

УДК 349.2-054.6

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ТРУДА ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Н.Т. Мелешенко, Ю.А. Кудрявцева, М.В. Ларина, С.Д. Мигаль,
А.С. Перцев, Д.И. Розов.**

Тверской государственной университет

Статья посвящена проблеме правового регулирования труда иностранных граждан в Российской Федерации. Детально описывается правовое положение иностранных граждан в РФ, контроль за трудовой деятельностью иностранных работников и ответственность работодателя за нарушение порядка привлечения иностранных граждан к трудовой деятельности.

Ключевые слова: *иностранный гражданин, трудовое законодательство, правовое положение иностранцев.*

В Российской Федерации постоянно проживает огромное количество иностранных граждан, многие из которых приехали с целью осуществления здесь трудовой деятельности. Поэтому важна четкая правовая регламентация их положения. Она содержится в первую очередь в Федеральном законе от 25.07.2002 № 115-ФЗ (ред. от 30.12.2012) «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступившими в силу с 11.01.2013). Помимо этого, правовое положение иностранных граждан может также определяться международными договорами и соглашениями.

Согласно ст. 24 ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию»¹, иностранные граждане могут въезжать в Российскую Федерацию и выезжать из Российской Федерации при наличии визы по действительным документам, удостоверяющим их личность и признаваемым Российской Федерацией в этом качестве. Под визой понимается выданное уполномоченным государственным органом разрешение на въезд в Российскую Федерацию и транзитный проезд через территорию Российской Федерации по действительному документу, удостоверяющему личность иностранного гражданина или лица без гражданства и признаваемому Российской Федерацией.

Порядок и условия оформления и выдачи визы, продления срока ее действия, восстановления ее в случае утраты, а также порядок аннулирования установлен постановлением Правительства Российской

¹ Федеральный закон от 15.08.1996 № 114-ФЗ (ред. от 30.12.2012) «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» // СЗ РФ. 1996. № 34. Ст. 4029.

Федерации от 9 июня 2003 г. № 335 «Об утверждении Положения об установлении формы визы, порядка и условий ее оформления и выдачи, продления срока ее действия, восстановления ее в случае утраты, а также порядка аннулирования визы»².

Для оформления визы иностранному гражданину необходимо обратиться в дипломатическое представительство или консульское учреждение Российской Федерации лично или через своего надлежащим образом уполномоченного представителя и представить следующие документы: действительный документ, удостоверяющий личность и признаваемый в этом качестве Российской Федерацией; заполненную визовую анкету с одной фотографией; фотографию размером 3 x 4 см; полис медицинского страхования, если иное не предусмотрено международными договорами Российской Федерации; в случае, если иностранный гражданин ходатайствует о выдаче визы на срок более трех месяцев, он должен дополнительно представить сертификат об отсутствии ВИЧ-инфекции.

Срок временного пребывания иностранного гражданина на территории Российской Федерации определяется сроком действия выданной ему визы. Срок временного пребывания в Российской Федерации иностранного гражданина, прибывшего в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, не может превышать 90 суток³. Основанием для выдачи иностранному гражданину въездной визы является приглашение на въезд в Российскую Федерацию, оформленное законным образом в подразделениях Федеральной миграционной службы и в соответствии с Перечнем «Цели поездок», утвержденным Приказом МИД РФ, МВД РФ И ФСБ РФ от 27.12.2003 г. № 19723А/1048/922⁴. С ходатайством об оформлении приглашения может обратиться гражданин Российской Федерации, а также проживающие в Российской Федерации иностранный гражданин или лицо без гражданства либо юридическое лицо.

В соответствии со ст. 25.1 и 25.6 ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» в зависимости от цели въезда в Российскую Федерацию и цели пребывания в Российской

² Постановление Правительства РФ от 09.06.2003 № 335 (ред. от 05.09.2011) «Об утверждении Положения об установлении формы визы, порядка и условий ее оформления и выдачи, продления срока ее действия, восстановления ее в случае утраты, а также порядка аннулирования визы» // СЗ РФ. 2003. № 24. Ст. 2329.

³ Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ (ред. от 30.12.2012) «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступающими в силу с 11.01.2013) // СЗ РФ. 2002. № 30. Ст. 3032.

⁴ Приказ МИД РФ № 19723А, МВД РФ № 1048, ФСБ РФ № 922 от 27.12.2003 «Об утверждении Перечня "Цели поездок", используемого уполномоченными государственными органами Российской Федерации при оформлении приглашений и виз иностранным гражданам и лицам без гражданства» (Зарегистрировано в Минюсте РФ 29.03.2004 № 5689).

Федерации иностранному гражданину выдается виза, которая может быть дипломатической, служебной, обыкновенной, транзитной и визой временно проживающего лица, а обыкновенные визы, в свою очередь, подразделяются на частные, деловые, туристические, учебные, рабочие, гуманитарные и визы на въезд в Российскую Федерацию в целях получения убежища.

