

УДК 341.241.11(470):347.633

НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ МЕЖДУНАРОДНОГО УСЫНОВЛЕНИЯ

Е.В. Сергеева, Т.М. Цепкова

ГОУ ВПО «Саратовская государственная академия права»

Изучаются некоторые проблемные вопросы международного усыновления (удочерения). Рассматриваются положения действующего законодательства по процедуре установления усыновления (удочерения). В целях предотвращения нарушений следует принять меры по совершенствованию законодательства, в том числе путем принятия договоров о сотрудничестве в области усыновления между РФ и другими странами.

Ключевые слова: *договор о международном сотрудничестве в области усыновления между РФ и другими странами.*

Нынешнее состояние безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних свидетельствует о том, что негативные последствия изменившейся социально-экономической ситуации в стране в первую очередь отразились на детях.

Постоянную тенденцию в сторону увеличения имеет социальное сиротство. Из числа детей, оставшихся без попечения родителей, только 5 % детей дети-сироты, все остальные имеют родителей, которые по тем или иным причинам (лишены родительских прав, хронические алкоголики, наркоманы, отбывают сроки наказания, безвестно отсутствуют, уклоняются от родительских обязанностей и др.) не занимаются их воспитанием либо по состоянию здоровья не могут осуществлять свои родительские обязанности. В последние годы социальное сиротство приобрело новые особенности: дети по вине родителей оказываются на улице и становятся бомжами, попрошайками, беспризорными. Усыновление является наиболее предпочтительной формой устройства детей, оставшихся без попечения родителей. Эта форма наилучшим образом обеспечивает защиту прав ребенка, поскольку он полностью приравнивается в правовом отношении к родным детям и приобретает в лице усыновителей родителей и родную семью. После Октябрьской революции 1917 г. и Гражданской войны Советская Россия столкнулась с массовым сиротством и беспризорностью. Основной формой устройства детей стали государственные детские дома. Все дети были признаны находящимися под защитой государства. В 1936 г. вновь появился термин «патронат», он был напрямую связан с принятием ВЦИК и СНК РСФСР Постановления «О порядке передачи детей на воспитание (патронат) в семьи трудящихся». Новая волна детской беспризорности стала одним

из последствий Великой Отечественной войны. В первые послевоенные годы было создано более 650 детских домов для детей, которые в войну потеряли родителей. В те годы в детских домах СССР находилось более 600 тыс. детей, в том числе в РСФСР — 400 тыс. детей. Правда, патронатное воспитание тогда не вошло в законодательство о браке и семье, так как в 1950-е гг. с подачи Первого секретаря ЦК КПСС Никиты Хрущёва был утверждён приоритет интернатного воспитания и заметно увеличено количество интернатов для детей-сирот. С 1960 года стали активно внедряться школы-интернаты. Многие школьные детские дома были преобразованы в школы-интернаты. Международное усыновление в России начало активно развиваться с развалом СССР и падением «железного занавеса» на рубеже 1980—1990-х гг.. В 1992 г. в России было официально разрешено усыновление детей иностранными гражданами. В соответствии со ст. 165 Семейного кодекса РФ усыновление (удочерение), в том числе отмена усыновления, на территории Российской Федерации иностранными гражданами или лицами без гражданства ребенка, являющегося гражданином Российской Федерации, производится в соответствии с законодательством государства, гражданином которого является усыновитель (при усыновлении (удочерении) ребенка лицом без гражданства – в соответствии с законодательством государства, в котором это лицо имеет постоянное место жительства), на момент подачи заявления об усыновлении (удочерении) или об отмене усыновления¹²⁸.

В соответствии с п. 4 ст. 124 Семейного кодекса РФ усыновление детей иностранными гражданами или лицами без гражданства допускается только в случаях, если не представляется возможным передать этих детей на воспитание в семьи граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории Российской Федерации, либо на усыновление родственникам детей независимо от гражданства и места жительства этих родственников.

