

УДК 342.4(547)

## **ПРАВОВОЙ СТАТУС НАУЧНО-ЭКСПЕРТНОГО СОВЕТА ПРИ АССАМБЛЕЕ НАРОДА КАЗАХСТАНА**

**Г.Н. Мусабаева**

Северо-Казахстанский государственный университет им. М. Козыбаева  
Республика Казахстан, г. Петропавловск

На основе анализа «Положения об Ассамблее народа Казахстана» и «Концепции развития Ассамблеи народа Казахстана (до 2020 года)» рассмотрены правовые основы организации и деятельности Научно-экспертного совета при Ассамблее народа Казахстана. Материалы исследования дают возможность раскрыть правовой статус Научно-экспертного совета и необходимость активизации его деятельности через научно-экспертные группы в регионах.

**Ключевые слова:** *Научно-экспертный совет, Ассамблея народа Казахстана, концепция, межэтнические и межконфессиональные отношения, межнациональное согласие.*

Ассамблеей народа Казахстана в тесном взаимодействии с институтами гражданского общества проделана значительная работа по практическому воплощению идеи мира и общественного согласия в повседневную жизнь казахстанцев. Ее ключевые этапы – это Концепция формирования государственной идентичности Республики Казахстан, Концепция языковой политики, Государственная программа поддержки соотечественников, проживающих за рубежом, Стратегия «Казахстан-2030», Концепция «Идейная консолидация общества как условие прогресса Казахстана» – позволили сформировать необходимый запас общественной прочности, нарастить ресурс толерантности. Поэтому важным моментом укрепления межнационального согласия является дальнейшее развитие органов Ассамблеи народа Казахстана (далее – АНК).

Для решения данной задачи по поручению Главы государства Н.А. Назарбаева 28 января 2009 г. был создан Научно-экспертный совет АНК (далее – НЭС АНК). Научно-экспертное обеспечение деятельности Ассамблеи народа Казахстана нацелено на разработку вопросов национального единства, сохранения стабильности и согласия в полиэтническом обществе.

Указом Президента Республики Казахстан утверждено «Положение об Ассамблее народа Казахстана» от 7 сентября 2011 г. №

149<sup>1</sup>. Согласно данному положению для научного сопровождения деятельности Ассамблеи формируется Научно-экспертный совет.

Основными задачами Научно-экспертного совета являются:

– комплексная экспертная оценка тенденций этнополитического, социально-экономического и конфессионального развития в Республике Казахстан, прогнозирование развития данных процессов в стране и мире;

– научно-экспертное сопровождение деятельности Ассамблеи по актуальным направлениям государственной политики в сфере межэтнических и межконфессиональных отношений;

– координация научно-исследовательских работ в сфере межэтнических и межконфессиональных отношений;

– содействие усилению роли Ассамблеи как политического и гражданского института в развитии демократии, укреплении целостности казахстанского общества, достижении общенационального согласия.

Согласно п. 16 данного положения: «Научно-экспертный совет состоит из председателя, его заместителей и членов Научно-экспертного совета. Председатель Научно-экспертного совета и его заместители избираются на заседании Научно-экспертного совета. В состав Научно-экспертного совета могут входить по согласованию депутаты Парламента Республики Казахстан, представители этнокультурных объединений, научных и образовательных организаций, а также ученые, независимые эксперты и специалисты»<sup>2</sup>.

Научно-экспертный совет может привлекать к своей деятельности экспертов, не являющихся членами Научно-экспертного совета, включая зарубежных.

Исполнение обязанностей председателя, его заместителей и членов Научно-экспертного совета осуществляется на общественных началах, указывается в п. 17 положения<sup>3</sup>.

В целях обеспечения участия Ассамблеи в разработке законодательных актов и иных программных документов, информационно-пропагандистских, а также иных мероприятий могут быть созданы информационно-пропагандистские, экспертные и иные рабочие группы.

В настоящее время согласно сведениям председателя НЭС АНК доктора социологических наук А.К. Садвокасовой, в составе НЭС –

<sup>1</sup> Указ Президента Республики Казахстан «О Положении об Ассамблее народа Казахстана» от 7 сентября 2011 г. № 149 (с изменениями от 21.12.2012 года) // Информационно-правовая система «Параграф», 2013.

