

УДК 331.5.07

ГОСУДАРСТВЕННАЯ СЛУЖБА ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ: ИТОГИ 20-ЛЕТНЕЙ РАБОТЫ НА РЫНКЕ ТРУДА ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ

С.А. Исаев

департамент занятости населения Тверской области, г. Тверь

Статья посвящена 20-летию принятия в Российской Федерации закона о занятости населения. В ней рассматриваются основных направлений работы Государственной службы занятости населения на территории Тверской области.

Ключевые слова: *занятость населения, государственная служба занятости, меры по регулированию рынка труда*

19 апреля 1991 года был принят один из первых рыночных законов - федеральный закон о занятости населения в Российской Федерации. В соответствии с ним на всей территории России была создана одна из гуманнейших служб - государственная служба занятости населения, которая стала одним из первых образцов государственного института, созданного в новейшем этапе российской государственности.

В этом году исполняется 20 лет с момента принятия этого Закона. Как оценить эти годы в летописи нашей страны по историческим меркам? Совсем небольшой срок, одно мгновение. Но для службы, созданной с целью поддержки и защиты людей труда в рыночной экономике, – это важный, зримый и очень ответственный период.

Если кратко оценить деятельность службы, то есть все основания сказать: служба занятости выдерживает все испытания временем, делом доказывает свою полезность, эффективно решает проблемы рынка труда и занятости. За два десятилетия служба сформировалась как социально значимая, эффективно работающая государственная структура, имеющая 33 центра занятости с мощной информационной базой, высоким техническим оснащением, профессиональным коллективом.

Четыре года назад служба занятости из федеральной структуры перешла в структуру органов исполнительной власти области. Этот переход послужил мощным импульсом обновления всей нашей работы. При поддержке Губернатора области Дмитрия Вадимовича Зеленина мы разрабатываем новые программы, новые проекты, а главное - с честью выдержали кризисный период. Если бы органы занятости были в

кризисный период не в структуре власти региона, вряд ли мы смогли успешно и оперативно решать столь острые вопросы занятости в то нелегкое время.

Меры по регулированию рынка труда, принимаемые Администрацией области, Губернатором, департаментом занятости, органами местного самоуправления по смягчению негативных последствий кризисных явлений носят опережающий характер, продуманную стратегию и, прежде всего, направлены на защиту от безработицы жителей региона.

Разработанная региональная программа дополнительных мер по снижению напряженности на рынке труда еженедельно контролировалась Дмитрием Вадимовичем, его заместителями. Вопросы содействия занятости, ситуация на предприятиях, работающих в режиме неполной занятости, подготовки рабочих кадров для предприятий – эти вопросы всегда рассматриваются во время всех поездок Губернатора в районы области, на встречах с главами муниципальных образований, с руководителями предприятий, специалистами центров занятости.

Служба из года в год совершенствовала свою работу. Итоги ее работы впечатляют. Безусловно, мы работаем более эффективно и результативно, чем работали 10 лет назад. К нам стало больше обращаться и работодателей и граждан. Нашу нелегкую работу замечают, благодарят за помощь в трудоустройстве, за неформальный подход, профессионализм. И это придает новых сил. По данным опроса, удовлетворенность услугами составляет около 95%. В настоящее время мы работаем с работодателями и гражданами строго по административным регламентам, и это дает положительные плоды.

Результаты работы видны, но главное «не застояться» на новом старте. В рамках новых задач по модернизации производства Президент Д.А. Медведев особо подчеркнул, что сейчас нужно переходить от антикризисной работы, которой занимались в период конца 2008 года, 2009-го и 2010 года, уже к системной работе, более глубокое погружение в проблемы безработицы, решать вопросы создания новых высокотехнологичных рабочих мест.

Работая на рынке труда, мы общаемся с тысячами людей, которые проходят горькие уроки безработицы. Одних она выбила из привычной надежной колеи на обочину, заставляя довольствоваться малым, других - закалила, научила стойко держать удар и смело выбирать новые дороги. А главное - мы стараемся работать на опережение. Чтоб люди могли трудоустроиться, минуя стадию безработицы, быстро и оперативно получать информацию, используя новые современные технологии. Поэтому каждый третий гражданин, получая в полном объеме информацию о рынке труда, при нашем

содействии трудоустраивается минуя стадию безработицы. Этому помогает и наши ярмарки вакантных рабочих и учебных мест. Их ежегодно проводится свыше 100.

