

УДК 347.61/.64(470+478):347.157

ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ИСПОЛНЕНИЯ РОДИТЕЛЯМИ ОБЯЗАННОСТЕЙ ПО СОДЕРЖАНИЮ ДЕТЕЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И РЕСПУБЛИКЕ МОЛДОВА

О.К. Сары¹

¹ Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ, город Москва

Эта статья посвящена правовым аспектам исполнения родителями обязанностей по содержанию детей в Российской Федерации и Республике Молдова. В статье освещаются правовые нормы, нуждающиеся в изменении, с обоснованием необходимости их изменения.

Ключевые слова: *семейное право, нарушение, ответственность, наказание, алименты, задолженность.*

Обязанность родителей содержать своих несовершеннолетних детей установлена ст. 80-84 Семейного кодекса Российской Федерации (СК РФ) от 8 декабря 1995 года.

Согласно части 1 ст. 80 СК РФ родители обязаны содержать своих несовершеннолетних детей. Порядок и форма предоставления содержания несовершеннолетним детям определяются родителями самостоятельно. Родители вправе заключить соглашение о содержании своих несовершеннолетних детей (соглашение об уплате алиментов) в соответствии с главой 16 СК РФ.

Согласно части 1 ст. 81 СК РФ при отсутствии соглашения об уплате алиментов алименты на несовершеннолетних детей взыскиваются судом с их родителей ежемесячно в размере: на одного ребенка - одной четверти, на двух детей - одной трети, на трех и более детей - половины заработка и (или) иного дохода родителей.

Часть 2 ст. 81 СК РФ предусматривает, что размер этих долей может быть уменьшен или увеличен судом с учетом материального или семейного положения сторон и иных заслуживающих внимания обстоятельств.

Данная правовая норма позволяет суду уменьшить или увеличить размер алиментов, но не определяет четкие границы такого уменьшения или увеличения. Чтобы в максимальной степени исключить судебный произвол и коррупцию, следует изменить ч. 2 ст. 81 СК РФ, установив, чтобы увеличение размера алиментов на содержание его несовершеннолетних детей не могло превышать 30% заработка и/или иного дохода лица, обязанного платить алименты.

При этом следует учесть требования Семейного кодекса Республики Куба.

Согласно этому кодексу размер алиментов должен соответствовать возможностям лица, уплачивающего алименты, и потребностям лица, получающего алименты. Семейный кодекс Республики Куба предусматривает, что суд при определении размеров алиментов должен исходить из того, чтобы материальные возможности плательщика алиментов не были ограничены до такой степени, чтобы он не мог содержать себя, своего супруга и своих несовершеннолетних детей¹.

Законодательство Российской Федерации и Республика Молдова, к сожалению, не содержит никаких ограничений, как Семейный кодекс Республики Куба, и поэтому суды имеют возможность присудить ко взысканию алименты в размере, превышающем возможности плательщика алиментов.

По нашему мнению, ст. 81 СК РФ следует дополнить ч. 3, согласно которой суд вправе определить размер алиментов на содержание несовершеннолетних детей с учетом, чтобы материальные возможности плательщика алиментов не были ограничены до такой степени, чтобы он не мог содержать себя, своего супруга и своих несовершеннолетних детей.

Весьма спорным в теории и практике является вопрос об определении задолженности по алиментам в случае, когда должник не работает и не имеет заработка и/или иного дохода.²

Согласно ч. 4 ст. 113 СК РФ размер задолженности по алиментам, уплачиваемым на несовершеннолетних детей в соответствии со статьей 81 СК РФ, определяется исходя из заработка и иного дохода лица, обязанного уплачивать алименты, за период, в течение которого взыскание алиментов не производилось. В случаях, если лицо, обязанное уплачивать алименты, в этот период не работало или если не будут представлены документы, подтверждающие его заработок и (или) иной доход, задолженность по алиментам определяется исходя из размера средней заработной платы в Российской Федерации на момент взыскания задолженности. Если такое определение задолженности существенно нарушает интересы одной из сторон, сторона, интересы которой нарушены, вправе обратиться в суд, который может определить задолженность в твердой денежной сумме

¹ Анискевич В., Гендзехадзе Е., Стоякин Г., «Семейный кодекс Республики Куба», «Советская юстиция», декабрь № 23, 1983, стр. 30

² Евдокимова Т.П., «Разрешение судом семейно-правовых споров: Пособие для судей», Москва, 2008, стр. 14, 23, Антокольская М.В., «Семейное право», Москва, 2010, стр. 365-366

исходя из материального и семейного положения сторон и других заслуживающих внимания обстоятельств.

