

УДК 342.9:351.756:004

ЭТАПЫ СТАНОВЛЕНИЯ И РАЗВИТИЯ ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В ПАСПОРТНО- ВИЗОВОЙ СФЕРЕ

З.Н. Столярова

Академия управления МВД России

Выделены этапы становления и развития информационного обеспечения деятельности органов государственного управления в паспортно-визовой сфере. Подробно рассматривается периодизация информационного обеспечения в паспортно-визовой сфере с учетом историко-правового опыта правового регулирования деятельности подразделений Федеральной миграционной службы и правоохранительных органов.

Ключевые слова: Федеральная миграционная служба (ФМС России), правоохранительные органы, миграционная политика, периодизация информационного обеспечения, институт учета, историко-правовой опыт органов государственного управления, административно-правовое регулирование.

В настоящее время перед Федеральной миграционной службой России (далее – ФМС России) и её территориальными органами стоит задача – предоставлять населению страны государственные услуги и исполнять государственные функции в паспортно-визовой сфере в электронном виде на базе широкого использования современных автоматизированных информационных систем.

В статье на основании изучения законодательства, нормативно-правовых актов, специальной научной литературы, архивных материалов и практики деятельности органов полиции, органов внутренних дел и территориальных органов ФМС России предпринята попытка выделить основные этапы становления и развития информационного обеспечения их деятельности в паспортно-визовой сфере.

Под паспортно-визовой сферой нами понимается совокупность общественных отношений, охватывающих мероприятия по исполнению международных договоров, российского законодательства, нормативно-правовых актов Российской Федерации (далее – РФ) о российском гражданстве, о свободе передвижения, выборе места жительства и пребывания в пределах России, о регистрационном учете и паспорте гражданина РФ, о выезде из России и въезде на её территорию, о

правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства (далее – иностранцы) в России.

Возникновение первых элементов учета и документирования населения на Руси, как свидетельствует Лаврентьевская летопись, относится к 945 г. Учет населения велся в фискальных целях, для податного обложения, а в период монголо-татарского ига для определения размеров дани.

Зародившаяся в раннефеодальных условиях древнерусского государства система учета населения и контроля за его передвижением развивалась по мере формирования крепостничества, развития внутренней и внешней торговли.

Обращалось внимание как на количественный учёт населения, так и на проблемы его документирования. Так, в Судебнике 1482 г. впервые упоминаются «отпускные» документы. Они выдавались отпущенным на волю холопам и получившим разрешение на выезд с постоянного места жительства. Кроме «отпускных» в это время действовали и другие документы, например, купцам выдавались проездные грамоты. Военнослужащие, временно отпущенные со службы, имели «письменные отпуска», а уволенные – «абшиды». Четкого различия между этими документами не делалось. Для их названия в Артикуле воинском 1715 г., как альтернативное употреблялось слово «ПАС» (от французского – PASSE – проход, пропуск).

Документом, удостоверяющим личность иностранцев, прибывших в Россию, а также отъезжающих за границу русских подданных, становится «паспорт».

Важнейшее значение в учете и документировании населения имел подписанный в 1724 г. Петром I законодательный акт под названием «Плакат». С ним связывают установление паспортной системы для податного сельского населения¹.

Основным государственным органом, который вел учет населения и контролировал его передвижение, стала полиция, для которой паспортное дело было одним из важнейших в её многопрофильной деятельности.

Таким образом, на первом этапе наши документы, удостоверяющие личность, представляли собой рукописный бумажный документ. В случае необходимости в него вносились соответствующие изменения вручную, без использования каких-либо специальных приспособлений.

¹ Спектор Е.И. Паспортно-визовой режим: правовое регулирование // Журн. рос. права. 2001 г. №3.

Вышеизложенное позволяет назвать первым этапом в развитии учетно-регистрационных, информационных отношений в нашем государстве 945–1803 гг. и условно именовать его «Рукописный».

Следующий, второй этап, берет свое начало с 1803 г., когда Петр I с целью борьбы с использованием фальшивых паспортов и участвовавшими случаями бегства крестьян, ввел «печатные» паспорта вместо «рукописных».

В Положении о паспортах 1812 г. был подробно регламентирован порядок получения паспортов крестьянами, отлучающимися для торговли или работы в другие местности.

