

УДК 347.91(09)

ПРИКАЗНОЕ ПРОИЗВОДСТВО

Г.Н. Захаров

Тверской государственный университет

В данной статье автор рассматривает историю приказного производства в России, анализирует понятие и требования, по которым выдается судебный приказ. Автор рассматривает процедуру выдачи судебного приказа и основания для отказа в его выдаче, а также особенности содержания судебного приказа.

Ключевые слова: гражданский процесс, приказное производство, судебный приказ.

Упрощенные способы разрешения гражданско-правовых споров были выработаны в процессе длительного исторического развития. В частности в Древнем Риме применялись особые формы судебной защиты нарушенного права, представляющие собой разновидности административно-правового воздействия. Ими являлись интердикты, то есть консульские либо преторские приказы, посредством которых государственная власть вмешивалась в гражданские правоотношения. Рецепция римского права дала возможность использования упрощенного порядка разрешения гражданских дел в судах, например, в германском гражданском процессе, где широко использовали приказное производство, итогом которого становились судебные приказы, подразделяемые на безусловные и условные. В России институт приказного производства появился после судебной реформы 1864 года и был закреплен в Уставе гражданского судопроизводства. Приказное производство применялось по бесспорным делам без участия ответчика. Государство тем самым напоминало лицу о необходимости исполнения собственных обязательств, поэтому говорили о напоминательном производстве.

В советский период приказное производство было зафиксировано в ГПК РСФСР 1923 г., но на практике не применялось, поскольку жесткое государственное регулирование хозяйственных отношений не создавало для этого необходимых благоприятных условий.

По общему правилу рассмотрение и разрешение гражданских дел сопровождается соблюдением сложной гражданской процессуальной формы искового производства, но в отношении бесспорных требований применение подобной формы не может быть целесообразным, так как противоречит принципу процессуальной экономии и ведет к существенным материальным затратам. Именно поэтому в 1995 г.

законодатель вновь ввел институт судебного приказа, предусматривающий упрощенный процессуальный порядок разрешения правовых споров.

Практика применения упрощенного производства позволяет наиболее быстро и эффективно получить от государства в лице судебных органов защиту прав и интересов граждан.

Следует различать такие правовые понятия как приказное производство и судебный приказ. Статья 121 ГПК РФ содержит определение судебного приказа, в то время как понятия приказного производства в ГПК РФ не приводится. Можно определить приказное производство как осуществляемую в рамках установленной ГПК РФ юридической процедуры правоприменительную деятельность судьи, направленную на принудительное взыскание денежных сумм или истребование движимого имущества от должника в предусмотренных законом случаях. Целью приказного производства как самостоятельного вида гражданского судопроизводства является сокращенное и упрощенное по сравнению с исковым производством рассмотрение гражданских дел, в которых отсутствует спор о праве. Приказное производство позволяет уменьшить нагрузку на судей, является менее дорогостоящим и менее продолжительным, благодаря отсутствию судебного разбирательства и ведения протокола судебного заседания, а также вызова сторон.

Приказное производство является альтернативой исковому производству. Требования, заявляемые взыскателем в приказном производстве, могут быть рассмотрены и в искомом производстве в зависимости от усмотрения взыскателя. Однако в ряде случаев суды, принимая к производству исковые заявления, рассматривают их без согласия истца в порядке приказного производства и оканчивают их вынесением судебных приказов.

В арбитражном процессе, в отличие от гражданского, нет аналогов судебному приказу. Предусмотренное гл. 29 АПК РФ рассмотрение дел в порядке упрощенного производства происходит все же в искомом порядке, с вынесением решения по общим правилам (ст. 226, ч. 2 ст. 229 АПК РФ).

Под судебным приказом понимается судебное постановление, вынесенное судьей единолично на основании заявления о взыскании денежных сумм или об истребовании движимого имущества от должника по документально подтвержденным и бесспорным требованиям, перечисленным в ст. 122 ГПК РФ. Судебный приказ по своей сущности во многом сходен с судебным решением, но не является его разновидностью.

