

УДК 349.41:340.132.668.8(470.331)

ПРОБЛЕМЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО ЗЕМЕЛЬНОГО КОНТРОЛЯ (НА ПРИМЕРЕ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ)

А.Г. Космынина

ГОУ ВПО «Тверской государственный университет»,
Юридический факультет

Большое значение при оценке состояния земель и эффективности предусмотренных мероприятий по охране земель имеет государственный и муниципальный земельный контроль. В связи с этим автор обосновывает необходимость анализа проблем, возникающих при осуществлении земельного контроля, в частности, на примере Тверской области, и предлагает возможные пути их решения.

Ключевые слова: *охрана земель, государственный и муниципальный земельный контроль, проблемы осуществления земельного контроля.*

Охрана земель включает систему правовых, организационных, экономических и других мероприятий, направленных на их рациональное использование, предотвращение необоснованного изъятия земель из сельскохозяйственного оборота, защиту от вредных воздействий, а также на восстановление земель, воспроизводство и повышение плодородия почв в Российской Федерации.

Оценка осуществляется в первую очередь посредством проведения государственного и муниципального земельного контроля.

Согласно Государственному докладу «О состоянии окружающей среды на территории Тверской области» в течение 2010 г. Управлением Росприроднадзора по Тверской области проведена лишь одна проверка в сфере земельных правоотношений, по результатам которой выявлено четыре нарушения, к административной ответственности привлечено одно лицо.

Управлением Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Тверской и Псковской областям проведено 944 проверки в сфере использования земель сельскохозяйственного назначения, по результатам к административной ответственности привлечены 709 виновных лиц.

Отметим, что земельный контроль может быть эффективным только при соблюдении его принципов: постоянности государственного и муниципального земельного контроля, а также неотвратимости наказания за совершенные земельные правонарушения.

Анализ судебной практики показывает, что около 30 % административных правонарушителей уходит от наказания вследствие несоблюдения материальных и процессуальных норм законодательства должностными лицами органов, осуществляющих земельный контроль.

Так, отмечается ненадлежащий государственный контроль за соблюдением земельного законодательства, требований по охране и использованию земель со стороны управления Роснедвижимости по Тверской области. В 2005 г. к административной ответственности привлечено только 77 % от общего числа правонарушителей¹.

Наиболее часто встречаются следующие основания, по которым судами выносятся решения не в пользу органов, осуществляющих земельный контроль. Это неполное и неправильное оформление процессуальных документов о привлечении к административной ответственности физических и юридических лиц; существенные нарушения порядка привлечения к административной ответственности.

Помимо этого даже в случае наложения ответственности существуют значительные задолженности по уплате штрафов и пеней (в год сумма составляет около 270 тыс. руб.)².

Одной из проблем является также несвоевременное выявление нарушений земельного законодательства органами местного самоуправления в Жарковском, Селижаровском, Калязинском, Кимрском, Максатихинском, Молоковском, Оленинском, Сандовском, Зубцовском, Кашинском, Старицком районах, в городе Твери³.

Возможно отметить, что состояние законности в сфере земельных правоотношений требует постоянного надзора со стороны органов прокуратуры за соблюдением земельного законодательства.

Обращают на себя внимание сообщения о проверках, проводимых Счетной палатой в 2008 и 2010 гг.: никаких существенных изменений по повышению эффективности выполнения мер по охране земель не наблюдается.

В 2008 г. отмечалось, что «фактически отсутствует муниципальный земельный контроль на территории Тверской области»⁴. В 2010 г. уже сообщалось, что помимо этого «не исполняются договоры о взаимодействии при осуществлении земельного контроля с Управлением Роснедвижимости по Тверской области». «Практически не выполняются

¹ Информационная статья Агентства Бизнес Новостей [Электронный ресурс]: <http://www.abnews.ru/?p=novosti91&news=44629>

² Государственный интернет-канал «Россия» 2001 – 2011 [Электронный ресурс]: <http://tver.rfn.ru/rnews.html?id=2865&cid=7>

³ Статья на Regions.ru [Электронный ресурс]: <http://www.arena-kvartir.ru/stati/?id=1760>

⁴ Новостная лента на сайте Тверской области [Электронный ресурс]: <http://www.tverobl.ru/news/news75405.php>

мероприятия по сохранению и повышению плодородия почв, не соблюдается порядок проведения агротехнических, агрохимических, мелиоративных, фитосанитарных, противоэрозионных мероприятий, допускается длительное неиспользование земель, что в результате приводит к потере продуктивности земель и к их деградации»¹.

Обращаясь к проблемам правового регулирования, отметим следующее.

Во-первых, органы местного самоуправления не в полной мере реализуют предоставленные им полномочия в сфере земельных правоотношений, в частности, в сфере регулирования муниципального земельного контроля (п. 2 ст. 72 ЗК РФ²).