С 1 января 1895 г. в соответствии с Положением о видах на жительство началась выдача новых по форме документов. Принятое Положение разделило все население империи на две группы. К первой относились дворяне, офицеры, почетные граждане, купцы и разночинцы. Им выдавались бессрочные паспортные книжки. Ко второй — мещане, ремесленники и сельские обыватели, т. е. люди податных сословий. В дальнейшем развитие информационного обеспечения в рассматриваемой сфере отмечается не только ведением «печатных» паспортов, но и реформой паспортной системы в связи с отменой крепостного права, которая, в частности, выразилась в снятии некоторых ограничений в свободе передвижения по стране, а также в усилении роли паспорта как средства полицейского надзора.

Учету населения государством стало уделяться большое внимание, была проведена первая всеобщая перепись населения Российской империи.

Главным правовым документом, регламентирующим процесс паспортизации населения России являлся «Устав о паспортах», принятый в 1903 г. В соответствии с предписаниями Устава о паспортах лица, проживающие по месту постоянного жительства, не обязывались иметь паспорта.

Заграничные паспорта выдавались без промедления сроком на пять лет всем лицам старше двадцати лет. Контроль и учет за переездом границы осуществлялся на таможне. Прибывающие в Россию иностранцы получали паспорт сроком на один год с указанием места проживания.

Основным государственным органом, который вел учет населения и контролировал его передвижение, стала полиция, для которой паспортное дело было одним из важнейших в ее многопрофильной деятельности.

Первые документы — паспорта — фактически без существенных изменений просуществовали вплоть до Февральской буржуазно-демократической революции 1917 г.

Данный временной отрезок, на наш взгляд, охватывает 1803–1917 гг., составляет второй этап информационного обеспечения в

паспортно-визовой сфере и его можно условно обозначить как «Печатный».

Третий исторический этап, по-нашему мнению, включает 1917–1932 гг. Крушение Российской империи, Гражданская война повлекли за собой крупные изменения в правовом регулировании вопросов гражданства, документирования населения, въезда в страну и выезда из неё, обеспечения режима пребывания иностранцев.

11 ноября 1917 г. был издан декрет ВЦИК и СНК РСФСР «Об уничтожении сословий и гражданских чинов»², которым для всего населения страны устанавливалось одно общее наименование – гражданин Российской республики.

В связи с общей трудовой повинностью декретом СНК РСФСР от 5 октября 1918 г. «О трудовых книжках для нетрудящихся»³ были введены «трудовые книжки». Такие документы вводились взамен прежних удостоверений личности, паспортов и других документов, в первую очередь, для лиц, получающих нетрудовой доход.

В дальнейшем согласно декрету «О введении трудовых книжек в городах Москве и Петрограде», утвержденному ВЦИК РСФСР 25 июня 1919 г.⁴, все граждане РСФСР, достигшие 16-летнего возраста, обязаны были иметь трудовые книжки, которые служили удостоверением личности в пределах РСФСР. Выдача трудовых книжек и других документов возлагалась на органы милиции⁵.

В 1920 г. на милицию было возложено осуществление нормативно-правовых актов, регулирующих пребывание иностранцев в пределах РСФСР. Для этого в составе милиции были образованы иностранные отделы⁶.

В этот же период НКВД и НКВД РСФСР был издан ряд нормативных правовых актов, регламентирующих вопросы въезда в Россию и выезда за границу. Установленный порядок сводился к обязательному получению всеми гражданами и иностранцами специального разрешения (визы) на каждую поездку.

Важное значение для развития информационного обеспечения в паспортно-визовой сфере сыграло положение «Об адресных столах», утвержденное НКВД РСФСР 13 июля 1922 г. На его основе были проведены серьезные организационные мероприятия, направленные на ведение регистрации и учета населения в городах и для выдачи

² СУ РСФСР. 1917. №3. С. 31.

³ ЦГА РФ. Ф. 393. Оп. I. Д. 7. Л. 17 об.

⁴ Декрет Советской власти. М., 1971. Т.5 С. 304–306.

⁵ Сборник законодательных документов по вопросам организации и деятельности Советской милиции (1917–1934гг.). М., 1957. С.14–15.

⁶ Желудкова Т.И. Деятельность советской милиции по охране общественного порядка. М., 1979. С. 13–14.