Судебный приказ имеет обязательную силу для всех субъектов права и подлежит исполнению на территории Российской Федерации.

При этом не требуется выдавать исполнительный лист. Судебный приказ является самостоятельным видом исполнительных документов (п. 2 ч. 1 ст. 12 ФЗ «Об исполнительном производстве»). Исполнительный лист на основании судебного приказа выдается лишь в случае взыскания государственной пошлины с должника в доход соответствующего бюджета (ч. 2 ст. 130 ГПК). В отношении судебного приказа применяются все правила исполнительного производства, относящиеся к исполнительному листу, а именно порядок соблюдения сроков предъявления исполнительных документов к исполнению, возбуждения, приостановления, прекращения исполнительного производства и т.д.

Судебный приказ не может быть выдан по заявлениям об истребовании недвижимого имущества, а также об исполнении обязательств в натуре, о переводе прав и обязанностей по сделке, о признании сделки недействительной и применении последствий ее недействительности и др. Судебный приказ также не может быть выдан при установлении судом наличия между сторонами спора о праве. В этом случае дело подлежит рассмотрению в порядке искового производства. Выдача судебных приказов производится мировыми судьями по общим правилам подсудности единолично. Сторонами в приказном производстве являются взыскатель и должник. Заявление о выдаче судебного приказа может подать и прокурор в случаях, предусмотренных в ч. 1 ст. 45 ГПК РФ.

В статье 122 ГПК РФ перечислены семь пунктов, содержащих материально-правовые требования, по которым может быть выдан судебный приказ. Особенность данных требований заключается в их письменной форме изложения, документальном подтверждении и бесспорности. Поскольку в приказном производстве все вопросы решаются на основе документов, его также называют документарным производством.

Бесспорность требований, по которым выдается судебный приказ, презюмируется, однако это не означает, что они не нуждаются в проверке. Если судья придет к выводу о существовании в заявленных требованиях спора о праве, данный спор подлежит рассмотрению в порядке искового производства. Перечень требований, по которым может быть выдан судебный приказ, является исчерпывающим.

Судебный приказ может быть вынесен, если требование основано на нотариально удостоверенной сделке. Согласно ст. 163 ГК РФ нотариальное удостоверение сделки осуществляется путем совершения на документе, соответствующем требованиям ст. 160 ГК РФ, удостоверительной надписи нотариусом или другим должностным лицом, имеющим право совершать такое нотариальное действие.

Нотариальное удостоверение сделок обязательно в случаях, указанных в законе (например, ст. 339, ст. 391, ст. 584 ГК РФ), а также в случаях, предусмотренных соглашением сторон, хотя бы по закону для сделок данного вида эта форма не требовалась.

В приказном производстве не могут разрешаться споры относительно применения последствий ничтожной сделки, если не соблюдена ее нотариальная форма, или споры о признании такой сделки действительной.

К заявлению о вынесении судебного приказа по требованию, основанному на нотариально удостоверенной сделке, должен быть приложен ее подлинный экземпляр и другие материалы, которые убедили нотариуса в том, что он уполномочен эту сделку удостоверить.

Судебный приказ выдается, если требование основано на сделке, совершенной в простой письменной форме. Согласно ст. 161 ГК РФ должны совершаться в простой письменной форме, за исключением сделок, требующих нотариального удостоверения:

- 1) сделки юридических лиц между собой и с гражданами;
- 2) сделки граждан между собой на сумму, превышающую не менее чем в 10 раз установленный законом минимальный размер оплаты труда, а в случаях, предусмотренных законом, - независимо от суммы сделки.

Законом, иными правовыми актами и соглашением сторон могут устанавливаться дополнительные требования, которым должна соответствовать форма сделки и предусматриваться последствия несоблюдения этих требований.

Согласно ст. 143 и ст. 815 ГК РФ вексель - ценная бумага, удостоверяющая при условиях соблюдения установленной формы и обязательных реквизитов имущественные права, осуществление или передача которых возможны только при предъявлении векселя.

