.2014 г. № 1148 [Электронный ресурс]. URL: https://www.gov.spb.ru/gov/terr/reg_pushkin/security/narodnaya-druzhina/ (дата обращения: 13.02.2024).
13. Постановлением Администрации Курской области от 22 февраля 2017 г. № 139-па «О ежегодных областных конкурсах «Лучшая народная дружина

Курской области» и «Лучший народный дружинник Курской области» [Электронный ресурс]. URL: <https://kursk.ru/region/control/documents/document-394509/> (дата обращения: 13.02.2024).

14. Постановление администрации Владимирской области от 28.07.2016 г. № 649 [Электронный ресурс]. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/3300201608020009?index=3> (дата обращения: 13.02.2024).

15. Постановление Правительства Нижегородской области от 11.04.2016 г. № 204 «Об утверждении порядка выплаты единовременных пособий за счет средств областного бюджета в целях предоставления гарантий социальной защиты народным дружинникам» [Электронный ресурс]. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/5200201604130003> (дата обращения: 13.02.2024).

16. Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 04.02.2015 г. № 61 [Электронный ресурс]. URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&prevDoc=131198631&backlink=1&&nd=131105853&rdk=3&refoid=131198985> (дата обращения: 13.02.2024).

17. Анализ развития добровольной пожарной охраны в Российской Федерации по итогам 2022 года. М., 2023. 17 с. // Сайт МЧС России [Электронный ресурс]. URL: <https://mchs.gov.ru/dokumenty/6611?ysclid=lslhqnnck748308890/> (дата обращения: 13.02.2024).

18. Бурьлова Л.А. Административно-правовое регулирование создания и деятельности добровольных народных дружин // Вестник ПНИПУ. Культура. История. Философия. Право. 2015. № 3. С. 91–97.

19. В Белгородской области создали 383 народные дружины // Сетевое издание Информационное агентство «Бел.Ру». 2023. 2 марта [Электронный ресурс]. URL: <https://bel.ru/news/2023-03-02/v-belgorodskoy-oblasti-sozdali-383-narodnye-druzhiny-2794407?ysclid=lslib15eh76184125/> (дата обращения: 13.02.2024).

20. В Орловской области около 1 тыс. человек вошли в добровольную народную дружину // Информационное агентство ТАСС. 2023. 12 ноября [Электронный ресурс]. URL: <https://tass.ru/obschestvo/19264423/> (дата обращения: 13.02.2024).

21. Двадцать шестого декабря были подведены итоги работы Московской городской народной дружины за 2023 год // Сайт ГКУ «Московский городской штаб народной дружины». 2023. 27 декабря [Электронный ресурс]. URL: <https://druzhina.mos.ru/presscenter/news/detail/12080814.html?ysclid=lsli2qf9jr429313808/> (дата обращения: 13.02.2024).

22. Лихошва А.О. Формы муниципальной демократии как проявление принципа самостоятельности местного самоуправления // Вестник ТвГУ. Серия: Право. 2019. № 1 (57). С. 260–267.

23. Матюшенков Д.М. Взаимодействие органов исполнительной власти с общественными объединениями в сфере охраны общественного порядка: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.14. М., 2022. 184 с.

24. Народные дружины Курской области // Сайт УМВД России по Курской области [Электронный ресурс]. URL:

<https://46.мвд.рф/contact/народные-дружину/народные-дружину-курской-области/> (дата обращения: 13.02.2024).

25. Наумова А.В. Правовые основы деятельности народных дружин в обеспечении охраны общественного порядка // Пробелы в российском законодательстве. 2016. № 3. С. 227–230.

26. Об участии органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в финансовой поддержке деятельности граждан и членов общественных формирований правоохранительной направленности, оказывающих содействие органам внутренних дел в охране общественного порядка и противодействии преступности // Сайт МВД России [Электронный ресурс]. URL: https://мвд.рф/Razdel_vzaimodejstvie_s_organami_isp._vl/об-участии-органов-государственной-власт?ysclid=lslhynl3an530418903#_ftn1/ (дата обращения: 13.02.2024).

