

УДК 342.7(470):347.63

НАДЛЕЖАЩЕЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ РОДИТЕЛЯМИ РОДИТЕЛЬСКИХ ПРАВ И ИСПОЛНЕНИЕ ОБЯЗАННОСТЕЙ КАК ОДИН ИЗ СПОСОБОВ ЗАЩИТЫ ПРАВ РЕБЕНКА В МЕЖДУНАРОДНЫХ БРАКАХ

К.В. Лапина

Академия ФСИН России

Анализируются понятия «родительские права и обязанности», «интересы детей», «ответственность родителей». Выявляются особенности защиты прав и интересов ребенка при осуществлении родительских прав и исполнении обязанностей в случае, если один из родителей является иностранным гражданином или лицом без гражданства. Рассматриваются меры ответственности родителей в случае неисполнения или не надлежащего исполнения родительских обязанностей.

***Ключевые слова:** родительские права и обязанности; интерес ребенка; ответственность родителей; меры ответственности родителей; ограничение родительских прав.*

Семья является важной сферой существования личности. В семье находят реализацию существенные интересы человека. В то же время семья влияет на жизнь общества, так как играет решающую роль в продолжении человеческого рода, в воспитании детей, в становлении личности. Неоценимая значимость семьи как первичной ячейки общества состоит в том, что благодаря выполнению ею всех необходимых социальных функций она может возродить общество после всякого рода социальных потрясений.

Рождение ребенка от конкретных родителей порождает разнообразные по своему содержанию права и обязанности, т. е. отношения между родителями и детьми.

На сегодняшний день довольно интересными остаются вопросы защиты прав, свобод и законных интересов детей в международных браках, а также осуществления родительских прав и исполнения обязанностей родителями, которые являются иностранными гражданами или имеют двойное гражданство.

Родительские права, как и любые другие естественные права, с юридической точки зрения возникают с момента возникновения субъекта права, т. е. с момента рождения, и являются неотъемлемыми. Возможность их реализации обусловлена достижением физиологического состояния, обеспечивающего способность к воспроизводству. В силу изложенного родительские права не зависят от

дееспособности, их осуществление не может быть ограничено формальными или неформальными условиями.

Основной коллизионной привязкой, определяющей законодательство, регулирующее правоотношения по установлению и оспариванию отцовства, является привязка к законодательству государства, гражданином которого является ребенок по рождению (ч. 1 ст. 162 Семейного кодекса Российской Федерации (далее – СК РФ). В связи с этим необходимо определить гражданство ребенка, которое устанавливается в соответствии с внутренним законодательством государства. Так, в Российской Федерации вопросы приобретения гражданства детьми регулируются Конституцией РФ, Федеральным законом от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве».

Права и обязанности ребенка возникают в отношениях между ребенком и матерью и отцом. Семейное законодательство регулирует те права несовершеннолетних детей, которые возникают из отношений в семье, между членами семьи с участием родителей (родительские правоотношения).

Действующее семейное законодательство не содержит определения понятия «родительские права и обязанности», а также не содержит перечень правомочий родителей в отношении детей. Отсутствие в законе перечня возможных действий родителей, составляющих содержание родительских прав, и их определение привели к разноречивым суждениям относительно прав, принадлежащих родителям. На основе анализа родительского правоотношения можно вывести следующее определение родительских прав и обязанностей: «Родительские права и обязанности – это совокупность прав и обязанностей имущественного и неимущественного характера, которая принадлежит родителям в силу происхождения от них детей, удостоверенного в установленном законе порядке».

К наиболее важным личным неимущественным правам ребенка относятся взаимосвязанные между собой право ребенка жить и воспитываться в семье; право знать своих родителей, право на их заботу и на совместное с ними проживание, за исключением случаев, когда это противоречит интересам ребенка. Эти права предусмотрены ст. 54 СК РФ.

Таким образом, можно сделать вывод, что одним из способов защиты прав ребенка в семье будет являться надлежащее осуществление родителями своих родительских прав и исполнения обязанностей.

Родительские права и обязанности в равной мере принадлежат обоим родителям, т.е., с одной стороны, ни мать, ни отец не обладают преимущественными правами в отношении детей; с другой стороны, они оба не могут быть освобождены от несения своих родительских

обязанностей. Объем и содержание родительских прав и обязанностей не зависят от того, состояли ли родители ребенка в зарегистрированном браке в момент его рождения или нет, установлено отцовство добровольно или в судебном порядке. Необходимо заметить, что в случае, если лицо в добровольном порядке признает ребенка своим, то оно имеет равный объем прав с лицом, в отношении которого отцовство устанавливается в судебном порядке. В связи с этим возникает вопрос о целесообразности наделения всей совокупностью родительских прав и обязанностей лицо, которое добровольно не признает ребенка своим и активно препятствует установлению отцовства. В этом случае родитель до установления отцовства в судебном порядке не осуществлял свои права и обязанности в отношении ребенка и после установления отцовства будет продолжать бездействовать. И, в конце концов, окажется, что в такой ситуации лучше всего применить к нему меры ответственности, например, лишение родительских прав. Обобщая все вышесказанное, отметим, что лучше всего в большинстве случаев установления отцовства в судебном порядке возлагать на отцов только обязанность по материальному содержанию ребенка.