Согласно ст. 5 Федерального закона № 48-ФЗ «О переводном и простом векселе» по требованиям, основанным на протесте векселей в неплатеже, неакцепте и недатировании акцепта, совершенным нотариусом, в отношении физического лица, юридического лица или индивидуального предпринимателя выдается судебный приказ и производится исполнение по правилам, предусмотренным ГПК РФ.

В п. 1 совместного Постановления Пленумов Верховного Суда РФ и Высшего Арбитражного Суда РФ от 5 февраля 1998 г. № 3/1 «О некоторых вопросах применения Федерального закона «О переводном и простом векселе»¹ разъясняется, что заявления о выдаче судебного

¹ Постановление Пленума Верховного Суда РФ № 3, Пленума ВАС РФ № 1 «О некоторых вопросах применения Федерального закона «О переводном и простом векселе» от 05.02.1998 // РГ. 1998. № 3.

приказа на взыскание задолженности по опротестованному в неплатеже, неакцепте (или недатировании акцепта) векселю рассматриваются судами общей юрисдикции независимо от субъектного состава участников вексельного обязательства.

Оплате по векселю предшествует обращение векселедержателя к плательщику с требованием акцептовать платеж и указать его дату. При полном или частичном отказе от платежа либо отказе от его датирования данное обстоятельство должно быть подтверждено нотариусом - протест векселя в неакцепте или недатировании акцепта. В том случае, если плательщик акцептовал вексель, но уклоняется от платежа, отказ от платежа также должен быть зафиксирован нотариусом (ст. 95 Основ законодательства о нотариате).

Судья вправе выдать судебный приказ по требованию о взыскании алиментов на несовершеннолетних детей и при условии, что это требование не связано с установлением отцовства, оспариванием отцовства (материнства) или необходимостью привлечения других заинтересованных лиц.

На основании судебного приказа не могут быть взысканы алименты на несовершеннолетних детей в твердой денежной сумме, поскольку решение этого вопроса сопряжено с необходимостью проверки наличия либо отсутствия обстоятельств, с которыми закон связывает возможность такого взыскания (п. п. 1 и 3 ст. 83, п. 4 ст. 143 СК РФ).

Заявление в суд может быть подано независимо от срока, истекшего с момента возникновения права на алименты (п. 1 ст. 107 Семейного кодекса РФ).

В случаях, когда у судьи нет оснований для удовлетворения заявления о выдаче судебного приказа (например, если ответчик не согласен с заявленным требованием, если заявлены требования о взыскании алиментов на совершеннолетних нетрудоспособных детей или других членов семьи, если должник выплачивает алименты по решению суда на других лиц либо им производятся выплаты по другим исполнительным документам), судья отказывает в выдаче приказа и разъясняет заявителю его право на предъявление иска по тому же требованию (п. 11 Постановления Пленума Верховного Суда РФ «О применении судами Семейного кодекса Российской Федерации при рассмотрении дел об установлении отцовства и о взыскании алиментов»²).

² Постановление Пленума Верховного Суда РФ «О применении судами Семейного кодекса Российской Федерации при рассмотрении дел об установлении отцовства и о взыскании алиментов» от 25.10.1996 № 9 (ред. от 06.02.2007) // РГ. 1996. № 212.

Требования о взыскании с граждан недоимок по налогам, сборам и другим обязательным платежам предъявляются налоговыми органами. В соответствии с Налоговым кодексом РФ налоговые органы подают иски в отношении должников. Данный Кодекс не предусматривает подачу налоговыми органами заявления о вынесении судебного приказа, в связи с чем указанное положение фактически не действует.

При возникновении возражений относительно исполнения вынесенного приказа судья отменяет судебный приказ. В этом случае спор рассматривается в порядке искового производства. Обжалование действий налоговых органов осуществляется в соответствии с гл. 25 ГПК РФ (производство по делам об оспаривании решений, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих).

