

УДК 347.12

ОБРАЩЕНИЕ В СУД В ЗАЩИТУ ПРАВ, СВОБОД И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ДРУГИХ ЛИЦ

Н.М. Немченко

Тверской государственной университет

В данной статье автор рассматривает особенности и порядок обращения в суд органов государственной власти, местного самоуправления, организацией и отдельных граждан в суд в защиту прав, свобод и законных интересов других лиц. Автор рассматривает цели, которые преследуют данные участники гражданского судопроизводства, а также требования к заключению органов государственной власти и местного самоуправления.

Ключевые слова: *гражданский процесс, участники гражданского судопроизводства, органы государственной власти, органы местного самоуправления.*

В число лиц, участвующих в деле, законодатель включает и органы государственной власти, органы местного самоуправления, а также организации и отдельных граждан, которые могут в предусмотренных законом случаях обратиться с заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов других лиц по их просьбе или в защиту прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц. Это так называемые процессуальные истцы. Они защищают в суде права других лиц, не являясь при этом их представителями, и выступая в суде от своего имени, и не связаны с позицией лица, права которого защищают.

Следует иметь в виду, что названные субъекты могут обращаться в суд в защиту чужих интересов только в случаях, прямо предусмотренных законом. Помимо этого, подача заявления в защиту прав и законных интересов конкретного лица (гражданина или организации) допускается при наличии соответствующей просьбы этого лица. И только заявления, которые направлены на защиту законных интересов недееспособных или несовершеннолетних граждан (например, о взыскании алиментов или защите наследственных прав) могут быть предъявлены независимо от просьбы заинтересованного лица или его законного представителя.

Гражданским процессуальным кодексом РФ установлено, что отсутствие у процессуального истца права на обращение в суд в защиту интересов других лиц является в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 134 ГПК основанием к отказу в принятии заявления либо в соответствии с абз. 2 ст. 220 ГПК прекращению производства по делу.

Полномочия органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также отдельных организаций на обращение в суд с иском в защиту прав, свобод и законных интересов других лиц устанавливаются отраслевым законодательством.

Так, Семейный кодекс РФ наделяет органы опеки и попечительства правом предъявлять иски о лишении родительских прав (ст. 70 СК), о взыскании алиментов на несовершеннолетних детей (ст. 80 СК).

В соответствии с Федеральным законом от 10 января 2002 г. N 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»¹ федеральные и региональные органы государственной власти в сфере охраны окружающей среды вправе предъявлять иски о возмещении вреда, причиненного окружающей среде в результате нарушения природоохранного законодательства (ст. 5, 6 № 7-ФЗ).

Согласно Закону РФ от 7 февраля 1992 г. № 2300-1 «О защите прав потребителей»² государственные органы, контролирующие качество и безопасность товаров для потребителя, предъявляют в суды иски к изготовителям (исполнителям, продавцам) в случае нарушения ими требований по безопасности товаров, работ или услуг (п. 2 ст. 40).

Правом обращения в суд в защиту интересов других лиц обладают и различные общественные объединения. Так, в соответствии со ст. 12 Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» общественные и иные некоммерческие объединения, осуществляющие деятельность в области охраны окружающей среды, имеют право обращаться с исками по вопросам, касающимся охраны окружающей среды, негативного воздействия на окружающую среду; предъявлять в суд иски о возмещении вреда окружающей среде.

Поскольку субъекты, подающие заявление в защиту интересов других лиц, занимают положение процессуального истца, они по общему правилу пользуются всеми процессуальными правами истца. Однако, они лишены права заключать мировое соглашение и освобождены от обязанности по уплате судебных расходов.

В случае отказа процессуального истца поддерживать заявленное им требование наступают последствия, аналогичные тем, которые предусмотрены при отказе прокурора от поданного им заявления (ч. 2 ст. 45 ПК), т.е. рассмотрение дела по существу продолжается, если это другое лицо или его законный представитель не заявят об отказе от требований.

¹ СЗ РФ. 2002. № 2. Ст. 133

² Закон РФ «О защите прав потребителей» от 07.02.1992 № 2300-1 (в ред. от 25.06.2012) // РГ. 1996. № 8.

Гражданско-процессуальное законодательство предусматривает участие в деле государственных органов, органов местного самоуправления в качестве субъектов, имеющих право давать заключения по делу.

В порядке ст. 47 ГПК РФ органы государственной власти и органы местного самоуправления, участвуя в гражданском процессе, реализуют права и обязанности, входящие в их компетенцию. В пределах своей компетенции данные субъекты вправе до принятия решения судом первой инстанции вступить в дело либо по своей инициативе, либо по инициативе лиц, участвующих в деле, для дачи заключения по делу в целях осуществления возложенных на них обязанностей и защиты прав, свобод и законных интересов других лиц или интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований.

