

УДК 342.52(470.331):328.185

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

Т.В. Ипатова¹

¹ Аппарат Законодательного Собрания Тверской области, город Тверь

В статье анализируется региональное законодательство о противодействии и коррупции (на примере Тверской области). Исследуются проблемы разграничения компетенции в правовом регулировании рассматриваемых отношений между Федерацией и субъектами Федерации.

Ключевые слова: *коррупция, законодательство, субъект Федерации, законодательная власть.*

Целью Национальной стратегии противодействия коррупции является искоренение причин и условий, порождающих коррупцию в российском обществе. Для реализации данной цели в России создана законодательная база противодействия коррупции, приняты соответствующие организационные меры по предупреждению коррупции.

В Тверской области также принят ряд нормативных правовых актов, регулирующих вопросы противодействия коррупции.

Постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 26.06.2008 №1083-П-4 в целях содействия Законодательному Собранию Тверской области в осуществлении деятельности, направленной на противодействие коррупции; анализа федерального законодательства, нормативных правовых актов Тверской области на предмет выявления положений, способствующих возникновению и распространению коррупции; подготовки предложений, направленных на совершенствование законодательства в сфере правового обеспечения противодействия коррупционным проявлениям образован Консультативный Совет по противодействию коррупции и утверждено Положение о Консультативном Совете по противодействию коррупции.

Принят закон Тверской области от 09.06.2009 №39-ЗО «О противодействии коррупции в Тверской области», которым определены задачи антикоррупционной политики в Тверской области, а также основные направления по предупреждению коррупции в Тверской области. Согласно указанному закону предупреждение коррупции осуществляется путем применения таких мер, как:

разработка, утверждение и реализация планов и долгосрочных целевых программ в сфере противодействия коррупции в Тверской области;

антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов Тверской области и их проектов;

антикоррупционный мониторинг;

антикоррупционное образование и пропаганда;

обеспечение информационной открытости органов государственной власти Тверской области, государственных органов Тверской области и органов местного самоуправления;

совершенствование прохождения государственной гражданской службы Тверской области;

в пределах полномочий правовое регулирование исполнения государственных функций и предоставления государственных услуг;

иные меры, предусмотренных законодательством.

Указанные меры конкретизированы в названном выше законе Тверской области.

В целях организации деятельности Законодательного Собрания Тверской области по предупреждению включения в проекты нормативных правовых актов Тверской области, внесенных в Законодательное Собрание Тверской области субъектами права законодательной инициативы, и выявления в нормативных правовых актах Тверской области, принятых Законодательным Собранием Тверской области, положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, выявлению и устранению таких положений, Постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 17.12.2009 №1601-П-4 утверждены Правила проведения экспертизы нормативных правовых актов Тверской области и их проектов. Законом Тверской области от 28.09.2009 № 83-ЗО «О внесении изменений в Закон Тверской области «О контрольно-счетной палате Законодательного Собрания Тверской области» контрольно-счетная палата Законодательного Собрания Тверской области наделена полномочием по проведению в пределах компетенции экспертизы проектов нормативных правовых актов Тверской области на предмет коррупциогенности.

Внесены изменения в законы Тверской области от 21.06.2005 №89-ЗО «О государственной гражданской службе Тверской области» и от 25.02.2005 № 16-ЗО «О статусе и социальных гарантиях лиц, замещающих государственные должности Тверской области» в части, предоставления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, и проверки этих сведений.

Постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 17.09.2009 №1522-П-4 утвержден Перечень должностей государственной гражданской службы Тверской области в Законодательном Собрании Тверской области и в государственных

органах Тверской области, при назначении на которые граждане и при замещении которых государственные гражданские служащие Тверской области обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруга (супруги) и несовершеннолетних детей. Утвержден перечень должностей государственной гражданской службы Тверской области в Законодательном Собрании Тверской области и в государственных органах Тверской области, предусмотренный статьей 12 Федерального закона «О противодействии коррупции» (Постановление Законодательного Собрания Тверской области от 28.10.2010 № 1867-П-4 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции»).

Приняты нормативные правовые акты, направленные на обеспечение информационной открытости органов государственной власти, государственных органов Тверской области: закон Тверской области от 28.04.2010 № 39-ЗО «Об обеспечении доступа к информации о деятельности мировых судей Тверской области», закон Тверской области от 26.07.2010 № 68-ЗО «О предоставлении информации о деятельности государственных органов Тверской области», Постановление Законодательного Собрания Тверской области от 28.10.2010 «Об утверждении Перечня информации о деятельности Законодательного Собрания Тверской области и государственных органов Тверской области, размещаемой в сети Интернет».

Вместе с тем, есть ряд проблем, вытекающих из федерального законодательства, с которыми Законодательное Собрание Тверской области столкнулось при разработке и принятии правовых актов.