<sup>2</sup> Положение об Ассамблее народа Казахстана от 7 сентября 2011 г. № 149 (с изменениями от 21.12.2012 г.) // Информационно-правовая система «Параграф», 2013.

<sup>3</sup> Там же.

представители всех гуманитарных направлений – политологи, социологи, историки, психологи, лингвисты, юристы, а также специалисты точных и технических наук. В совете объединены 22 доктора, 14 кандидатов наук и 5 общественных деятелей<sup>4</sup>.

Координацию деятельности Научно-экспертного совета, комиссий и рабочих групп осуществляет Секретариат Ассамблеи.

Научно-методической и образовательной базой НЭС АНК выступает Академия государственного управления при Президенте Республики Казахстан, где по поручению Главы государства создан Центр по изучению сферы межэтнических и межконфессиональных отношений. Особенностью Центра является создание обучающих и дискуссионных площадок для государственных служащих, руководителей этнокультурных объединений, научно-экспертных групп.

В качестве научно-исследовательских баз НЭС выступают Евразийский национальный университет им. Л.Н. Гумилева в г. Астане, где функционируют Центр межэтнических отношений и толерантности АНК, кафедра ЮНЕСКО по вопросам толерантности, а также Казахстанский институт стратегических исследований Президента РК в г. Алматы. В Национальной академической библиотеке работает научный депозитарий АНК. В настоящее время здесь собрано свыше 1000 источников информации, большинство из которых переведены на цифровые носители. За 2011 г. посещаемость депозитария составила 191 000 читателей из 78 государств.

Работа НЭС АНК формируется по научно-исследовательскому, образовательному, экспертно-аналитическому направлениям<sup>5</sup>.

По регионам Казахстана в 14 областных центрах и городах республиканского значения Астане и Алматы при Ассамблеях созданы научно-экспертные группы (НЭГ). Они участвуют в мероприятиях республиканского и регионального значения. Например, в 2011 г. Управление внутренней политики Северо-Казахстанской области (СКО), ОО Казахский культурно-просветительский центр «Ураг» при АНК СКО издали сборник информационных и методических материалов «Традиции и обычаи этносов, проживающих в Северо-Казахстанской области».

В настоящее время согласно утвержденному плану при НЭС в региональных представительствах при участии НЭГ ежеквартально издаются различные сборники учебных и методических пособий в помощь этнокультурным объединениям, учебным заведениям и

---

<sup>4</sup> Садвокасова А.К. Научно-экспертное сопровождение деятельности Ассамблеи народа Казахстана в условиях вызовов и рисков»: URL: <http://assembly.kg/Documenty/Sadvokasova.html>

<sup>5</sup> Там же.

госучреждениям по вопросам воспитания патриотизма, толерантности, межэтническим отношениям и др.

Обратим внимание на ряд крупных мероприятий, проводимых НЭС АНК.

1. Международный научный семинар-практикум «Медиация в полиэтничном обществе: теория, опыт, практика», с участием международных экспертов-медиаторов из Болгарии, Испании, Казахстана. Делегация АНК СКО принимала участие в работе этого семинара 7-8 октября 2011 г., проходившего в г. Астане. В составе республиканской делегации АНК я имела уникальную возможность принять участие в продолжении работы данного семинара в рамках летней школы, проходившей в Болгарии 11-24 июля 2012 г. на тему «Медиация в области межэтнических отношений».

В настоящее время АНК создан Международный центр медиации, посредством которого на системной основе будет проводиться обучение техникам и механизмам использования медиации, способствующим развитию превентивной политики, межэтническому взаимообогащению, поиску новых форм деятельности АНК, связанных с укреплением общественного согласия, толерантности и национального единства.

2. Руководители этнокультурных объединений и члены научно-экспертного совета регионов 5-7 сентября 2012 г. приняли участие в зональном семинаре-тренинге на тему «Реализация государственной этнополитики и регулирование этноконфессиональных отношений в Казахстане», проводимом НЭС АНК в г. Петропавловске.

