

УДК 349.414+349.415

## **ЗАЩИТА СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ УГОДИЙ ОТ ЗАРАСТАНИЯ ДЕРЕВЬЯМИ, КУСТАРНИКАМИ И СОРНЫМИ РАСТЕНИЯМИ**

**Е.А. Кваша**

ГОУ ВПО «Тверской государственный университет»,  
Юридический факультет

Вопрос о защите сельскохозяйственных угодий от зарастания деревьями, кустарниками и сорными растениями является актуальным. Во многих регионах нашей страны (в том числе и Тверской области) выявлено множество нарушений по данному пункту. Для того чтобы предотвратить подобные нарушения, необходимо информирование собственниками земель и другими обладателями прав на землю контролирующего органа о зарастании земель деревьями, кустарниками и сорными растениями, финансовое участие субъектов РФ в реализации данного мероприятия и своевременный контроль за его реализацией.

**Ключевые слова:** *сельскохозяйственные угодия, зарастание деревьями, кустарниками и сорными растениями, эффективное использование, эффективная охрана, контроль.*

Один из основных принципов Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ) определяет приоритетную охрану земли как важнейшего компонента окружающей среды и средства производства в сельском хозяйстве перед использованием земли в качестве недвижимого имущества. Выбор именно такого приоритета способен обеспечить сохранение земли как основы жизни и деятельности человека, позволив ему развиваться в сельском хозяйстве для удовлетворения своих жизненно важных потребностей.

Пункт 1 ст. 12 ЗК РФ указывает на то, что использование земель должно осуществляться способами, обеспечивающими способности земли быть средством производства в сельском хозяйстве. Таким образом, как правильное использование земель может обеспечить сохранение земли для указанного назначения, так и своевременные мероприятия охраны земли будут способствовать эффективному ее использованию. Мы видим, что лишь сочетание «эффективного использования» и «эффективной охраны» земли поможет сохранить ее как основу жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории.

Законодателем установлены две основные цели охраны земель, которые на наш взгляд, можно охарактеризовать следующим образом. Первая цель, указанная законодателем, является первостепенной и состоит из следующих мероприятий, необходимых для ее реализации:

предотвращение деградации, загрязнения, захламления, нарушения земель, других негативных (вредных) воздействий хозяйственной деятельности. Вторая цель - обеспечение улучшения и восстановления земель, подвергшихся деградации, загрязнению, захламлению, нарушению, другим негативными (вредными) воздействиями хозяйственной деятельности - представляется нам необходимой для реализации в случае неисполнения мероприятий, входящих в состав первой цели.

Для реализации установленных законодателем целей по охране земель собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков обязаны проводить необходимые для этого мероприятия, одним из которых является защита сельскохозяйственных угодий от зарастания деревьями, кустарниками и сорными растениями. Зарастание земель деревьями, кустарниками и сорными растениями уменьшает их посевную площадь, ухудшает прорастание посаженных культур, а также их качество, тем самым замедляет процесс реализации субъектами их хозяйственной деятельности, что приводит к неэффективному ее использованию. Такое неэффективное использование в итоге приводит к истощению земель сельскохозяйственного назначения, которые становятся непригодными для хозяйственной деятельности в целом<sup>1</sup>. Истощение происходит в результате того, что земли, заросшие деревьями, кустарниками и сорными растениями, питают данную растительность; юридические лица не проводят необходимые мероприятия по вспахиванию земель, по ее удобрению, т. е. не улучшают уровень плодородия сельскохозяйственных угодий.

В комментарии к ст. 13 ЗК РФ содержится положение о том, что собственники таких земельных участков и другие обладатели прав на землю обязаны проводить такие мероприятия за счет собственных средств и что государство может выступать в качестве финансиста лишь в том случае, если проведение подобного мероприятия требует крупных затрат денежных средств и труда<sup>2</sup>. Данное положение является неверным и нерациональным. Мы пришли к выводу о том, что зарастание земель деревьями, кустарниками и сорными растениями приводит к неэффективному использованию данных земель, следствием чего является их истощение, которое снижает уровень плодородия земель. В соответствии со ст. 3.1 ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения» осуществление мероприятий в области обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения является расходным полномочием субъектов Российской Федерации. Отдельные

<sup>1</sup> Юмшанов А. Проблема состояния земель // Законность. 2009. № 2.

<sup>2</sup> URL: <http://prozakon.su/a59?id=35040>.

мероприятия в области обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения могут финансироваться из федерального бюджета в рамках федеральных целевых программ. Из данного положения видно, что помощь в финансировании данного мероприятия обязан осуществлять субъект РФ. Оказывая соответствующую помощь, субъект РФ должен производить контроль за реализацией подобного мероприятия.

