

УДК 340.130.53(470):347.157.1-058.862

## **К ВОПРОСУ О ДЕТЯХ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ**

**Г.Р. Фатыхова**

Казанский (Приволжский) федеральный университет

Дети, оставшиеся без попечения родителей, обладают особым правовым статусом. В данной статье раскрывается содержание основных правовых категорий, приводится классификация правового статуса детей, оставшихся без попечения родителей.

**Ключевые слова:** *ребенок, дети, оставшиеся без попечения родителей, правовой статус.*

Все граждане Российской Федерации являются субъектами права, следовательно, обладают предусмотренными законом правами и обязанностями<sup>1</sup>. Среди субъектов права особое положение занимают дети, что обусловлено их зависимостью от родителей, неполной дееспособностью и рядом других причин. Перелом в отношении общества к детям начал происходить только в конце XIX – начале XX в. Причем формирование нового взгляда на ребенка происходило в условиях Первой мировой войны, Гражданской войны, социальных потрясений, голода и разрухи. В 1924 г. Лигой наций была принята Женевская декларация прав ребенка<sup>2</sup>, предусматривающая необходимость особой охраны прав ребенка ввиду его физической и умственной незрелости. Ребенок рассматривается как личность, самостоятельный субъект права в обществе, в котором бесспорный приоритет отдан защите и реализации его прав и интересов.

В ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»<sup>3</sup> ребенок определяется как лицо до достижения им возраста 18 лет (совершеннолетия). Аналогичное определение дано в ст. 54 Семейного кодекса Российской Федерации<sup>4</sup> (далее – СК РФ) и ст. 3

<sup>1</sup> См.: Ершова Н.М. Охрана прав несовершеннолетних по советскому гражданскому и семейному праву. М.: 1965. С. 5.

<sup>2</sup> Женевская декларация о правах ребенка 1924 г. // Права человека: сб. международ. договоров. Т. 1 (части первая и вторая). Универсальные договоры. ООН. Нью-Йорк; Женева, 1994.

<sup>3</sup> Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации». // СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3802.

<sup>4</sup> Семейный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ // СЗ РФ. 1996. № 1. Ст. 16.

Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации»<sup>5</sup>: «Ребенок – лицо, не достигшее возраста 18 лет».

Среди детей выделяется отдельная категория – дети, оставшиеся без попечения родителей. С правовой точки зрения очень важно дать определение данному термину. Детями, оставшимися без попечения родителей, в соответствии со ст. 1 Федерального Закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»<sup>6</sup>, признаются лица в возрасте до 18 лет, которые остались без попечения единственного или обоих родителей в связи с отсутствием родителей или лишением их родительских прав, ограничением их в родительских правах, признанием родителей безвестно отсутствующими, недееспособными (ограниченно дееспособными), находящимися в лечебных учреждениях, объявлением их умершими, отбыванием ими наказания в учреждениях, исполняющих наказания в виде лишения свободы, нахождением в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, уклонением родителей от воспитания детей или от защиты их прав и интересов, отказом родителей взять своих детей из воспитательных, лечебных учреждений, учреждений социальной защиты населения и других аналогичных учреждений и в иных случаях признания ребенка оставшимся без попечения родителей в установленном законом порядке. Данный закон наряду с другими нормативными актами<sup>7</sup> выделяет в отдельную категорию детей-сирот,

<sup>5</sup> Федеральный закон от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» // СЗ РФ. 2002. № 22. Ст. 2031.

<sup>6</sup> Федеральный закон от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» // СЗ РФ. 1996. № 52. Ст. 5880.

<sup>7</sup> См., например, часть первую Гражданского кодекса Российской Федерации от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ // СЗ РФ. 1994. № 32. Ст. 3301; Федеральный закон от 10 декабря 1995 г. № 195-ФЗ «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации» // СЗ РФ. 1995. № 50. Ст. 4872; Жилищный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 188-ФЗ // СЗ РФ. 2005. № 1 (ч. 1). Ст. 14; Федеральный Закон от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» // СЗ РФ. 2008. № 17. Ст. 1755; Постановление Правительства от 28 августа 1997 г. № 1117 «Об утверждении типового положения об оздоровительном образовательном учреждении санаторного типа для детей, нуждающихся в длительном лечении, и внесении изменений в Типовое положение об общеобразовательной школе-интернате и Типовое положение об образовательном учреждении для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» // СЗ РФ. 1997. № 36. Ст. 4191; Постановление Правительства РФ от 18 мая 2009 г. № 423 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан». // СЗ РФ. 2009. № 21. Ст. 2572; Постановление Правительства РФ от 07 июля 2011 г. № 558 «Об утверждении требований к условиям пребывания детей в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей постановление» // СЗ РФ. 2011. № 29. Ст. 4483.