М.В.Антокольская полагает, что определение задолженности по алиментам исходя из средней заработной платы по Российской Федерации может нарушать права плательщика или получателя алиментов. Права плательщика нарушаются, если он не работал по уважительной причине и не имел доходов.¹

По нашему мнению, ч. 4 ст. 113 СК РФ следует дополнить абзацем 2, согласно которому задолженность по алиментам лица, не работающего по уважительным причинам, и не имеющего дохода, должна исчисляться исходя из МРОТ (минимального размера оплаты труда).

Согласно ч. 5 ст. 113 СК РФ при несогласии с определением задолженности по алиментам судебным исполнителем любая из сторон может обжаловать действия судебного исполнителя в порядке, предусмотренном гражданским процессуальным законодательством.

К родителям, уклоняющимся от уплаты алиментов, применяются санкции, установленные п. 6 ст. 113 СК РФ.

Согласно ч. 6 ст. 113 СК РФ суммы установленного федеральным законом ежемесячного пособия на ребенка, выплаченные в период розыска его родителей, уклоняющихся от уплаты алиментов, в части их пятидесятипроцентного увеличения, взыскиваются с этих родителей с начислением десяти процентов с выплаченных сумм в доход бюджетов субъектов Российской Федерации. Указанные требования приравниваются к требованиям об уплате алиментов.

Согласно ч. 2 ст. 114 СК РФ суд вправе по иску лица, обязанного уплачивать алименты, освободить его полностью или частично от уплаты задолженности по алиментам, если установит, что неуплата алиментов имела место в связи с болезнью этого лица или по другим уважительным причинам и его материальное и семейное положение не дает возможности погасить образовавшуюся задолженность по алиментам.

Статья 116 СК РФ не допускает зачет и обратное взыскание алиментов, кроме 3 случаев, предусмотренных ч. 2 ст. 116 СК РФ. Согласно ч. 2 ст. 116 СК РФ выплаченные суммы алиментов не могут быть истребованы обратно, за исключением случаев:

- отмены решения суда о взыскании алиментов в связи с сообщением получателем алиментов ложных сведений или в связи с представлением им подложных документов;
- признания соглашения об уплате алиментов недействительным вследствие заключения его под влиянием обмана, угроз или насилия со стороны получателя алиментов;

¹ Антокольская М.В., указ. соч., стр. 366

- установления приговором суда факта подделки решения суда, соглашения об уплате алиментов или исполнительного листа, на основании которых уплачивались алименты.

Часть 2 ст. 116 содержит исчерпывающий перечень оснований для истребования выплаченных сумм алиментов.¹

Согласно ч. 1 ст. 118 СК РФ лицо, выезжающее на постоянное жительство в иностранное государство, вправе заключить с членами семьи, которым оно по закону обязано предоставлять содержание, соглашение об уплате алиментов в соответствии со ст. ст. 99, 100, 103 и 104 СК РФ.

Согласно ч. 2. ст. 118 СК РФ при недостижении соглашения заинтересованное лицо вправе обратиться в суд с требованием об определении размера алиментов в твердой денежной сумме и о единовременной выплате алиментов, или о предоставлении определенного имущества в счет алиментов, или об уплате алиментов иным способом.

Законодательство Республики Молдова, регулирующее порядок взыскания присужденных алиментов, позволяет взыскать с должника суммы, превышающие его материальные возможности.

Так, часть (4) ст. 110 Исполнительного кодекса РМ № 443-XV от 24.12.2004 года предусматривает, что если должник не работал в период образования задолженности или не представил документы, подтверждающие его заработную плату и/или иные доходы, размер задолженности по алиментам определяется судебным исполнителем исходя из средней заработной платы по стране.²

Эта норма возлагает на безработного непосильную для него обязанность.

По нашему мнению, часть (4) ст. 110 Исполнительного кодекса РМ следует изменить, установив, что размер задолженности по алиментам безработного должен исчисляться исходя из минимальной заработной платы по стране либо исходя из размера средней заработной платы по последнему известному месту работы плательщика алиментов. Здесь следует учитывать, что ранее действовавший Кодекс о браке и семье РМ предусматривал, что задолженность по алиментам, возникшая в период, когда плательщик алиментов был безработным, исчисляется исходя из среднего заработка по последнему месту работы плательщика, а при отсутствии таких сведений, исходя из среднемесячной заработной платы по стране.

