

УДК 340.130.53(470):351.74

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ РОССИЙСКОГО ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В РАМКАХ ГУМАНИТАРНОГО ВЕКТОРА ПРАВА НА ПРИМЕРЕ ЗАКОНА «О ПОЛИЦИИ»

А.А. Бахарева

ГОУ ВПО «Тверской государственный университет»,
Юридический факультет

В статье затрагиваются вопросы, поставленные в связи с принятием в Российской Федерации инновационного Федерального закона «О полиции». Автор сопоставляет позиции тех, кто полагает, что изменения, вносимые данным законом, сугубо номинальные, и тех, кто утверждает, что полиция – это качественно новый правоохранительный орган, созданный с целью усовершенствования технологии защиты прав и свобод граждан в соответствии с гуманитарными представлениями о человеке как высшей правовой ценности.

***Ключевые слова:** гуманитарный вектор права, совершенствование правоохранительного законодательства, закон о полиции, закон о милиции.*

Проблема соотношения права и личности в контексте правоохранительной деятельности является весьма актуальной. Государство стремится к совершенствованию правоохранительного законодательства в рамках гуманитарного вектора права. Гуманизм — мировоззрение, в центре которого находится идея человека как высшей ценности. Современные государства, к числу которых относится и Россия, стремятся воплощать идеи гуманизма, делать их реальными, совершенствуя в первую очередь правоохранительное законодательство.

Последние полгода в России проходило публичное обсуждение Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» (далее – Закон «О полиции»¹). Принятию закона предшествовала разъяснительная работа². По итогам публичного обсуждения в проект закона были внесены изменения, в частности, более четко прописаны нормы об ограничении прав граждан. Такой подход, как и сама предоставленная людям возможность высказывать своё мнение с учётом того, что оно будет принято законодателем во внимание, соответствует принципу народного суверенитета (ст. 3 Конституции

¹ Российская газета .2011. № 25.

² Фалалеев М. Говорите, вас слушают// Российская газета. 2010. № 5255 (176).

РФ). 1 марта 2011 г. Закон «О полиции» вступил в силу, но дискуссия продолжается: людям далеко не всё равно, кто теперь заботится об их безопасности и как это делается.

Необходимость правоохранительной реформы назревала давно. Это объясняется, во-первых, новым уровнем развития общественных отношений, преобладанием гуманистических ценностей в обществе. Во-вторых, реформа направлена на создание профессионально подготовленных кадров. В-третьих, во многом причиной преобразования, по мнению властей, послужила критическая коррумпированность правоохранительных органов, многочисленные нарушения их сотрудниками прав и свобод граждан.

Основными принципами проведения реформы были заявлены:

1. Принцип конечности реформы, т. е. её поэтапное проведение в жизнь.
2. Принцип прозрачности и публичности процесса реформирования МВД.
3. Принцип анализа и учёта современных стандартов деятельности и ее реформирования в других государствах.

Указанные принципы и цели говорят о гуманистической составляющей Закона «О полиции». Об этом также идёт речь в пояснительной записке к проекту Закона, где подчеркнута его направленность на защиту прав и свобод человека и гражданина в соответствии с международными стандартами¹.

Сравнив Закон «О полиции» с Законом РФ от 18 апреля 1991 г. «О милиции»², можно увидеть их значительные различия. В публикациях по этому поводу подчеркивалось, что «с первой же статьи в новом законе видим, что полиция существует для защиты жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, иностранных граждан, лиц без гражданства и приходит на помощь тому, кто в ней нуждается»³. В пользу такого вывода, говорит, например, содержание статьи 2 Закона, где прописаны основные направления деятельности полиции. В сравнении с задачами милиции, определенными в Законе «О милиции», это более конкретные положения, что позволяет надеяться на их выполнение, обеспечивает возможности реального общественного контроля и проверки.

Сравнивая установленные принципы деятельности полиции и милиции, также находим, что в первом случае им уделяется гораздо большее внимание. В Законе «О полиции» принципы как исходные, руководящие положения выделяются в отдельную главу, при этом каждый принцип конкретизируется. (В Законе «О милиции» принципы

¹ Пояснительная записка «К проекту Федерального закона "О полиции"».

² Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 16. Ст.503.

³ Шкель Т. Полиция придёт весной // Российская газета. 2010 г. № 5325 (246).

были сформулированы в двух небольших абзацах). Не только в ст. 5 Закона «О полиции» («Соблюдение и уважение прав и свобод человека и гражданина»), но и в других нормах есть указание на высшую ценность жизни и свободы. Закон в целом закрепляет партнерскую модель взаимоотношений полиции и населения.

