

УДК 340.130.53(574):[316.47:316.356.4]

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ МЕЖЭТНИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ В КАЗАХСТАНЕ И МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

Г.Н. Мусабаева

Северо-Казахстанский государственный университет им. Манаша Козыбаева,
Республика Казахстан, г. Петропавловск

В данной статье проблема «право наций и право народов» рассматривается через деятельность Ассамблеи народа Казахстана. Цель статьи – показать уровень развития межэтнических отношений в Казахстане на современном этапе, а также рассмотреть международное сотрудничество в рамках Ассамблеи народа Казахстана. В целом автор делает вывод о том, что Ассамблея народа Казахстана создает условия для развития всех наций и народов, проживающих в Республике Казахстан. Она способствует укреплению межнациональных отношений.

Ключевые слова: *Ассамблея народа Казахстана, межэтнические отношения, международное сотрудничество, право наций, право народов.*

Межэтнические отношения проходят сквозь все сферы общественной жизни, они являются неотъемлемой частью развития общества, а также одной из главных составляющих стабильности республики. Область межнациональных отношений – очень тонкая и деликатная сфера, в связи с чем привлекает особое внимание как институтов гражданского общества, так и государства.

Созданный в 1995 г. по инициативе Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева консультативно-совещательный орган Ассамблея народа Казахстана осуществляет огромную работу в области развития и укрепления межэтнических отношений. В Республике Казахстан проживает 16 млн человек, среди которых представители 140 народов. Состояние межэтнических отношений в Казахстане характеризуется как стабильное, однако нужно учитывать, что в них происходят изменения.

На наш взгляд, и государство, и гражданское общество должны осуществлять наблюдение и исследование глубинных процессов в межэтнических отношениях с привлечением научных и неправительственных организаций. «Без решения национального вопроса сложно удерживать общество в состоянии стабильности, невозможно обеспечить его безопасность», – отметил глава государства Н. А.

Назарбаев в своем выступлении на IX сессии Ассамблеи народа Казахстана¹.

Следует помнить, что существуют угрозы, представляющие опасность для Казахстана в межнациональных отношениях в настоящее время. На эти проблемы обратил внимание Н. А. Назарбаев в своем выступлении на X сессии Ассамблеи народов Казахстана на тему «Казахстанская модель межэтнического согласия: опыт, практика и перспективы» (2005 г.). Он выделил три ситуации, угрожающие равновесию межэтнических отношений.

Первая ситуация (или вызов) связана с тем, что экстремисты пытаются использовать религию как источник терроризма. Надо помнить, что религия – очень тонкая и хрупкая сфера, к которой следует относиться внимательно и очень деликатно. Вновь появились в политической лексике такие понятия, как «джихад» и «крестовый поход». Для Казахстана существует такая же вероятность стать областью распространения экстремистских течений, как и для соседних стран. «Религиозный экстремизм пробует свои силы и у нас», – констатировал Глава государства, выразив обеспокоенность тем, что незаконная деятельность религиозной политической партии «Хизб - ут - Тахир» переходит в открытые формы. Несмотря на то, что в стране сегодня стабильность, мир и согласие и «внутренних предпосылок для осложнения отношений между религиями в Казахстане нет, нельзя терять бдительность»².

В настоящее время политика Республики Казахстан направлена на сплочение людей в отношении религии, а не на их разъединение. Кроме того, в этой связи большое внимание уделяется законам, которые запрещают экстремистскую, террористическую деятельность. Так, в республике существуют законы, направленные против терроризма и религиозного экстремизма:

– в Законе Республики Казахстан «О национальной безопасности» от 26 июня 1998 г. терроризм, экстремизм были определены как угрозы национальной безопасности Казахстана;

– Законом Республики Казахстан от 13 июля 1999 г. «О борьбе с терроризмом» были обозначены правовые основы борьбы с терроризмом в Республике Казахстан;

– в Указе Президента Республики Казахстан от 10 февраля 2000 г. «О мерах по предупреждению и пресечению проявлений терроризма и экстремизма» была определена и разграничена антитеррористическая

¹Северо-Казахстанская малая Ассамблея народа Казахстана. Петропавловск: АО «Полиграфия», 2007. 144 с.

