

УДК 947

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ И НОРМАТИВНО-МЕТОДИЧЕСКАЯ БАЗА ПОДГОТОВКИ ВСЕСОЮЗНОЙ ПЕРЕПИСИ НАСЕЛЕНИЯ

М.В. Онищенко

Тверской государственной университет
кафедра документоведения и документационного обеспечения управления

В статье рассмотрена законодательная и нормативно-методическая база общесоюзного значения по подготовке Всесоюзной переписи населения на примере 1959 и 1970 года, дана сравнительная характеристика регламентации различных вопросов подготовки Всесоюзной переписи населения 1959 и 1970 года.

Ключевые слова: закон, постановление, перепись населения, центральное статистическое управление СССР

Законодательную и нормативно-методическую базу любой Всесоюзной переписи населения можно разделить на две основные группы: общесоюзного и регионального значения. Рассмотрим законодательную и нормативно-методическую базу общесоюзного значения на примере Всесоюзной переписи населения 1959 и 1970 года.

Основным нормативно-методическим документом общесоюзного значения, регламентирующим начало подготовки и срок проведения Всесоюзной переписи населения как 1959, так и 1970 года являлось Постановление Совета Министров СССР о проведении очередной Всесоюзной переписи населения.

Так, 2 февраля 1957 года было принято Постановление Совета Министров СССР №121 «О проведении Всесоюзной переписи населения» [1, Д. 1. Л. 18], согласно которому в январе 1959 года была проведена Всесоюзная перепись населения и с момента, издания которого началась подготовка к ее проведению. Принятие данного нормативно-методического акта привело к созданию в Статистическом управлении Калининской области сектора по проведению Всесоюзной переписи населения, который был укомплектован в соответствии с Постановлением Совета Министров СССР №121 «О проведении Всесоюзной переписи населения» от 2 февраля 1957 года за счет предусмотренного на 1957 год сокращения штата Калининского облстаткомитета [1, Д.1 Л. 19].

Для этих целей Министерство финансов СССР на основании Постановления Совета Министров СССР №121 «О проведении Всесоюзной переписи населения» выделило в 1957 году ЦСУ СССР из резервного фонда Совета Министров СССР 6 млн. рублей для

финансирования работ по подготовке к предстоящей Всесоюзной переписи населения, а Госэкономкомиссия СССР решила вопрос материально-технического обеспечения подготовки, проведения и разработки итогов Всесоюзной переписи населения 1959 года [3, Д.1 Л. 18 об]. Кроме того, Постановление 1957 года регламентировало первый этап подготовки к Всесоюзной переписи населения, который заключался в уточнение перечня и границ городских поселений, нумерации кварталов и домовладений, а так же названий улиц городов и др. городских поселений, а так же в уточнении или составлении новых планов городских поселений и крупных сел, а так же карт районов к 1 января 1958 года [1, Д. 1 Л. 18, 19].

В Калининской области данную работу осуществляли городские и районные исполкомы Советов депутатов трудящихся Калининской области. Для исполнения данного нормативно-методического акта в Калининской области выделялись необходимые помещения для работы аппарата бюро шифрования материалов переписи на срок с декабря 1958 года по август 1959 [1, Д.1 Л. 18]

Не так однозначно был решен вопрос о времени проведения следующей за Всесоюзной переписью населения 1959 года переписи. Первоначально в соответствии с Постановлением Совета Министров СССР от 22 апреля 1966 года № 305 «О проведении Всесоюзной переписи населения» [1, Д. 190. Л. 4] планировалось провести очередную Всесоюзную перепись населения в январе 1969 года, однако 24 марта 1967 года было издано Постановление Совета Министров СССР № 244 «О перенесении на 1970 год срока проведения Всесоюзной переписи населения» [1, Д. 190 Л. 10], которое установило новый срок проведения переписи населения – январь 1970 года, но в отличие от Постановления Совета Министров СССР №121 «О проведении Всесоюзной переписи населения» 1957 года не регламентировало первоначальные задачи по подготовке к переписи 1970 года. Это было связано с тем, что 28 февраля 1967 года было принято Постановление Совета Министров СССР № 164 «О подготовке к проведению Всесоюзной переписи населения 1969 года», которое, несмотря на изменение срока проведения переписи не утратило свою силу и входило в нормативно-методическую базу, которой пользовались работники статистики при подготовке к проведению Всесоюзной переписи населения 1970 года [1, Д. 1. Л. 1].