различной справочной информации организациям, учреждениям и частным лицам.

20 июня 1923 г. был принят Декрет ВЦИК и СНК РСФСР «Об удостоверениях личности», который юридически оформил слом старой дореволюционной паспортной системы. С 1 января 1924 г. вводились удостоверения личности, которые выдавались на три года. По желанию получателя в документ могла быть наклеена фотокарточка. Получение удостоверения личности являлось правом, а не обязанностью граждан. Отсутствие такого документа не влекло никаких правовых последствий.

Таким образом, после 1923 г. в Советском государстве установилась легитимационная система, при которой вместо паспорта личность гражданина могла быть удостоверена иными многочисленными документами⁷.

26 апреля 1925 г. было принято постановление СНК РСФСР «О прописке граждан в городских поселениях». Таким образом, начиная с 1925 г. институт прописки на долгое время стал неотъемлемой частью паспортного режима Советского государства. Организация прописки населения не только значительно улучшила информационное обеспечение деятельности милиции, но и еще более расширила возможности адресно-справочной работы.

5 июня 1925 г. было принято «Положение о въезде в СССР и о выезде из СССР», которое являлось первым правовым актом, регламентирующим вопросы въезда и выезда в общесоюзном масштабе.

Циркуляром НКВД РСФСР от 11 ноября было объявлено новое «Положение об адресных бюро и адресных столах в РСФСР»⁸, которым достаточно подробно регламентировался порядок регистрации и учета населения, достигшего 16-летнего возраста, выдачи справок, заполнения адресных листков.

Данный временной отрезок, по нашему мнению, охватывает 1917 – 1932 гг. и его условно можно именовать «Идентификационным».

Существовавшая в нашей стране с 1923 г. легитимационная система, когда в обращении находилось более девяти различных видов документов, удостоверяющих личность гражданина, являлась серьезным препятствием для реализации ими своих прав, осуществления взаимоотношений с государственными органами, различными учреждениями и частными лицами. Такое положение дел не способствовало становлению и развитию информационного обеспечения деятельности милиции в рассматриваемой сфере.

Объективные условия развития общества поставили перед государством задачу – установление в стране единой паспортной

⁷ Кусков Г.С. Основные этапы развития советской паспортной системы. М., 1968. Вып. 20, С.103.

⁸ Бюллетень НКВД РСФСР. 1926. № 28. С. 283–286.

системы, единого порядка учета населения по месту жительства и передвижения по стране.

27 декабря 1932 г. ВЦИК и СНК СССР приняли постановление «Об установлении единой паспортной системы по Союзу ССР и обязательной прописки граждан». Все жители городов обязаны были иметь паспорт как документ, удостоверяющий личность гражданина. С октября 1937 г. в паспорта стали наклеивать фотографические карточки, в дальнейшем вводились специальные чернила для заполнения бланков паспортов и специальная мастика, а также штампы для крепления фотокарточек.

28 августа 1974 г. СМ СССР утвердил новое Положение «О паспортной системе в СССР». Положение установило единый для всего населения страны, независимо от места жительства (город или село), порядок, предусматривающий обязанность получать паспорт всем гражданам СССР, достигшим 16-летнего возраста.

В 1970-е гг. значительно увеличилось количество поездок советских граждан за границу и число иностранных граждан, которые побывали в СССР.

Однако существовавшее на тот момент информационное обеспечение деятельности аппаратов виз и регистраций (ВИР) органов внутренних дел сдерживало деятельность этих подразделений. В частности, существовавшая тогда статистическая отчетность не позволяла в полной мере анализировать деятельность аппаратов ВИР, принимать необходимые управленческие решения, обеспечивать соответствующими данными заинтересованные ведомства и организации.

В этих условиях необходимо было модернизировать статистическую отчетность, не только учитывающую основные изменения, произошедшие в деятельности служб ВИР, но и устраняющую имеющиеся проблемы и неточности. Такая работа была проведена, и с 1 января 1979 г. новые формы статистической отчетности введены в действие. Поскольку всю информацию предусматривалось обрабатывать на ЭВМ в ГНИЦУИ МВД СССР, во всех формах отчетности были введены дополнительные реквизиты: цифровой заголовок, шифры стран государства (подданства) иностранных граждан и контрольная сумма по графам.