²Байбашева Г.К. Роль Ассамблеи народов Казахстана в совершенствовании межэтнических отношений в Республике Казахстан // Экономика и права. 2008. № 22. С. 33-35.

деятельность Комитета национальной безопасности и государственных органов;

– в Законе Республики Казахстан от 26 февраля 2005 г. «О противодействии экстремистской деятельности» определены правовые основы деятельности государственных органов по противодействию экстремизму.

В Казахстане мирно сосуществуют около трех тысяч религиозных объединений, которые представляют сорок шесть конфессий, а религия является составляющим, сплачивающим элементом культуры казахстанцев. Президент Республики Казахстан, Правительство и другие органы государственной власти оказывают всемерную помощь в строительстве мечетей, храмов, церквей и т. д. На современном этапе религиозная ситуация в Республике Казахстан во многом определяется полиэтничностью страны. И сейчас, когда в ряде регионов планеты происходят конфликты, основанные на религиозных разногласиях, Казахстан отличается своей религиозной терпимостью, что позволяет конфессиям мирно сосуществовать. Ярким и убедительным подтверждением этого явился Первый съезд лидеров мировых и традиционных религий, состоявшийся в Астане в сентябре 2003 г. Однако под влиянием внешних факторов деятельность ряда конфессий политизируется. Немаловажной проблемой является деятельность незарегистрированных религиозных объединений, которые пытаются скрыть свою религиозную деятельность и функционируют в качестве учебных, медицинских центров и т. д. В связи с этим республика стремится к регулированию взаимоотношений с религиозными объединениями, преследуя цели предотвращения конфликтных ситуаций. В настоящее время перед ассамблеей народа Казахстана стоит задача создания более прочных механизмов межконфессионального согласия в обществе.

Вторая ситуация связана с тем, что государство в условиях демократического политического режима должно найти эффективные инструменты и механизмы регулирования межнациональных отношений в обществе. Нельзя использовать жесткие методы урегулирования проблем, которые могли бы применяться в тоталитарном государстве. В условиях демократии государство должно уметь находить компромиссы, налаживать отношения между всеми социальными группами и слоями общества, играя важную роль в отношениях между этносами. Одним из этих инструментов урегулирования проблем в межэтнической сфере является Ассамблея народов Казахстана

Третья ситуация заключается в том, чтобы в будущем не возникали условия для порождения конфликтов между титульной нацией и другими этническими группами. Важно развивать казахстанскую культуру в сочетании с культурой народов,

проживающих на территории Казахстана. В настоящее время выработан казахстанский менталитет как результат продолжительного общения многих национальностей. В этой связи надо идти по выбранному пути, построенному на идее единства, равенства всего народа, проживающего на территории Казахстана³.

Так как межнациональные отношения постоянно претерпевают изменения, данные социологических исследований, проводимых учеными политологами, также меняются. Цель таких исследований заключается в следующем: улавливать настроения населения и в случае появления негативных тенденций своевременно реагировать, а также вести поиск эффективных методов их предотвращения. Основными вопросами, вызывающими интерес у исследователей, являются вопросы о языках, об отношении к национальной политике, проводимой государством, а также оценка отношений между этническими группами и титульной нацией.

В Казахстане отличительной особенностью является то, что 53,4 % составляют казахи, 30 % - русские, а 26,6 % - остальные этногруппы (данные переписи населения 1999 г.). По данным проведенных исследований относительно действенности национальной политики, в 2003 г. сложилась следующая картина: 16 % опрошенных считают ее четкой и продуманной, 45,7 % ответили, что она становится все более действенной, 22,3 % – то она только формируется, а 15,7 % заявили, что им не хватает конкретного исполнения.

По данным исследования «Этноязыковые процессы и социолингвистическая ситуация в Республике Казахстан», проведенного в 2001 г. Институтом сравнительных социальных исследований «ЦЕССИ-Казахстан», подавляющее большинство респондентов казахской (97,3 %) и русской (97,9 %) национальностей своими родными языками назвали языки своих национальностей – соответственно казахский и русский. Почти треть опрошенных представителей других национальностей (30,6 %) ответили, что их родным языком является русский, 1,5 % считают родным языком казахский, большинство респондентов (68,2 % в качестве родных назвали другие языки.