Для выполнения Постановления 1957 и 1967 года было создано большое количество Приказов и нормативно-методических актов, которые использовались для решения различных вопросов подготовки и проведения переписей. 19 марта 1957 года ЦСУ СССР был издан Приказ № 167 в соответствии, с которым для рассмотрения вопросов программы предстоящей переписи населения, программы разработки

материалов переписи и вопросов организации переписи в ЦСУ СССР была создана постоянная переписная комиссия, которая тесно взаимодействовала с комиссиями содействия созданными в Калининской области [1, Д.1 Л. 1-18].

В приказе было закреплены также положения, согласно которым в ЦСУ СССР рассматривались принципиальные вопросы предстоящей переписи, а текущие вопросы должны были решаться комиссиями содействия Облстатуправлений самостоятельно. Таким образом, Калининское облстатуправление при подготовке и проведении Всесоюзной переписи населения 1959 года получило право издания нормативно-методических документов, которые действовали на территории области [1, Д. 190. Л. 11].

При подготовке к Всесоюзной переписи населения 1970 года данный вопрос не регламентировался ни в одном нормативно-методическом акте, так как почти все нормативно-методические документы областного значения были инициированы соответствующими нормативно-методическими актами Общесоюзного значения. Например, Постановление Совета Министров СССР от 28 февраля 1967 года № 164 «О подготовке к проведению Всесоюзной переписи населения 1969 года» обязало исполнительный комитет Калининского областного совета депутатов трудящихся принять Решение «О подготовке к проведению Всесоюзной переписи населения 1969 года», конкретизирующее основные мероприятия по подготовке к Всесоюзной переписи населения на территории Калининской области [1, Д. 1. Л. 18].

25 марта 1957 года ЦСУ СССР издало Приказ № 181, который обязал начальника статуправления Калининской области приступить к подготовительным мероприятиям, связанным с проведением Всесоюзной переписи населения 1959 года, а именно: обеспечить укомплектование отделов и секторов статистического управления по проведению предстоящей переписи квалифицированными кадрами; подготовить и предоставить местным руководителям организаций статистические данные и соответствующие предложения по вопросам уточнения перечня и границ городских поселений, упорядочения нумерации кварталов и домовладений, названий улиц городов, городских поселений Калининской области, а так же по уточнению или составлению новых планов городских поселков, крупных сел, карт районов [1, Д1. Л. 20].

В связи с тем, что Всесоюзная перепись населения не проводилась с 1939 года (20 лет), обеспечить укомплектование отделов и секторов статистического управления по проведению предстоящей переписи квалифицированными кадрами в Калининской области, как и

во всем СССР было сложно. Требовалось привлекать к работе новые кадры, которые нуждались в перепрофилировании, либо в обучении.

25 марта 1957 года ЦСУ СССР приняло Приказ № 183 в соответствии, с которым руководство Калининского облстаткомитета обязано было принять предложение ЦСУ СССР о созыве в июле 1957 года в г. Москве Всесоюзного совещания статистиков, которое длилось 5 дней для обсуждения предстоящей Всесоюзной переписи населения 1959 года, включая вопрос об укомплектовании отделов и секторов статистического управления по проведению предстоящей переписи квалифицированными кадрами [1, Д. 190. Л. 13-15].

Несколько по другому началась подготовительная работа к Всесоюзной переписи населения 1970 года. 28 марта 1967 года ЦСУ СССР был издан Приказ № 148, который обязал Статистическое управление Калининской области обеспечить развертывание подготовительных мероприятий к Всесоюзной переписи населения 1970 года, используя дополнительное время для улучшения качества работы. Издание данного нормативно-методического акта привело к тому, что работники отдела переписи населения статуправления Калининской области обязаны были тщательно изучить результаты пробной переписи населения и подготовить предложения о программе и порядке проведения предстоящей переписи и разработке ее итогов [1, Д. 190 Л. 18]. Для решения этой задачи 15 июня 1967 года руководящие работники переписи населения Калининской области были командированы для работы по подготовке материалов пробной переписи для механизированной разработки в соответствии с Приказом ЦСУ СССР № 170 от 10 апреля 1967 года [1, Д.1. Л. 31].