Что касается иностранных граждан, прибывших в Россию на основании ученической визы, то по общему правилу они не вправе осуществлять трудовую деятельность а после окончания обучения обязаны покинуть территорию Российской Федерации. В соответствии со ст. 13 ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» обучающимся разрешено заниматься трудовой деятельностью лишь в течение каникул, а также в свободное от учебы время в качестве учебно-вспомогательного персонала в тех образовательных учреждениях, в которых они обучаются.

Обыкновенная деловая виза выдается иностранному гражданину, въезжающему в Российскую Федерацию с деловыми целями. Например, для въезда в Российскую Федерацию и проведения переговоров по поводу работы высококвалифицированному специалисту из «визовых» стран на основании письменного приглашения работодателя выдается однократная обыкновенная деловая виза на срок до 30 суток.

Если на момент возникновения трудовых отношений на территории РФ иностранный гражданин пребывает здесь по деловой, частной, туристической либо иного типа визе, работодателю следует оформить новое приглашение на въезд иностранца по рабочей визе в Россию, за исключением отдельных случаев. Это предполагает выезд иностранного гражданина из страны для получения рабочей визы в консульстве РФ, как правило, в стране своего гражданства с последующим въездом в Россию. При приеме иностранного сотрудника в штат российской компании иностранному гражданину следует располагать рабочей визой, поскольку цель въезда в страну должна соответствовать цели пребывания на территории РФ.

Согласно п. 35 ФЗ № 335 обыкновенная рабочая виза выдается иностранному гражданину, въезжающему в Российскую Федерацию в целях осуществления трудовой деятельности, на основании приглашения дипломатическим представительством или консульским учреждением Российской Федерации на срок до 3 месяцев с возможностью последующего ее продления территориальным органом Федеральной миграционной службы по месту постановки на миграционный учет по месту пребывания иностранного гражданина путем выдачи многократной визы на срок действия, заключенного в соответствии с законодательством Российской Федерации трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг), но не более чем на один год для каждой последующей визы.

Членам семьи иностранного сотрудника оформляется приглашение на въезд по визе того же типа, которая имеется у иностранного работника. Согласно миграционному законодательству, членами семьи иностранного сотрудника считаются следующие граждане: супруг (супруга); дети, не достигшие возраста восемнадцати лет; нетрудоспособные дети, достигшие указанного возраста и находящиеся на иждивении иностранного гражданина.

Оформить приглашение на въезд по рабочей визе в Россию членам семьи иностранного сотрудника можно одним из следующих способов:

1) если члены семьи прибывают в РФ в то же время, что и иностранный сотрудник, работодатель обращается в ФМС за одновременным оформлением приглашений на въезд в Россию иностранного сотрудника и членов его семьи по рабочей визе;

2) если сопровождающие члены семьи прибывают в РФ позднее основного члена семьи, компании прежде необходимо последовательно обеспечить иностранного сотрудника приглашением на въезд по однократной рабочей визе в Россию, затем многократной рабочей визой на основании полученного разрешения на работу при его прибытии в страну.

В соответствии со ст. 13.2 ФЗ № 115 порядок оформления рабочей визы для высококвалифицированных специалистов (далее – ВКС) упрощен в следующих пунктах:

1) приглашение оформляется в ФМС на въезд иностранца сразу по многократной рабочей визе на срок действия разрешения на работу ВКС, то есть до трех лет;

2) при оформлении принимающей стороной приглашения на бланке компании иностранному гражданину на его основании в консульстве РФ за рубежом выдается однократная деловая виза на один месяц для въезда иностранца в Россию с целью проведения деловых переговоров касательно дальнейшего его трудоустройства в российской компании и заключения трудового либо гражданско-правового договора. При получении разрешения на работу ВКС данная виза аннулируется и одновременно оформляется многократная рабочая виза на срок действия разрешения на работу;

3) понятие членов семьи иностранного ВКС более широкое. Ими признаются следующие лица: супруг (супруга); дети (в том числе усыновленные); супруги детей; родители (в том числе приемные); супруги родителей; бабушки; дедушки; внуки.

От оформления рабочей визы в Россию освобождаются следующие категории иностранных граждан:

1) имеющие разрешение на временное проживание в России. Как правило, им выдается виза временно проживающего в РФ на срок действия разрешения на временное проживание. Однако существует ряд соглашений России с иными странами (к примеру, с Италией,

Германией) о безвизовом въезде граждан данных стран в РФ, их пребывании здесь и выезде из России при наличии у них указанного разрешения;

2) имеющие вид на жительство в России. Иностранцы данной категории являются постоянно проживающими на территории РФ и освобождаются от обязанности иметь как разрешение на работу, так и рабочую визу в течение всего срока действия вида на жительство (до 5 лет);

3) прибывшие на территорию РФ в порядке, не требующем визы. Однако для осуществления трудовой деятельности в российской компании им следует иметь разрешение на работу в России.

