

НАУЧНЫЕ ИССЛЕДОВАНИЯ СТУДЕНТОВ

УДК 342.037:004.738.5

РЕАЛИЗАЦИЯ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА НА ИНФОРМАЦИЮ ПОСРЕДСТВОМ СЕТИ ИНТЕРНЕТ В АСПЕКТЕ РЕФОРМИРОВАНИЯ СУДЕБНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

А.А. Бахарева

Тверской государственной университет

Статья посвящена рассмотрению проблемы реализации конституционного права на информацию посредством использования сети Интернет в контексте текущей судебной реформы. Отмечаются как позитивные результаты деятельности государства в указанном направлении, так и возникающие в связи с этим проблемы, которые требуют оперативного решения.

Ключевые слова: конституционное право на информацию, информация, сеть Интернет, судебная реформа.

Текущее реформирование российской судебной системы призвано внести существенные изменения в данную сферу. В соответствии с Федеральной целевой программой «Развитие судебной системы России на 2007–2012 годы»¹ (далее – ФЦП) одним из направлений реформы является обеспечение свободного доступа к правосудию, его открытости и прозрачности в целях укрепления авторитета судебной власти в обществе. Данное направление модернизации непосредственно связано с конституционным правом на информацию, которое закреплено в ч. 4 ст. 29 Конституции РФ и определяется как право каждого свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом². Как содержательная часть (элемент) права на информацию выделяется понятие «право доступа к информации», т. е. право каждого свободно осуществлять поиск информации и получать ее от государственных органов и организаций, иных органов и организаций, наделенных государством властными полномочиями, органов местного самоуправления (далее – органов и организаций), их должностных лиц,

¹ Постановление Правительства РФ от 21.09.2006 г. № 583 «О федеральной целевой программе «Развитие судебной системы России на 2007-2012 годы» // СЗ РФ. 2006. № 41. Ст. 4248.

² Конституция РФ // Российская газета. 2009 г. № 7. (с изменениями, внесёнными Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 г. № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 г. № 7-ФКЗ).

обладающих этой информацией на законных основаниях³. В обеспечение права на информацию, гарантированного также и другими положениями Конституции РФ (ч. 3 ст. 15, ч. 2 ст. 44, ч. 1 ст. 46), принят Федеральный закон от 22 декабря 2008 г. № 262-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в РФ»⁴ (далее – ФЗ № 262), который вступил в силу 1 июля 2010 г.

Определение «право на информацию» предполагает конкретизацию понятий «право» и «информация».

Понятие «право» многозначно и обусловлено разнообразными научными подходами. В частности, под правом можно понимать принцип формального равенства, как обеспечивающий свободу и справедливость для участников общественных отношений⁵. Иная позиция нацеливает на учет в правовых требованиях самой сути явлений и закономерностей общественной жизни⁶. В любом случае непосредственно конституционное закрепление правовой возможности налагает требование социальной ответственности на всех, кто намерен такой возможностью воспользоваться.

Понятие информации не менее многозначно. В философском аспекте его необходимо рассматривать наряду с такими категориями, как «пространство», «время» и «материя»⁷. В социальном измерении информацию трактуют как объективную природу или как одну из сфер жизни людей⁸. Юридический позитивизм пытается учесть оба этих аспекта, и в российском законодательстве информация определяется как сведения (сообщения, данные) независимо от формы их представления⁹. В современном обществе, где информационные технологии и ресурсы доступны широким слоям населения, с учетом правового характера российского государства каждому должна быть с необходимостью обеспечена возможность реализации его конституционного права на информацию. Фундаментальный характер данного права

³ Федеральный закон от 27.07. 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» // СЗ РФ. 2006. № 126–127.

⁴ Федеральный закон от 22.12.2008 г. № 262-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации» // Российская газета. 2008. № 265.

⁵ Нерсесянц В.С. Общая теория права и государства: учебник. М., 2010. С. 29–30.

⁶ Алексеев С.С. Общая теория права: учебник. 2-е изд., перераб. и доп. М., 2011. С. 48–51.

⁷ Туманов А.А., Иванов М.Ю. Философский анализ природы информации // Информация. Коммуникация. Общество (ИКО-2003): тез. докл. и выступлений междунар. конф. (Санкт-Петербург, 11–12 ноября 2003 г.). СПб., 2003.

⁸ Там же.