3. При поддержке Ассамблеи народа Казахстана НЭС готовит к изданию презентационный сборник статей, очерков, интервью, воспоминаний, архивных документов «Казахстанская Магнитка: время, люди, судьбы». В книге отражаются события Казахстанской Магнитки, где, как в плавильном котле, в трудных условиях стройки и горячего производства выковывался казахстанский характер, ментальность народа.

В перспективе перед НЭС АНК стоят задачи подготовки и издания первого учебника «Этнополитика» (на казахском и русском языках), рекомендации для государственных органов «Императивы этнонациональной политики Республики Казахстан» (на казахском и русском языках)<sup>6</sup>.

Перед XX сессией Ассамблеи народа Казахстана Указом Президента Республики Казахстан от 18 апреля 2013 года № 552 принят

---

<sup>6</sup> Там же.

новый фундаментальный документ «Концепция развития Ассамблеи народа Казахстана (до 2020 года)»<sup>7</sup>.

Рассмотрим положения Концепции, имеющие отношение к деятельности НЭС. В разделе «Основные направления деятельности Ассамблеи народа Казахстана по формированию и реализации государственной этнополитики» в области формирования национального единства затрагивается вопрос о содействии расширению сферы употребления государственного языка и повышению его общественной значимости, а также дальнейшему развитию языков казахстанских этносов, одним из путей указывается «привлечение научно-экспертного потенциала Ассамблеи к аналитической работе по превентивному выявлению негативных стереотипов в сфере употребления и применения государственного языка, этнических языков и организации специальной работы Ассамблеи по их нейтрализации, усилению работы по повышению культуры языка в обществе.

В области содействия реализации государственной этнополитики:

- *В сфере разработки и реализации государственной этнополитики:* обеспечение общественного контроля с привлечением потенциала Ассамблеи (общественных и этнокультурных объединений, Научно-экспертного совета, этнических средств массовой информации) за соблюдением принципов социальной ответственности и справедливости в рамках реализации индустриальной программы и модернизации экономики, а также социальной модернизации общества.

- *В сфере реализации цели и задач Ассамблеи по разработке и осуществлению государственной этнополитики целесообразно:* привлечение Ассамблеи, Научно-экспертного совета Ассамблеи к разработке и экспертизе стратегических и отраслевых программ на предмет учета в них межэтнических факторов и к стратегическому планированию уполномоченных государственных органов в сфере межэтнических отношений.

- *В сфере информационного и научно-аналитического сопровождения деятельности Ассамблеи:* дальнейшее совершенствование деятельности Научно-экспертного совета Ассамблеи и улучшение координации его работы с уполномоченными государственными органами в области образования и науки, культуры, Национальной Академией наук, зарубежными и международными организациями по вопросам изучения проблем межэтнических отношений и выработки практических рекомендаций для

---

<sup>7</sup> Указ Президента Республики Казахстан от 18 апреля 2013 года № 552 «Об утверждении Концепции развития Ассамблеи народа Казахстана (до 2020 года)»

государственных органов по дальнейшей гармонизации межэтнических отношений<sup>8</sup>.

В целом научно-экспертное обеспечение деятельности Ассамблеи народа Казахстана осуществляется на системной и научно-исследовательской базе ведущих учебных и научных центров страны с привлечением научно-интеллектуального потенциала.

Сегодня, в условиях независимости Казахстана, во всем мире признан «казахстанский путь развития», неотъемлемой частью которого является казахстанская модель межэтнической толерантности и общественного согласия. Обеспечена интеграция усилий этнокультурных объединений в достижении целей и задач Ассамблеи. Ассамблея координирует работу более 820 этнокультурных объединений, в том числе 28 республиканских, 324 из которых зарегистрированы в органах юстиции, остальные являются их филиалами и находятся на учетной регистрации в местных исполнительных органах<sup>9</sup>. Для координации работы этнокультурных объединений проводятся ежегодные семинары-совещания с руководителями республиканских этнокультурных объединений, а также городов Астаны и Алматы, областей. В регионах регулярно проводятся заседания советов ассамблей по вопросам участия этнокультурных объединений в решении задач, обозначенных Главой государства на сессиях Ассамблеи и в ежегодных посланиях народу Казахстана, разрабатываются соответствующие методические рекомендации. Научно-экспертный совет при Ассамблее стал универсальной площадкой для обсуждения и решения вопросов межэтнических отношений. Во всех регионах на базе крупных вузов созданы научно-экспертные группы.