Судебный приказ выдается, если заявлено требование о взыскании начисленных, но не выплаченных работнику заработной платы, сумм оплаты отпуска, выплат при увольнении и (или) иных сумм, начисленных работнику. Согласно ст. 136 ТК РФ заработная плата выплачивается не реже чем один раз в полмесяца в день, установленный правилами внутреннего трудового распорядка организации, коллективным договором, трудовым договором. Ответственность работодателя за нарушение сроков выплаты заработной платы определена ст. ст. 142, 236 ТК РФ. При этом под начисленной заработной платой понимаются также оплата отпуска, выплаты при увольнении и другие выплаты за труд, причитающиеся работнику. Эти выплаты также должны быть начислены работнику и могут быть взысканы в приказном производстве.

В ст. 122 ГПК предусмотрена возможность вынесения судебных приказов по обращению органов внутренних дел о взыскании расходов, произведенных в связи с розыском ответчика, или должника, или ребенка, отобранного у должника по решению суда.

В соответствии со ст. 120 ГПК РФ судья обязан вынести определение об объявлении розыска ответчика только по требованиям, предъявляемым в защиту интересов Российской Федерации, субъектов РФ, муниципальных образований, а также по требованиям о взыскании алиментов, возмещении вреда, причиненного увечьем, иным повреждением здоровья или в результате смерти кормильца. При этом розыск осуществляется за счет средств бюджета. В остальных случаях розыск ответчика осуществляется истцом за свой счет. Несмотря на то, что расходы на розыск ответчика не предусмотрены ст. 94 ГПК РФ, в которой определены издержки, связанные с рассмотрением дела,

расходы на розыск ответчика могут быть также отнесены к издержкам, связанным с рассмотрением дела в соответствии с абз. 9 ст. 94 ГПК РФ.

Судебный приказ выдается, если заявлено требование о взыскании начисленной, но не выплаченной денежной компенсации за нарушение работодателем установленного срока соответственно выплаты заработной платы, оплаты отпуска, выплат при увольнении и (или) других выплат, причитающихся работнику. Согласно ст. 142 ТК РФ, работодатель и (или) уполномоченные им в установленном порядке представители работодателя, допустившие задержку выплаты работникам заработной платы и другие нарушения оплаты труда, несут ответственность в соответствии с Трудовым кодексом РФ и иными федеральными законами. В случае задержки выплаты заработной платы на срок более 15 дней работник имеет право, известив работодателя в письменной форме, приостановить работу на весь период до выплаты задержанной суммы, за исключением случаев, которые перечислены в ст. 142 ТК РФ. Из положений ст. 236 ТК РФ следует, что в случае задержки выплаты заработной платы работодатель обязан выплатить ее с уплатой процентов (денежной компенсации). Проценты устанавливаются в размере не ниже одной трехсотой действующей в это время ставки рефинансирования Центрального банка РФ от не выплаченных в срок сумм за каждый день задержки начиная со следующего дня после установленного срока выплаты по день фактического расчета включительно. Размер выплачиваемой работнику денежной компенсации может быть повышен коллективным договором, локальным нормативным актом или трудовым договором.

Выдача судебных приказов производится мировыми судьями по общим правилам подсудности (ст. 23 ГПК РФ) единолично. Такие дела подсудны мировым судьям независимо от цены заявленного требования. Судебные приказы выдаются только по делам, подсудным судам общей юрисдикции (ст. 22 ГПК РФ), но не арбитражным судам (ст. 27 АПК РФ). Исключение предусмотрено для заявлений о выдаче судебного приказа по опротестованным векселям (п. 4 ст. 122 ГПК РФ). Территориальная подсудность дел о выдаче судебных приказов зависит от характера требований и может быть общей, по выбору истца, договорная и по связи дел (например, при вексельных обязательствах). Однако судья отказывает в принятии заявления о выдаче судебного приказа, если место жительства или место нахождения должника находится вне пределов Российской Федерации (п.2 ч.1 ст. 125 ГПК РФ). Исходя из существа требований, по которым может быть выдан судебный приказ, правила исключительной подсудности (ст. 30 ГПК) не применимы к заявлениям о выдаче судебного приказа.