Таким образом, участвуя в деле органы государственной власти, органы местного самоуправления, преследуют цели:

- а) осуществления возложенных на них обязанностей;
- б) защиты прав, свобод и законных интересов других лиц;
- в) защиты интересов Российской Федерации, субъектов Федерации, муниципальных образований.

Инициатива участия в деле органов государственной власти, органов местного самоуправления может исходить от суда, от заинтересованных лиц либо от самих органов власти. Право суда привлекать органы власти к участию в деле прямо предусмотрено, например, в п. 3 ст. 40 Закона РФ «О защите прав потребителей» от 7 февраля 1992 г.

Органы государственной власти и органы местного самоуправления могут вступать в дело по собственной инициативе лишь в случаях, прямо предусмотренных законом. В частности, Семейный кодекс РФ предусматривает необходимость участия органов опеки и попечительства: по делам о признании недействительным брака, заключенного с лицом, не достигшим брачного возраста (п. 2 ст. 28 СК); по спорам о порядке осуществления родительских прав родителем, проживающим отдельно от ребенка (п. 2 ст. 66 СК); по делам о лишении родительских прав (п. 2 ст. 70 СК) и в других случаях.

Участие органов опеки и попечительства в деле предусмотрено и в ряде статей Гражданского процессуального кодекса (например, по делам об усыновлении (ст. 273), об ограничении дееспособности гражданина или признании гражданина недееспособным (ч. 1 ст. 284), об объявлении несовершеннолетнего полностью дееспособным (ст. 288)).

Подготовка заключения органами государственной власти и органами местного самоуправления предполагает необходимость

изучения ими фактических обстоятельств дела, проведения необходимых обследований, изучения соответствующих документов, на основе которых составляется письменное заключение по делу.

В ряде случаев гражданско-процессуальное законодательство прямо устанавливает требования к заключению органов государственной власти и органов местного самоуправления. Так, при подготовке дела об усыновлении к заключению органов опеки и попечительства в соответствии со ст. 272 ГПК РФ должны быть приложены:

1) акт обследования условий жизни усыновителей (усыновителя), составленный органом опеки и попечительства по месту жительства или месту нахождения усыновляемого ребенка либо по месту жительства усыновителей (усыновителя);

2) свидетельство о рождении усыновляемого ребенка;

3) медицинское заключение о состоянии здоровья, о физическом и об умственном развитии усыновляемого ребенка;

4) согласие усыновляемого ребенка, достигшего возраста десяти лет, на усыновление, а также на возможные изменения его имени, отчества, фамилии и запись усыновителей (усыновителя) в качестве его родителей (за исключением случаев, если такое согласие в соответствии с федеральным законом не требуется);

5) согласие родителей ребенка на его усыновление, при усыновлении ребенка родителями, не достигших возраста шестнадцати лет, также согласие их законных представителей, а при отсутствии законных представителей согласие органа опеки и попечительства, за исключением случаев, предусмотренных статьей 130 Семейного кодекса Российской Федерации;

6) согласие на усыновление ребенка его опекуна (попечителя), приемных родителей или руководителя учреждения, в котором находится ребенок, оставшийся без попечения родителей;

7) при усыновлении ребенка гражданами Российской Федерации, постоянно проживающими за пределами территории Российской Федерации, иностранными гражданами или лицами без гражданства, не являющимися родственниками ребенка, документ, подтверждающий наличие сведений об усыновляемом ребенке в государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, а также документы, подтверждающие невозможность передачи ребенка на воспитание в семью граждан Российской Федерации или на усыновление родственниками ребенка независимо от гражданства и места жительства этих родственников.

Список литературы

1. Закон РФ «О защите прав потребителей» от 07.02.1992 № 2300-1 (в ред. от 25.06.2012) // РГ. 1996. № 8.
2. Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» // СЗ РФ. 2002. № 2. Ст. 133

REFERENCE TO THE COURT FOR THE DEFENSE OF RIGHTS, FREEDOMS AND DUTIES OF OTHER PERSONS

N.M. Nemchenko

Tver State University

In this article the author researches the peculiarities and the order of a reference to the court of public authority, local governments, organizations and citizens for the defense of rights, freedoms and duties of other persons. The author analyses aims of these subjects and the requirements, which are produced to their conclusion.

Keywords: *civil process, subjects of a civil process, public authority, local governments.*

Об авторе:

НЕМЧЕНКО Наталья Михайловна – кандидат юридических наук, старший преподаватель кафедры теории права Тверского государственного университета (170100, г. Тверь, ул. Желябова, 33), e-mail: jurfaktver_nauka@mail.ru.