Дети могут быть переданы на усыновление гражданам Российской Федерации, постоянно проживающим за пределами территории Российской Федерации, иностранным гражданам или лицам без гражданства, не являющимся родственниками детей, по истечении шести месяцев со дня поступления сведений о таких детях в федеральный банк данных о детях, оставшихся без попечения родителей, в соответствии с п. 3 ст. 122 Семейного кодекса РФ¹²⁹. В соответствии с п. 2 ст. 269 ГК РФ граждане Российской Федерации, постоянно проживающие за пределами территории Российской Федерации, иностранные граждане или лица без гражданства,

¹²⁸ Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 г. № 223-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1996. № 1.

¹²⁹ Там же.

желающие усыновить ребенка, являющегося гражданином Российской Федерации, подают заявление об усыновлении соответственно в Верховный суд республики, краевой, областной суд, суд города федерального значения, суд автономной области и суд автономного округа по месту жительства или месту нахождения усыновляемого ребенка¹³⁰.

К заявлению граждан Российской Федерации, постоянно проживающих за пределами территории Российской Федерации, иностранных граждан или лиц без гражданства об усыновлении ребенка, являющегося гражданином Российской Федерации, прилагаются документы, указанные в ч.1 ст. 271 ГПК РФ, где должны быть указаны: 1) фамилия, имя, отчество усыновителей (усыновителя), место их жительства; 2) фамилия, имя, отчество и дата рождения усыновляемого ребенка, его место жительства или место нахождения, сведения о родителях усыновляемого ребенка, наличии у него братьев и сестер; 3) обстоятельства, обосновывающие просьбу усыновителей (усыновителя) об усыновлении ребенка, и документы, подтверждающие эти обстоятельства; 4) просьба об изменении фамилии, имени, отчества, места рождения усыновляемого ребенка, а также даты его рождения (при усыновлении ребенка в возрасте до года), о записи усыновителей (усыновителя) родителями (родителем) в записи акта о рождении¹³¹.

К заявлению об усыновлении должны быть приложены: 1) копия свидетельства о рождении усыновителя – при усыновлении ребенка лицом, не состоящим в браке; 2) копия свидетельства о браке усыновителей (усыновителя) – при усыновлении ребенка лицами (лицом), состоящими в браке; 3) при усыновлении ребенка одним из супругов – согласие другого супруга или документ, подтверждающий, что супруги прекратили семейные отношения и не проживают совместно более года. При невозможности приобщить к заявлению соответствующий документ в заявлении должны быть указаны доказательства, подтверждающие эти факты; 4) медицинское заключение о состоянии здоровья усыновителей (усыновителя); 5) справка с места работы о занимаемой должности и заработной плате либо копия декларации о доходах или иной документ о доходах; 6) документ, подтверждающий право пользования жилым помещением или право собственности на жилое помещение; 7) документ о постановке на учет гражданина в качестве кандидата в усыновители. Также заключение компетентного органа государства, гражданами которого являются усыновители (при усыновлении ребенка лицами без гражданства – государства, в котором эти лица имеют постоянное место жительства), об условиях их жизни и о возможности быть

¹³⁰ Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 г. № 138-ФЗ //Собрание законодательства РФ. 2002.- № 46.- Ст. 4532.

¹³¹ Там же.

усыновителями, разрешение компетентного органа соответствующего государства на въезд усыновляемого ребенка в это государство и его постоянное жительство на территории этого государства.

Документы усыновителей – иностранных граждан должны быть легализованы в установленном порядке. После легализации они должны быть переведены на русский язык и перевод должен быть нотариально удостоверен¹³². Судья при подготовке дела к судебному разбирательству обязывает органы опеки и попечительства по месту жительства или месту нахождения усыновляемого ребенка представить в суд заключение об обоснованности и о соответствии усыновления интересам усыновляемого ребенка. К заключению органов опеки и попечительства должны быть приложены:

1) акт обследования условий жизни усыновителей (усыновителя), составленный органом опеки и попечительства по месту жительства или месту нахождения усыновляемого ребенка либо по месту жительства усыновителей (усыновителя);

2) свидетельство о рождении усыновляемого ребенка;

