

## **ПРОБЛЕМЫ ФИНАНСОВО-КРЕДИТНОГО СЕКТОРА ЭКОНОМИКИ**

УДК 338:364.3

### **ЗАЩИТА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ИНТЕРЕСОВ РАБОТАЮЩИХ ГРАЖДАН НА ОСНОВЕ РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ**

**Забелина О.В.<sup>1</sup>, Никитина Е.И.<sup>2</sup>**

<sup>1</sup>Тверской государственный университет  
*Кафедра национальной экономики*

<sup>2</sup>Тверской государственный университет  
*Кафедра национальной экономики*

Рассмотрены основные виды социального обеспечения работающих граждан, определены недостатки социальной защиты, предложены меры по развитию обязательного страхования социальных рисков

**Ключевые слова:** *социальная защита, обязательное социальное страхование, развитие.*

Социальная защита работающих граждан является неотъемлемой частью системы социальной защиты населения. Конституцией Российской Федерации Россия провозглашена социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. В соответствии со статьей 39 Конституции каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законодательством, также поощряется добровольное социальное страхование и создание дополнительных форм социального обеспечения [1].

В процессе перехода России к социально ориентированным рыночным отношениям одним из главных направлений социальной политики государства стала разработка новой системы социальной защиты, в том числе и её базового института – социального страхования, важнейшей экономической функцией которого является создание необходимых условий для воспроизводства трудовых ресурсов.

В настоящее время отношения в системе обязательного социального страхования в Российской Федерации регулирует Федеральный закон от 16.07.1999 № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования», который определяет понятие «обязательное социальное страхование» как часть государственной системы социальной защиты населения, спецификой которой является осуществляемое в соответствии с федеральным законом страхование работающих граждан от

возможного изменения материального и (или) социального положения, в том числе по независящим от них обстоятельствам [4].

К основным видам обязательного социального страхования в России относятся обязательное пенсионное страхование, обязательное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний и обязательное медицинское страхование.

Основными нормативно-правовыми актами, регулирующими систему обязательного социального страхования в России по указанным выше направлениям, являются: Федеральный закон от 24.07.2009 № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования Российской Федерации», Федеральный закон от 15.12.2001 № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации», Федеральный закон от 29 декабря 2006 года № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством», Федеральный закон от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», Федеральный закон от 24.07.1998 № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний».

Обязательными видами страхового обеспечения в соответствии с перечисленными выше федеральными законами являются:

1) в части пенсионного страхования: трудовая пенсия по старости; трудовая пенсия по инвалидности; трудовая пенсия по случаю потери кормильца; выплата правопреемникам умершего застрахованного лица средств пенсионных накоплений, учтенных в специальной части индивидуального лицевого счета и др. [5];

2) в части обязательного социального страхования на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством: пособие по временной нетрудоспособности; пособие по беременности и родам; единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности; единовременное пособие при рождении ребенка; ежемесячное пособие по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет; социальное пособие на погребение [8];

3) в части обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний: пособие по временной нетрудоспособности; единовременная и ежемесячная страховая выплата застрахованному лицу либо лицам, имеющим право на получение таких выплат в случае смерти застрахованного; дополнительная медицинская, социальная и профессиональная реабилитация застрахованных лиц; обеспечение предупредительных

мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний [3].

Составной частью государственного социального страхования является и обязательное медицинское страхование, которое обеспечивает всем гражданам Российской Федерации равные возможности в получении за счет средств обязательного медицинского страхования лекарственной и медицинской помощи, предоставляемой в объеме и на условиях, соответствующих программам обязательного медицинского страхования.

Перечисленные выше социальные гарантии гражданам осуществляются через государственные страховые фонды, которые обеспечивают защиту конституциональных социальных прав наемных работников в условиях рыночной экономики и включают деятельность Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации, Федерального фонда обязательного медицинского страхования.

Опыт развитых стран показывает, что наиболее эффективная и всесторонняя защита от социальных рисков работающих граждан достигается в рамках направлений социального страхования, представленных в России, а также страхования в связи с безработицей (пособие по безработице, переобучение и трудоустройство). Однако государственный фонд занятости Российской Федерации и страховой взнос в него были упразднены, а социальная защита безработных осуществляется сегодня на принципах государственного социального обеспечения.

Таким образом, для защиты интересов трудящихся, начиная с начала 1990-х годов, в России постепенно создается законодательная база социального страхования, формируются организационные, экономические и правовые механизмы функционирования государственных внебюджетных фондов, разрабатываются программы реформирования системы социального страхования.