Следует отметить, что предпринятая попытка решения задачи автоматизированной обработки новых форм статистической отчетности позволила создать унифицированную систему документации «Статистика – ОВИР». Эта система представляла необходимую информацию для принятия управленческих решений, обеспечивала использование электронно-вычислительной техники, средств сбора, обработки, хранения и выдачи информации. Её основу составляли единообразное построение форм документов, единство применяемой

терминологии и условных обозначений, стандартизация требований, предъявляемых к унифицированным документам.

Другим аспектом совершенствования информационного обеспечения деятельности служб ВИР в те годы была задача замены выездных – въездных дел другим источником информации.

Одним из вариантов такого носителя были перфокарты с краевой перфорацией. Разработанные перфокарты прошли апробацию в ряде МВД, УВД и показали хороший результат. Так, только в аппаратах ВИР Украинской ССР при применении перфокарт ежегодно экономилось более 10 тыс. человеко-часов рабочего времени.

Однако в дальнейшем пришлось отказаться от карт с перфорированным краем. Это было вызвано несовершенством селектора, отсутствием ножиц перфоратора, примитивностью механического кодирования (вырезание ячеек) и процесса поиска информации (продевание) спиц через определенные отверстия всех карт.

Было признано целесообразным ввести в практику карты без краевой перфорации (заявления-анкеты). Такая форма представляет собой прямоугольную карточку размером 297x207 мм, сложенную пополам. На карточке предусмотрены графы для заполнения их данными в соответствии с установленным порядком оформления заграничных паспортов.

В перспективе предполагалось создать единую автоматизированную систему (условный шифр «Аргус»), которую пытался разработать ЦНИЛ ГНИЦУИ МВД СССР. Применение ЭВМ в решении вопросов въезда и пребывания в СССР иностранных граждан, а также зарубежных поездок советских граждан, безусловно, способствовало дальнейшему совершенствованию работы в паспортно-визовой сфере.

На этом этапе информация о гражданах – владельцах внутренних паспортов, данные регистрационного учета населения обрабатывались сотрудниками паспортно-визовой службы вручную в адресно-справочных бюро по паспортным листкам («листок прибытия» и «листок убытия»), которые раскладываются в алфавитном порядке пофамильно в специально предназначенных для этого картотеках. Учет заграничных паспортов велся теми министерствами и ведомствами, которые их выдавали, также по специальным карточкам учета⁹.

Указом Президента РФ от 13 марта 1997 г. № 232 «Об основном документе, удостоверяющем личность гражданина РФ»¹⁰ был введен в

⁹ Более подробно см.: Обидин В.С. Актуальные вопросы совершенствования информационного обеспечения деятельности службы виз и регистраций // Проблемы информационного обеспечения органов внутренних дел. М., 1981. С. 76–88.

¹⁰ СЗ РФ. 1997. № 11. Ст. 1301.

действие новый паспорт гражданина РФ. В анализируемый период отмечается «пошаговый» переход от учетов паспортной системы в виде бумажных картотек к накоплению данных учетов в электронном виде как некоего информационного ресурса, который стал бы основанием для формирования последующих автоматизированных банков данных. Другими словами, в данном периоде учеты ведутся не только в бумажном виде, но и в электронном.

В то же время из сказанного вытекает, что перед соответствующими субъектами МВД России была поставлена задача активного перевода существующих паспортно-визовых учетов в электронный вид и компьютерную обработку информации в рамках целевой программы по разработке и внедрению информационных технологий для автоматизации процессов обработки паспортно-визовых документов и обмена информацией между заинтересованными органами и ведомствами по учету населения. Поэтому данный временной отрезок можно обозначить в границах с 1932–2002 гг., с условным наименованием «Смешанный или переходный» этап.

Основанием для выделения следующего этапа информационного обеспечения явилось распоряжение Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2002 г. № 1606-р «О создании центрального банка данных по учету иностранных граждан и лиц без гражданства, временно или постоянно проживающих на территории Российской Федерации»¹¹.

Приказом МВД России от 7 октября 2003 г. № 776 Центр паспортно-визовой информации был преобразован в Центр паспортно-визовых информационных ресурсов, Центр обращений граждан по паспортно-визовым вопросам – в Центр оформления приглашений иностранным гражданам МВД России.