3) медицинское заключение о состоянии здоровья, о физическом и об умственном развитии усыновляемого ребенка;

4) согласие усыновляемого ребенка, достигшего возраста десяти лет, на усыновление, а также на возможные изменения его имени, отчества, фамилии и запись усыновителей (усыновителя) в качестве его родителей (за исключением случаев, если такое согласие в соответствии с федеральным законом не требуется);

5) согласие родителей ребенка на его усыновление, при усыновлении ребенка родителями, не достигших возраста шестнадцати лет, также согласие их законных представителей, а при отсутствии законных представителей согласие органа опеки и попечительства, за исключением случаев, предусмотренных ст. 130 Семейного кодекса Российской Федерации;

6) согласие на усыновление ребенка его опекуна (попечителя), приемных родителей или руководителя учреждения, в котором находится ребенок, оставшийся без попечения родителей;

7) при усыновлении ребенка гражданами Российской Федерации, постоянно проживающими за пределами территории Российской Федерации, иностранными гражданами или лицами без гражданства, не являющимися родственниками ребенка, документ, подтверждающий наличие сведений об усыновляемом ребенке в государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, а также документы, подтверждающие невозможность передачи ребенка на воспитание в семью граждан Российской Федерации или на

¹³² Там же.

усыновление родственниками ребенка независимо от гражданства и места жительства этих родственников.

В соответствии с п.14 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 20.04.2006 г. № 8 «О применении судами законодательства при рассмотрении дел об усыновлении (удочерении) детей»¹³³ при рассмотрении дела об усыновлении ребенка, являющегося гражданином Российской Федерации, гражданами Российской Федерации, постоянно проживающими за пределами территории Российской Федерации, иностранными гражданами или лицами без гражданства необходимо иметь в виду, что усыновление детей названными гражданами допускается только в случаях, если не представилось возможным передать этих детей на воспитание (усыновление, опека, попечительство, приемная семья или иные формы устройства детей, оставшихся без попечения родителей, предусмотренные законами субъектов Российской Федерации) в семьи граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории Российской Федерации, или на усыновление родственникам детей независимо от места жительства и гражданства этих родственников. Данные ограничения соответствуют положениям ст. 21 Конвенции о правах ребенка, которой признано, что усыновление в другой стране может рассматриваться в качестве альтернативного способа ухода за ребенком только тогда, когда ребенок не может быть передан на воспитание или помещен в семью, которая в состоянии была бы обеспечить его воспитание или усыновление, и если обеспечение какого-либо подходящего ухода в стране происхождения ребенка является невозможным.

Документы усыновителей – граждан Российской Федерации, постоянно проживающих за пределами территории Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства должны быть легализованы в установленном порядке, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации или международным договором Российской Федерации, переведены на русский язык, подпись переводчика должна быть удостоверена в консульском учреждении или дипломатическом представительстве Российской Федерации в государстве места жительства указанных лиц либо нотариусом на территории Российской Федерации¹³⁴.

Суд, рассмотрев заявление об усыновлении, принимает решение, которым удовлетворяет просьбу усыновителей (усыновителя) об усыновлении ребенка или отказывает в ее удовлетворении.

¹³³ Постановление Пленума Верховного суда РФ от 20.04.2006 г. № 8 «О применении судами законодательства при рассмотрении дел об усыновлении (удочерении) детей»//Бюллетень Верховного Суда РФ. 2006. № 6.

¹³⁴ Там же.

Отсутствие действенного механизма контроля за судьбой усыновленных детей на территории иностранного государства требует проведения конкретных мероприятий на международном уровне. В частности, государствам предлагается заключать двусторонние договоры между собой. На сегодняшний день есть только одно соглашение – это «Договор между Российской Федерацией и Итальянской Республикой о сотрудничестве в области усыновления (удочерения) детей», подписанный в г. Москва в ноябре 2008 г.¹³⁵.