Поэтому можно отметить, что в общем межэтнические отношения в Казахстане рассматриваются как положительные, стабильные. Это во многом обусловлено нынешним позитивным уровнем развития казахстанской экономики, которая, несомненно,

³ Байбашева Г.К. Роль Ассамблеи народов Казахстана в совершенствовании межэтнических отношений в Республике Казахстан // Экономика и права. 2008. № 22. С. 33-35.

влияет на рост благосостояния казахстанцев, а также, безусловно, на деятельность Ассамблеи народов Казахстана.

Сейчас, в период серьезных экономических и социальных перемен в республике на фоне мировых проблем, необходимо использовать любую возможность для совместного поиска и выхода из кризисных ситуаций. В этом смысле площадка Ассамблеи представляется привлекательной для обсуждения не только межнациональных проблем, но и широкого круга политических, экономических и социальных вопросов, так как она не имеет формально партийной ангажированности.

Исходя из вышеизложенного, мы пришли к выводу, что в целом деятельность Ассамблеи способствует росту международного авторитета Республики Казахстан как страны, эффективно решающей проблемы межнациональных отношений. Вклад Ассамблеи по достоинству оценен на самом высоком уровне. Кофи Аннан, будучи Генеральным секретарем ООН, совершил визит в нашу страну. Он назвал Казахстан примером межнационального согласия, стабильного, устойчивого развития для других государств мира. Высоко отозвался о казахстанском народе и Римский Папа Иоанн Павел II, посетивший Казахстан.

Мировой геополитический фактор свидетельствует сегодня о том, что практическое обретение всеми народами собственной государственности невозможно и далеко не всегда экономически целесообразно для них самих. В мире существуют свыше 3000 различных этнических групп, более 320 из них имеют численность свыше 1 миллиона человек, а суверенных государств всего 185 (с учетом бывших советских республик – новых независимых государств, признанных ООН). Из каждых четырех государств в мире в трех проживают национальности, составляющие менее 1/4 населения. Стопроцентно мононациональных государств нет вообще (максимальная национальная однородность в составе населения отмечается в КНДР – 99 %). Даже в Европе, где наиболее равномерно в XVIII – XIX вв. проявилась закономерность становления национальных государств, несовпадение их названий с именами основных (государствообразующих) наций вовсе не исключение (32,5 % от 33 государств)⁴.

В настоящее время учеными в рамках АНК поднимается в качестве актуальной проблемы вопрос о «титульной нации», т. е. казахах, исторически связанных с землей Казахстана. Действительно,

⁴ Садмурзин С.Д. Правовое поле национальных диаспор // Регион. науч.-практ. конф. «Молодежь и межэтническое согласие: проблемы и перспективы». Петропавловск: Северо-Казахстанский корпоративный фонд Ассамблея, 2009. С. 27 – 30.

все процессы единения, консолидации и согласия развиваются в эпицентре представителей «титულიной нации».

Казахстан имеет свою модель толерантного и гармоничного общества, узнаваемого в мире, является тем островом мира, той диалоговой площадкой, объединяющей Восток и Запад, которая так необходима в нынешних условиях мирового экономического кризиса. Как отметил Н.А. Назарбаев, «важнейшим условием прогресса в современном мире, раздираемом конфликтами на политической и этнической основе, является сохранение и укрепление межнационального и межконфессионального согласия»⁵. Тенденции всех процессов, происходящих в мире, доказали, что в современном мире все взаимосвязано, нет двух заинтересованных сторон, их намного больше. Обеспечивая безопасность евроатлантической «зоны», просто немислимо не учитывать стабильность в Азии как основу мирного развития всего Евразийского континента и глобальной безопасности.

«Наша цель – еще раз напомнить, что нельзя пожать друг другу руки, сжатые в кулаки. Наша цель – способствовать нивелированию новых разделительных линий в Европе, поиску объединяющих факторов для стран евроатлантической и евроазиатской “зон” ответственности организации», – подчеркивает Президент. «Казахстан намерен предложить членам Организации разработать “Дорожную карту” укрепления межэтнического и межконфессионального согласия, которая будет полезна во всех постконфликтных обществах на обширном евразийском пространстве», – заявил глава государства на открытии седьмого евразийского медиафорума в городе Алматы⁶.