Хорошо понимая чувства людей, временно оказавшихся без работы, специалисты центров занятости стараются подсказать пути возможного ее поиска, учат, как правильно вести себя на рынке труда и находить способы приложения своих знаний и сил. И многие наши земляки, воспользовавшись нашей поддержкой и советами, имеют достойную работу, видят перспективу, чувствуют уверенность в завтрашнем дне.

Мы помогаем, в первую очередь, тем, кто сам решительно настроен на успех, ищет работу, не пугается жизненных перемен, готов к сотрудничеству и разумному компромиссу. Приоритеты нашей деятельности согласуются с велением времени. Это:

- использование активных форм занятости для оказания гражданам содействия в трудоустройстве;
- работа не только с безработными, но со всеми жителями региона, кому нужна наша помощь (предувольнительные консультации, работа по предупреждению высвобождения, работа с выездом на дом к инвалидам и по предоставлению им услуг непосредственно на дому, работа по оказанию содействия в переобучении женщин, которые находятся в отпуске по уходу за ребенком, поиск работы для пенсионеров и т. д.);
- повышение развития качества рабочей силы и квалификации кадров путем повышения их конкурентоспособности на рынке труда;
- новые подходы к профессиональной ориентации старшеклассников;
- поиск нужных специалистов для предприятий и организаций всех форм собственности;
- регулирование рынка труда, защита от безработицы.

Не секрет, что основа для решения проблем рынка труда - эффективное функционирование экономики, увязка мер социально-экономического развития с мероприятиями по вопросам занятости. Поэтому служба занятости не может работать без партнеров.

Среди них самые надежные: работодатели; федерация Тверских профсоюзов; департаменты Тверской области: экономики; по социально-экономическому развитию села, образования, социальной защиты, комитет по делам молодежи; учебные заведения; Центр социальной реабилитации военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей.

Наше партнерство за эти годы настолько окрепло, что ни один злободневный вопрос не остается без коллективного обсуждения, совместных действий. Представители большинства из названных организаций входят в координационный комитет содействия занятости

населения, в состав коллегии департамента и в курсе всех событий на рынке труда.

Особую признательность за совместную работу на рынке труда - работодателям. Мы помогаем им сохранить рабочие места, стараемся качественно и в срок выполнить заявки. Они, своевременно предоставляя вакансии, создавая квотируемые рабочие места, организуя общественные и временные работы, помогают трудоустраивать не только безработных граждан, но и студентов, выпускников, подростков. Крепнущие контакты с работодателями подтверждает и тот факт, что в прошлом году в центры занятости поступили сведения о 90 тысячах вакансий. Во многих городах и районах области более половины принятых на предприятия кадров укомплектовываются при содействии службы занятости.

Однако модернизация российской экономики, заявленная Президентом Российской Федерации Д.А. Медведевым, требует построения новых отношений с работодателями. Не случайно, мы уже два года совместно реализуем проекты по опережающему обучению под новые (модернизированные) рабочие места. На сегодняшний день без отрыва от производства обучено через службу занятости свыше 6 тыс. человек.

Мы проводили и проводим с работодателями много совместных акций. Назову некоторые из них: конкурс работодателей «Содружество», конкурс на лучшее предприятие по трудоустройству подростков, конкурс проектов на создание рабочих мест для инвалидов за счет средств областного бюджета. Эти конкурсы проходят во всех городах и районах области. В них принимают участие около тысячи предприятий различных форм собственности.

Широкое социальное партнерство позволяют ежегодно в полном объеме выполнять мероприятия, намеченные программами содействия занятости населения.

И не случайно, наша область относится к группе субъектов Федерации, в которых уровень безработицы все эти годы не превышал 2 процентов, был значительно ниже среднего по России. Практически по всем показателям активной политики занятости область имеет хорошие показатели. Это не только наша оценка деятельности, но и оценка Роструда.

За период деятельности службы занятости оказано содействие в трудоустройстве почти 800 тысячам человек. Некоторые граждане пользовались нашими услугами неоднократно, осуществляя поиск более перспективной и престижной работы.

Особо бы хотелось отметить тех «вчерашних» безработных, которые сегодня не только имеют работу, но предоставляют ее другим, продолжают сотрудничать со службой уже как работодатели. В

сложный для себя жизненный период они не растерялись, не раскисли, их пример - другим наука, а нам - награды за труды.