Согласно ст. 2 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» правовую основу противодействия коррупции составляют федеральные нормативные правовые акты, перечисленные в статье, а также нормативные правовые акты органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Учитывая, что закон субъекта Российской Федерации является нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, а не органа государственной власти, возникает ряд вопросов о правомочности принятия законов субъектов в сфере противодействия коррупции.

В соответствии со ст.8 указанного Федерального закона, а также ст.20 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» гражданин, претендующий на замещение должности государственной или муниципальной службы, включенной в перечень, установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также служащий, замещающий должность государственной или муниципальной службы, включенную в перечень, установленный

нормативными правовыми актами Российской Федерации, обязаны представлять представителю нанимателя (работодателю) сведения о своих доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера и о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей. Порядок представления указанных сведений также устанавливается федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Кроме того, именно нормативными правовыми актами Российской Федерации должен был быть определен порядок предоставления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера государственных и муниципальных служащих для опубликования средствами массовой информации. Проверка достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера государственного или муниципального служащего, его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей осуществляется представителем нанимателя (руководителем) или лицом, которому такие полномочия предоставлены представителем нанимателя (руководителем), самостоятельно или путем направления в порядке, устанавливаемом Президентом Российской Федерации, запроса в правоохранительные органы или государственные органы, осуществляющие контрольные функции, об имеющихся у них данных о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера государственного или муниципального служащего, его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

Таким образом, эти вопросы должны были быть урегулированы на федеральном уровне. Вместе с тем, Указами Президента Российской Федерации от 18.05.2009 № 557, от 18.05.2009 № 559, от 18.05.2009 № 561, от 21.09.2009 № 1065, от 22.07.2010 № 925 определены перечни и порядки только для федеральных государственных гражданских служащих. Одновременно рекомендовано органам государственной власти субъектов Российской Федерации, руководствуясь Указами, разработать и утвердить перечни и порядки, касающиеся государственных служащих субъектов Российской Федерации. При сохранении в федеральных законах указанных формулировок, правомерность правового регулирования данных вопросов на уровне субъекта Российской Федерации вызывает сомнения.

Лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации, Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» вообще обошел своим вниманием. Федеральные законы не обязали их представлять сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера являются конфиденциальной информацией. Согласно статье 6 Федерального закона от 27.07.2006 №152-ФЗ «О персональных данных» обработка персональных данных, в том числе их распространение, может осуществляться с согласия субъектов персональных данных, за исключением случаев, предусмотренных указанным Федеральным законом. Таким образом, субъекту Российской Федерации не предоставлено право регулирования данного вопроса, а, следовательно, при отсутствии согласия опубликование сведений о доходах данных лиц невозможно. Таким образом, в отсутствие законодательного закрепления полномочий субъекту Российской Федерации проблематично на своем уровне урегулировать вопросы, связанные с представлением, проверкой и опубликованием сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих государственные должности субъекта Российской Федерации, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

Таким образом, законодательство в сфере противодействия коррупции требует совершенствования и в части применяемой терминологии, и в части конкретизации полномочий субъектов Российской Федерации, и в части решения вопросов:

представления гражданами, претендующими на замещение государственных должностей субъекта Российской Федерации, лицами, замещающими государственные должности субъекта Российской Федерации, сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также предоставления ими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

опубликования сведений о доходах, об имуществе и обязательствах лиц, замещающих государственные должности субъекта Российской Федерации, а также их супруга (супруги) и несовершеннолетних детей;

проверки сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение государственных должностей субъекта Российской Федерации, и лицами, замещающими государственные должности субъекта Российской Федерации.

Остался не урегулированным на федеральном уровне и вопрос об ответственности лиц, замещающих государственные должности субъекта Российской Федерации в связи с непредставлением сведений о доходах либо представлением заведомо недостоверных или неполных сведений о своих доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, представления заведомо ложных сведений о доходах, об

имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, а также несоблюдения установленных ограничений. У субъектов Российской Федерации полномочия регулирования данного вопроса отсутствуют.

THE LEGISLATION OF THE SUBJECT OF THE RUSSIAN FEDERATION IN SPHERE COUNTERACTIONS OF CORRUPTION

T. Ipatova¹

¹ Legal management of the Device of Legislative Assembly of the Tver' area, Tver'

In article the regional legislation on counteraction and corruption (on an example of the Tver area) is analyzed. Problems of differentiation of the competence of legal regulation of considered attitudes between Federation and subjects of Federation are investigated.

Keywords: *local self-management; the right of citizens; forms of participation; legal regulation.*

Об авторе:

ИПАТОВА Татьяна Владимировна - руководитель правового управления Аппарата Законодательного Собрания Тверской области, e-mail: I_tv@bk.ru.