Родительские права должны осуществляться, а обязанности исполняться исключительно с учетом интересов детей. В настоящее время определение понятия «интересы ребенка» законодательно не закреплено, хотя и постоянно употребляется в судебной практике как оценочная категория. Представляется необходимым пересмотреть данный вопрос и ввести норму, закрепляющую данное понятие. Полагаю, что под интересами детей необходимо понимать установленную государством границу осуществления родителями своих прав и обязанностей в отношении несовершеннолетних детей, которая будет регулировать должное или возможное поведение родителей, с учетом возраста, стремлений, наклонностей, особенностей (умственного, физического) развития детей.

Для определения законодательства, подлежащего применению к родительским правоотношениям в том случае, если один из родителей является иностранным гражданином или лицом без гражданства, необходимо руководствоваться коллизионными привязками. Так, по российскому законодательству, к родительским правоотношениям, в том числе алиментным обязательствам, применяются следующие коллизионные привязки.

В первую очередь применяется законодательство государства, где родители и дети имеют совместное место жительства.

Во вторую очередь при отсутствии совместного места жительства применяется законодательство государства, гражданином которого является ребенок.

Кроме того, по требованию истца (например, матери, по заявлению которой взыскиваются алименты) может быть применено

законодательство государства, на территории которого постоянно проживает ребенок (ст. 163 СК).

Помимо коллизионных норм, семейные правоотношения с иностранным элементом регулируются и унифицированными материальными нормами, содержащимися в различного рода международных договорах. Так, например, в соответствии со ст. 2 Московского соглашения СНГ от 9 сентября 1994 г. о гарантиях прав граждан в области выплаты социальных пособий, компенсационных выплат семьям с детьми и алиментов каждая из Договаривающихся Сторон на своей территории не будет устанавливать какие-либо ограничения по признаку гражданства на получение гарантированной государственной социальной помощи лицам, имеющим детей. Гарантированная государственная социальная помощь гражданам, имеющим детей, осуществляется в порядке, установленном национальным законодательством Договаривающейся Стороны, на территории которой проживает ребенок с одним из родителей.

В отношениях родителей и детей первым предоставлена большая свобода выбора поведения. Презюмируется, что родители совершают свои действия во благо детей. Данные отношения являются достаточно деликатными. Учитывая это, государство соблюдает определенную осторожность в их регулировании, чтобы не нарушать баланс таких отношений. И лишь в исключительных случаях, когда родители занимают иную позицию, возможно применение мер ответственности.

Семейный кодекс Российской Федерации не приводит определение понятия «ответственность родителей». Однако необходимо заметить, что действующее семейное законодательство содержит конкретные меры ответственности родителей в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения родительских обязанностей (например, ст. 69 СК РФ – лишение родительских прав). Семейный кодекс Российской Федерации определяет основания и порядок применения мер ответственности.

Для наиболее эффективного применения мер ответственности родителей в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения родительских прав и обязанностей предлагается закрепить следующее определение ответственности родителей: «Ответственность родителей в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения родительских обязанностей – это одна из форм воздействия на родителей (одного из них) за виновное неисполнение лежащих на них обязанностей, влекущая неблагоприятные последствия в виде лишения или ограничения имущественных и личных неимущественных прав».

Юридическим основанием применения ответственности в семейно-правовой сфере является правонарушение. В теории семейного права выработана конструкция состава правонарушения, элементами которого являются объективная сторона и субъективная сторона, при

этом не выделяются объект и субъект правонарушения. Однако полностью с такой позицией согласиться нельзя и необходимо считать, что основанием применения мер семейно-правовой ответственности к родителям, не исполняющим или ненадлежащим образом исполняющим родительские обязанности, является правонарушение, состав которого представляет собой совокупность признаков: объект, объективная сторона, субъект, субъективная сторона. Ведь, как известно, безобъектных и бессубъектных правонарушений быть не может, тем более что родительские правонарушения отличаются от других деяний специфическим объектом и субъектом посягательства.

В правонарушениях, совершаемых родителями, можно выделить общий объект (личные неимущественные и имущественные отношения в сфере осуществления родительских прав и исполнения обязанностей в отношении детей) и непосредственный (отношения, в которых участвуют конкретные субъекты, например стороны алиментного соглашения).

