

УДК 347.994-054.6

**ОСОБЕННОСТИ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛ ПО ЗАЯВЛЕНИЯМ О
ВРЕМЕННОМ РАЗМЕЩЕНИИ ИНОСТРАННОГО
ГРАЖДАНИНА, ПОДЛЕЖАЩЕГО РЕАДМИССИИ, В
СПЕЦИАЛЬНОМ УЧРЕЖДЕНИИ ИЛИ О ПРОДЛЕНИИ СРОКА
ПРЕБЫВАНИЯ ИНОСТРАННОГО ГРАЖДАНИНА
ПОДЛЕЖАЩЕГО РЕАДМИССИИ, В СПЕЦИАЛЬНОМ
УЧРЕЖДЕНИИ**

Е.Ю. Евтеева

Тверской государственный университет

Определяются особенности и основные проблемы рассмотрения в судах общей юрисдикции дел по заявлениям о временном размещении иностранного гражданина, подлежащего реадмиссии, в специальном учреждении или о продлении срока его пребывания в специальном учреждении. Выделены и сформулированы основные аспекты проблемы рассмотрения данной категории дел, а также порядок применения соглашений между странами о реадмиссии.

Ключевые слова: *реадмиссия, гражданское судопроизводство, соглашение.*

Миграционная политика РФ приобретает все более значимый характер в связи с возрастанием т. н. миграционных процессов на территории нашей страны. Одной из задач по осуществлению миграционной политики является ограничение присутствия иностранных граждан, незаконно пребывающих на территории различных государств. Особенностью данной проблемы является невозможность ее решения государством в одностороннем порядке. Требуется содействие двух государств – страны, на территории которой незаконно находится иностранный гражданин, и страны, с территории которого данное лицо прибыло. Подобное содействие выражается в соглашениях, заключаемых между странами. До передачи иностранного гражданина другой стране требуется его временное размещение в специальном учреждении. Решение о таком размещении на срок до 48 часов принимается руководителем Федеральной миграционной службы или его заместителем, от лица которых в ряде случаев могут также выступать ее территориальные органы (УФМС). Уже на более длительный срок вопрос о размещении иностранного гражданина в специальном учреждении в порядке реадмиссии будет решаться судом. Рассмотрению данной проблемы и посвящена данная статья. Таким образом, цель статьи – изучение проблемы рассмотрения судом первой инстанции дел по заявлениям о временном размещении в специальном

учреждении иностранного гражданина в порядке реадмиссии. Для реализации поставленной цели были проанализированы действующее законодательство, специальная литература, судебная практика по данному вопросу.

Временное размещение иностранного гражданина, подлежащего реадмиссии, в специальном учреждении Федеральной миграционной службы России является строгой мерой принуждения. Применение данной меры принуждения имеет под собой дополнительные гарантии соблюдения прав граждан, дополнительные условия ее применения. Лицо, временно размещенное в специальном учреждении, физически изолируется от общества и содержится под охраной, т. е. ограничивается личная свобода человека. В связи с этим рассмотрение заявлений о временном размещении иностранного гражданина, подлежащего реадмиссии, в специальном учреждении или о продлении срока пребывания иностранного гражданина, подлежащего реадмиссии, в специальном учреждении приобретает особое значение. Данная категория дел, согласно ГПК, относится к делам, возникающим из публичных правоотношений, и имеет ряд особенностей, регламентируемых гл. 23 и гл. 26.1 ГПК РФ. Данная категория дел рассматривается на основе применения норм искового производства, но с учетом действия специальных норм. Общие правила искового производства – принципы, письменная форма обращения в суд, постадийное развитие процесса, возможность отказаться от продолжения процесса и прекратить производство по делу – применяются при рассмотрении дел, вытекающих из публичных правоотношений.

Следует отметить, что данный вид дел, возникающих из публичных правоотношений, не подверглась должному изучению и анализу. На мой взгляд, такое отсутствие интереса является пробельным, т. к. рассмотрение данной категории дел приобретает все большие масштабы, о чем свидетельствует количество рассмотренных дел уже за начало 2012 г. Так, Королевским городским судом Московской области за март 2012 г. уже было принято к производству, рассмотрено 13 дел и вынесены решения по ним.¹ Помимо этого дела по заявлениям о временном размещении иностранного гражданина, подлежащего реадмиссии, в специальном учреждении Федеральной миграционной службы России возникают из конституционных правоотношений, относятся к миграционному процессу. Данное обстоятельство говорит о важности детализации и строгой регламентации порядка производства по данной категории дел.