Стоит отметить, что согласно постановлению правительства РФ от 3 ноября 2012 г. № 1137 «Об определении потребности в привлечении в Российскую Федерацию иностранных работников и утверждении соответствующих квот на 2013 год»⁵ установлено 410126 приглашений на въезд в Российскую Федерацию в целях осуществления трудовой деятельности; 1745584 разрешений на работу.

Работодатель и заказчик работ (услуг) имеют право привлекать и использовать иностранных работников при наличии разрешения на привлечение и использование иностранных работников, а иностранный гражданин имеет право осуществлять трудовую деятельность при наличии разрешения на работу.

Правила выдачи разрешительных документов для осуществления иностранными гражданами временной трудовой деятельности в Российской Федерации утверждены Приказом ФМС России, Минздравсоцразвития России, Минтранса России и Государственного комитета Российской Федерации по рыболовству от 11 января 2008 г. № 1/4/1/2 (ред.от 30.09.2010 с изм от 16.10.12).

Разрешение на работу выдается иностранному гражданину:

1) на срок временного пребывания;

2) на срок действия заключенного иностранным гражданином трудового договора или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг), но не более чем на один год со дня въезда иностранного гражданина в Российскую Федерацию

Иностранный гражданин имеет право осуществлять трудовую деятельность только при наличии разрешения на работу, выданного на его имя, на основании полученного работодателем разрешения.

Указанный порядок не распространяется на иностранных граждан, перечень которых определен п. 4 ст. 13 Федерального закона № 115-ФЗ. Так, разрешения на работу не нужны иностранным гражданам:

⁵ Постановление Правительства РФ от 3 ноября 2012 г. № 1137 «Об определении потребности в привлечении в Российскую Федерацию иностранных работников и утверждении соответствующих квот на 2013 год» // СЗ РФ. 2012. № 46. Ст. 6345

1) постоянно или временно проживающим в Российской Федерации;

2) являющимся участниками Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, и членов их семей, переселяющихся совместно с ними в Российскую Федерацию;

3) являющимся сотрудниками дипломатических представительств, работниками консульских учреждений иностранных государств в Российской Федерации, сотрудниками международных организаций, а также частными домашними работниками указанных лиц;

4) являющимся работниками иностранных юридических лиц (производителей или поставщиков), выполняющим монтажные (шефмонтажные) работы, сервисное и гарантийное обслуживание, а также послегарантийный ремонт поставленного в Российскую Федерацию технического оборудования;

5) являющимся журналистами, аккредитованными в Российской Федерации;

6) обучающимся в Российской Федерации в образовательных учреждениях профессионального образования и выполняющим работы (оказывающих услуги) в течение каникул;

7) обучающимся в Российской Федерации в образовательных учреждениях профессионального образования и работающим в свободное от учебы время в качестве учебно-вспомогательного персонала в тех образовательных учреждениях, в которых они обучаются;

8) приглашенным в Российскую Федерацию в качестве научных работников или преподавателей в случае их приглашения для занятия научно-исследовательской или преподавательской деятельностью, имеющим государственную аккредитацию высшими учебными заведениями и т.д.

9) являющимся работниками аккредитованных в установленном порядке на территории Российской Федерации представительств иностранных юридических лиц, зарегистрированных в Российской Федерации в установленном законодательством порядке, в пределах численности, согласованной при аккредитации указанных представительств уполномоченным аккредитующим органом, на основе принципа взаимности в соответствии с международными договорами Российской Федерации.

В соответствии со ст. 14 Федерального закона № 115-ФЗ иностранный гражданин не имеет права:

1) находиться на муниципальной службе;

2) замещать должности в составе экипажа судна, плавающего под Государственным флагом Российской Федерации, в соответствии с

ограничениями, предусмотренными Кодексом торгового мореплавания Российской Федерации;

3) быть членом экипажа военного корабля Российской Федерации или другого эксплуатируемого в некоммерческих целях судна, а также летательного аппарата государственной или экспериментальной авиации;

4) быть командиром воздушного судна гражданской авиации;

5) быть принятым на работу на объекты и в организации, деятельность которых связана с обеспечением безопасности Российской Федерации. Перечень таких объектов и организаций утверждается Правительством Российской Федерации;

6) заниматься иной деятельностью и замещать иные должности, допуск иностранных граждан к которым ограничен федеральным законом.