При нарушении правил подсудности при принятии заявления о выдаче судебного приказа действует общее правило передачи дела по подсудности (ст.33 ГПК РФ). Часть 2 ст. 123 ГПК РФ соответствует положению п.2 ч.1 ст. 333.19 НК РФ, согласно которому при подаче заявления о вынесении судебного приказа государственная пошлина составляет 50 процентов размера государственной пошлины, взимаемой при подаче искового заявления имущественного характера. Размер государственной пошлины при подаче искового заявления имущественного характера установлен п.1 ч.1 ст. 333.19 НК РФ. При отказе в принятии к рассмотрению искового заявления или заявления о вынесении судебного приказа уплаченная государственная пошлина при предъявлении иска или заявления о вынесении судебного приказа засчитывается в счет подлежащей уплате государственной пошлины (п.13 ч.1 ст. 333.20 НК РФ). Если заявитель не будет начинать исковой процесс, то уплаченная пошлина подлежит возврату (подп. 2 п. 1 ст. 333.40 НК РФ). При подаче заявления о вынесении судебного приказа на заявителя распространяются льготы, установленные ст. 333.36 НК РФ. Если истец освобожден от уплаты государственной пошлины в соответствии с НК РФ, государственная пошлина уплачивается ответчиком (если он не освобожден от уплаты государственной пошлины) пропорционально размеру удовлетворенных судом исковых требований (п.8 ч.1 ст. 333.20 НК РФ). Данное правило применяется также в отношении подачи заявления о выдаче судебного приказа.

Требования к форме и содержанию судебного приказа аналогичны требованиям, предъявляемым к форме и содержанию искового заявления (ст. 131 ГПК РФ). Исходя из бесспорного характера требований, по которым выдается судебный приказ, в заявлении о выдаче судебного приказа, в отличие от искового заявления, не указываются сведения о соблюдении досудебного порядка обращения к ответчику (должнику).

Вместо указания цены иска и расчета взыскиваемых или оспариваемых денежных сумм, в заявлении о выдаче судебного приказа об истребовании движимого имущества указывается стоимость данного имущества для того, чтобы данная стоимость была обозначена в судебном приказе.

В заявлении о выдаче судебного приказа также могут быть указаны номера телефонов, факсов, адреса электронной почты взыскателя, его представителя, должника, иные сведения, имеющие значение для рассмотрения и разрешения дела, а также изложены ходатайства взыскателя (по аналогии с ч. 2 ст. 131 ГПК РФ).

По сравнению с перечнем документов, прилагаемых к исковому заявлению (ст. 132 ГПК РФ), перечень прилагаемых документов заявлению о выдаче судебного приказа меньше: к нему прилагаются

только документы, подтверждающие обоснованность требования взыскателя, и документ, удостоверяющий полномочия представителя взыскателя. К заявлению о выдаче судебного приказа также прилагается документ, подтверждающий уплату государственной пошлины.

При подаче заявления о вынесении судебного приказа не требуется представления копий заявления по числу должников, поскольку судебный приказ выносится без извещения должника о начале приказного производства, который уведомляется лишь о самом факте вынесения судебного приказа. Заявление о вынесении судебного приказа подписывается лично взыскателем или его представителем. В последнем случае к заявлению должна быть приложена доверенность, где зафиксировано такое право представителя.

Перечень оснований отказа в принятии заявления о вынесении судебного приказа является исчерпывающим. Помимо общих оснований для отказа в принятии искового заявления (ст. 134 ГПК РФ), судья отказывает в выдаче судебного приказа также по основаниям, предусмотренным для возвращения искового заявления (ст. 135 ГПК РФ) и по специальным основаниям, перечисленным в ч. 1 ст. 125 ГПК РФ.

Судья отказывает в принятии заявления о вынесении судебного приказа, если заявлено требование, не предусмотренное ст. 122 ГПК РФ. В связи с обязательным бесспорным характером и документальным подтверждением, не любое требование может быть основанием для вынесения судебного приказа, поэтому выход за пределы этих требований влечет отказ в принятии заявления.