Сначала необходимо определиться со значением слова «реадмиссия». Что означает это понятие? Обратимся к комментарию

¹ <http://korolev.mo.sudrf.ru/>

А.П. Рыжакова от 2011 г. Под реадмиссией в гражданском процессе подразумевается передача запрашивающим государством и принятие запрашиваемым государством лиц (граждан запрашиваемого государства, граждан третьих государств или лиц без гражданства), чей въезд, пребывание или проживание в запрашивающем государстве признаны незаконными в соответствии с положениями межгосударственного соглашения либо иного международного договора². Таким образом, для установления факта неправомерного нахождения иностранного гражданина на территории РФ следует обратиться к соглашениям, заключенным между государствами. Как быть если такое соглашение не заключено? Королевский городской суд Московской области в решении по делу № 2-3265/11 от 23 сентября 2011 г. по заявлению Управления Федеральной миграционной службы России по Московской области о временном размещении гражданина Лутет Лея Баби, уроженца Демократической Республики Конго, подлежащего реадмиссии, в специальном учреждении, установив, что соглашение между Правительством Российской Федерации и Демократической Республикой Конго о реадмиссии отсутствует, сослался на п. 12 ст. 32.2 №115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации». Согласно данному ФЗ, иностранный гражданин, принятый Российской Федерацией от иностранного государства в соответствии с международным договором Российской Федерации о реадмиссии, но не имеющий законных оснований для пребывания (проживания) в Российской Федерации, подлежит депортации в случае, если между Российской Федерацией и государством гражданской принадлежности либо постоянного или преимущественного проживания данного иностранного гражданина не имеется международного договора о реадмиссии.

Заявление о временном размещении иностранного гражданина, подлежащего реадмиссии, в специальном учреждении или о продлении срока подается территориальным органом федерального органа исполнительной власти в сфере миграции. В настоящее время такими федеральными органами исполнительной власти являются учреждения Федеральной миграционной службы России. В законе определена исключительная территориальная подсудность – заявление подается по месту нахождения специального учреждения, в которое помещен иностранный гражданин, подлежащий реадмиссии.

Заявление подается в отношении иностранного гражданина, подлежащего реадмиссии. К иностранным гражданам, подлежащим реадмиссии в гражданском процессе согласно п. 1 Положения о пребывании иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих

² Рыжаков А.П. Комментарий к Гражданскому процессуальному кодексу Российской Федерации // Система «ГАРАНТ». 2011.

передаче в соответствии с международными договорами Российской Федерации о реадмиссии, иностранных граждан и лиц без гражданства, принимаемых в соответствии с международными договорами Российской Федерации о реадмиссии, но не имеющих законных оснований для пребывания (проживания) в Российской Федерации, в специальных учреждениях Федеральной миграционной службы следует относить иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих передаче в соответствии с международными договорами Российской Федерации о реадмиссии, иностранных граждан и лиц без гражданства, принимаемых в соответствии с международными договорами Российской Федерации о реадмиссии, но не имеющих законных оснований для пребывания (проживания) в Российской Федерации.

Специальными учреждениями, в которых временно размещаются иностранные граждане, подлежащие реадмиссии, являются подведомственные Федеральной миграционной службы России центры для содержания лиц, подпадающих под реадмиссию. На сегодняшний день в России еще немного специальных учреждений подобного рода, например, такое учреждение на 82 человека есть во Пскове³.

Дело должно быть возбуждено незамедлительно после поступления в суд заявления. Рассмотрение дела по заявлению о временном размещении иностранного гражданина в специальном учреждении в порядке реадмиссии происходит в течении пяти дней. Ограниченный срок рассмотрения объясняется тем, что фактически ограничивается свобода человека на время рассмотрения дела и необходимо в минимально короткие сроки вынести решение. Законом ограничено место проведения судебного заседания – помещение суда. Дело рассматривается с участием прокурора, заявителя (представителя территориального органа федерального органа исполнительной власти в сфере миграции), подавшего в суд указанное заявление, и иностранного гражданина, подлежащего реадмиссии, в отношении которого рассматривается дело о его временном размещении в специальном учреждении или о продлении срока его пребывания в специальном учреждении.