С 1994 года служба занятости занимается реализацией программы содействия развитию предпринимательской инициативы граждан. За этот период свыше 6 тысяч граждан, получив поддержку, пополнили ряды предпринимателей. Только за последние два с половиной года около 3 тысяч бывших безработных стали предпринимателями.

Используя большие возможности созданного нами учебного центра, других учебных заведений области, при нашей поддержке обучение, переподготовку, повышение квалификации прошли более 80 тысяч человек, до 4 тысяч ежегодно.

Программа общественных работ, реализуемая службой занятости вместе с органами местного самоуправления, работодателями, дает возможность дополнительного заработка ежегодно от 4 до 5 тысячам человек.

Порой в период вынужденной безработицы и поиска новой человек начинает терять веру в себя. И здесь незаменима роль наших профконсультантов - психологов. Именно они первыми протягивают руку помощи, и не только безработным, но и подросткам при выборе их жизненного пути, профессии. Около 50 тысяч человек ежегодно пользуются услугами профконсультантов службы занятости. И это далеко не предел.

Популярностью у молодежи пользуются студенческие биржи труда, у бывших военнослужащих – биржа труда для граждан, уволенных в военной службе и членов их семей.

В целях создания условий по приобщению подростков к труду, получению профессиональных навыков служба занятости с 1994 года реализует программу содействия временной занятости несовершеннолетних граждан - детей – сирот, подростков, состоящих на учете в комиссиях по делам несовершеннолетних, ребят из неполных, многодетных семей. Только в прошлом году было трудоустроено свыше 14 тысяч несовершеннолетних. Центры занятости четко выполняют свою задачу - ни один подросток, обратившийся в службу занятости за работой не должен уйти без направления на работу.

Подводя очень краткие итоги сделанному, обозначу насущные проблемы рынка труда. Ведь рынок труда – это не застывший механизм. Появляются новые тенденции, новые проблемы, решение которых требует совместных действий.

Сегодня в регионе наблюдаются неоднородные тенденции экономического развития. С одной стороны, в экономике продолжается рост, с другой, - его темпы существенно разнятся по отраслям.

Не секрет, что с началом экономического роста одной из

наиболее острых и застарелых проблем стал структурный дисбаланс спроса и предложения рабочей силы.

Суть проблемы проста: соискатели рабочих мест не соответствуют требованиям работодателей, а вакантные рабочие места не отвечают требованиям ищущих работу. Спрос расходится с предложением, вследствие чего в проигрыше две стороны.

Сопоставление структуры безработицы и банка вакансий показывает, что сейчас среди безработных от 70 до 80 %- бывшие специалисты и служащие, а большинство вакансий (до 70%) составляют профессии и специальности рабочих .

Это новая объективная ситуация, опасность которой почувствовали и работодатели, и органы власти всех уровней.

В основе несоответствия предложения и спроса рабочей силы лежит комплекс факторов:

- структурные сдвиги в экономике,
- потеря квалификации многими представителями старых кадров, массовый уход из профессии, перекосы в профессиональной подготовке,
- низкая оплата труда по отдельным видам деятельности.

Среди рабочих профессий имеется высокий спрос на рабочих строительных специальностей, требуются слесари, электрогазосварщики, автослесари, станочники по механообработке и деревообработке, электрики, водители, продавцы, швеи, машинисты экскаватора, бульдозера, а также рабочие жилищно-коммунального хозяйства, общественного питания и бытового обслуживания.

Бюджетная сфера испытывает потребность как в квалифицированных, так и в молодых специалистах. Устойчивым спросом пользуются медицинский персонал среднего звена (медицинские сестры, фельдшер, медрегистратор, фармацевт, провизор). Одновременно на рынке труда области наблюдается переизбыток специалистов финансово-экономического профиля (бухгалтер, экономист, финансист), сферы юриспруденции.

Многие строительные организации области не могут заполнить рабочие места в силу того, что рабочие находят работу в Москве и Московской области. Московские зарплаты более привлекательны для квалифицированных рабочих. Работодатели наши это уже ощутили.

К сожалению, медленно реагируют на изменения требований рынка труда и запросы работодателей учреждения профессионального образования, особенно начального.

Одновременно следует отметить, что многие работодатели не имеют четкой кадровой стратегии, не заботятся о молодом пополнении, забывая, что без ротации и омоложения кадров невозможно дальнейшее развитие и наращивание производства. К тому же, несмотря на то, что

работодатели стали более дисциплинированными, не всегда и не все подают сведения о вакансиях в службу занятости, как того требует закон о занятости. С нашей стороны есть недоработки в том, что мы недостаточно рассказываем о своих возможностях.