К нормативно-методическим документам Общесоюзного значения, которые регламентировали участие статуправления Калининской области в подготовке и проведении пробной переписи, которая состоялась 1 августа 1957 года и предшествовала Всесоюзной переписи населения 1959 года, относится Приказ ЦСУ СССР № 241 от 22 апреля 1957 года, который установил срок проведения пробной переписи на 1 августа 1957 года и участие начальника сектора переписи населения в пробной переписи в Чеховском районе Московской области в качестве инструктора-контролера [1, Д. 190. Л. 33].

Проведение пробной переписи требовало закрепления ее результатов в нормативно-методическом акте Общесоюзного значения. 11 мая 1967 года было издано Постановление ЦСУ СССР № 181 «О предварительных итогах пробной переписи в марте 1967 года» [1, Д. 190. Л. 13-15]. Данный документ подтвердил преемственность программы переписи, внося следующие поправки: наряду с родным языком во Всесоюзной переписи населения 1970 года стал учитываться другой язык народов СССР, на котором свободно разговаривал

опрашиваемый; для лиц, не имеющих среднее образование был поставлен вопрос о числе законченных классов, а для неграмотных вопрос о причинах неграмотности; в вопросе о миграции населения уточнялось место рождения, продолжительность постоянного проживания в месте переписи и выяснялось предыдущее место жительства лиц, проживающих в месте переписи менее одного года. Однако, согласно Постановлению ЦСУ СССР № 181 «О предварительных итогах пробной переписи в марте 1967 года» из переписного листа были исключены вопросы о фертильности женщин и регистрации брака, по которым было проведено 3% выборочное обследование женщин [1, Д.1. Л. 31].

10 мая 1967 года Совет Министров СССР издал Постановление «О первоочередных мероприятиях по подготовке к Всесоюзной переписи населения 1970 года» №409 [19], который обязал Калининский Совет депутатов трудящихся: оказывать органам государственной статистики содействие в проведении всех работ по подготовке к Всесоюзной переписи населения 1970 года; уточнить к 1 января 1969 года перечень и границы городских поселений, упорядочить в них названия улиц, нумерацию кварталов, домовладений и квартир; проверить до 1 января 1969 года правильность ведения домовых книг в городских поселениях и полноту учета в них населения, а так же рассмотреть и решить вопрос об обеспеченности Калининского облстатуправления помещениями, оборудованными средствами связи для размещения аппарата, занятого работой по подготовке и проведению Всесоюзной переписи населения 1970 года, по приемке, шифровке и хранению материалов переписи [1, Д. 190. Л. 33] .

Кроме того, Постановление Совета Министров СССР от 10 мая 1967 года «О первоочередных мероприятиях по подготовке к Всесоюзной переписи населения 1970 года» №409 предоставило право Калининскому Облстатуправлению привлекать в 1969-1970 годах пенсионеров для выполнения работ по подготовке и разработке ее материалов [1, Д. 190. Л. 58]. 13 августа 1970 года было издано Распоряжение Совета Министров СССР № 11404 согласно которому Калининскому областному статуправлению было разрешено продлить срок работы пенсионеров по Всесоюзной переписи населения 1970 года с 6 до 9 месяцев в 1970 году и 3 месяца в первом квартале 1971 года с сохранением за ними пенсий на период этой работы. Продление срока привлечения пенсионеров при разработке итогов Всесоюзной переписи населения 1970 года было связано в первую очередь с тем, что их участие в разработке материалов прошедшей переписи ускорило подведение ее итогов [1, Д. 248. Л. 233, 234]. Во исполнение данного распоряжения был издан Приказ № 110 Министерства Социального Обеспечения от 4 сентября 1970 года [1, Л. 235].