т.е. лиц, у которых умерли оба или единственный родитель. Необходимо заметить, что приведенное выше определение детей, оставшихся без попечения родителей, охватывает и детей-сирот, назвав одним из оснований оставления ребенка без родительского попечения «отсутствие родителей», не уточнив при этом причины такого отсутствия. Тем более, никаких юридически значимых различий между этими категориями детей законодательство не проводит<sup>8</sup>. Нет ни одной нормы, которая бы регулировала правовое положение только детей, которые лишились родительского попечения в связи со смертью родителей. Что касается правового регулирования в сфере пенсионного обеспечения по случаю потери кормильца, законодатель не называет субъектов данного регулирования детьми-сиротами<sup>9</sup>.

В связи с этим представляется более правильным обобщение этих детей под общей категорией «дети, оставшиеся без попечения родителей». По такому пути пошел законодатель, включив в ст.121 Семейного кодекса РФ в категорию «детей, оставшихся без попечения родителей» и тех, кто лишился родителей в связи с их смертью, и тех, кто остался без родительского попечения по иным причинам. Обобщенное понятие «дети, оставшиеся без попечения родителей» содержится и в Федеральном законе «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей»<sup>10</sup>, Законе РФ «Об

<sup>8</sup> Федорова О.А. Охрана жилищных прав детей, оставшихся без попечения родителей: дис. ... канд. юрид. наук. СПб, 2003. С. 35.

<sup>9</sup> Дети в возрасте до 18 лет, а также старше этого возраста, обучающиеся по очной форме в образовательных учреждениях всех типов и видов независимо от их организационно-правовой формы, в том числе в иностранных образовательных учреждениях, расположенных за пределами территории Российской Федерации, если направление на обучение произведено в соответствии с международными договорами Российской Федерации, за исключением образовательных учреждений дополнительного образования, до окончания ими такого обучения, но не дольше чем до достижения ими возраста 23 лет, потерявшие одного или обоих родителей, и дети умершей одинокой матери (см.: п.1 ст.4, абзац 3 п.1 ст.11 Федерального Закона от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2001. № 51. Ст. 4831).

Дети умершего кормильца 1) не достигшие возраста 18 лет, 2) обучающиеся в образовательных учреждениях всех типов и видов независимо от их организационно-правовой формы, в том числе в иностранных образовательных учреждениях, расположенных за пределами территории Российской Федерации, если направление на обучение произведено в соответствии с международными договорами Российской Федерации, за исключением образовательных учреждений дополнительного образования, до окончания ими такого обучения, но не дольше чем до достижения ими возраста 23 лет, 3) старше этого возраста, но до достижения совершеннолетия стали инвалидами (см.: абз. 1 п. 2 ст. 9 ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2001. № 52 (1ч). Ст. 4920.

<sup>10</sup> Федеральный закон от 16 апреля 2001 г. № 44-ФЗ «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей». // СЗ РФ. – 2001. - № 17. – Ст. 1643.

основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»<sup>11</sup>. Следовательно, целесообразно было бы унифицировать эти категории под общее название «дети, оставшиеся без попечения родителей».

