

УДК 34:339.543

## **ПЕРСПЕКТИВЫ СОЗДАНИЯ И ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА**

**Т.А. Захарова**

ФГОУ ВПО

«Московский университет Министерства внутренних дел  
Российской Федерации»  
Тверской филиал

Рассмотрена деятельность Таможенного союза, а также определены существующие проблемы его функционирования и выработаны предложения по их решению. Внесен ряд предложений по совершенствованию механизма деятельности Таможенного союза: разработка рекомендательных писем для граждан, осуществляющих перемещение через таможенное пространство стран-участниц союза; внесение изменений в уголовные кодексы и кодексы административной ответственности стран-участниц союза.

**Ключевые слова:** *Таможенный союз, таможенное право, экономическая деятельность.*

С 1 июля 2010 года в силу вступил Таможенный кодекс Таможенного союза, что обозначило создание экономического объединения трех стран (России, Белоруссии и Казахстана) в целях упрощения осуществления таможенных процедур. В целом Таможенный союз является интеграционной структурой, созданной на постсоветском пространстве.

Таможенный союз создан как форма объединения государств, при которой таможенные территории стран-участниц образуют единую таможенную территорию. Это означает, что ввезенный из третьих стран товар проходит таможенное оформление только в одной из стран-участниц союза и после этого товар можно перемещать в любую другую страну союза без таможенных формальностей. В Таможенном союзе применяется унифицированное таможенное законодательство, единые ставки ввозных и вывозных таможенных пошлин, единые меры нетарифного регулирования во внешней торговле с третьими странами, не входящими в Таможенный союз.

Изначально странами-участницами был продуман ряд этапов становления нового органа. Планируется, что Таможенный союз пройдет на первом этапе вступление в силу единого Таможенного кодекса Таможенного союза (далее – ТК ТС). ТК ТС является основным законодательным актом государств-участников союза в таможенной сфере.

Вторым этапом должна явиться отмена таможенного оформления и таможенного контроля на границе России и Казахстана. Таможенное оформление и таможенный контроль будут отменены во взаимной торговле для товаров, происходящих из РФ и Казахстана. В отношении товаров, происходящих из третьих стран, таможенное оформление и контроль будут сохранены.

На третьем этапе должен осуществиться перенос таможенного оформления и таможенного контроля на внешнюю границу таможенной территории РФ и Республики Беларусь (предположительно с июля 2010 г.). Таможенное оформление товаров, ввозимых из третьих стран, на единую таможенную территорию проводится один раз. Товары (в т.ч. и из третьих стран), выпущенные для свободного обращения в РФ или Республике Беларусь, могут свободно перемещаться по территориям данных стран без таможенного оформления и таможенного контроля.

На следующем этапе будет произведен перенос таможенного оформления и таможенного контроля на внешнюю границу общей таможенной территории РФ, Республики Беларусь и Казахстана (планируется с июля 2011 г.).

Таким образом, будет полностью окончена процедура фиксации Таможенного пространства стран-участниц, после чего последние, как можно предположить, будут нацелены на согласование всех сторон проводимой внешнеэкономической политики и полной интеграции в целях упрощения осуществления торговли.

Как было отмечено, ТК ТС стал основным таможенным законодательным актом стран-участниц союза. Установлено, что национальное таможенное законодательство каждой из стран будет применяться в части, не противоречащей ТК ТС. Что касается международных соглашений, заключенных странами-участницами союза, то в настоящий момент не совсем ясен порядок их применения в случае их противоречия положениям ТК ТС.

Несомненно, Россия, Белоруссия и Казахстан накопили значительный опыт таможенного регулирования и таможенного контроля, который принимался во внимание при подготовке проекта ТК ТС. Учитывая сжатые сроки подготовки и принятия ТК ТС и сложность интеграционного процесса, можно предположить, что после вступления кодекса в силу импортеры/экспортеры, а равно и таможенные органы стран-участниц союза столкнутся с практическими трудностями при таможенном оформлении товаров. Проблемы могут быть обусловлены неясностью нового таможенного законодательства, возможными противоречиями с иными отраслями национального законодательства (например, налоговым законодательством), отсутствием практических механизмов реализации отдельных положений законодательства и т. д. Определенные сложности могут возникнуть и в результате изменения системы управления таможенными процессами. Вместо национальных

таможенных органов и правительств полномочия по регулированию в таможенной сфере перейдут к Комиссии Таможенного союза.

В целом российские импортеры и экспортеры должны проанализировать возможное влияние ТК ТС и интеграционных процессов в рамках Таможенного союза на их деятельность и подготовиться к соответствующим изменениям. Следует также изучить возможные преимущества, которые дает Таможенный союз в области таможенного регулирования и контроля. Конечно, такой подход требует времени и ресурсов, однако он позволит участникам внешнеэкономической деятельности избежать ошибок, минимизировать риски и извлечь наибольшие выгоды из новых возможностей.

Говоря о преимуществах Таможенного Союза, нельзя забывать и о проблемах, возникающих в процессе его деятельности. Одной из проблем явилось то, что при уже созданном Союзе отсутствовало четко сформулированное нормативное регулирование деятельности. Так, существование большого количества отсылочных норм, нерешенность коллизий становятся проблемой в части свободного доступа к информации «рядовых граждан». Например, чтобы ознакомиться с правилами перемещения через таможенную границу Таможенного союза предметов для личного пользования, недостаточно ознакомиться с нормами ТК ТС, необходимо обратиться к одному из международных договоров. Представляется целесообразным *разработать рекомендательные письма либо памятки для граждан, осуществляющих перемещение через таможенное пространство стран-участниц союза, которые облегчили бы восприятие норм действующего таможенного законодательства.* Необходимо сказать, что большое количество отсылочных норм может привести к дисбалансу таможенного регулирования в странах-участницах союза.

Нерешенным остается вопрос касательно ответственности за нарушение таможенного законодательства. Единство нормативной основы позволит одинаково применять меры ответственности к лицам. Соответственно реализация данного положения требует *внесения изменений в уголовные кодексы и кодексы административной ответственности стран-участниц союза* в целях приведения к единообразию национального и международного законодательства.

Создание изначально Таможенного союза без нормативной базы в предельно сжатые сроки не позволяет продумать весь механизм деятельности организации и затрудняет прогнозирование его дальнейшего развития, а также вариантов изменения процессов. Таким образом, мы можем говорить о «попутном» развитии органов и норм права, регулирующих их деятельность.

В заключение хочется отметить, что на современном этапе развития межгосударственных экономических отношений России Таможенный союз играет огромную роль и позволит странам бывшего

СССР реализовать свои возможности на мировой арене, а также упростить механизмы торговых процедур между странами-участницами союза.

## **PROSPECTS OF DEVELOPMENT AND PROBLEMS OF THE CUSTOMS UNION**

**T.A. Zaharova**

Federal state educational institution of higher education  
Moscow University, the Ministry of Interior Russian Federation,  
Tver' branch

The presented work aims at reviewing the work of the Customs Union, as well as identify existing problems of its functioning and development of proposals for their solution. In examining a number of suggestions for improving the mechanism of the Customs Union. These include: development of reference letters for people engaged in the carriage through the customs area of the participating countries, changes to the Criminal Code and the administrative responsibility of the participating countries.

**Keywords:** *Customs Union, customs, economic activities.*

*Об авторе:*

ЗАХАРОВА Татьяна Андреевна – курсант 4 курса Тверского филиала Московского университета МВД РФ, e-mail: [jurfaktver\\_nauka@mail.ru](mailto:jurfaktver_nauka@mail.ru).