Обратимся к ситуации, сложившейся в Тверской области. В марте – апреля 2011 г. было произведено пять плановых выездных проверок Отделом земельного контроля Управления Россельхознадзора по Тверской и Псковской областям в Калининском, Максатихинском, Зубцовском и Вышневолоцком районах Тверской области. По результатам данной проверки было выявлено, что часть либо весь земельный участок, находящиеся на праве собственности или праве постоянного (бессрочного) пользования у соответствующих юридических лиц, заросли древесно-кустарной растительностью и сорными растениями. Данные последствия возникли в связи с невыполнением юридическими лицами установленных требований и обязательных мероприятий по защите сельскохозяйственных угодий от зарастания деревьями, кустарниками и сорными растениями. Причиной невыполнения данных мероприятий в Максатихинском и Вышневолоцком районах является отсутствие хозяйственной деятельности так таковой. Следует отметить, что площадь земель, которые подверглись зарастанию деревьями, кустарниками и сорными растениями, достаточна велика: в Калининском районе площадь такого земельного участка составляет 5 га, в Максатихинском районе – 120 и 77,7 га, в Зубцовском районе – 29,3 и 25,6 га, в Вышневолоцком районе – 9,2 га.

Руководители данных юридических лиц были признаны виновными в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 2 ст. 8.7 Кодекса об административных правонарушениях (далее-КоАП РФ). Во всех случаях было назначено административное наказание в виде административного штрафа, размер которого определен от 40 000 до 50 000 рублей, и только в отношении юридического лица Вышневолоцкого района было выдано предписание по устранению выявленных нарушений<sup>1</sup>. На наш взгляд, именно данное действие со стороны контролирующего органа будет способствовать стимулированию эффективного использования земель по их целевому назначению виновными лицами.

Таким образом, для того, чтобы защитить сельскохозяйственные угодия от зарастания деревьями, кустарниками и сорными растениями,

---

<sup>1</sup> URL: <http://rshn-tver.ru/>.

необходимо увеличить количество проверок контролирующего органа. Помимо плановых проверок, которые следует проводить во всех районах Тверской области, необходимо увеличить количество внеплановых проверок, целью которых является контроль того, как виновные лица устраняют выявленные нарушения.

Более того, считаем целесообразным определить обязанность по информированию собственниками земель и другими обладателями прав на землю Отдела земельного контроля Управления Россельхознадзора по Тверской и Псковской областям о фактах зарастания земель деревьями, кустарниками и сорными растениями, что будет способствовать своевременному проведению мероприятий по защите земель, выделению необходимой на то части денежных средств из бюджета Тверской области и сохранению земель сельскохозяйственного назначения.

КоАП РФ за совершение правонарушений, предусмотренных ст. 8.7, 8.8, определил наказание в виде административного штрафа. Но данного рода санкция не решит важной проблемы, стоящей перед государством – использование земель не по целевому назначению. В том случае, когда виновные лица не совершают действия по устранению выявленных нарушений, контролирующий орган должен ставить вопрос об изъятии земельных участков по причине их ненадлежащего использования. Пунктом 2 ст. 54 ЗК РФ предусмотрено, что принудительное прекращение права пожизненного наследуемого владения земельным участком, права постоянного (бессрочного) пользования земельным участком, права безвозмездного срочного пользования земельным участком осуществляется при условии неустранения фактов ненадлежащего использования земельного участка после наложения административного взыскания в виде штрафа. Необходимыми условиями принудительного прекращения права пользования земельным участком являются:

- одновременное с наложением административного взыскания вынесение предупреждения;
- совершение указанных действий по наложению административного взыскания и выдаче предупреждения уполномоченным исполнительным органом государственной власти по осуществлению государственного земельного контроля;
- неустранение фактов ненадлежащего использования земельного участка после наложения административного взыскания в виде штрафа<sup>1</sup>.

Необходимо отметить, что в настоящее время большое внимание государства обращено на решение проблемы восстановления

---

<sup>1</sup>Черныш О.В. Надзор за целевым использованием земель сельскохозяйственного назначения // Законность. 2011. № 1. С. 3 - 7.

плодородия земель, улучшения его плодородного уровня. Но решение такой проблемы, как защита сельскохозяйственных угодий от зарастания деревьями, кустарниками и сорными растениями, будет первым шагом к тому, чтобы предотвратить истощение земель, что позволит в дальнейшем не проводить мероприятий по восстановлению плодородия земель сельскохозяйственного назначения, которые необходимо сохранять, а не переводить в другую категорию земель.

#### **Список литературы**

1. Юмшанов А. Проблема состояния земель // Законность. 2009. № 2.
2. URL: <http://prozakon.su/a59?id=35040>.
3. URL: <http://rshn-tver.ru/>.
4. Черныш О.В. Надзор за целевым использованием земель сельскохозяйственного назначения // Законность. 2011. № 1. С. 3 - 7.

#### **PROTECTION OF AGRICULTURAL GROUNDS FROM ЗАРАСТАНИЯ TREES, BUSHES AND WEED PLANTS**

**Е.А. Kvasha**

Tver State University,  
*Law Department*

The question on protection of agricultural grounds from trees, bushes and weed plants is actual. In many regions of our country (including Tver region) the set of infringements on the given point is revealed. To prevent similar infringements, informing by proprietors of the earths and other owners of the rights to the earth of supervising body about зарастании the earths trees, bushes and weed plants, financial participation of subjects of the Russian Federation in realisation of the given action and timely control over its realisation is necessary.

**Keywords:** *Agricultural holdings, trees, bushes and weed's growth, effective protection, control.*

*Об авторе:*

КВАША Евгения Андреевна – студентка 4 курса юридического факультета Тверского государственного университета, e-mail: [zhekakudryaw@yandex.ru](mailto:zhekakudryaw@yandex.ru).