Не могут не радовать глубокие интеграционные процессы Казахстана и России. «Год Абая в России и Пушкина – в Казахстане стал для нас знаковым событием. С особой гордостью мы наблюдали открытие в центре Москвы памятника великому сыну казахского народа Абаю. А совсем скоро в Петропавловске открылась скульптурная композиция “Абай и Пушкин”, которая символизирует нерушимую дружбу двух братских народов».

У нашей страны есть богатый опыт председательствования в таких авторитетных региональных организациях, как СНГ, ШОС, ЕвразЭС, СВМДА, ОБСЕ. Кроме того председателю ОБСЕ предложено изучить и использовать наш имеющийся позитивный опыт межэтнического и межконфессионального согласия.

Председательство Казахстана в ОБСЕ присоединило страну к следующим рекомендациям Верховного Комиссара по делам национальных меньшинств ОБСЕ:

⁵ Тугжанов Е.Л. и др. Ассамблея народов Казахстана: исторический очерк. Алматы: Раритет, 2010.

⁶ Там же.

- Большановские рекомендации о национальных меньшинствах в межгосударственных отношениях, 2008 г.;
- Рекомендации по вопросам полицейской деятельности в многонациональном обществе, 2006 г.;
- Рекомендации по использованию языков меньшинств в телерадиовещании, 2003 г.;
- Варшавские рекомендации, способствующие участию национальных меньшинств в избирательном процессе, 2001 г.;
- Лундские рекомендации об эффективном участии национальных меньшинств в общественно-политической жизни, 1999 г.;
- Ословские рекомендации о правах национальных меньшинств в области языка, 1998 г.;
- Гаагские рекомендации о правах национальных меньшинств на образование, 1996 г.⁷.

Итак, у нас выработан свой казахстанский менталитет – это надежный сплав этнического, культурного и конфессионального взаимодействия поликультурного общества, объединенного в единый народ. Глубинную связь отражают взаимоотношения людей разного этнического происхождения. Обоюдное стремление казахов и других этносов жить в мире и согласии дало свои результаты. Традиции полиэтнического общества жить в согласии передаются из поколения в поколение.

В рамках АНК налажено сотрудничество с организациями США. Например, Корпус мира США – это независимое агентство Правительства США. Бюджет организации определяется и одобряется Конгрессом Соединенных Штатов Америки, который был создан в 1961 г. по инициативе Президента США Джона Ф. Кеннеди. Идеи Корпуса мира в разных странах проводят добровольцы, пропагандирующие дружбу и открытость в общении жителей планеты.

Правительство Казахстана и Корпус мира в 1993 г. подписали соглашение. С тех пор в нашей стране успели поработать более 800 представителей Корпуса. В последние годы в Казахстане работают одновременно более 100 добровольцев – рядовые американцы разных рас, этнических групп и религий. Возраст - от 21 года до 70 лет. Многие из них имеют степень магистра или доктора наук.

Программа Корпуса мира имеет два направления - «Образование» и «Развитие неправительственных организаций». Добровольцы бесплатно преподают английский язык, экономику и экологию в сельских школах в разных регионах Казахстана и в вузах, исследуют проблемы охраны окружающей среды, здорового образа жизни, активного участия женщин в жизни общества.

⁷ Тугжанов Е.Л. и др. Указ. соч. С. 247.

Директор Корпуса мира в Казахстане Кристин утверждает, что волонтеры не учат, а учатся сами – у народов тех стран, куда приезжают работать.

ОБСЕ представляет в Казахстане Центр Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе. Ключевым его подразделением является Отдел по человеческому измерению. Важнейший документ ОБСЕ – Хельсинский Заключительный акт 1975 г., в основу которого легли так называемые «три корзины прав». Первая группа рекомендаций относится к сфере военно-политических проблем, вторая – посвящена сотрудничеству в области экономики и экологии, третья – касается проблем гуманитарных, что и обозначает термин «человеческое измерение». Личная свобода и правовая ее защита – тот идеал, который возведен в принцип деятельности ОБСЕ. Это – система родственных организаций, особую роль в которой играет Верховный комиссар по делам нацменьшинств со штаб-квартирой в Гааге. Первым Верховным комиссаром, включившим АНК в орбиту своего внимания, был Ван дер Стул⁸.