Судебный приказ может быть выдан только в отношении лиц, проживающих или находящихся на территории РФ. Судья отказывает в принятии заявления в случае, если место жительства или место нахождения должника находится вне пределов Российской Федерации. Такое основание отказа в принятии заявления является гарантией возможности должника подать возражения по судебному приказу и направлено на защиту прав должника, так как в других государствах могут возникнуть сложности с приведением в исполнение судебных постановлений, не являющихся решениями и вынесенных без проведения судебного заседания.

Поскольку особенностью приказного производства является вынесение судебного акта только на основе изучения представленных документов, без вызова сторон в суд и заслушивания их объяснений, их отсутствие, а также недостаточность является препятствием для вынесения судебного приказа. Исходя из существа приказного производства документы, подтверждающие требования взыскателя, должны представляться в суд в оригиналах (абз. 2 ч. 2 ст. 71 ГПК), поскольку в ином случае у суда могут возникнуть сомнения в

беспорности требований взыскателя. Представленные документы должны свидетельствовать о беспорности требований кредитора.

Если из представленных документов усматривается наличие спора о праве, судья отказывает в принятии заявления о выдаче судебного приказа. Такое требование может быть рассмотрено в порядке искового производства.

Поскольку ГПК РФ не предусматривает возможность оставления заявления о выдаче судебного приказа без движения и возвращения заявления, судья отказывает в принятии заявления, если оно не оплачено государственной пошлиной. В случае отказа в принятии заявления о выдаче судебного приказа, взыскатель может заявить это же требование в порядке искового производства. Статья 125 ГПК РФ не содержит такого основания для отказа в принятии заявления о выдаче судебного приказа, как наличие уже вынесенного судебного приказа то тому же предмету и основанию. Вместе с тем вынесение нескольких судебных приказов по одному и тому же требованию противоречит основным началам процессуального законодательства.

При наличии оснований для отказа в принятии заявления о выдаче судебного приказа, судья в трехдневный срок выносит определение об отказе в принятии заявления. Статья 125 ГПК РФ не указывает на возможность обжалования данного определения. Исходя из общих положений об обжаловании судебных актов, определение мирового судьи об отказе в принятии заявления о выдаче судебного приказа препятствует дальнейшему движению дела и может быть обжаловано в апелляционном порядке (ст. 371 ГПК РФ).

В течение пятидневного срока со дня поступления в суд заявления о вынесении судебного приказа, мировой судья единолично выносит судебный приказ.

ГПК РФ не предусматривает вынесения судьей определения в виде самостоятельного судебного акта о принятии заявления о выдаче судебного приказа, что затрудняет определение момента начала исчисления пятидневного срока для рассмотрения такого заявления. При исчислении пятидневного срока применяются общие правила исчисления процессуальных сроков (ст. 107, 108 ГПК РФ).

После принятия заявления о вынесении судебного приказа судья не может отказать в выдаче судебного приказа или отменить его после принятия заявления (иначе, чем в случае, предусмотренном ст. 129 ГПК РФ). Вынесение приказа происходит в упрощенном порядке: не проводится судебное разбирательство, не уведомляются и не вызываются стороны, не заслушиваются их объяснения. В связи с этим некоторые принципы гражданского процесса при вынесении судебного приказа представлены в усеченном виде – диспозитивности, состязательности, непосредственности, устности, гласности,

процессуального равноправия. Например, принцип состязательности не осуществляется в состязании сторон в судебном заседании, но проявляется в обращении в суд кредитора за выдачей приказа и заявлении должником возражений на эти требования на стадии отмены приказа (ст. 128, 129 ГПК РФ).

Поскольку судебный приказ является одновременно и судебным актом, разрешающим дело, и исполнительным документом, поэтому его содержание должно отражать необходимые реквизиты как судебных актов, так и исполнительных документов. По сравнению с содержанием судебного решения, содержание судебного приказа упрощено - он состоит только из двух частей – вводной и резолютивной. Во вводной части судебного приказа должно указываться:

- 1) номер производства и дата вынесения приказа;
- 2) наименование суда, фамилия и инициалы судьи, вынесшего приказ;
- 3) наименование, место жительства или место нахождения взыскателя;
- 4) наименование, место жительства или место нахождения должника;
- 5) закон, на основании которого удовлетворено требование.