В Законе РФ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»<sup>12</sup> дети, оставшиеся без попечения родителей, отнесены к лицам, находящимся в трудной жизненной ситуации, наряду с детьми-инвалидами, детьми с ограниченными возможностями здоровья, детьми из семей беженцев и вынужденных переселенцев, детьми, оказавшимися в экстремальных условиях, детьми, отбывающими наказание в виде лишения свободы в воспитательных колониях, детьми, находящимися в специальных учебно-воспитательных учреждениях, детьми, проживающими в малоимущих семьях, детьми с отклонениями в поведении, детьми, жизнедеятельность которых объективно нарушена в результате сложившихся обстоятельств и которые не могут преодолеть данные обстоятельства самостоятельно или с помощью семьи. Таким образом, категория «дети, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации», будучи более объемной, включает в себя в качестве составляющего «детей, оставшихся без попечения родителей». Однако законодатель отходит от этого в других нормах. Например, по п. 3 ст. 54 ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»<sup>13</sup> субъектами содержания в медицинских организациях государственной системы здравоохранения и муниципальной системы здравоохранения лиц до достижения ими возраста четырех лет включительно названы дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, и дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации. Здесь эти категории не пересекаются. Такая формулировка приводит к терминологической «накладке». Во избежание этого целесообразно было бы, учитывая определение, данное в ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», п. 3 ст. 54 ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», сформулировать следующим образом: «Дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации, до достижения ими возраста четырех лет включительно могут содержаться в медицинских организациях государственной системы здравоохранения и муниципальной системы здравоохранения в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, и на условиях, установленных органами государственной власти субъектов Российской Федерации».

---

<sup>11</sup> Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации». // СЗ РФ. – 1998. - № 31. – Ст. 3802.

<sup>12</sup> См.: там же.

<sup>13</sup> Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны прав граждан в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2011. № 48. Ст. 6724.

Таким образом, в родовом понятии «ребенок» выделяется видовое «дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации», которое в свою очередь делится на подвиды: дети, оставшиеся без попечения родителей; дети-инвалиды; дети с ограниченными возможностями здоровья, т. е. имеющие недостатки в физическом и (или) психическом развитии; дети – жертвы вооруженных и межнациональных конфликтов, экологических и техногенных катастроф, стихийных бедствий; дети из семей беженцев и вынужденных переселенцев; дети, оказавшиеся в экстремальных условиях; дети - жертвы насилия; дети, отбывающие наказание в виде лишения свободы в воспитательных колониях; дети, находящиеся в специальных учебно-воспитательных учреждениях; дети, проживающие в малоимущих семьях; дети с отклонениями в поведении; дети, жизнедеятельность которых объективно нарушена в результате сложившихся обстоятельств и которые не могут преодолеть данные обстоятельства самостоятельно или с помощью семьи. Дети, оставшиеся без попечения родителей, обладают своим правовым статусом, сердцевину которого образуют права, свободы, обязанности лица<sup>14</sup>. Предлагаем провести следующую классификацию правового статуса детей, оставшихся без попечения родителей, основанием которой является объем прав и обязанностей:

- общий правовой статус детей, оставшихся без попечения родителей. Их общий (конституционный) статус совпадает с общим (конституционным) статусом человека и гражданина и «косвенно»<sup>15</sup> закрепляется в Конституции, так как используемые в Конституции РФ слова «каждый гражданин» относятся и к детям, оставшимся без попечения родителей;

- родовой правовой статус детей, оставшихся без попечения родителей. Здесь речь идет о правах, обязанностях, свободах, присущих всем детям – лицам до достижения совершеннолетия;

- видовой правовой статус детей, оставшихся без попечения родителей. Здесь речь идет о правах и обязанностях, которые присущи детям, находящимся в трудной жизненной ситуации;

- индивидуальный правовой статус детей, оставшихся без попечения родителей. Этот статус порождается отсутствием родительского попечения. Юридические факты, влекущие отсутствие родительского попечения, можно условно поделить на:

- объективные, не зависящие от воли родителей (среди них: смерть единственного или обоих родителей, признание родителей недееспособным (ограниченно дееспособными), нахождение в лечебных учреждениях);

<sup>14</sup> См.: Борисов Г.А. Теория государства и права. Белгород, 2007. С. 130.

<sup>15</sup> Абрамов В.И. Правовой статус ребенка // Современное право. 2005. № 9. [Электронный ресурс] URL: <http://www.zonazakona.ru/law/comments/>.