Субъекты ответственности в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения родительских обязанностей всегда персонально определены. Это связано с тем, что родительскими правами и обязанностями обладают только родители и нарушения могут исходить только от них (одного из них). От поведения только этих лиц зависит осуществление или неосуществление прав, исполнение или неисполнение обязанностей. Правоотношение между родителями и детьми никак не может быть нарушено лицом, в нем не участвующим, поскольку права и обязанности принадлежат только данным родителям. Практическое значение правила об ответственности только лиц, участвующих в родительских правоотношениях, заключается в том, что не могут учитываться характеристики лица до возникновения у него родительских прав и обязанностей. Так, например, не может рассматриваться как уклонение от выполнения родительских прав и обязанностей неподдержание контакта с ребенком до установления отцовства в судебном порядке.

По общему правилу субъектом правонарушения признается достигший определенного возраста, вменяемый, дееспособный субъект семейных правоотношений. Поэтому в случае привлечения к ответственности родителей это будет дееспособный вменяемый родитель, имеющий родительские права и обязанности в отношении своих детей.

Действующее законодательство предусматривает различные виды ответственности родителей за неисполнение или ненадлежащее исполнение родительских обязанностей – административную, гражданскую, семейную, уголовную. Применение данных видов ответственности обусловлено функциями конкретного вида ответственности; степенью общественной вредности (опасности)

деяния, которая зависит от социальной значимости объекта посягательства, характера деяния, способа совершения, характера и объема причиненного вреда, мотивов и целей правонарушения; форм вины и иных обстоятельств, характеризующих личность правонарушителя.

Анализ семейного законодательства позволяет утверждать, что к мерам ответственности родителей следует отнести: ограничение родительских прав, лишение родительских прав, лишение права на общение с ребенком, отобрание ребенка без лишения родительских прав; отказ в возврате детей от третьих лиц, удерживающих их без законных оснований.

Ограничение родительских прав как одна из мер ответственности родителей может выступать в двух аспектах: во-первых, как мера защиты прав и законных интересов ребенка; во-вторых, как мера ответственности родителей за противоправное поведение.

Отметим, что семейное законодательство не устанавливает конкретных оснований ограничения родительских прав при виновном поведении родителей (одного из них). Возможно, поэтому суды чаще выносят решение о лишении родительских прав, нежели об ограничении в родительских правах.

Для того чтобы внести ясность в вопрос относительно оснований применения ограничения родительских прав предлагаем в качестве самостоятельного основания ограничения родительских прав предусмотреть антиобщественное поведение родителей (одного из них), которое оказывает вредное влияние (физический или психический вред) на ребенка. При этом под антиобщественным поведением родителя необходимо понимать поведение, которое не соответствует интересам общества и государства и проявляется в несоблюдении законов и обязательных правил поведения, при котором физическому или психическому развитию ребенка наносится вред. К антиобщественному поведению родителя относится совершение умышленного преступления. Необходимо учитывать, что в качестве вреда, причиненного родителем ребенку, можно рассматривать «потенциальный вред» – неблагоприятные последствия, которые наступают сразу при совершении родителем преступления, но внешние их проявления становятся очевидными позже.

На данном основании предлагается модифицировать институт ограничения родительских прав с целью повышения его эффективности. В этой связи в случае совершения родителем умышленного преступления, когда нет достаточных оснований для лишения родительских прав, необходимо рассматривать дело в рамках лишения родительских прав и применять к родителю такую меру, как отобрание ребенка, с целью его предупреждения. Уклонение от осуществления родительских прав и исполнения обязанностей родителями во время

отбывания наказания, в течение года, должно рассматриваться как основание для удовлетворения иска о лишении родительских прав.

Таким образом, можно сделать вывод, что семья в жизни любого человека играет важную роль. Вышеизложенное свидетельствует о правовой значимости вопросов родительских прав и обязанностей, их осуществления и исполнения родителями. Проблема воспитания ребенка в семье является серьезной социальной проблемой для нашей страны, ведь по информации неправительственных правозащитных организаций, работающих в сфере защиты прав материнства и детства, в России в настоящее время около 14 млн детей растут в неполных семьях.

APPROPRIATE REALIZATION BY PARENTS OF THE PARENTAL RIGHTS AND DISCHARGE OF DUTIES, AS ONE OF WAYS OF PROTECTION OF THE RIGHTS OF THE CHILD IN THE INTERNATIONAL MARRIAGES

K.V. Lapina

Academy FSIN of Russia

In article concepts «the parental rights and duties», «interests of children», «responsibility of parents» are analyzed. Features of protection of the rights and interests of the child come to light at realisation of the parental rights and discharge of duties in case one of parents is the foreign citizen or the person without citizenship. Measures of responsibility of parents in case of default or not appropriate execution of parental duties are considered.

Keywords: *the parental rights and duties; interest of the child; responsibility of parents; measures of responsibility of parents; restriction of the parental rights.*

Об авторе:

ЛАПИНА Ксения Васильевна – кандидат юридических наук, преподаватель кафедры гражданского права и процесса Академии ФСИН России, старший лейтенант внутренней службы, e-mail: jurfaktver_nauka@mail.ru.