Согласно ч. 1 ст. 83 СК РФ при отсутствии соглашения родителей об уплате алиментов на несовершеннолетних детей и в

¹ Борисов А.Б., «Комментарий к Семейному кодексу Российской Федерации (постатейный)», Москва, 2010, стр. 179

² Официальный монитор РМ от 03.03.2005 № 34-35

случаях, если родитель, обязанный уплачивать алименты, имеет нерегулярный, меняющийся заработок и (или) иной доход, либо если этот родитель получает заработок и (или) иной доход полностью или частично в натуре или в иностранной валюте, либо если у него отсутствует заработок и (или) иной доход, а также в других случаях, если взыскание алиментов в долевом отношении к заработку и (или) иному доходу родителя невозможно, затруднительно или существенно нарушает интересы одной из сторон, суд вправе определить размер алиментов, взыскиваемых ежемесячно, в твердой денежной сумме или одновременно в долях (в соответствии со ст. 81 СК РФ) и в твердой денежной сумме.

Часть 1 ст. 83 СК РФ допускает взыскание алиментов на несовершеннолетних детей не только в долях к заработку родителя, обязанного уплачивать алименты, но и в твердой денежной сумме на основании судебного решения.¹

Согласно ч. 2 ст. 83 СК РФ размер твердой денежной суммы определяется судом исходя из максимально возможного сохранения ребенку прежнего уровня его обеспечения с учетом материального и семейного положения сторон и других заслуживающих внимания обстоятельств. Если при каждом из родителей остаются дети, размер алиментов с одного из родителей в пользу другого, менее обеспеченного, определяется в твердой денежной сумме, взыскиваемой ежемесячно и определяемой судом в соответствии с ч. 2 ст. 83 СК РФ.

Данная норма, по нашему мнению, не учитывает интересы плательщика алиментов, т.к. она не содержит четкого определения границ размера алиментов.

Эта норма позволяет взыскать с плательщика алиментов сумму, которая не даст ему возможности содержать себя, своего супруга и своих несовершеннолетних детей.

Семейный кодекс Республики Куба требует, чтобы суд определял размер алиментов с таким расчетом, чтобы права плательщика алиментов не были ограничены до такой степени, чтобы он не имел возможности содержать себя, своего супруга и своих несовершеннолетних детей.²

Исходя из положительного опыта законодателей Республики Куба ч. 2 ст. 83 СК РФ следует дополнить абзацем вторым, согласно которому размер твердой денежной суммы не должен ограничивать материальные возможности плательщика алиментов до такой степени, чтобы он не мог надлежащим образом содержать самого себя, других своих несовершеннолетних детей и своего супруга.

¹ Борисов А.Б., указ. соч. стр., 224

² Анискевич В., Гендзехадзе Е., Стоякин Г., указ.соч., стр. 30

Семейный кодекс Чехии предусматривает, что в случае получения плательщиком алиментов доходов от непостоянной, необлагаемой налогами трудовой деятельности, он обязан документально доказать суду размер этих доходов. При исполнении плательщиком этой обязанности суд устанавливает размер алиментов исходя из того, что среднемесячный доход плательщика алиментов составляет 15-кратную сумму прожиточного минимума.¹

Алименты на детей, оставшихся без попечения родителей, взыскиваются в соответствии со ст. 81-83 СК РФ и выплачиваются опекуну (попечителю) детей или их приемным родителям.

Согласно ч. 2 ст. 84 СК РФ алименты, взыскиваемые с родителей на детей, оставшихся без попечения родителей и находящихся в воспитательных учреждениях, лечебных учреждениях, учреждениях социальной защиты населения и в аналогичных организациях, зачисляются на счета этих организаций, где учитываются отдельно по каждому ребенку. Указанные организации вправе помещать эти суммы в банки. Пятьдесят процентов дохода от обращения поступивших сумм алиментов используется на содержание детей в указанных организациях. При оставлении ребенком такой организации сумма полученных на него алиментов и пятьдесят процентов дохода от их обращения зачисляются на счет, открытый на имя ребенка в отделении Сберегательного банка Российской Федерации.