Наряду с положительными моментами в системе социального страхования имеется ряд серьезных недоработок, которые не позволяют обеспечить высокие жизненные стандарты и уровни защиты работающим гражданам в случаях болезни, инвалидности, в старости. По мнению одного из известных российских специалистов в области социального страхования Ройка В.Д. «размеры пенсий и пособий все еще по покупательной способности и коэффициенту замещения составляют примерно 65–70% от их показателей 1991 г., доступ к качественной медицинской помощи в системе обязательного медицинского страхования затруднен для большинства застрахованных» [14].

Кроме того, существуют и проблемы законодательного оформления институциональной базы, неэффективного функционирования финансовых механизмов. Во многом это связано с тем, что не решена задача взаимной увязки систем заработной платы,

демографической политики и социального страхования между собой [14]. Важнейшие препятствия для устойчивого развития институтов социального страхования нашли отражения в трудах отечественных ученых. Это «наличие значительного по масштабу теневого рынка труда, нерегулируемые формы занятости, неофициальные и неучитываемые выплаты заработной платы», а также «высокая степень дифференциации доходов по регионам и различным секторам экономики» [12].

Анализ системы социального страхования показывает, что в последние годы происходит усиление негативных тенденций, выражающихся, прежде всего, в потере её финансовой самостоятельности и возрастании зависимости от средств федерального бюджета. Это свидетельствует о необходимости в ближайшее время разработать комплекс мер, направленных на совершенствование законодательства, регулирующего отношения в системе государственных внебюджетных фондов.

В процессе дальнейшего развития системы социальной защиты трудящихся предстоит решить одну из важнейших задач – переход к принципу добровольности участия самих работающих граждан в обеспечении по социальному страхованию, сделать самого человека заинтересованным лицом в преобразованиях, адекватных сегодняшним социально-экономическим отношениям. С одной стороны, причина отчужденности работающего человека от процесса социального страхования – низкая заработная плата, с другой – сложившийся стереотип, согласно которому в России ничего нельзя планировать. Сегодня совершенно ясно, что в государстве с рыночной экономикой ответственность за обеспечение социальной защиты на должном уровне и собственное благополучие лежит, в том числе, и на самих наемных работников.

Так, солидарная ответственность третьей стороны страховых отношений – а именно самого работника, например, может состоять в соплатежах со стороны застрахованных лиц на обязательное социальное страхование по временной нетрудоспособности, которые могут выражаться непосредственно в уплате страховых взносов со стороны работников в бюджет ФСС РФ либо в первоначальном периоде приостановления выплаты заработной платы, который в соответствии со ст.26 конвенцией МОТ №130 «О медицинской помощи и пособиях по болезни» не может превышать трех дней. Реализация поставленной задачи будет особенно проблематична в связи с низким уровнем доходов домашних хозяйств. Для решения указанной проблемы, а также сокращения дифференциации размеров заработной платы и увеличения её доли в ВВП, необходимо повышение уровня заработной платы и четкие критерии по её индексации.

Эксперты в области социального страхования отмечают, что до настоящего времени отсутствует научно обоснованная и принятая государственная стратегия развития системы обязательного

социального страхования, учитывающая складывающуюся демографическую ситуацию, политику доходов, состояние рынка труда и отношения собственности. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» на повестку дня вынесено обсуждение проекта «Стратегия развития пенсионной системы Российской Федерации до 2030 года», главными целями которого, по словам разработчиков данного документа, являются достижение устойчивости пенсионной системы при сохранении социальных обязательств перед пенсионерами и формирование пенсионной системы, соответствующей международным стандартам социального обеспечения граждан и учитывающей экономическое положение в стране [13]. Задачи, поставленные в проекте, пути их решения, потребуют дискуссий и определенных перемен в мировоззренческих основах и практической стратегии дальнейшего реформирования пенсионного обеспечения. При этом необходимо понимать, что основой социальной защиты работающих должно стать не формальное, а подлинное социальное страхование.

Рисковый характер социально-трудовых отношений вызывает необходимость в постоянной защите, важную роль в которой играет социальное страхование, способное смягчать последствия страховых случаев, повышать уверенность работника в социальной защищенности, поддерживать социальную устойчивость трудовых коллективов и безопасность хозяйствующих систем.

