

УДК 343.13

## **УГОЛОВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНЫЕ ОТНОШЕНИЯ НАЧАЛЬНИКА ПОДРАЗДЕЛЕНИЯ ДОЗНАНИЯ ОРГАНА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ С ПРОКУРОРОМ**

**Е.В. Филиппова**

Академия управления МВД России

Анализируются складывающиеся между начальником подразделения дознания и прокурором процессуальные отношения, некоторые их особенности, исследуются вопросы взаимодействия указанных должностных лиц в процессе производства дознания.

**Ключевые слова:** *начальник подразделения дознания, прокурор, процессуальные полномочия.*

Важнейшим фактором обеспечения законности, соблюдения прав и законных интересов граждан, предприятий, учреждений и организаций в деятельности органов, производящих расследование преступлений, является прокурорский надзор. В то же время прокурорский надзор за предварительным расследованием – одно из важнейших направлений деятельности прокуратуры. Объектом прокурорского надзора за предварительным расследованием является точное исполнение законов должностными лицами органов дознания и предварительного следствия при расследовании уголовных дел.

Начальник подразделения дознания и прокурор в стадии предварительного расследования призваны гарантировать соблюдение законности дознавателями при осуществлении ими своих процессуальных полномочий.

Рассматривая формы и методы реализации полномочий начальника подразделения дознания и прокурора, необходимо отметить в их действиях как совпадение, так и существенное различие. Совпадение в том, что начальник подразделения дознания, как и прокурор, вправе проверять и требовать для проверки уголовные дела, знакомиться с подлинными материалами и документами, собранными дознавателями в процессе расследования; давать дознавателю письменные указания о производстве дознания, квалификации преступления, производстве отдельных следственных действий, а также указания о принятии мер для раскрытия преступления и обнаружения лиц, их совершивших.

Однако только прокурор в соответствии с уголовно-процессуальным законом вправе отстранять дознавателя от дальнейшего производства расследования; изымать любое уголовное дело у дознавателя и передавать его следователю; соединять уголовные

дела; давать дознавателю согласие на возбуждение перед судом ходатайства о производстве ряда процессуальных действий, которые допускаются на основании судебного решения; продлевать сроки дознания; отменять незаконные или необоснованные постановления дознавателя; принимать решения по жалобам на действия и решения дознавателя; разрешать отводы, заявленные дознавателю, и его самоотводы; возвращать уголовное дело дознавателю со своими указаниями о производстве дополнительного расследования или пересоставления обвинительного акта. Данные полномочия находятся за пределами полномочий начальника подразделения дознания.

Осуществляя свои уголовно-процессуальные полномочия, начальник подразделения дознания и прокурор, реализуя их, активно взаимодействуют. Так, осуществляя процессуальный контроль и выявляя нарушения закона, устранение которых собственными силами и средствами не представляется возможным, начальник подразделения дознания уведомляет об этом надзирающего прокурора, т. е. фактически становится инициатором реализации функции по осуществлению прокурорского надзора. С другой стороны, начальник подразделения дознания, реализуя свои полномочия, доводит отдельные решения прокурора до той степени конкретизации, которая требуется для их практического осуществления (например, посредством назначения конкретного дознавателя, которому надлежит провести дальнейшее расследование по уголовному делу, постановление о прекращении которого отменено прокурором).

В свою очередь, прокурор не только реагирует на те или иные инициативы начальника подразделения дознания, но и надзирает за законностью и обоснованностью его деятельности, разрешает противоречия, возникающие между начальником подразделения дознания и дознавателем.

При осуществлении надзора прокурор вправе проверить любые решения, принимаемые дознавателем и начальником подразделения дознания. Наделение последнего процессуальными полномочиями не умаляет значение прокурорского надзора за законностью предварительного расследования в органах внутренних дел.

Можно выделить некоторые характерные особенности прокурорского надзора в отличие от процессуальных полномочий начальника подразделения дознания:

- надзор осуществляется в отношении дознавателей, организационно не подчиненных прокурору;
- надзорные полномочия прокурора при определении направления движения дела шире, чем полномочия начальника подразделения дознания по процессуальному руководству расследованием;

- только прокурор может разрешить случаи разногласия между начальником подразделения дознания и дознавателем по вопросам расследования.

Таким образом, при анализе полномочий прокурора необходимо иметь в виду, что при осуществлении надзора за расследованием прокурор осуществляет также и процессуальное руководство. Однако процессуальное руководство расследованием является полномочием начальника подразделения дознания, более того – его основной функцией. В связи с этим на практике не исключено определенное дублирование их деятельности. В частности, начальник подразделения дознания и прокурор вправе проверять уголовные дела, давать указания дознавателю и т. д.

Однако их непосредственные задачи имеют свои особенности. В функциях начальника подразделения дознания акцент сделан на осуществление оперативного контроля, организацию надлежащего выполнения дознавателем своих обязанностей.

Основное же направление деятельности прокурора – обеспечение законности производства расследования, соблюдение законов в деятельности как дознавателя, так и начальника подразделения дознания. При этом прокурор не должен подменять начальника подразделения дознания в оперативном руководстве деятельностью дознавателя.

