

УДК 34(470):35.08+328.185

ПЕРСПЕКТИВЫ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Е.А. Коновалова

«Московский университет Министерства внутренних дел
Российской Федерации»
Тверской филиал

Исследование предпринято с целью максимального учета позитивного исторического и зарубежного опыта в практике борьбы с коррупцией, а также разработки теоретических основ такой борьбы применительно к России. Проведенный в работе анализ исторического, мирового и современного российского опыта позволил определить направления деятельности, которые могут способствовать снижению коррупции в современной России.

***Ключевые слова:** коррупция, антикоррупционная деятельность, ограничение прав госслужащих, антикоррупционная стратегия.*

Неблагоприятное развитие криминальной ситуации в России включает возрастающие масштабы коррупции. Ухудшение ее качественных характеристик определяет криминализацию различных сфер жизнедеятельности общества и государства, представляет угрозу для национальной безопасности и влечет за собой серьезные негативные экономические, социальные и политические последствия.

Коррупция – это не просто форма преступного обогащения бюрократического государственного аппарата, а сложное социокультурное явление. Коррупция была на всех этапах отечественной истории. На протяжении веков развивалось общество и государство, а вместе с этим все четче осознавалась необходимость противодействия коррупции и совершенствовались методы борьбы с ней.

Заметим, что на современном этапе Россия окончательно не определилась, каким способом она будет бороться с коррупцией – тоталитарным или демократическим.

По ИВК за 2009 г. наша страна оказалась на 146-м месте из 180 возможных. За прошедший год РФ спустилась еще на 8 пунктов и занимает 154-е место.

России жизненно необходимы действенные меры по борьбе с коррупцией. Для этого надо поставить и решить ряд общих задач, таких, как, во-первых, модернизация законодательства; во-вторых, создание системы стимулов к антикоррупционному поведению; в-третьих, через правовое просвещение создание антикоррупционного

стандарта поведения. В данной статье хотелось бы обратиться к обширной группе мероприятий, направленных на создание системы стимулов к антикоррупционному поведению.

Антикоррупционная стратегия должна строиться и основываться на всеобъемлющей административной реформе. Ее основные направления должны заключаться в следующем:

- 1) избавление государственных чиновников от избыточных функций;
- 2) «прозрачность» и общественный контроль;
- 3) прекращение миграции профессионалов между государственной службой и бизнесом.

На наш взгляд, в качестве одного из методов борьбы с коррупцией в Российской Федерации должно выступить укрепление исполнительской дисциплины в системе органов исполнительной власти.

В действующее законодательство необходимо ввести определение понятия уровня исполнительской дисциплины в государственном управлении, единый механизм его анализа и оценки. Здесь следует отметить, что понятие степени укрепления исполнительской дисциплины носит скорее оценочный характер, что затрудняет анализ эффективности и результативности работы органов исполнительной власти и их должностных лиц.

Одним из наиболее перспективных по эффективности способов предупреждения коррупции и оптимальной ротации кадров может стать проведение специальных психофизиологических исследований (СПФИ).

Коррупцию необходимо рассматривать в качестве фактора, имеющего значение в производстве для аннулирования или расторжения контрактов. В данном случае любая сделка или положение сделки, предполагающие совершение акта коррупции, являются недействительными и не имеющими юридической силы. Необходимо ввести нормы, закрепляющие право третьих лиц, понесших ущерб от коррупционной сделки, подать иск в целях получения полного возмещения ущерба.

В настоящее время проблема ограничения прав государственных служащих приобретает высокую актуальность.

Одной из действенных мер в рассматриваемой сфере является ограничение права на свободу перемещения, выбора места работы и жительства. Известно, что для наработки прочных деловых и межличностных связей необходимо примерно пять лет. В связи с этим целесообразно переводить госслужащих на другую работу раз в три года, при этом перемещая их в пространстве. Применение данной меры ослабит коррупционные связи и значительно затруднит их наработку.

Стоит обратить внимание на назначение госслужащих на должность путем волеизъявления вышестоящего начальства. В настоящее время назначение на должность необходимо производить по результатам конкурса, проводимого независимыми комиссиями.