- субъективные, зависящие от воли родителей (например, лишение родительских прав, уклонение родителей от воспитания детей или от защиты их прав и интересов, отказ родителей взять своих детей из воспитательных учреждений, лечебных учреждений, учреждений социальной защиты населения и других аналогичных учреждений, с августа 2004 г. – создание действиями или бездействием родителей условий, представляющих угрозу жизни или здоровью детей или препятствующих их нормальному воспитанию и развитию<sup>16</sup>);

- причины, которые в зависимости от обстоятельств могут быть как субъективными, так и объективными (например, ограничение в родительских правах). Неисполнение родителями возложенных на них юридических обязанностей по отношению к детям (по воспитанию, защите прав и интересов, содержанию несовершеннолетних детей и др.) может вести к самым различным негативным результатам. Поэтому и перечень случаев, в которых ребенок может остаться без родительского попечения, является открытым.

### Список литературы

1. Абрамов В.И. Правовой статус ребенка // Современное право. 2005. № 9. [Электронный ресурс] URL: <http://www.zonazakona.ru/law/comments/>.
2. Борисов Г.А. Теория государства и права. Белгород, 2007.
3. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ // СЗ РФ. 1994. № 32. Ст. 3301.
4. Ершова Н.М. Охрана прав несовершеннолетних по советскому гражданскому и семейному праву. М.: Юридическая литература. 1965.
5. Женевская декларация о правах ребенка 1924 г. // Права человека: сб. междун. договоров. Т. 1 (часть первая и вторая). Универсальные договоры. ООН. Нью-Йорк; Женева, 1994.
6. Жилищный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 188-ФЗ // СЗ РФ. 2005. № 1 (ч. 1). Ст. 14;
7. Постановление Правительства от 28 августа 1997 г. № 1117 «Об утверждении типового положения об оздоровительном образовательном учреждении санаторного типа для детей, нуждающихся в длительном лечении, и внесении изменений в Типовое положение об общеобразовательной школе-интернате и

---

<sup>16</sup> См.: Федеральный Закон от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты РФ и признании утратившими силу некоторых законодательных актов РФ в связи с принятием Федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» // СЗ РФ. 2004. № 35. Ст. 3607.

Типовое положение об образовательном учреждении для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». СЗ РФ. 1997. № 36. Ст. 4191.

8. Постановление Правительства РФ от 18 мая 2009 г. № 423 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан» // СЗ РФ. 2009. № 21. Ст. 2572.
9. Постановление Правительства РФ от 07 июля 2011 г. № 558 «Об утверждении требований к условиям пребывания детей в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей постановление» // СЗ РФ. 2011. № 29. Ст. 4483.
10. Семейный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ // СЗ РФ. 1996. № 1. Ст. 16.
11. Федеральный закон от 10 декабря 1995 г. № 195-ФЗ «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации» // СЗ РФ. 1995. № 50. Ст. 4872.
12. Федеральный закон от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» // СЗ РФ. 1996. № 52. Ст. 5880.
13. Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» // СЗ РФ. 1998. 31. Ст. 3802.
14. Федеральный закон от 16 апреля 2001 г. № 44-ФЗ «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей» // СЗ РФ. 2001. № 17. Ст. 1643.
15. Федеральный закон от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» // СЗ РФ. 2002. № 22. Ст. 2031.
16. Федеральный Закон от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты РФ и признании утратившими силу некоторых законодательных актов РФ в связи с принятием Федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» // СЗ РФ. 2004. № 35. Ст. 3607.
17. Федеральный Закон от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» // СЗ РФ. 2008. № 17. Ст. 1755.
18. Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны прав граждан в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2011. № 48. Ст. 6724.
19. Федорова О.А. Охрана жилищных прав детей, оставшихся без попечения родителей: дис. ... канд. юрид. наук. СПб, 2003.

## REGARDING THE CHILDREN WITHOUT PARENTAL CARE

**G.R. Fatykhova**

Kazan (Volga Region) Federal University, Kazan

Children without parental care have a special legal status. In this article the subject matter of basic legal categories is revealed. The legal status of the children without parental care is classified.

**Keywords:** *a child, children without parental care, legal status.*

*Об авторе:*

ФАТЫХОВА Гузель Рустемовна – аспирантка кафедры гражданского и предпринимательского права Казанского (Приволжского) федерального университета, e-mail: FaGuz@yandex.ru ; 420008, Казань, ул.Кремлевская, 18.