Алименты, которые взысканы с родителей на содержание детей, оставшихся без присмотра родителей и находящихся в воспитательных учреждениях и т.п., зачисляются на счета этих учреждений и учитываются отдельно по каждому ребенку. Пятьдесят процентов дохода от обращения поступивших сумм алиментов используется на содержание детей, а другие пятьдесят процентов дохода зачисляются на счет, открытый на имя ребенка.²

Неисполнение обязанности по содержанию несовершеннолетних детей влечет уголовную или административную ответственность.

Согласно части 1 ст. 157 УК РФ злостное уклонение родителя от уплаты по решению суда средств на содержание несовершеннолетних детей, а равно нетрудоспособных детей, достигших восемнадцатилетнего возраста, - наказывается обязательными работами на срок от ста двадцати до ста восьмидесяти часов, либо исправительными работами на срок до одного года, либо арестом на срок до трех месяцев.

¹ «Семейное право Российской Федерации и иностранных государств», под. ред. Залесского В.В., Москва, 2005, стр. 86; Тихомирова Л.В., «Алименты, судебные обязательства: комментарии, практика», Москва, 2010, стр. 23

² «Семейное право: Учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция», под. ред. Беспалова Ю.Ф., Егоровой О.А., Ильиной О.Ю., Москва, 2009, стр. 280

В Республике Молдова подобное нарушение влечет административную ответственность, предусмотренную ст. 62 Кодекса Республики Молдова о правонарушениях.

Применение такой жесткой санкции как арест за имущественное правонарушение противоречит принципу гуманизма.

Применение ареста к родителю, злостно уклоняющегося от уплаты алиментов, не способствует исполнению им своих обязанностей, а, напротив, препятствует их исполнению, т.к. во время отбывания ареста родитель не может получать доходы, достаточные для уплаты алиментов. Более того, в результате применения наказания в виде ареста родитель подлежит увольнению, что влечет прямые негативные последствия для родителя и косвенные для ребенка.

По нашему мнению, родители, уклоняющиеся от уплаты алиментов, не должны подвергаться ни уголовным, ни административным наказаниям, т.к. эти наказания (штрафы в государственный бюджет) не способствуют защите прав ребенка, а лишь пополняют государственный бюджет и ухудшают материальное положение плательщиков алиментов. Защита имущественных прав должна заключаться в применении чисто имущественных санкций на нарушение имущественных обязательств и способствовать восстановлению прав потерпевшего. Поэтому следует установить, что за неисполнение обязанности по уплате алиментов плательщик должен платить лицу, уполномоченному на получение алиментов, пеню в размере 1% от суммы несвоевременно уплаченных алиментов за каждый день просрочки.

Взыскание этой пени будет способствовать наиболее полному восстановлению прав ребенка на получение алиментов и при этом не будет нарушать основные права и свободы плательщиков алиментов.

Список литературы

1. Анискевич В., Гендзехадзе Е., Стоякин Г., «Семейный кодекс Республики Куба», «Советская юстиция», декабрь № 23, 1983.
2. Евдокимова Т.П., «Разрешение судом семейно-правовых споров: Пособие для судей», Москва, 2008.
3. Антокольская М.В., «Семейное право», Москва, 2010.
4. Борисов А.Б., «Комментарий к Семейному кодексу Российской Федерации (постатейный)», Москва, 2010.
5. Официальный монитор РМ от 03.03.2005 № 34-35.
6. «Семейное право Российской Федерации и иностранных государств», под. ред. Залесского В.В., Москва, 2005;
7. «Семейное право: Учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция», под. ред. Беспалова Ю.Ф., Егоровой О.А., Ильиной О.Ю., Москва, 2009.

**LEGAL ASPECTS OF THE PERFORMANCE OF DUTIES BY THE
PARENTS OF CHILDREN IN THE RUSSIAN FEDERATION
AND THE REPUBLIC OF MOLDOVA**

O. Sary¹

¹The Russian Presidential Academy of National Economy and Public
Administration, Moscow

This article focuses on the legal aspects of the execution of duties by the parents of children in the Russian Federation and the Republic of Moldova. The article highlights the legal rules that need to be changed, the rationale for their changes.

Keywords: *family law, violation, liability, penalty, alimony, debt.*

Об авторе:

САРЫ Оксана Константиновна – соискательница кафедры семейного права Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, юрист ОСАО «Россия», e-mail: oksary@gmail.com.