Еще одним аспектом применения правоограничений может служить запрет госслужащим заниматься правотворчеством в отношении себя в рамках введения льгот, повышения заработной платы, ответственности. Необходимо принятие закона, который позволит привязать систему оплаты госслужащих к МРОТу. Сведения о доходах, имуществе и результаты их проверки должны приобщаться к личному делу этого гражданина (гражданского служащего). Целесообразно также ввести контроль доходов-расходов родственников и иных близких лиц, как это уже было предусмотрено в Международном кодексе государственных должностных лиц.

Необходим закон, который урегулирует процесс сбора доказательств по коррупционным правонарушениям, способы их рассекречивания, приобщения их к уголовному делу, а также определит круг лиц, уполномоченных проводить предварительное следствие по данной категории дел. Предлагается также вести реестр лиц, уличенных в коррупции, как это делается в Японии.

В отдельный блок следует выделить ограничения в образовательной сфере, а именно запретить заочное обучение в аспирантуре, защиту диссертаций без отрыва от выполнения возложенных обществом на госслужащего обязанностей. Здесь предлагается ввести очное образование с приостановлением полномочий и минимальным денежным содержанием, но с сохранением должности.

Еще одной мерой должно стать введение ежегодных экзаменов на соответствие занимаемой должности, знание нормативно-правовых актов, понимание своей роли и места в обществе, которые будут проводиться независимыми комиссиями. К лицам не прошедшим данное испытание, необходимо применять ограничения на право занимать государственные должности на определенный период, например до переэкзаменовки.

В заключение следует подчеркнуть направления деятельности, которые могут способствовать снижению коррупции в современной России. В настоящее время необходимо делать акцент на усиление институтов государственной власти, на повышение правосознания рядовых граждан, на активизацию деятельности общественных организаций. Необходимо провести реорганизацию правоохранительных органов, которая позволила бы улучшить эффективность их работы. Следует обратить внимание на создание системы правового контроля, предполагающего организацию деятельности, как конкретных чиновников, так и государственных

структур на основе демократических законов. Учитывая высокую приспособляемость коррупционных процессов к меняющимся условиям социальной действительности, необходимо дальнейшее изучение скрытых коррупционных технологий, которые в дальнейшем должны получать соответствующую уголовную или административную оценку.

Список литературы

1. Агеев В.Н. Ограничение основных конституционных прав государственных служащих как способ борьбы с коррупцией // Следователь. 2008. № 3. С.12 - 15.
2. Гилевская М.А. Борьба с коррупцией в современной России // СПС «Гарант».
3. Гуриев С.Что известно о коррупции в России и можно ли с ней бороться?// Вопросы экономики. 2007. № 1. С. 14 - 16.
4. Жужома М.Ю. Международный опыт борьбы с коррупцией // Современное право. 2008. № 8. С.98 - 102.
5. Исмаилов Р.А. Гражданско-правовые аспекты борьбы с коррупцией // Следователь. 2009. № 12. С.20 - 26.
6. Карасев В. Методы профилактики и противодействия коррупции // Власть. 2009. № 8. С.109-112.
7. Лашков М. Россия – коррупция. Политическое противостояние // Следователь. 2008. № 10. С.45 - 49.
8. Номоконов В.А. Коррупция в современной России и перспективы борьбы с ней // Следователь. 2010. № 6. С.54-57.

PROSPECTS OF ANTI-CORRUPTION ACTIVITIES IN THE RUSSIAN FEDERATION

E.A. Konovalova

Federal state educational institution of higher education
Moscow University, the Ministry of Interior Russian Federation,
Tver' branch

Research undertaken in order to maximize the positive historical and foreign experience in the practice of fighting corruption, as well as the development of theoretical bases of the struggle in relation to Russia. Held in the analysis of the historical, world and contemporary Russian experience allowed to define the directions of activity which may contribute to the reduction of corruption in contemporary Russia.

Keywords: *corruption, anti-corruption activity, the limitation of the rights of civil servants, the anti-corruption strategy.*

Об авторе:

КОНОВАЛОВА Екатерина Александровна – курсант 4 курса

Тверского филиала Московского университета МВД РФ, e-mail:
324662_90@mail.ru.

Научная библиотека ТвГУ