

УДК 342.843+004

ПРОБЛЕМА ИСПОЛЬЗОВАНИЯ НОВЫХ ТЕХНОЛОГИЙ ПРИ ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИИ ВЫБОРОВ

Е.Ю. Евтеева

ГОУ ВПО «Тверской государственной университет»,
Юридический факультет

Целью данной работы является определение основных проблем использования новых технологий при организации и проведении выборов, в частности, основных аспектов проблемы внедрения и применения электронных технологий.

Ключевые слова: *выборы, новые технологии, электронные выборы.*

В нашей стране сложилась форма проведения выборов с использованием бумажного бюллетеня и обычных ящиков для голосования. Однако прогресс, как известно, не стоит на месте, и в процесс выборов постепенно внедряются новые технологии, призванные обеспечить реализацию гарантий избирательных прав граждан. И главная проблема, возникающая при использовании информационных технологий при организации и проведении выборов, заключается в том, выполняются ли данные гарантии. Так, согласно научно-практическому комментарию Центральной избирательной комиссии РФ к Федеральному закону «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» «реализация принципа тайного голосования требует создания ряда законодательных и организационных мер и процедур, которые должны исключить какой-либо контроль за процессом голосования и обеспечить свободу волеизъявления гражданина на выборах и референдуме. В международной практике этому служит, например, переход на голосование с помощью электронных средств голосования¹. Прежде всего, речь идет о Государственной автоматизированной системе «Выборы» – крупнейшей информационной системе страны. Согласно Федеральному закону «О Государственной автоматизированной системе «Выборы» - использование ГАС РФ «Выборы» при подготовке и проведении выборов и референдума является одной из гарантий реализации прав граждан Российской Федерации на основе обеспечения гласности,

¹ Научно-практический комментарий к Федеральному закону «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»// <http://cikrf.ru>.

достоверности, оперативности и полноты информации о выборах и референдуме¹.

Так, одним из средств подсчета голосов являются комплексы обработки избирательных бюллетеней (КОИБ). Такие комплексы применялись на недавно состоявшихся выборах депутатов Законодательного собрания Тверской области пятого созыва. Использовались они лишь на нескольких участках, некоторые граждане проявляли свое недоверие к данному средству подсчета голосов, заявляя при этом, что использование электронных средств при проведении выборов является нарушением их конституционных прав. Заявления были лишь устными, однако насколько они обоснованны?

Использование современных комплексов обработки избирательных бюллетеней позволяет более четко и оперативно подвести итоги выборов, а также является гарантией объективности при подведении результатов. Опыт их использования в регионах РФ доказал, что они не допускают даже одной сотой доли погрешности. Постановлением ЦИК РФ определяются перечень технических требований к КОИБ, которые устанавливают максимально надежную систему электронного голосования. Так, в случае сбоя КОИБ производится ручной пересчет голосов. Таким образом, данное средство подсчета голосов позволяет говорить о надежности и эффективности его применения, что подтверждается как установленными требованиями, так и опытом их использования. Технология электронного голосования позволяет ускорить процесс подсчета голосов, а также голосовать людям с ограниченными возможностями.

Что касается других технических средств - так называемых комплексных для электронного голосования (КЭГ), то опыт их применения в России пока не столь обширен как в зарубежных странах. Следует сказать о недостаточной регламентации данного средства электронного голосования в законодательстве. Так, необходимо установить точные критерии, технические характеристики, алгоритмы действий в случае сбоя и закрепить их на федеральном уровне. Дистанционное голосование как одна из форм электронного голосования в нашей стране находится на стадии эксперимента и соответственно требует обширной практики использования и законодательного закрепления. Должна быть прописана процедура подсчета голосов в сочетании с использованием бумажных бюллетеней. Надо будет прописать, избирательные комиссии какого уровня и каким образом должны это делать. Следует уточнить форму протокола об

¹ Федеральный закон от 10.01.2003 № 20-ФЗ "О Государственной автоматизированной системе Российской Федерации «Выборы» // СЗ РФ. 2003, № 2.- ст. 172.

итогах голосования. В связи с тем, что в настоящее время ведутся споры о том, что электронное голосование может быть подвержено различным нарушениям, должны быть законодательно урегулированы пути преодоления этих нарушений. Что касается проблемы обеспечения гарантии избирательных прав граждан, то при соблюдении установленных и закреплении указанных требований по использованию данных технических средств эти гарантии не нарушаются, а напротив, электронное голосование призвано способствовать наиболее эффективной их реализации.

Таким образом, можно выделить следующие положительные стороны использования технических средств при организации и проведении выборов:

- увеличение доступа граждан к реализации избирательного права. Например, предоставляется возможность голосовать людям с ограниченными возможностями, гражданам, проживающим за рубежом, в труднодоступных регионах;
- повышение активности участия в выборах. Это в первую очередь относится к молодому поколению. Внедрение новых технологий повысит интерес молодежи к выборам;
- сокращение расходов на проведение выборов и референдумов. Большая часть средств, отведенных на проведение выборов, расходуется на бумажные бюллетени. Организация выборов в труднодоступных регионах также требует больших затрат. Применение электронных средств способно значительно снизить эти расходы;
- оперативность при проведении выборов и подведении итогов. Современные средства позволяют быстро подсчитать голоса;
- полный контроль за подсчетом голосов. Можно проверить, верен ли результат выборов.
- точный подсчет голосов. Электронные средства не допускают неточностей при подсчете голосов, исключается человеческий фактор.

Главный минус применения электронных технологий в выборах - это возможность сбоя системы. Следует отметить, что системы дистанционного и электронного голосования не внедряются повсеместно в первую очередь из-за недоверия к подобным системам. Достаточно сложная проблема при использовании систем электронного голосования - необходимость сохранения тайны голосования, которая является одним из принципов проведения выборов. В связи с этим проблема безопасности должна быть учтена при разработке изменений в законодательстве и при совершенствовании технических средств.

Необходимо отметить, что Конституционный суд Германии вынес решение о запрете использования имеющихся систем электронного голосования во время выборов. Конституционный суд решил, что при их использовании не выполняются гарантии обеспечения избирательных прав и принципов голосования. Однако это не означает запрет электронного голосования в целом, а свидетельствует о необходимости разработки дополнительных гарантий избирательных прав¹.

По словам менеджера Федерального центра информатизации Михаила Попова, электронные технологии могут стать основой для модернизации всей избирательной системы. Таким образом, внедрение новых технологий требует доработки как самих технических средств, так и законодательства, регламентирующего эту сферу. И возможно в скором будущем электронные способы голосования окончательно вытеснят традиционное использование бюллетеней.

Список литературы

1. Научно-практический комментарий к Федеральному закону «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»// <http://cikrf.ru>.
2. Гришина М. В электронном голосовании не должно быть революций // Время новостей. 2009. № 231.

USING THE NEW TECHNOLOGIES DURING THE ORGANIZATION AND OPERATION OF ELECTIONS

E.Yu. Evteeva

Tver State University,
Law Department

The objective of this article is to define the basic problems of using new technologies during the organization and operation of elections. Thus, the basic aspects of the problem of introduction and application of electronic technologies into elections were researched in this article.

Keywords: *the elections, new technologies, electronic elections*

Об авторе:

ЕВТЕЕВА Екатерина Юрьевна – студентка 2 курса юридического факультета Тверского государственного университета, e-mail: katay1010@mail.ru.

¹ Гришина М. В электронном голосовании не должно быть революций // Время новостей . 2009. № 231