⁹ Федеральный закон от 27.07. 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» // СЗ РФ. 2006 г. № 126–127.

подтверждается и тем специфическим обстоятельством, что информация обладает свойством физической неотчуждаемости¹⁰.

На наш взгляд, ФЗ № 262 является значительным шагом в направлении обеспечения открытости и прозрачности судебной системы, без чего невозможно говорить о доверии общества к судам и об эффективности правосудия. В Законе конкретизированы не только права граждан и юридических лиц на получение достоверной информации о деятельности судов, но и обязанности последних своевременно предоставлять соответствующие сведения. При этом, согласно Закону, определение информации как достоверной означает, что она не должна вызывать сомнений, не содержать ошибок или пристрастных оценок, поскольку доступность информации является одним из критериев её полезности как способности удовлетворять требованиям потребителя¹¹.

В ст. 6 ФЗ № 262-ФЗ указано несколько способов предоставления информации: обнародование (опубликование) информации о деятельности судов в СМИ; размещение информации о деятельности судов в занимаемых ими помещениях; ознакомление пользователей с информацией о деятельности судов, находящейся в архивных фондах, и др. Согласно ст. 7 Закона информация о деятельности судов может предоставляться в устной форме и в виде документированной информации, в том числе в виде электронного документа и в сети Интернет.

Новеллы об информировании посредством сети Интернет постепенно реализуются. К настоящему времени уже созданы веб-сайты высших судебных инстанций – Конституционного суда РФ, Верховного суда РФ и Высшего Арбитражного суда РФ, содержащие обязательные сведения не только о структуре данных судов, но и материалы, касающиеся их деятельности¹². Так, в апреле 2010 г. Высший Арбитражный Суд РФ начал полноценную работу информационного ресурса – Картотека арбитражных дел (КАД): <http://kad.arbitr.ru>. В КАД поступают сведения обо всех делах, рассматриваемых 112 арбитражными судами РФ. Картотека разработана на базе работающей с 2008 г. информационной системы «Банк решений арбитражных судов» (БРАС).

Создаются веб-сайты и судов общей юрисдикции. В рамках ФЦП должно быть создано 2200 веб-сайтов судов общей юрисдикции и 13 веб-сайтов арбитражных судов. С 2010 г. началась работа ГАС

¹⁰ Копылов В.А. Информационное право: учебник. 2-е изд., перераб. и доп. М., 2002. С. 201.

¹¹ Туманов А.А., Иванов М.Ю. Указ. соч.

¹² Федеральный закон от 22.12.2008 г. № 262-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации» // Рос. газ. 2008. № 265.

«Правосудие», как единого интернет-портала, объединяющего все сайты федеральных судов общей юрисдикции. Благодаря такому ресурсу любое лицо может получить информацию о деятельности каждого суда. При этом на веб-сайтах судов предоставляются не только контактные телефоны, но и создаётся электронная почта, позволяющая направлять запросы на получение дополнительных сведений или обращаться с жалобами на отсутствие таковых.

Система «Электронный архив судопроизводства» уже внедрена во многих судах, в том числе в Вологодском и Ульяновском областных судах, в городском суде Санкт-Петербурга, Федеральном арбитражном суде Московского округа.

Внедрение электронных архивов позволит решить проблему, которая связана с достаточно распространённым мнением о так называемом карательном, обвинительном, уклоне судов. Пользователи сети Интернет могут реально изучить дело и затем уже на основе достоверной информации давать соответствующую оценку. Таким образом, постепенное создание судебных электронных архивов позволяет не только гражданам реализовать своё конституционное право на информацию, но и обеспечить открытость и прозрачность правосудия и повысить степень уважения к служителям Фемиды.

Вместе с тем в плане обеспечения доступа к информации о деятельности судов по-прежнему существует немало проблем. Так, по состоянию на 2010 г. количество пользователей сети Интернет в РФ – 62,7 млн человек, или 43,6 % от общего числа населения; по статистике на 2011г. прирост пользователей составил около 20%, в то время как в России население – 142,9 млн человек. Таким образом, лишь половина граждан РФ обладает доступом в Интернет¹³. Является ли при таких обстоятельствах размещение информации в Интернете эффективным способом получения необходимых сведений о деятельности судов? Думается, что нет, хотя, согласно официальным данным, к 2015 г. всё население России должно получить выход в Интернет.