Порядок оформления разрешения на работу иностранным гражданам, прибывшим в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы:

1. Перечень необходимых документов:

1) Заявление о выдаче разрешения на работу иностранному гражданину⁶, прибывшему в Российскую Федерацию, в порядке, не требующем получения визы.

2) Бланк заявления заполняется на русском языке печатными буквами или в электронном виде, при этом не допускается использование сокращённых слов и аббревиатур. Сведения, указанные в заявлении, должны быть исчерпывающими. Цветную фотографию 30×40 мм необходимо приклеить на бланк заявления в соответствующем окне.

3) Документ, удостоверяющий личность иностранного гражданина и признаваемый Российской Федерацией в этом качестве;

4) Документ об уплате государственной пошлины за выдачу иностранному гражданину разрешения на работу в размере 2000 рублей;

5) Миграционная карта.

Необходимо обратить внимание, что в соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 7 Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»⁷ федеральные органы исполнительной власти при предоставлении государственных услуг не вправе требовать от заявителя представления документов (информации), которые находятся в их распоряжении, а также в распоряжении иных государственных органов.

⁶ Приказ ФМС РФ от 25.12.2006 № 370.

⁷ Федеральный закона от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» // Рос. газ. 2010. 30 июля.

В то же время заявитель вправе представить указанные документы и информацию по собственной инициативе.

К информации, находящейся в распоряжении федерального органа исполнительной власти в сфере миграции, относятся сведения, содержащиеся в миграционной карте.

В случае непредставления упомянутых документов сотрудник ФМС России либо ее территориального органа проверяет на основании сведений, имеющихся в таком органе, данные об иностранном гражданине, содержащиеся в миграционной карте.

2. Подача пакета документов

Заявление о выдаче разрешения на работу иностранному гражданину, прибывшему в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, с приложением необходимых документов предоставляются иностранным гражданином лично, либо через организацию, осуществляющую в установленном порядке трудоустройство иностранных граждан в Российской Федерации, либо через лицо, выступающее в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации в качестве представителя этого иностранного гражданина, в орган миграционной службы.

Срок оформления разрешения на работу иностранному гражданину, прибывшему в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы — 10 рабочих дней.

3. Получение разрешений на работу

Разрешение на работу выдаётся иностранному гражданину лично по предъявлении документа, удостоверяющего его личность и признаваемого Российской Федерацией в этом качестве.

Иностранец, прибывший в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы и получивший разрешение на работу, обязан:

1) осуществлять трудовую деятельность только в том субъекте Российской Федерации, который указан в разрешении на работу.

Однако есть и исключение из этого правила: иностранный гражданин, временно пребывающий в Российской Федерации, вправе осуществлять трудовую деятельность вне пределов субъекта Российской Федерации, на территории которого ему выдано разрешение на работу, в случае выполнения им работ, входящих в перечень Приказа Минздравсоцразвития России от 28 июля 2010 г. «Случаи осуществления трудовой деятельности иностранным гражданином, временно пребывающим в РФ, вне пределов субъекта РФ, на территории которого им выдано разрешение на работу»⁸.

При этом

⁸ Приказ Минздравсоцразвития России от 28 июля 2010 г. № 564н // Рос. газ. 2010. 17 сент.

а) общая продолжительность трудовой деятельности иностранного гражданина вне пределов субъекта Российской Федерации, на территории которого ему выдано разрешение на работу, не может превышать 10 календарных дней в течение периода действия разрешения на работу при направлении в служебную командировку;

б) общая продолжительность трудовой деятельности иностранного гражданина вне пределов субъекта Российской Федерации, на территории которого ему выдано разрешение на работу, не может превышать 60 календарных дней в течение периода действия разрешения на работу, если постоянная работа осуществляется работником в пути или носит разъездной характер и это определено его трудовым договором.

2) представить в течение 30 суток со дня получения разрешения на работу в орган миграционной службы, выдавший ему разрешение на работу, документы, подтверждающие отсутствие у него заболевания наркоманией и инфекционных заболеваний, которые представляют опасность для окружающих, предусмотренных перечнем, утверждаемым Правительством Российской Федерации (лепра (болезнь Гансена), туберкулёз, сифилис, хламидийная лимфогранулема, шанкроид), а также сертификат об отсутствии у него заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции) в случае, если разрешение на работу такому иностранному гражданину выдано на срок более 90 суток.