ООН дислоцировал первые представительства в Казахстане в 1993 г., после обретения страной независимости и вступления в Организацию Объединенных Наций. Сегодня в Казахстане работают 12 агентств ООН в таких областях, как образование, здравоохранение, снижение бедности, охрана окружающей среды, гендерное равенство и т. д. Казахстан и ООН подписали новый UNDAF (Рамочная программа ООН по оказанию помощи в целях развития) на 2005 – 2009 гг.

ПРООН в Казахстане (Программа развития ООН) – штаб агентств, действующих по своей детальной программе. Вопреки широко распространенному мнению, ООН вовлечена не только в политическую миссию разрешения конфликтов. Под эгидой ООН действуют:

- Международный телекоммуникационный союз, контролирующий стандарты и частоты, допускающие пользование телефонами, модемами, Интернетом;
- Организация по индустриальному развитию, следящая за глобальным развитием обрабатывающей промышленности;
- Международная организация труда, ответственная за создание достойных условий труда жителей планеты⁹.

Генеральный секретарь ООН Пан Ги Мун в числе первых прибывших в Казахстан с официальным визитом для участия в работе Астанинского саммита ОБСЕ назвал Казахстан примером межнационального согласия и устойчивого развития для многих стран мира.

⁸ Кто есть кто в АНК. Алматы: ТОО Журнал «Достык Дружба», 2005. Кн. 2. С. 82.

⁹ Выступления Н.А. Назарбаева на саммите ОБСЕ. Астана: Елорда, 2010. С. 83.

Таким образом, 18 апреля 2011 г. в Астане в здании мира и согласия прошла XVII сессия Ассамблеи народов Казахстана с повесткой дня «Независимый Казахстан: 20 лет мира, согласия и созидания», на которой особое внимание уделялось вопросам международного сотрудничества.

В настоящее время Казахстан строит отношения со всеми странами на принципах мирного сосуществования. Многие передовые страны мира сейчас заинтересовались казахстанской моделью межнационального единства и согласия. Они изучают нашу толерантность, наше единство, работу такого уникального органа, как Ассамблея народа Казахстана, которая объединяет все народы, проживающие на территории Казахстана.

Список литературы

1. Байбашева Г.К. Роль Ассамблеи народов Казахстана в совершенствовании межэтнических отношений в Республике Казахстан // Экономика и права. 2008. № 22.
2. Выступления Н.А. Назарбаева на саммите ОБСЕ. Астана: Елорда, 2010.
3. Кто есть кто в АНК. Алматы: ТОО Журнал «Достык Дружба», 2005. Книга 2 . 120 с.
4. Салмурзин С.Д. Правовое поле национальных диаспор // Регион. науч.-практ. конф. «Молодежь и межэтническое согласие: проблемы и перспективы». Петропавловск: Северо-Казахстанский корпоративный фонд Ассамблея, 2009.
5. Северо-Казахстанская малая Ассамблея народов Казахстана. Петропавловск: АО «Полиграфия», 2007.
6. Тугжанов Е.Л. и др. Ассамблея народа Казахстана: исторический очерк. Алматы: Раритет, 2010. 304 с.

TOPICAL ISSUES OF INTER-ETHNIC RELATIONS IN KAZAKHSTAN AND INTERNATIONAL COOPERATION

G.N. Musabaeva

North-Kazakhstan state university to them. Manash Kozybayev, faculty of history and law, the department of "Jurisprudence",
Republic of Kazakhstan, ms. Petropavlovsk

In this article the problem of the right of nations and the right of peoples is viewed through the activity of the Assembly of people of Kazakhstan. The purpose of the article is to show the level of development of inter-ethnic relations in Kazakhstan at the present stage, as well as to consider international cooperation in the framework of the Assembly of people of Kazakhstan. In general, the author makes the conclusion that the Assembly of people of Kazakhstan creates conditions for development of all nations and peoples living in the Republic of Kazakhstan. It contributes to strengthening of interethnic relations.

Key words: *the Assembly of the people of Kazakhstan, the inter-ethnic relations, international cooperation, the right of the nations, the peoples' right.*

Об авторе:

МУСАБАЕВА Гулбахша Нурмуқановна – канд. юр. наук, доцент кафедры юриспруденции факультета истории и права Северо-Казакстанского государственного университета им. М. Козыбаева, e-mail: mgul1970@mail.ru, 150000, Казахстан, г. Петропавловск, ул. Пушкина, 86.