Компетенция полиции имеет четко установленные рамки. Это важно не только для сотрудников, но и для граждан, в отношении которых будут исключены возможные злоупотребления¹. Действительно, каждому гражданину важно отчетливо представлять, что полиция может делать, а чего она делать не должна. В частности, в Законе «О полиции» устанавливается перечень того, что сотрудник полиции обязан сделать при обращении к гражданину (ч. 4 ст. 5).

Восстановлению доверия граждан к правоохранительным органам должны способствовать открытость и прозрачность деятельности полиции. Граждане и организации имеют право в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, получать от полиции информацию, непосредственно затрагивающую их права (ст. 8 Закона «О полиции»), и тем самым получают возможность контролировать правомерность действий органов полиции.

По сути, в каждой статье Закона «О полиции» конкретизируется общий принцип ее деятельности. Например, согласно ч. 1, ст. 15, полиция защищает право каждого на неприкосновенность жилища; ст. 16 – право на свободу передвижения каждого, кто законно находится на территории Российской Федерации, и т.д. Так постоянно подчеркивается, что главной задачей полиции является охрана и защита прав и свобод каждого человека, находящегося на территории Российской Федерации.

На мой взгляд, разработчики закона и законодатели действительно стремились сделать так, чтобы дело не ограничилось лишь очередной сменой вывесок, чего многие опасаются. Как отмечается в литературе, Закон «О полиции» вводит почти стопроцентный гражданский контроль над самой многочисленной вооруженной структурой: в документе есть много разделов, детально регламентирующих отношения между населением и полицейскими². Более того, оценка работы полиции ставится в прямую зависимость от мнения населения. Так, в ст. 50 говорится об общественном контроле за деятельностью полиции: граждане Российской Федерации, общественные объединения осуществляют общественный контроль за деятельностью полиции, создаются общественные советы при федеральном органе исполнительной власти в сфере внутренних дел, Общественная палата РФ также осуществляет контроль.

¹ Чеснаков А. О полиции // Российская газета. 2011 г. № 5402 (26).

² Фалалеев М. Полицию вызывали?// Российская газета. 2011 г. № 5418(42).

Тем не менее, существует мнение, что Закон «О полиции» ничего коренным образом не меняет и не устанавливает чего-то нового ни по содержанию, ни по формам работы структуры. Он только детальнее прописывает права и обязанности полицейских, их подотчётность, условия применения физической силы и спецсредств, правовое положение полицейского. Более того, утверждают, что искать изменения в законе «можно разве что с лупой». Судья Верховного суда РФ в отставке Н.А. Колоколов отмечает: «Юридическую технику законопроекта оставим на совести разработчиков, к чему критиковать то, что еще может быть изменено в лучшую сторону. Что касается попытки переписать кое-какое российское законодательство, то она налицо. Чтобы не отсылать исполнителя лишней раз к отраслевой норме – УПК РФ, КоАП РФ и др., по максимуму сконцентрировали "необходимое" в одном Законе»¹.

И все-таки, я думаю, что отказ государства на волне обоснованного общественного недовольства, от милиции и законодательное формирование новой правоохранительной структуры - полиции – позволит не только укрепить властную вертикаль, но и усовершенствовать технологию защиты прав и свобод граждан. Несмотря на некоторое несовершенство Закона «О полиции», в целом это важный шаг в направлении конституционной модернизации органов внутренних дел. Преобразуя этот институт с учётом гуманитарного вектора права, признавая тем самым и ставя на первый план защиту прав и свобод каждого, защиту всего общества в целом, утверждая человека в качестве наивысшей ценности, государство реализует свое конституционное назначение.

¹ Колоколов Н. Полиция нас сбережёт? // Эж-Юрист. 2010. №34. С.10-11.

Список литературы

1. Фалалеев М. Говорите, вас слушают// Российская газета. 2010 г. № 5255 (176).
2. Чеснаков А. О полиции// Российская газета. 2011 г. № 5402 (26).
3. Фалалеев М. Полицию вызывали?// Российская газета. 2011 г. № 5418(42).
4. Колоколов Н. Полиция нас сбережёт? // Эж-Юрист. 2010. № 34. С. 10 – 11.

THE POLICE ACT AS AN EXAMPLE OF THE IMPROVEMENT OF RUSSIAN LAW ENFORCEMENT LEGISLATION WITHIN THE HUMANITARIAN VECTOR OF LAW

A.A.Bachareva

Tver State University,
Law Department

There are different points of view during heated debate over the imposition of Police. On the one hand it is claimed it's only the change of the name of a law enforcement agency, from which its essence remains the same. Others claim that the police is a new law enforcement agency created to improve the technology of protection the rights and freedoms of citizens where the central place is occupied by the idea of man as the highest value.

Keywords: *the humanitarian vector of law, the improvement of law enforcement legislation, the police act, the militia act.*

Об авторе:

БАХАРЕВА Анастасия Александровна – студентка 1 курса юридического факультета Тверского государственного университета, e-mail: jurfaktver_nauka@mail.ru.