4. Продление срока действия разрешения на работу, выданного иностранному гражданину, прибывшему в Российскую Федерацию в порядке, не требующем визы на срок временного пребывания. Для продления срока действия разрешения на работу, выданного на срок временного пребывания, иностранный гражданин не позднее пятнадцати рабочих дней до окончания срока действия указанного разрешения представляет в территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере миграции:

1) заявление о продлении срока действия разрешения на работу;

2) трудовой договор или гражданско-правовой договор на выполнение работ (оказание услуг), заключенные и оформленные в соответствии с законодательством Российской Федерации;

3) сведения о видах трудовой деятельности, осуществлявшейся иностранным гражданином на основании полученного им разрешения на работу, представляемые по форме, утвержденной приказом ФМС России от 20.07.2010 г. № 223;

4) документы, подтверждающие отсутствие у иностранного гражданина заболевания наркоманией и представляющих опасность для окружающих инфекционных заболеваний, предусмотренных перечнем, утверждаемым федеральным органом исполнительной власти в сфере здравоохранения (лепра (болезнь Гансена), туберкулёз, сифилис,

хламидийная лимфогранулема, шанкроид), а также сертификат об отсутствии у него заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции);

5) документы, подтверждающие постановку иностранного гражданина на учет по месту пребывания;

6) решение о продлении срока действия разрешения на работу принимается без учета квот на выдачу таких разрешений;

7) отказ в приеме от иностранного гражданина заявления о продлении срока действия разрешения на работу не допускается, за исключением случаев непредставления данным иностранным гражданином документов, указанных выше.

Решение о продлении срока действия разрешения на работу принимается в течение трех рабочих дней со дня представления иностранным гражданином заявления и документов, указанных выше.

Для получения разрешений на работу иностранным гражданам, прибывающим в Российскую Федерацию в порядке, требующем получения визы, работодатели, заказчики работ (услуг) или уполномоченные ими лица представляют в ФМС России или ее территориальный орган следующие документы:

1) заявление о выдаче разрешения на работу на каждого привлекаемого иностранного гражданина по форме, утвержденной приказом ФМС России⁹;

Бланк заявления заполняется на русском языке печатными буквами или в электронном виде, при этом не допускается использование сокращенных слов и аббревиатур. Сведения, указанные в заявлении, должны быть исчерпывающими;

2) цветную фотографию иностранного гражданина размером 30 x 40 мм;

3) копию документа, удостоверяющего личность иностранного работника;

4) копию документа о профессиональном образовании, квалификации, полученных иностранным работником в иностранном государстве, или справку об эквивалентности такого документа российскому диплому (свидетельству) о профессиональном образовании;

5) медицинские справки, подтверждающие отсутствие у иностранного работника заболевания наркоманией и инфекционных заболеваний, представляющих опасность для окружающих,

⁹ Приказ ФМС РФ от 25.12.2006 № 370 (ред. от 16.03.2009) «Об утверждении формы бланка заявления о выдаче иностранному гражданину или лицу без гражданства разрешения на работу и формы бланка разрешения на работу иностранному гражданину или лицу без гражданства» // Рос. газ. 2007. 24 янв.

предусмотренных перечнем¹⁰, утверждаемым Правительством Российской Федерации (лепра (болезнь Гансена), туберкулёз, сифилис, хламидийная лимфогранулема, шанкроид), а также сертификат об отсутствии у него заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции);

б) квитанцию об уплате государственной пошлины за выдачу разрешения на работу за каждого привлекаемого иностранного работника в размере 2000 руб. (подп. 24 п. 1 ст. 333.28 НК РФ)¹¹;

7) копию специального разрешения на въезд иностранного гражданина на территорию, на посещение организации или объекта.

Если копии документов представляются без предъявления подлинников, то они должны быть нотариально заверены.

Оформленные на территории иностранных государств официальные документы, копии которых представляются для получения иностранным гражданином разрешения на работу, должны быть легализованы в установленном порядке в дипломатических представительствах или консульских учреждениях Российской Федерации за рубежом, если иное не предусмотрено международными договорами Российской Федерации. В случае, если документы составлены на иностранном языке, к ним прилагается нотариально заверенный перевод на русский язык. Если копии документов представляются без предъявления подлинников, то они также должны быть нотариально заверены.

1. Подача заявления

Заявление о выдаче разрешения на работу иностранному гражданину, прибывшему в Российскую Федерацию в порядке, требующем получения визы, а также все необходимые документы, указанные в соответствующих перечнях, подаются уполномоченным представителем организации, осуществляющей в установленном порядке трудоустройство иностранных граждан, по доверенности. Срок оформления разрешения на работу иностранному гражданину, прибывшему в Российскую Федерацию в порядке, требующем получения визы, — 30 дней.

2. Получение разрешений

¹⁰ Постановление Правительства РФ от 02.04.2003 № 188 (ред. от 04.09.2012) «О перечне инфекционных заболеваний, представляющих опасность для окружающих и являющихся основанием для отказа в выдаче либо аннулирования разрешения на временное проживание иностранным гражданам и лицам без гражданства, или вида на жительство, или разрешения на работу в Российской Федерации» // Рос. газ. 2003. 08 апр.