Во-вторых, принятые нормативные правовые акты органов местного самоуправления не во всех случаях соответствуют федеральному законодательству.

За период 2009 – 2010 гг., были выявлены многочисленные несоответствия правовых актов нормам земельного законодательства, это около 77 % от общего количества проектов, направленных муниципальными образованиями на рассмотрение в администрацию области.

В-третьих, в связи с исключением в 2006 г. из круга полномочий муниципальных районов вопросов земельного контроля наметился спад эффективности действия инспекторов в данной сфере. Недостаточная компетентность служащих в сельских поселениях в совокупности с большим количеством работы не позволяет говорить об осуществлении муниципального земельного контроля на должном уровне.

Помимо этого следует упомянуть отсутствие закрепленных на законодательном уровне полномочий муниципальных инспекторов по составлению протоколов об административных правонарушениях и привлечению к ответственности, что значительно затрудняет и снижает эффективность осуществляемой работы.

Положительным моментом в законодательной сфере является то, что в Тверской области во многих муниципальных образованиях приняты решения представительных органов об утверждении Положений о муниципальном земельном контроле. Особо следует отметить решения, принятые Тверской городской думой 10 августа 2007 г. № 113(159) и Советом депутатов городского поселения «Город Кувшиново» 20 ноября 2009 г. № 74³. В данных положениях наиболее детально закреплены

¹ Караван + Я в электронной версии eTver.Ru [Электронный ресурс]:// <http://www.etver.ru/lenta/index.php?newsid=47336>

² Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ (ред. от 05.04.2011) // СПС «Гарант».

³ Решение Тверской городской думы от 10.08.2007 № 113(159) «Об утверждении "Положения о порядке осуществления муниципального

органы, осуществляющие муниципальный земельный контроль, их права и обязанности; порядок осуществления контроля и оформления его материалов; взаимодействие органов местного самоуправления с территориальными органами, осуществляющими государственный земельный контроль.

Однако с негативными сторонами является то, что во многих других муниципальных образованиях до сих пор не приняты подобного рода нормативные акты; в некоторых принятых актах указываются лишь общие нормы, касающиеся объекта, органов муниципального контроля и нечеткого перечня прав по его осуществлению, что также приводит к снижению эффективности выполнения мер по охране земель.

В заключение следует отметить, что для решения вышеобозначенных проблем необходимо, во-первых, принятие соответствующих нормативно-правовых актов органами местного самоуправления касательно муниципального земельного контроля; во-вторых, внесение изменений в существующие нормативные акты на предмет урегулирования специфики осуществляемого контроля в конкретном муниципальном образовании, в том числе за отдельными категориями земель; в-третьих, способствование повышению роли муниципальных инспекторов путем делегирования полномочий по составлению протоколов по административным правонарушениям и привлечению к ответственности; в-четвертых, повышение профессионального уровня муниципальных служащих в области осуществления муниципального земельного контроля.

Список литературы

1. Информационная статья Агентства «Бизнес-новостей [Электронный ресурс]. URL:// <http://www.abnews.ru/?p=novosti91&news=44629>
2. Государственный интернет-канал «Россия» 2001 – 2011 [Электронный ресурс]. URL://: <http://tver.rfn.ru/rnews.html?id=2865&cid=7>
3. Статья на Regions.ru [Электронный ресурс]. URL:// <http://www.arena-kvartir.ru/stati/?id=1760>
4. Новостная лента на сайте Тверской области [Электронный ресурс]. URL:// <http://www.tverobl.ru/news/news75405.php>
5. Караван + Я в электронной версии eTver.Ru [Электронный ресурс]. URL:// <http://www.etver.ru/lenta/index.php?newsid=47336>

земельного контроля за охраной и использованием земельных участков на территории города Твери» (ред. от 25.11.2009 г.) // СПС «Гарант».

Решение Совета депутатов городского поселения «Город Кувшиново» Тверской области от 20.11.2009 г. № 74 «Об утверждении Положения о порядке осуществления муниципального земельного контроля за охраной и использованием земельных участков на территории городского поселения "Город Кувшиново"» // СПС «Гарант».

**PROBLEMS OF REALIZATION OF THE STATE AND MUNICIPAL
LAND CONTROL (ON THE EXAMPLE OF THE TVER REGION)**

A.G.Kosmynina

Tver State University,
Law Department

The state and municipal land control has a great importance to estimation of land condition and efficiency of the specified actions for protection of land. In this connection the author proves necessity of the analysis of the problems arising at realization of land control, in particular, on example of the Tver region, and offers possible ways of their decision.

Keywords: *protection of Land, the state and Land control, problems of realization of Land control*

Об авторе:

КОСМЫНИНА Александра Григорьевна – студентка 4 курса юридического факультета Тверского государственного университета, e-mail: orhjdeya_69@mail.ru.