Довольно остро стоит проблема занятости населения в малых городах и рабочих посёлках.

Вместе с тем, дальнейший рост производства, структурные преобразования, на взгляд руководителей, потребуют более эффективного использования имеющейся рабочей силы, а также привлечения трудовых ресурсов извне - граждан, желающих приехать из других регионов, стран. Наша служба к этому готова.

Несмотря на тенденцию к увеличению заработной платы во всех отраслях экономики области, доля вакансий с заработной платой ниже величины прожиточного минимума остается на высоком уровне. Она составляет четверть от банка данных вакансий, в отдельных районах – одну треть, в Твери - пятую часть.

Самые высокие заработки в финансовой сфере, органах судебной власти, на предприятиях и организациях строительства, транспорта и промышленности. На противоположном полюсе – бюджетная сфера и сельскохозяйственное производство.

Но особого внимания требует такая причина дефицита кадров как утрата престижа рабочих профессий среди молодежи. По существу, происходит замена профессиональной карьеры - предпринимательской, что блокирует многим молодым людям возможность состояться в профессиональном отношении. Тому свидетельство - конкурс сочинений «Я в рабочие пойду, если...», который мы не так давно проводили. Воспитание специалиста, чья профессия была бы актуальна на рынке труда - процесс сложный и связан со сломом многих стереотипов, один из которых - непрестижность, немодность. А ведь понятие престижности и модности – понятия временные. Государственная задача состоит в том, чтобы человек выбрал нужную для общества профессию, а не гнался за призраками. Здесь огромное поле деятельности и для наших профессиональных консультантов.

Нельзя сегодня оставить в стороне и проблемы сельской безработицы. Каждый четвертый житель, – сельский житель. По данным прошлого года, на селе проживают 346 тыс. человек, и только 54,8 тыс. – лица трудоспособного возраста. Вся нелепость ситуации заключается в том, что на селе, где объем работы просто, казалось бы, неисчерпаем, появились безработные. Каждый третий безработный - житель села, большинство из них - женщины. Мы рады, что за последние годы с учетом развития самозанятости более тысячи сельских жителей открыли собственное дело. Тенденции развития самозанятости на селе сохраняются и в этом году.

Назрела острая необходимость в разработке создания и модернизации рабочих мест в координации с подготовкой кадров, опирающихся на экономические и социальные приоритеты, региональные особенности. Суть новой стратегии: развивать у работодателей стремление заблаговременно заботиться о грядущих потребностях в рабочей силе и предпринимать упреждающие меры по подготовке необходимых кадров. О новых программах, об опыте, о нестандартных решениях проблем рынка труда можно написать уже целую книгу. И это, в первую очередь, благодаря тому, что в службе занятости работают инициативные, творческие люди. Наш коллектив – это 507 человек. Все сотрудники имеют не только высокую квалификацию, опыт, но и добрые, чуткие отзывчивые сердца. Именно профессионализм в сочетании с душевностью, сопереживанием повышают авторитет службы, помогают решению сложных жизненных ситуаций. Любовь к людям – главное в нашей профессии.

Впереди у нас – большая и напряженная работа. Защита прав граждан на труд – одна из основных функций государства. Именно эта – очень ответственная функция и возложена на службу занятости. И у нас есть все возможности, чтобы совместно с нашими партнерами на рынке труда помочь жителям нашей области найти интересную, творческую работу и обеспечить достойную жизнь. Конечно, бывают и неудачи. С нашей стороны есть недоработки в том, что мы еще недостаточно рассказываем о своих возможностях. Но главное – не надо бояться нового и мыслить штампами.

THE GOVERNMENT EMPLOYMENT OF THE POPULATION: RESULTS OF 20-YEARS WORK ON A LABOUR MARKET OF THE TVER REGION

S.A. Isaev

Department of employment of the population of the Tver region, Tver

Article is devoted to the 20-anniversary of acceptance in the Russian Federation of the law on employment of the population. In it directions of the Government by employment of the population in territory of the Tver region are considered.

Keywords: *employment of the population, the government employment, measure on regulation of a labor market*

Об авторах:

ИСАЕВ Сергей Анатольевич – начальник департамента занятости населения Тверской области, e-mail: IsaevSA@web.region.ru