¹¹ Налоговый кодекс Российской Федерации от 05.08.2000 № 117-ФЗ // СЗ РФ. 2000. № 32. Ст. 3340.

При получении необходимо иметь при себе паспорт и доверенность от организации на получение разрешения в территориальном органе ФМС России.

Для получения готовых разрешений на работу необходимо предоставить:

- сертификат об отсутствии у иностранного гражданина заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции);
- справку об отсутствии заболевания наркоманией и инфекционных заболеваний, представляющих опасность для окружающих и являющихся основанием для отказа в выдаче либо аннулирования разрешения на работу в Российской Федерации: лепра (болезнь Гансена), туберкулез, сифилис, хламидийная лимфогранулема, шанкرويد.

Для осуществления трудовой деятельности в сфере жилищно-коммунального хозяйства, розничной торговли или бытового обслуживания иностранный гражданин должен владеть русским языком на уровне не ниже базового уровня владения русским языком¹².

При этом у иностранного гражданина должно быть подтверждение о владении русским языком на уровне не ниже базового уровня владения русским языком одним из следующих документов:

1) сертификатом о прохождении государственного тестирования по русскому языку как иностранному языку, выданным в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, и удостоверяющим, что иностранный гражданин владеет русским языком на уровне не ниже базового уровня владения русским языком;

2) документом об образовании (на уровне не ниже основного общего образования), выданным на территории иностранного государства и признаваемым на территории Российской Федерации с нотариально удостоверенным переводом данного документа об образовании на русский язык;

3) документом государственного образца об образовании (на уровне не ниже основного общего образования), выданным образовательным учреждением на территории государства, входившего в состав СССР до 1 сентября 1991 г.;

4) документом государственного образца об образовании (на уровне не ниже основного общего образования), выданным образовательным учреждением на территории Российской Федерации с 1 сентября 1991 г..

В некоторых сферах деятельности устанавливаются допустимые квоты иностранных работников. Так, Постановление Правительства

¹² Федеральный закон от 12.11.2012 № 185-ФЗ // Рос. газ. 2012. 14 нояб.

Российской Федерации от 1 декабря 2012 г. № 1243¹³ устанавливает на 2013 г. допустимую долю иностранных работников, используемых хозяйствующими субъектами, осуществляющими на территории Российской Федерации следующие виды деятельности в сфере розничной торговли и в области спорта, предусмотренные Общероссийским классификатором видов экономической деятельности:

а) розничная торговля алкогольными напитками, включая пиво (код 52.25.1), – в размере 25 процентов общей численности работников, используемых указанными хозяйствующими субъектами;

б) розничная торговля фармацевтическими товарами (код 52.31) – в размере 0 процентов общей численности работников, используемых указанными хозяйствующими субъектами;

в) розничная торговля в палатках и на рынках (код 52.62) – в размере 0 процентов общей численности работников, используемых указанными хозяйствующими субъектами;

г) прочая розничная торговля вне магазинов (код 52.63) – в размере 0 процентов общей численности работников, используемых указанными хозяйствующими субъектами;

д) прочая деятельность в области спорта (код 92.62) – в размере 25 процентов общей численности работников, используемых указанными хозяйствующими субъектами.

Федеральный государственный контроль за трудовой деятельностью иностранных работников на территории Российской Федерации осуществляется уполномоченными федеральными органами исполнительной власти согласно их компетенции в порядке, установленном Президентом Российской Федерации или Правительством Российской Федерации¹⁴. Таким органом является Федеральная миграционная служба и ее территориальные органы.

Предметом контроля и надзора ФМС России за соблюдением положений миграционного законодательства Российской Федерации иностранными гражданами, а также за соблюдением правил привлечения работодателями, заказчиками работ (услуг) иностранных работников в Российской Федерации и использования их труда, является¹⁵:

– соблюдение иностранным гражданином условий осуществления трудовой деятельности в Российской Федерации и соблюдение ограничений на занятие отдельными видами деятельности;

– соблюдение иностранным гражданином установленного порядка медицинского освидетельствования;

¹³ Постановление Правительства РФ от 01.12.2012 № 1243 // Рос. газ. 2012. 07 дек.

¹⁴ Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» // Рос. газ. 2002. 31 июля.

¹⁵ Приказ МВД № 338, ФМС № 97(См. Приложение).