Ассамблея работает в тесном контакте с государственными органами. Эта работа охватывает информационные, образовательно-воспитательные, правоохранные, правовые, а также международные аспекты обеспечения межэтнического согласия в стране. Планы совместных действий реализованы с уполномоченными государственными органами в области культуры, информации, межэтнического согласия, развития языков, образования и науки, а также внутренних дел<sup>10</sup>.

Таким образом, все эти коренные изменения в Ассамблее народа Казахстана основаны на целенаправленной политике по обеспечению единства народа. В результате сформированы сильные стороны этнополитики Казахстана. Хочется подчеркнуть, что принципиальная

---

<sup>8</sup> Концепция развития Ассамблеи народа Казахстана (до 2020 года) от 18 апреля 2013 года № 552 // Информационно-правовая система «Параграф», 2013.

<sup>9</sup> Там же.

<sup>10</sup> Концепция развития Ассамблеи народа Казахстана (до 2020 года)...

позиция Казахстана заключается в том, что использование этнических вопросов в политических целях недопустимо. Для политики Казахстана в сфере межэтнических отношений характерны все общепризнанные нормы в рамках основных международных стандартов по защите прав этнических меньшинств. В перспективе Ассамблея станет не только механизмом обеспечения межэтнической толерантности, но и как конституционный орган главной диалоговой площадкой общественного согласия для институтов гражданского общества. В сфере реализации цели и задач Ассамблеи по разработке и осуществлению государственной этнополитики целесообразно привлечение НЭГ в регионах к разработке и экспертизе стратегических и отраслевых программ по сохранению, укреплению и дальнейшему развитию межэтнического и межконфессионального согласия. Поэтому в настоящее время стоит задача активизации деятельности НЭГ в регионах Казахстана.

### **Список литературы**

1. Концепция развития Ассамблеи народа Казахстана (до 2020 года) от 18 апреля 2013 г. № 552 // Информационно-правовая система «Параграф», 2013.
2. Положение об Ассамблее народа Казахстана от 7 сентября 2011 г. № 149 (с изменениями от 21.12.2012 г.) // Информационно-правовая система «Параграф», 2013.
3. Садвокасова А.К. Научно-экспертное сопровождение деятельности Ассамблеи народа Казахстана в условиях вызовов и рисков». URL: <http://assembly.kg/Documenty/Sadvokasova.html>
4. Указ Президента Республики Казахстан «О Положении об Ассамблее народа Казахстана» от 7 сентября 2011 г. № 149 (с изменениями от 21.12.2012 г.) // Информационно-правовая система «Параграф», 2013.
5. Указ Президента Республики Казахстан от 18 апреля 2013 г. № 552 «Об утверждении Концепции развития Ассамблеи народа Казахстана (до 2020 года)» // Информационно-правовая система «Параграф», 2013.

**LEGAL STATUS PANEL OF EXPERTS  
AT KAZAKHSTAN PEOPLE'S ASSEMBLY**

**G.N. Musabaeva**

North Kazakhstan State University. M. Kozybayev  
The Republic of Kazakhstan, Petropavlovsk

Based on the analysis of the "Regulations on the Assembly of People of Kazakhstan" and "Concept of the Assembly of People of Kazakhstan (2020)," discusses the legal basis for the organization and activities of the scientific advisory council to the Assembly of People of Kazakhstan. The research materials make it possible to reveal the legal status of the Scientific Expert Council and to the promotion of its activities through scientific and expert groups in the regions.

**Keywords:** *Scientific-Expert Council, the Assembly of People of Kazakhstan, concept, inter-ethnic and inter-religious relations*

*Об авторе:*

МУСАБАЕВА Гулбахша Нурмуқановна – канд. юр. наук  
кафедры «Юриспруденция» факультета истории и права Северо-  
Казахстанского государственного университета им. М. Козыбаева, e-  
mail: mgul1970@mail.ru