Указом Президента РФ от 9 марта 2004 г. № 314 в составе МВД России образовано ФМС России, которой были переданы правоприменительные функции, функции по контролю и надзору, а также функции по оказанию государственных услуг в сфере миграции.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 апреля 2005 г. № 186 «Об утверждении положения о создании, ведении и использовании центрального банка данных по учету иностранных граждан, временно пребывающих и временно или постоянно проживающих в Российской Федерации, в том числе участников государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом»¹² впервые на федеральном уровне было

¹¹ СЗ РФ. 2002. № 47. Ст. 4694.

¹² СЗ РФ. 2005. № 15. Ст. 1348.

закреплено создание центрального банка данных по учету иностранных граждан.

Центральный банк данных представляет собой специализированную межведомственную автоматизированную информационную подсистему, содержащую информацию об иностранных гражданах, временно пребывающих и временно или постоянно проживающих в Российской Федерации, в том числе участников государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом. Данная подсистема предназначена для совместного ведения и использования заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и является составной частью государственной информационной системы миграционного учета. Центральный банк данных находится в ведении ФМС России и является федеральным информационным ресурсом.

Важно отметить, что именно на этом этапе, начиная с марта 2005 г. стала формироваться Государственная система изготовления, оформления и контроля паспортно-визовых документов нового поколения. Очевидно, что использование в заграничных паспортах электронных и биометрических технологий существенно повышает уровень защиты паспортно-визовых документов от подделок.

Данная система включает в себя производство бланков заграничных паспортов нового поколения, прием документов у граждан и получение биометрических параметров, согласование выдачи паспорта с МВД России, ФСБ России и другими заинтересованными ведомствами и контроль за уже выданными документами.

Новый российский заграничный паспорт содержит пластиковую страницу, в которую имплантирована бесконтактная микросхема с антенной. В эту микросхему, находящуюся на первой странице паспорта, записываются персональные данные его владельца: фамилия, имя, отчество, номер паспорта, дата рождения, пол, дата выдачи и дата окончания срока действия паспорта. Здесь же помещается цифровая фотография данного человека. Это сделано с целью защиты паспорта от подделок. Микросхема содержит энергонезависимую память объемом 72 килобайта. В неё можно поместить дополнительную биометрическую информацию: отпечатки пальцев, изображение радужной оболочки глаз, другие идентификационные признаки человека.

Временной отрезок с 2002 г. по настоящее время является следующим этапом в развитии информационного обеспечения и условно именуется нами «Автоматизированный». Он является наиболее продуктивным в плане массового создания и внедрения автоматизированных систем.

На основании вышесказанного можно сделать вывод о возможности выделения основных исторических этапов зарождения и совершенствования информационного обеспечения деятельности органов государственного управления в паспортно-визовой сфере.

Первый этап – «Рукописный» (945–1800 гг.) – именно в это время зародилась и начала действовать система учета населения.

Второй этап – «Печатный» (1800–1917 гг.) характеризуется введением «печатных» паспортов вместо рукописных, дальнейшей модернизацией системы учета населения страны, проведением первой переписи населения Российской империи.

Третий этап – «Идентификационный» (1917–1932 гг.) характеризуется изменениями в правовом регулировании вопросов гражданства, документирования населения, въезда в страну и выезда из неё, обеспечения режима пребывания иностранцев.

Четвертый этап «Смешанный или переходный» (1932–2002 гг.). Отмечается «пошаговый» переход от учетов паспортной системы в виде бумажных картотек к накоплению данных учетов в электронном виде.

Пятый этап – «Автоматизированный» (с 2002 г. по настоящее время) характеризуется использованием электронных и биометрических технологий, является наиболее продуктивным в плане массового создания и внедрения автоматизированных систем.