– исполнение иностранным гражданином обязанности проживания в месте временного содержания, в центре временного размещения иммигрантов или в месте, определенном территориальным органом ФМС России для временного пребывания, а равно соблюдение правил проживания в указанных местах;

– соблюдение прав и законных интересов иностранных граждан, привлекаемых работодателями, заказчиками работ (услуг) со стороны работодателя;

– соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований законодательства Российской Федерации по оформлению разрешения на привлечение и использование иностранной рабочей силы и условий, установленных таким разрешением;

– соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями ограничений на допустимую долю иностранных работников, используемых хозяйствующими субъектами;

– соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями порядка обязательного уведомления уполномоченных органов государственной власти о приеме на работу иностранных граждан;

– соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных условий для допуска иностранных граждан к выполнению работ или оказанию услуг;

– соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований законодательства Российской Федерации о миграционном учете в случаях, когда они, являясь работодателем для иностранного гражданина, выступают также принимающей стороной, требований к направлению достоверной информации, необходимой для осуществления миграционного учета, и надлежащее исполнение обязанностей принимающей стороны;

– соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями иных условий и ограничений, в случае, если эти требования являются обязательными для работодателей, заказчиков работ (услуг), привлекающих иностранных работников в Российскую Федерацию, и лиц, использующих их труд;

– исполнение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязанности по обеспечению соблюдения требований законодательства Российской Федерации в сфере миграции третьими лицами, организующими деятельность с использованием их имущества, или в иных случаях, когда такая обязанность установлена законодательством Российской Федерации;

– исполнение приглашающей стороной требований к достоверности сведений, направляемых в ФМС России и иные органы государственной власти;

– иные правоотношения в сфере миграции в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Последовательность административных действий и процедур при осуществлении государственного контроля определяется административным регламентом по исполнению государственной функции контроля и надзора за соблюдением положений миграционного законодательства Российской Федерации.

Государственный контроль осуществляется в форме проверок.

В ходе проверки должностными лицами, проводящими проверку, осуществляются следующие мероприятия¹⁶:

а) беспрепятственный осмотр территории в целях установления факта нахождения иностранных граждан или лиц без гражданства на территории проверяемого объекта (при проведении выездной проверки);

б) проверка соблюдения положений миграционного законодательства Российской Федерации, в том числе определение законности пребывания и соблюдения установленного порядка осуществления иностранными гражданами или лицами без гражданства трудовой деятельности, а также порядка привлечения иностранных работников в Российскую Федерацию и использования их труда;

в) получение на основании мотивированного письменного запроса информации и документов, являющихся объектами или относящихся к предмету документарной проверки;

г) фиксирование в установленном порядке выявленных фактов нарушения миграционного законодательства Российской Федерации.

Выданное работодателю разрешение на привлечение и использование иностранных работников может быть приостановлено в случаях, если работодатель:

– не обеспечил получение иностранным гражданином, привлекаемым к трудовой деятельности, разрешения на работу;

– не уведомил в трехдневный срок орган миграционной службы о месте временного пребывания иностранного работника, если иное не предусмотрено международным договором РФ;

– не уведомил в течение 10 рабочих дней налоговый орган по месту своего учета о прибытии иностранного гражданина к месту работы или месту пребывания, либо получении иностранным гражданином разрешения на работу, либо заключении с иностранным

¹⁶ Постановление Правительства от 13 ноября 2012 г. № 1162 «Об утверждении положения об осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере миграции» // Рос. газ. 2012. 19 нояб.

работником нового трудового договора или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг), либо аннулировании разрешения на работу иностранному работнику;

– не направил в трехдневный срок в орган миграционной службы информацию о нарушении иностранным работником условий трудового договора или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг), а также о досрочном расторжении договора;

– не уведомил в трехдневный срок орган миграционной службы, территориальный орган федерального органа исполнительной власти, ведающий вопросами внутренних дел, и территориальный орган федерального органа исполнительной власти, ведающий вопросами безопасности, о самовольном оставлении иностранным работником места работы или места пребывания.

Приостановление действия выданного разрешения на привлечение и использование иностранных работников производится на основании решения органа миграционной службы, вручаемого под расписку работодателю, с указанием вида нарушения и срока его устранения.

В случае, если иностранный работник нарушил условия трудового договора или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг), разрешение на работу, выданное данному иностранному работнику, может быть по ходатайству работодателя или заказчика работ (услуг) аннулировано федеральным органом исполнительной власти в сфере миграции или его территориальным органом, выдавшими данное разрешение.

Разрешение на привлечение и использование иностранных работников аннулируется в случае:

– подачи работодателем соответствующего заявления;

– ликвидации организации или прекращения деятельности индивидуального предпринимателя;

– выявления представления работодателем недостоверных сведений при подаче документов для выдачи разрешения на привлечение и использование иностранных работников;

– использования работодателем иностранных работников за пределами субъекта РФ, в котором ему разрешено их привлекать;

– неустранения работодателем допущенных нарушений в установленный срок.

Нормы об административной ответственности работодателя содержатся в гл. 18 КоАП РФ. Рассмотрим наиболее часто встречающиеся нарушения.