В резолютивной части указываются:

- 1) размер денежных сумм, подлежащих взысканию, или обозначение движимого имущества, подлежащего истребованию, с указанием его стоимости;
- 2) размер неустойки, если ее взыскание предусмотрено федеральным законом или договором, а также размер пеней, если таковые причитаются;
- 3) сумма государственной пошлины, подлежащая взысканию с должника в пользу взыскателя или в доход соответствующего бюджета;
- 4) реквизиты банковского счета взыскателя, на который должны быть перечислены средства, подлежащие взысканию, в случае, если обращение взыскания производится на средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В качестве мотивировочной части судебного приказа можно считать указание судье на норму права, на основании которой удовлетворяются требования взыскателя.

Помимо общих реквизитов судебные приказы по конкретным документам могут иметь специфические особенности. Так, во вводной части судебного приказа о взыскании алиментов на несовершеннолетних детей указывается дата и место рождения должника, место его работы, имя и дата рождения каждого ребенка, на содержание которых присуждены алименты. В резолютивной части судебного приказа о взыскании алиментов на несовершеннолетних

детей также указывается размер платежей, взыскиваемых ежемесячно с должника, и срок их взыскания. Поскольку в соответствии с ч.2 ст. 107 Семейного кодекса РФ алименты присуждаются с момента обращения в суд, в судебном приказе должен быть указан момент, с которого должник обязан выплачивать алименты.

Взыскатель может просить о выдаче судебного приказа в отношении нескольких должников, если они являются солидарными, или только в отношении одного из них (например, в отношении лица, обязанного по векселю), точно так же как несколько солидарных кредиторов вправе просить о выдаче судебного приказа в отношении должника (нескольких должников). Таким образом, при выдаче судебного приказа в нем по аналогии со ст. 207 ГПК указывается, что является солидарным: либо право взыскания, либо ответственность должников. Являясь в силу ч. 2 ст. 121 ГПК РФ исполнительным документом, судебный приказ по своему содержанию соответствует требованиям к содержанию исполнительных документов, предусмотренных в ст. 13 ФЗ «Об исполнительном производстве». Часть 5 ст. 13 ФЗ «Об исполнительном производстве» устанавливает, что содержание судебного приказа определяется федеральным законом – ГПК РФ. Данный исполнительный документ подписывается лицами, принявшими их, и заверяются печатью.

Судебный приказ составляется в двух экземплярах и подписывается судьей. Судебный приказ должен быть составлен на специальном бланке, который отличается от обычного листа бумаги определенной степенью защиты от подделки либо специальными знаками (изображениями или реквизитами). Судебный приказ, выдаваемый взыскателю, судья заверяет гербовой печатью (ч. 1 ст. 130 ГПК).

Один из экземпляров судебного приказа остается в материалах дела, другой вручается взыскателю, если в установленный срок от должника не поступят возражения. В отличие от действующего ГПК РФ, ГПК РСФСР предусматривал выдачу судебного приказа взыскателю сразу после вынесения судебного приказа.

По просьбе взыскателя второй экземпляр судебного приказа суд может передать для исполнения судебному приставу-исполнителю. Для должника суд изготавливает копию судебного приказа.

Поскольку при рассмотрении дел о выдаче судебного приказа не происходит извещение должника о возбуждении в отношении него приказного производства, стороны не вызываются в суд для дачи объяснений, должник вступает в приказное производство и получает возможность ознакомиться с заявленными против него требованиями лишь с момента получения копии судебного приказа.

Обладая конституционным правом на судебную защиту, должник может представить свои возражения относительно исполнения судебного приказа. В таком возражении не обязательно указывать мотивы и причины, по которым должник не согласен вынесенным в отношении него судебным приказом, достаточно указания самого факта такого несогласия. В случае поступления от должника таких возражений, судья отменяет судебный приказ и разъясняет взыскателя право предъявить заявленное требование в порядке искового производства (ст. 129 ГПК РФ).