Нормативно-методического документа, в котором регламентировалось привлечение пенсионеров при подготовке и проведении Всесоюзной переписи населения 1959 года, однако, согласно Постановлению президиума Всесоюзного Центрального Совета Профессиональных Союзов от 26 мая 1958 года «Об участии профессиональных союзов в проведении Всесоюзной переписи населения 1959 года» все профессиональные организации были обязаны принять активное участие в переписи населения, в работе комиссий содействия переписи населения, оказывать практическую помощь органам государственной статистики, как в проведении, так и подготовке работ, включая привлечение кадров для работы в качестве агитаторов, счетчиков, инструкторов-контролеров и т.д. [1, Д. 1. Л. 110]

Это привело к тому, что профессиональные организации Калининской области стали привлекать кадры для работы в качестве агитаторов, счетчиков, инструкторов-контролеров и других работников переписи населения, людей обладающих соответствующими навыками и, если это требовалось квалификацией. Кадры разыскивали на собраниях профсоюзов, выявляя, в первую очередь, участников Всесоюзных переписей 1937-1939 года, многие из которых в 1959 году уже были пенсионерами [1, Л. 111].

Участие профсоюзных организаций при подготовке и проведении Всесоюзной переписи населения 1970 года регламентировалось несколькими нормативно-правовыми актами общесоюзного значения. Согласно Постановлению Совета Министров СССР № 409 от 10 мая 1967 года и Постановлению Совета Министров РСФСР № 194 от 28 февраля 1967 года, а так же изданному во исполнение постановлений Приказу № 60 ЦСУ РСФСР «О ходе подготовительных работ к Всесоюзной переписи населения 1970 года» от 20 февраля 1968 года Статистическое управление Калининской области обязано было войти с предложением об участии в подготовке к Всесоюзной переписи населения 1970 года общественных организаций, включая профессиональные союзы области [1, Д. 190. Л. 30; Д. 196. Л. 10].

Кроме того, 16 мая 1969 года было издано Постановление президиума Всесоюзного Центрального Совета Профессиональных союзов «Об участии профессиональных организаций в подготовке и проведении Всесоюзной переписи населения 1970 года», согласно которому Калининский Областной комитет профессиональных союзов должен был оказывать всестороннюю помощь органам статистики в подготовке и проведении Всесоюзной переписи населения 1970 года [1, Д. 196. Л. 105]. На заводах, фабриках, в различных организациях стали проводиться собрания профсоюзов, на которых трудящимся разъяснялись цели и задачи предстоящей переписи населения, сроки ее

проведения, а в профсоюзных газетах появились материалы рассказывающее о Всесоюзной переписи населения 1970 года [1, Д. 190. Л. 30; Д. 196. Л. 10, 105].

Однако, Президиум Центрального Совета Профсоюза работников госучреждений 24 июля 1969 года издал Постановление «О ходе подготовки к Всесоюзной переписи населения 1970 года и участии в этой работе профессиональных организаций», согласно которому: областные и местные профсоюзы СССР принимали не достаточное участие в подготовке и проведении Всесоюзной переписи населения 1970 года, после чего Калининское облстатуправление установило связь с соответствующими профессиональными организациями области и согласовало вопрос о формах и сроках участия в работах по подготовке и проведении предстоящей переписи, прежде всего в массово-разъяснительной работе [1, Д. 196. Л. 84-85 об].

Таким образом, нормативно-методическая база общесоюзного значения по подготовке к Всесоюзной переписи населения 1959 и 1970 года имела как сходства, так и различия, основное сходство заключалось в регламентации самих принципов подготовки к переписи, а различия в количестве нормативно-методических документов изданных при подготовке переписей.

Список литературы

1. ГАТО. Ф.-Р.2367. Оп.1.

LEGISLATIVE AND NORMATIVE-METHODOLOGICAL BASIS FOR ALL-UNION CENSUS ARRANGEMENTS

M.V. Onishchenko

Tver State University

Department of Document Studies and Document Management

This article discusses legislative and normative-methodological basis for All-Union Census arrangements as exemplified by the censuses of 1959 and 1970. The author provides a comparative characteristic of acts regulating different aspects of arrangements for the All-Soviet Union censuses in 1959 and 1970.

Keywords: *a law, a decree, a census, the Central Statistic Agency of the USSR.*

Об авторах:

ОНИЩЕНКО Марина Валерьевна – аспирант, ассистент кафедры документоведения и документационного обеспечения управления Тверского государственного университета, **e-mail: введите e-mail**