27. Общественный совет при ФСБ обсудил закон о поддержке добровольцев на границе // Интернет-портал «Российской газеты». 2022. 26 марта [Электронный ресурс]. URL: <https://rg.ru/2022/03/26/obshchestvennyj-sovet-pri-fsb-obsudil-zakon-o-podderzhke-dobrovolcev-na-granice.html?ysclid=lt5k4ps5qj338741010/> (дата обращения: 28.02.2024).

28. Орлов Е. Сколько дружин в Петербурге // Официальное сетевое издание Правительства Санкт-Петербурга. 2023. 25 июля [Электронный ресурс]. URL: <https://spbdtnevnik.ru/news/2023-07-25/skolko-druzhin-v-peterburge/> (дата обращения: 13.02.2024).

29. Парамонов А.В., Харин В.В. Роль народных дружин в совершенствовании системы предупреждения правонарушений на территории Тамбовской области в условиях городской среды // Актуальные проблемы государства и права. 2020. Т. 4. № 15. С. 390–398.

30. Петунин А.С. Понятия и категории процесса подготовки добровольных народных дружин к защите государственной границы Российской Федерации // Историческая и социально-образовательная мысль. 2017. Т. 9. № 5/1. С. 231–236.

31. Создание условий для деятельности народных дружин // Официальный сайт министерства финансов и бюджетной политики Белгородской области. 2022. 20 июля [Электронный ресурс]. URL: <http://beldepfin.ru/novosti/sozдание-uslovij-dlya-deyatelnosti-narodnyh-druzhin/?ysclid=lslixkfm92925754643/> (дата обращения: 13.02.2024).

32. Хромов А.В. Административно-правовой статус добровольной дружины в период действия военного положения // Сибирское юридическое обозрение. 2023. Т. 20. № 1. С. 25–36.

Об авторе:

ТИХАЛЕВА Елена Юрьевна – кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры конституционного, административного и уголовного права; Среднерусский институт управления – филиал ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (302028, г. Орел, ул. Октябрьская, 12), SPIN-код: 6611-8740, AuthorID: 852559; e-mail: columbijka@mail.ru

**TRENDS IN THE FORMATION AND LEGAL REGULATION
OF PEOPLE'S SQUADS IN THE SUBJECTS
OF THE RUSSIAN FEDERATION**

E.Y. Tikhaleva

Russian Presidential Academy of National Economy
and Public Administration, Oryol

The object of the research is the social relations that develop in the sphere of citizens' participation in the protection of public order through association in specialized formations. The subject of the study is the norms of constitutional and administrative law governing the status of people's squads. The aim is to analyze the trends in the formation and legal regulation of people's squads in the subjects of the Russian Federation. The set goal predetermined the following tasks: characteristics of the directions of use of people's squads; the study of the legal regulation of people's squads at the federal and regional levels; identification of the current state of the organization and functioning of people's squads on specific examples. Formal legal and comparative analysis are used as the main research methods. The results of the study are justified by the conclusions on improving the effectiveness of the practical activities of voluntary people's squads.

Keywords: *public order, citizen participation, local self-government, people's squad, internal affairs agencies, law enforcement agencies, security.*

About author:

TIKHALEVA Elena – PhD in Law, associate professor, associate professor of the department of constitutional, administrative and criminal law; Middle Russia Institute of Management – branch of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (302028, Oryol, Oktyabrskaya st., 12), SPIN-code: 6611-8740, AuthorID: 852559; e-mail: columbijka@mail.ru

Тихалева Е.Ю. Тенденции формирования и правового регулирования народных дружин в субъектах Российской Федерации // Вестник ТвГУ. Серия: Право. 2024. № 2 (78). С. 38–49.

Статья поступила в редакцию 28.02.2024 г.

Подписана в печать 11.06.2024 г.