Статья 128 ГПК РФ не устанавливает срок, в течение которого суд должен выслать должнику копию судебного приказа. В данном случае по аналогии закона следует применять положения ст. 214 ГПК, т.е. суд должен выслать должнику копию судебного приказа не позднее пяти дней со дня вынесения судебного приказа.

Судья должен отменить судебный приказ, если от должника в установленный срок поступят возражения относительно его исполнения, даже в том случае, если причины или мотивы возражения не обоснованы и не имеют юридического значения. Возражения должника могут быть любыми: как с указанием их причин и оснований, так и без указания таковых. Сам факт возражения против исполнения влечет отмену судьей судебного приказа. Взыскатель при этом не лишается права подать исковое заявление. В случае отмены судебного приказа уплаченная государственная пошлина не возвращается взыскателю и не засчитывается при подаче искового заявления. В случае отмены судебного приказа, предъявленного к исполнению, суд, отменивший судебный приказ, прекращает по нему исполнительное производство. В случае, когда был отменен уже приведенный в исполнение судебный приказ, по нему должен быть произведен поворот исполнения в соответствии со ст. 443 - 445 ГПК РФ.

Об отмене судебного приказа судья выносит определение. Копии названного определения направляются как взыскателю, так и должнику в трехдневный срок после дня его вынесения. Определение об отказе в принятии заявления о выдаче судебного приказа исключает возможность разрешения заявленного требования в приказном порядке, однако заявитель может реализовать свое право на судебную защиту иным способом - в исковом порядке. Допустимость обжалования определения об отмене судебного приказа законом не предусмотрена (ч. 2 ст. 331, ч. 2 ст. 371 ГПК РФ).

Если от должника в течение десяти дней с момента получения им копии судебного приказа не поступят возражения, судья выдает взыскателю второй экземпляр судебного приказа для предъявления его к исполнению. Судья может направить судебный приказ судебному приставу-исполнителю по просьбе взыскателя. По общему правилу

судебный приказ может быть предъявлен к исполнению в течение трех лет со дня его выдачи (ст. 21 ФЗ «Об исполнительном производстве»). Исполнительный лист выдается на основании судебного приказа в случае взыскания государственной пошлины с должника в доход соответствующего бюджета. Государственная пошлина взыскивается с должника в доход бюджета, если взыскатель освобожден от уплаты государственной пошлины за вынесение судебного приказа (ч. 2 ст. 123 ГПК).

Исполнительный лист на взыскание с должника государственной пошлины в доход соответствующего бюджета изготавливается только при наличии оснований для выдачи взыскателю самого судебного приказа. Исполнительный лист взыскателю не выдается, а направляется самим судом непосредственно для исполнения в соответствующую службу судебных приставов-исполнителей.

Список литературы

1. Постановление Пленума Верховного Суда РФ «О применении судами Семейного кодекса Российской Федерации при рассмотрении дел об установлении отцовства и о взыскании алиментов» от 25.10.1996 № 9 (ред. от 06.02.2007) // РГ. 1996. № 212.
2. Постановление Пленума Верховного Суда РФ № 3, Пленума ВАС РФ № 1 «О некоторых вопросах применения Федерального закона «О переводном и простом векселе» от 05.02.1998 // РГ. 1998. № 3.

JUDICATORY CIVIL ORDER

G.N. Zakharov

Tver State University

In this article the author researches a history of a judicatory civil order in Russia, analyses a definition «writ» and its requirements. The author researches the procedure of its sentencing, the grounds for its denying and the peculiarities of the content of the writ.

Keywords: *civil process, reasonable time, judicatory civil order, writ.*

Об авторе:

ЗАХАРОВ Георгий Николаевич – кандидат юридических наук, доцент кафедры гражданского процесса и правоохранительной деятельности Тверского государственного университета (170100, г. Тверь, ул. Желябова, 33), e-mail: jurfaktver_nauka@mail.ru.