В апреле 2010 года в аэропорт «Домодедово» рейсом из Вашингтона в одиночку прибыл семилетний Артем Савельев. При мальчике нашли письмо от американки Торри Хансен, некоторое время назад усыновившей воспитанника российского детдома. В письме говорилось, что Хансен считает Савельева психически неуравновешенным, отказывается от него и возвращает его на родину. Возвращение ребенка вызвало большой общественный резонанс. Поскольку это был не первый инцидент, когда права российских детей нарушались американскими усыновителями, в середине апреля МИД РФ заявил о приостановке усыновления американцами детей из РФ. МИД объявил, что усыновление возобновится лишь после подписания договора, регламентирующего данный процесс. После этого началась работа над документом. В июне 2010 г. тема разработки договора об усыновлении была поднята на встрече президента РФ Дмитрия Медведева с его американским коллегой Бараком Обамой. Президенты сделали совместное заявление о том, что готовы на любые меры ради обеспечения безопасности и благополучия усыновленных детей. На заседании российско-американской рабочей группы, продолжавшемся с 21 по 23 июля 2010 г., стороны достигли принципиального согласия по вопросу соглашения между Россией и США о сотрудничестве в области усыновления (удочерения) детей. После этого документу предстоит пройти межведомственное согласование в двух странах. В соглашение, в частности, включен пункт о недопустимости усыновления однополыми парами. Также согласованы вопросы о контроле за детьми с российской стороны и о переустройстве детей в другую семью¹³⁶.

Правовая природа усыновления состоит в полном приравнивании усыновленного ребенка в личных и имущественных правах и обязанностях к родным детям усыновителя на основании произведенного в соответствии с требованиями закона усыновления. Юридический акт усыновления устанавливает как для усыновителя (и его родственников), так и для усыновленного (и его потомства) права и обязанности, предусмотренные законом в отношении родителей и

¹³⁵ Договор между Российской Федерацией и Итальянской Республикой о сотрудничестве в области усыновления (удочерения) детей от 06.11.2008 г.//СЗ РФ. 2010. № 5. Ст. 462.

¹³⁶ URL: <http://lenta.ru/news/2010/07/23/agree/>

детей, связанных кровным родством. Исходя из смысла закона усыновители в первую очередь наделяются родительскими правами и обязанностями, которые утрачивают кровные родители ребенка. Требование закона, обязывающее родителей воспитывать своих детей, заботиться об их здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии, в полной мере относится и к усыновителям, добровольно берущим на себя обязанности по воспитанию усыновленного ими ребенка.

Список литературы

1. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 г. № 138-ФЗ //Собрание законодательства РФ. 2002.- № 46.
2. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 г. № 223-ФЗ // Собрание законодательства РФ.1996. № 1.
3. Постановление Пленума Верховного суда РФ от 20.04.2006 г. № 8 «О применении судами законодательства при рассмотрении дел об усыновлении (удочерении) детей»//Бюллетень Верховного Суда РФ. 2006. № 6.
4. Договор между Российской Федерацией и Итальянской Республикой о сотрудничестве в области усыновления (удочерения) детей от 06.11.2008 г.//СЗ РФ. 2010. № 5.
5. URL: <http://lenta.ru/news/2010/07/23/agree/>

SOME PROBLEMS OF THE INTERNATIONAL ADOPTION

E.V. Sergeeva, T.M. Tsepko,

Saratov State Academy of Law

The work purpose to study some problem questions of the international adoption. In work current legislation positions on procedure of an establishment of adoption are considered. With a view of prevention of infringements it is necessary to take measures on legislation perfection, including by acceptance of contracts on cooperation in the field of adoption between the Russian Federation and other countries.

Keywords: *the contract on the international cooperation in the field of adoption between the Russian Federation and other countries.*

Об авторах:

СЕРГЕЕВА Екатерина Владимировна - аспирант кафедры гражданского процесса Саратовской государственной академии права, e-mail: ekaterina0702@yandex.ru.

ЦЕПКОВА Татьяна Митрофановна - кандидат юридических наук, доцент кафедры гражданского процесса Саратовской государственной академии права, e-mail: ekaterina0702@yandex.ru.