Прокурор при рассмотрении дела дает заключение об обоснованности заявления, подтверждение его материалами дела и необходимости удовлетворения. Суд при вынесении решения по делу учитывает данное прокурором заключение.

В рассмотрении дела возможно также участие представителя специального учреждения, где был размещен иностранный гражданин или где предполагается разместить его. Согласно судебной практике, представитель таких центров дает пояснения, что препятствий к

³ Андриченко Л.В. Проблемы правового регулирования реадмиссии// Журн. рос. права. 2010. N 3.

размещению гражданина не имеется (или имеются препятствия). В случае возникновения каких-либо препятствий иностранный гражданин будет размещен в другом специальном учреждении.

Ст. 249 ГПК РФ не предусматривает распределение обязанности по доказыванию по рассматриваемой категории дел. Сказано, что суд может истребовать доказательства по своей инициативе в целях правильного разрешения дела. Предметом доказывания является факт нарушения режима пребывания со стороны иностранного гражданина. Данный факт может выразиться, например, в уклонении от выезда из Российской Федерации по истечении срока временного пребывания. Установление факта нарушения режима пребывания производится посредством проведения проверки⁴. В соответствии с соглашением между странами возможно заявить ходатайство о реадмиссии иностранным государством. Рассматривается такое ходатайство органом ФМС. Установление законных оснований для пребывания на территории страны производится также представителем Управления ФМС.

Если при рассмотрении заявления о временном размещении иностранного гражданина, подлежащего реадмиссии, в специальном учреждении одной из сторон будет заявлено ходатайство об отложении судебного заседания для предоставления ею дополнительных доказательств обоснованности или необоснованности применения к лицу данной меры, судье рекомендуется при наличии к тому оснований выносить постановление о продлении срока пребывания иностранного гражданина в специальном учреждении на время, необходимое для рассмотрения такого заявления. При непоступлении в установленный срок дополнительных доказательств судья проводит повторное заседание с участием сторон и на основе ранее поступивших материалов выносит соответствующее решение о удовлетворении или отклонении соответствующего заявления.

Суд обязан принять к производству заявление о временном размещении иностранного гражданина, подлежащего реадмиссии, в специальном учреждении при соблюдении предусмотренных законом условий подачи такого заявления. Судья продлевает срок пребывания иностранного гражданина, подлежащего реадмиссии, в специальном учреждении на срок, необходимый для рассмотрения такого заявления.

Список литературы

1. Андриченко Л.В. Проблемы правового регулирования реадмиссии // Журн. рос. права. 2010. N 3.
2. Женетль С.З. Роль суда в миграционном процессе // Рос. судья. 2010. N 11.

⁴ Женетль С.З. Роль суда в миграционном процессе // Рос. судья. 2010. N 11.

3. Рыжаков А.П. Комментарий к Гражданскому процессуальному кодексу Российской Федерации // Система «ГАРАНТ». 2011.
4. <http://korolev.mo.sudrf.ru/> Королевский городской суд Московской области

**FEATURES OF HEARING OF CASES ACCORDING
TO STATEMENTS FOR TEMPORARY PLACEMENT
OF THE FOREIGN CITIZEN WHO IS SUBJECT TO
READMISSIYA, IN SPECIAL ESTABLISHMENT OR ABOUT
EXTENSION OF TERM OF STAY OF THE FOREIGN CITIZEN
WHO IS SUBJECT TO READMISSIYA, IN SPECIAL
ESTABLISHMENT**

E.Y. Evteeva

Tver State University

The objective of this project was to determine the features of consideration in courts of law of affairs on statements for temporary placement of the foreign citizens and its main problems. There were analyzed the main aspects of a problem of consideration of this category of affairs, and the order of international agreements application.

Keywords: readmissiya, civil legal proceedings, agreement.

Об авторе:

ЕВТЕЕВА Екатерина Юрьевна – студентка III курса юридического факультета Тверского государственного университета, e-mail: katay1010@mail.ru ; 170100, г. Тверь, ул. Желябова, 33.