Таким образом, прокурорский надзор и процессуальный контроль начальника подразделения дознания – частично совпадающие, но различные направления государственной деятельности. Они не дублируют друг друга. По своему содержанию они направлены на совершенствование расследования как деятельности, на оптимизацию каждого конкретного акта расследования. Вместе с тем эту важную государственную задачу прокурорский надзор и ведомственный процессуальный контроль начальника подразделения дознания решают предусмотренными УПК РФ процессуальными средствами. Поэтому в обеспечении расследования важны как прокурорский надзор, так и руководство начальника подразделения дознания.

Начальник подразделения дознания находится с дознавателем в более тесных взаимоотношениях, чем прокурор. Это позволяет ему своевременно оказать влияние на уголовно-процессуальную деятельность дознавателя, не ожидая вмешательства прокурора, выявлять и устранять допущенные ошибки, помогать дознавателю в решении возникающих при расследовании проблем. Все это на практике привело к тому, что прокурор выполняет свои надзорные функции в отношении дознавателей чаще всего через начальника подразделения дознания.

Начальник подразделения дознания участвует в уголовном процессе лишь в стадиях возбуждения уголовного дела и

предварительного расследования и может давать указания только подчиненным ему дознавателям. Его процессуальный контроль является узковедомственным и распространяется только на дознавателей того отдела, который он возглавляет. Прокурор участвует во всех стадиях процесса, и его надзор распространяется на всех дознавателей, независимо от ведомственной принадлежности. Анализ норм УПК РФ позволяет сделать вывод о том, что процессуальная самостоятельность, объем и содержание властных полномочий прокурора и начальника подразделения дознания неравнозначны.

Только прокурор наделен правом отмены любых незаконных и необоснованных решений дознавателя. В этом проявляется полнота осуществляемого им процессуального руководства деятельностью дознавателей по расследованию преступлений. Если прокурор не согласен, например, с выводами обвинительного акта, он вправе исключить из него отдельные пункты обвинения, прекратить дело, отменить или изменить ранее избранную меру пресечения.

Начальник подразделения дознания такими полномочиями не обладает. Если он усматривает необходимость в изменении или отмене решений, принятых дознавателем, он должен обязательно обратиться с обоснованным ходатайством к прокурору.

Различие полномочий прокурора и начальника подразделения дознания проявляется также в особенностях процессуальной формы, в которую облакаются принимаемые ими процессуальные решения. Прокурор утверждает обвинительный акт, отдельные постановления о прекращении дела и т. д.

Полномочия начальника подразделения дознания находят свое выражение в форме письменных указаний дознавателю в связи с расследованием по уголовному делу, кроме отмены решения дознавателя о приостановлении предварительного расследования. Других процессуальных актов, посредством которых начальник подразделения дознания осуществлял бы свои полномочия, закон не называет.

Основным средством устранения допущенных дознавателями нарушений закона является решение прокурора о возвращении уголовного дела дознавателю со своими письменными указаниями для производства дополнительного расследования, пересоставления обвинительного акта, устранения выявленных недостатков.

Не совсем четко в УПК РФ решен вопрос о том, кому должно быть адресовано уголовное дело, возвращаемое прокурором для дополнительного расследования, – начальнику подразделения дознания или дознавателю, который его до этого расследовал.

На наш взгляд, прокурор должен адресовать данное уголовное дело с письменными указаниями начальнику подразделения дознания, а тот, в свою очередь, определить, будет ли проводить дополнительное

расследование тот же дознаватель, который осуществлял уже по нему производство дознания, либо передать уголовное дело другому дознавателю.

Важной формой надзора за расследованием является право прокурора давать дознавателю обязательные для исполнения указания по находящимся в его производстве уголовным делам. Представляется, что предпочтительной является дача указаний не дознавателю, а начальнику подразделения дознания. Получив указания прокурора, для их исполнения, как правило, необходимо использовать помощь участковых уполномоченных полиции и иных сотрудников. Это делается с помощью дачи отдельных поручений, неисполнение которых не зависит от дознавателя. Таким образом, получается, что одни и те же указания перепоручаются. В связи с этим более эффективной является дача письменных указаний прокурором начальнику подразделения дознания, который имеет значительно больше рычагов управления, чем дознаватель.

Можно сделать вывод о том, что надзор прокурора и процессуальный контроль начальника подразделения дознания – это взаимосвязанные формы деятельности, которые имеют один и тот же объект. Их различие заключается в том, что надзор прокурора и контроль начальника подразделения дознания осуществляются за различными сферами деятельности дознавателя либо в различном объеме. Они взаимно дополняют друг друга, находятся в диалектическом единстве.

**THE CRIMINAL-PROCEDURAL RELATIONS OF THE CHIEF OF  
UNIT OF INQUIRY INTERNAL AFFAIRS' AGENCIES WITH THE  
PROSECUTOR**

**E.V. Filippova**

The Academy of Management of the Interior Ministry of Russia

The publication analyses the emerging between the chief of the affiliated companies of the investigation and the Prosecutor of procedural relations, some of their characteristics, are investigated the questions of interaction of these officials in the process of inquiry.

**Keywords:** *the chief of unit of inquiry, the Prosecutor, the procedural powers.*

*Об авторе:*

ФИЛИППОВА Елена Вячеславовна – адъютант Академии управления МВД России (125171, г. Москва, ул. З. и А. Космодемьянских, 8), майор полиции, e-mail: filen05@mail.ru.