Согласно п.1 ст. 8 ФЗ № 262-ФЗ пользователь информации имеет право на получение достоверных данных. Как уже отмечалось, одним из способов предоставления информации о деятельности судов является размещение её в занимаемых ими помещениях, на специальных стендах. Однако информация на веб-сайтах судов может обновляться значительно быстрее, чем информация на стендах, а устаревшая информация – это информация недостоверная. Поэтому компенсировать недоработки в сферах электронной информации такие ресурсы не могут.

¹³ Список стран по числу пользователей Интернета [Электронный ресурс] // Википедия: Свободная энциклопедия. URL: <http://ru.wikipedia.org/wiki> (дата обращения: 10.10 2011).

Ещё одна проблема реализации конституционного права на информацию связана с низким уровнем образования российских граждан. Несмотря на определенные позитивные тенденции, далеко не все из них владеют навыками пользования электронными средствами коммуникации в силу возраста или иных обстоятельств. Уровень правовой культуры российского населения также далек от необходимого. В совокупности эти издержки могут обесценить любые законодательные и организационно-технические инновации. Необходима комплексная образовательная программа, в рамках которой задачи повышения компьютерной и юридической грамотности населения были бы поставлены и решались взаимосвязанным образом.

На основе проведенной работы можно сделать соответствующие выводы. Последовательная реализация и ФЗ № 262-ФЗ, и ФЦП позволит достичь значительных результатов в области установления прозрачности, доступности и открытости судебной системы как одних из приоритетных направлений реформирования путём реализации конституционного права на информацию. Однако для получения качественных результатов необходимо учитывать всевозможные проблемы, возникающие при достижении целей и задач, поставленных государством.

Список литературы

1. Алексеев С.С. Общая теория права: учебник. 2-е изд., перераб. и доп. М., 2011.
2. Артюшкин А.В. Критерии оценки полезности информации при работе в информационной среде // Информация. Коммуникация. Общество. (ИКО-2003): тез. докл. и выступлений Междунар. конф. (Санкт-Петербург, 11–12 ноября 2003 г.). СПб., 2003.
3. Конституция РФ // Российская газета. 2009. № 7. (с изменениями, внесёнными Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 г. № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 г. № 7-ФКЗ).
4. Копылов В.А. Информационное право: учебник. 2-е изд., перераб. и доп. М., 2002.
5. Нерсисянц В.С. Общая теория права и государства: учебник. М., 2010.
6. Положение по созданию и сопровождению официальных Интернет-сайтов судов общей юрисдикции Российской Федерации [Электронный ресурс]: Постановление Президиума Верховного Суда РФ от 24.11.2004 г. Документ опубликован не был. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».
7. Постановление Правительства РФ от 21.09.2006 №583 «О федеральной целевой программе «Развитие судебной системы России на 2007–2012 годы» // СЗ РФ. 2006. № 41. Ст. 4248.

8. Список стран по числу пользователей Интернета [Электронный ресурс] // Википедия: свободная энциклопедия. URL: <http://ru.wikipedia.org/wiki> (дата обращения: 10.10 2011).

9. Туманов А.А., Иванов М.Ю. Философский анализ природы информации // Информация. Коммуникация. Общество. (ИКО-2003): тез. докл. и выступлений Междунар. конф. (Санкт-Петербург, 11–12 ноября 2003 г.). СПб, 2003.

10. Федеральный закон от 22.12.2008 г. № 262-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации» // Рос. газ. 2008. № 265.

11. Федеральный закон от 27.07. 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» // СЗ РФ. 2006. № 126–127.

REALIZATION OF THE CONSTITUTIONAL RIGHT FOR FORMATION BY THE INTERNET IN THE ASPECT OF REFORMING OF THE JUDICIAL SYSTEM OF THE RUSSIAN FEDERATION

A.A. Bachareva

Tver State University

The article is devoted of consideration of a problem of realization of the constitutional right for information by the Internet in the aspect of the present judicial reform in Russia. We observed not only qualitatively new results of the state in this direction, but also arising problems which require rapid solutions.

Keywords: *constitutional right to information, information, Internet, judicial reform.*

Об авторе:

БАХАРЕВА Анастасия Александровна – студентка III курса юридического факультета Тверского государственного университета (170100, г. Тверь, ул. Желябова, 33), e-mail: jurfaktver_nauka@mail.ru.