Список литературы

1. Декрет ВЦИК и СНК РСФСР от 11 ноября 1917 г. «Об уничтожении сословий и гражданских чинов» // СУ РСФСР. 1917. №3.
2. Декрет СНК РСФСР от 5 октября 1918 г. «О трудовых книжках для нетрудящихся» // ЦГА РФ. Ф. 393. Оп. 1. Д. 7. Л. 17 об.
3. Декрет Советской власти. М., 1971. Т.5.
4. Желудкова Т.И. Деятельность советской милиции по охране общественного порядка. М., 1979.
5. Кусков Г.С. Основные этапы развития советской паспортной системы. М., 1968. Вып. 20.
6. Обидин В.С. Актуальные вопросы совершенствования информационного обеспечения деятельности службы виз и регистраций // Проблемы информационного обеспечения органов внутренних дел. М., 1981.
7. Постановление Правительства РФ от 17 июля 1995 г. № 713 «Об утверждении Правил регистрации и снятия граждан РФ с регистрационного учёта по месту пребывания и месту жительства в пределах РФ и перечня должностных лиц, ответственных за регистрацию» // Рос. газ. 1995. 27 июля.
8. Постановление Правительства РФ от 6 апреля 2005 г. № 186 «Об утверждении положения о создании, ведении и использовании

центрального банка данных по учету иностранных граждан, временно пребывающих и временно или постоянно проживающих в Российской Федерации, в том числе участников государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом // СЗ РФ. 2005. № 15. Ст. 1348.

9. Приказ МВД России от 30 июля 2006 г. № 518 «Об утверждении инструкции по формированию, ведению и использованию центрального банка данных по учету иностранных граждан и лиц без гражданства, временно пребывающих и временно или постоянно проживающих на территории субъектов РФ, в территориальных органах ФМС России и МВД, ГУВД, УВД субъектов РФ» // Сб. приказов МВД России, признанных не нуждающимися в государственной регистрации 2005 - 2007 гг. (Бюл. текущего законодательства). М., 2007.
10. Приказ ФМС России, МВД России, Минкомсвязи России, ФСБ России, ФСТЭК России от 19 февраля 2010 г. № 38/91/76/90 «Об утверждении Регламента регистрации пользователей и поставщиков сведений и подключения их к государственной информационной системе миграционного учета»// Бюл. нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2010. № 25.
11. Приказ ФМС России от 20.09.2007 г. № 208 «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по регистрационному учёту граждан РФ по месту пребывания и по месту жительства в пределах РФ» // Рос. газ. 2008. 23 янв.
12. Распоряжение Правительства РФ от 15 ноября 2002 г. № 1606-р «О создании центрального банка данных по учету иностранных граждан, временно или постоянно проживающих на территории Российской Федерации» // СЗ РФ. 2007. № 47. Ст. 4694.
13. Сборник законодательных документов по вопросам организации и деятельности Советской милиции (1917–1934гг.). М., 1957.
14. Спектор Е.И. Паспортно-визовой режим: правовое регулирование // Журн. рос. права. 2001. №3.
15. Указ Президента РФ от 19 июля 2004 № 928 «Вопросы Федеральной миграционной службы» // СЗ РФ. 2004. № 30. Ст. 3150.
16. Указ Президента РФ от 13 марта 1997 г. № 232 «Об основном документе, удостоверяющем личность гражданина РФ на территории РФ» // СЗ РФ. 1997. № 11. Ст. 1301.
17. Циркуляр НКВД РСФСР от 11 ноября 1926 г. «Положение об адресных бюро и адресных столах в РСФСР // Бюллетень НКВД РСФСР. 1926. № 28.

**STAGES OF FORMATION AND DEVELOPMENT OF
INFORMATION SUPPORT OF ACTIVITY OF STATE BODIES IN
THE PASSPORT AND VISA SPHERE**

Z.N. Stolyarova

Academy of management of the Ministry of Internal Affairs of Russia

Article is devoted to allocation of stages of formation and development of information support of activity of state bodies in the passport and visa sphere. The periodization of information support in the passport and visa sphere taking into account historical and legal experience of legal regulation of activity of divisions of Federal Migration Service and law enforcement agencies is in detail considered.

Keywords: *Federal Migration Service (FMS of Russia), law enforcement agencies, migratory policy, periodization of information support, account institute, historical and legal experience of state bodies, administrative and legal regulation. On legal regulation of information support of Federal migratory service and law enforcement agencies (police).*

Об авторе:

СТОЛЯРОВА Зинаида Николаевна – адъюнкт Академии управления МВД России (125171, г. Москва, ул. З. и А. Космодемьянских, 8), майор полиции, e-mail: zina_adyunkt@mail.ru