По словам экс-заместителя Министра здравоохранения и социального развития Российской Федерации Ю.Воронина «социальное страхование – это живой действующий организм, способный достаточно хорошо адаптироваться к сложным, противоречивым и постоянно изменяющимся реалиям жизни и отвечать на вызовы времени» [11], вследствие чего нельзя не использовать основополагающие черты данного института для социальной защиты работающего населения и членов их семей от неизбежной, раньше или позже наступающей, утраты работоспособности, от непредвиденных неблагоприятных событий социального характера.

Правильный и обдуманный выбор стратегии развития государственной социальной политики в части совершенствования и создания высокоэффективных институтов страхования социальных рисков позволит добиться социальной защищенности и обеспечения благосостояния работающих граждан на высоком уровне, устойчивости экономического роста, реализовать потенциал и повысить экономическую и национальную безопасность всей страны.

## Список литературы

1. Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс] (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ). Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».
2. Федеральный закон от 19.05.1995 № 81-ФЗ (ред. от 28.07.2012) «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» [Электронный ресурс]. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».
3. Федеральный закон от 24.07.1998 № 125-ФЗ (ред. от 29.02.2012) «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» [Электронный ресурс]. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».
4. Федеральный закон от 16.07.1999 № 165-ФЗ (ред. от 11.07.2011) «Об основах обязательного социального страхования» [Электронный ресурс]. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».
5. Федеральный закон от 15.12.2001 № 167-ФЗ (ред. от 28.07.2012) «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» [Электронный ресурс]. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».
6. Федеральный закон от 17.12.2001 № 173-ФЗ (ред. от 03.12.2011) «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» [Электронный ресурс]. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».
7. Федеральный закон от 24.07.2009 № 212-ФЗ (ред. от 29.02.2012) «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования Российской Федерации» [Электронный ресурс]. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».
8. Федеральный закон от 29.12.2006 № 255-ФЗ (ред. от 03.12.2011) «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» [Электронный ресурс]. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».
9. Федеральный закон от 29.11.2010 № 326-ФЗ (ред. от 28.07.2012) «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» [Электронный ресурс]. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».
10. Указ Президента РФ 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» [Электронный ресурс]. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».
11. Гречко В. Пути развития социального страхования: можно ли поступаться принципами? // Вестник государственного социального страхования.– 2011. – № 6.
12. Концепция совершенствования системы социального страхования в Российской Федерации (проект) [Электронный ресурс] // Аналитический вестник Совета Федерации, 2005 URL:

- [http://www.council.gov.ru/inf\\_sl/bulletin/item/218/](http://www.council.gov.ru/inf_sl/bulletin/item/218/) (дата обращения: 12.09.2012).
13. Опубликован проект развития пенсионной системы до 2030 года [Электронный ресурс] // Российская газета, 31.08.2012 URL: <http://www.rg.ru/2012/08/31/strategia-anons.html> (дата обращения: 12.09.2012).
14. Роик В.Д. Социальное страхование в меняющемся мире социально-трудовых отношений [Электронный ресурс] // Вестник НИИ труда и социального страхования, 2010 URL: [http://www.niitruda.ru/about/vestnik/vestnik\\_nii\\_truda\\_i\\_social\\_nog\\_1.html/](http://www.niitruda.ru/about/vestnik/vestnik_nii_truda_i_social_nog_1.html/) (дата обращения: 12.09.2012).
15. Социальное страхование: учебник / под ред. Н.А. Кричевского – М.: Дашков и К, 2009.

## PROTECTION OF SOCIAL AND ECONOMIC INTERESTS OF WORKING CITIZENS ON THE BASIS OF SOCIAL INSURANCE DEVELOPMENT

O.V. Zabelina<sup>1</sup>, E.I. Nikitina<sup>2</sup>

<sup>1</sup>Tver State University  
National economy department  
<sup>1</sup>Tver State University  
National economy department

The article considers the main types of working citizens' social security and defines the disadvantages of this system. The author also offers some measures for the development of social risks' obligatory insurance.

**Keywords:** *social protection, obligatory social insurance, development*

*Об авторах:*

ЗАБЕЛИНА Ольга Викторовна – доктор экономических наук, профессор, заведующая кафедрой национальной экономики, ФГБОУ ВПО «Тверской государственный университет», e-mail: [zabelina@tversu.ru](mailto:zabelina@tversu.ru)

НИКИТИНА Елена Ивановна – аспирант кафедры национальной экономики, ФГБОУ ВПО «Тверской государственный университет», e-mail: [ei\\_nikitina@mail.ru](mailto:ei_nikitina@mail.ru)