Так, согласно ст. 18.15 КоАП РФ привлечение к трудовой деятельности в Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства при отсутствии у этих иностранного гражданина

или лица без гражданства разрешения на работу либо патента, если такие разрешение либо патент требуются в соответствии с федеральным законом влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тыс. до пяти тыс. руб.; на должностных лиц – от двадцати пяти тыс. до пятидесяти тыс. руб.; на юридических лиц – от двухсот пятидесяти тыс. до восьмисот тыс. руб. либо административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Неуведомление территориального органа федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, органа исполнительной власти, ведающего вопросами занятости населения в соответствующем субъекте РФ, или налогового органа о привлечении к трудовой деятельности в РФ иностранного гражданина либо лица без гражданства, если такое уведомление требуется в соответствии с федеральным законом, влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от 400 тыс. до 800 тыс. руб. либо административное приостановление деятельности на срок до 90 суток.

За другие нарушения установленного порядка привлечения иностранных граждан также предусмотрена ответственность.

В примечании к ст. 18.1 КоАП РФ указано, что за административные правонарушения, предусмотренные настоящей статьей и иными статьями настоящей главы, лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, в связи с осуществлением ими указанной деятельности несут административную ответственность как юридические лица, за исключением случаев, если в соответствующих статьях настоящей главы установлены специальные правила об административной ответственности лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, отличающиеся от правил об административной ответственности юридических лиц.

В ст. 18.15 КоАП РФ не установлено специальных правил об ответственности предпринимателей, отличающихся от правил об административной ответственности юридических лиц. Следовательно, индивидуальные предприниматели за совершение правонарушения по указанной статье несут такую же ответственность, как и юридические лица.

Кроме этого, ст. 18.15 КоАП РФ предусмотрены отдельные административные штрафы на должностных лиц. Суммы достаточно высокие: от 25 – 35 тыс. руб. до 50 тыс. руб.

Хотелось бы обратить внимание, что суммы штрафов огромны и ощутимы даже для крупных предприятий, не говоря уже о малом бизнесе. Поэтому в случае привлечения иностранной рабочей силы необходимо строго выполнять требования законодательства о правовом регулировании труда иностранных работников.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации // Рос. газ. 2009. 21 янв.
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 23.02.2013) // Рос. газ. 2001. 31 дек.
3. Федеральный закон от 15.08.1996 № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» // Рос. газ. 1996. 22 авг.
4. Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» // Рос. газ. 2002. 31 июля.
5. Постановление Правительства РФ от 02.04.2003 № 188 (ред. от 04.09.2012) «О перечне инфекционных заболеваний, представляющих опасность для окружающих и являющихся основанием для отказа в выдаче либо аннулирования разрешения на временное проживание иностранным гражданам и лицам без гражданства, или вида на жительство, или разрешения на работу в Российской Федерации» // Рос. газ. 2003. 08 апр.
6. Постановление Правительства РФ от 09.06.2003 № 335 «Об утверждении Положения об установлении формы визы, порядка и условий ее оформления и выдачи, продления срока ее действия, восстановления ее в случае утраты, а также порядка аннулирования визы» // Рос. газ. 2003. 17 июня.
7. Постановление Правительства РФ от 03.11.2012 № 1137 «Об определении потребности в привлечении в Российскую Федерацию иностранных работников и утверждении соответствующих квот на 2013 год» // Рос. газ. 2012. 09 нояб.
8. Постановление Правительства РФ от 13.11.2012 № 1162 «Об утверждении Положения об осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере миграции» // Рос. газ. 2012. 19 нояб.
9. Постановление Правительства РФ от 01.12.2012 № 1243 «Об установлении на 2013 год допустимой доли иностранных работников, используемых хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в сфере розничной торговли и в области спорта на территории Российской Федерации» // " Рос. газ. 2012. 07 дек.
10. Приказ ФМС РФ от 25.12.2006 № 370 «Об утверждении формы бланка заявления о выдаче иностранному гражданину или лицу без гражданства разрешения на работу и формы бланка разрешения на работу иностранному гражданину или лицу без гражданства» // Рос. газ. 2007. 24 янв.
11. Приказ МВД РФ № 338, ФМС РФ № 97 от 30.04.2009 «Об утверждении Административного регламента по исполнению

государственной функции контроля и надзора за соблюдением положений миграционного законодательства Российской Федерации иностранными гражданами и лицами без гражданства и за соблюдением правил привлечения работодателями, заказчиками работ (услуг) иностранных работников в Российскую Федерацию и использования их труда» // Рос. газ. 2009. 17 июня.

12. Приказ Минздравсоцразвития РФ от 28.07.2010 № 564н (ред. от 19.10.2011) «Об установлении случаев осуществления трудовой деятельности иностранным гражданином или лицом без гражданства, временно пребывающими (проживающими) в Российской Федерации, вне пределов субъекта Российской Федерации, на территории которого им выдано разрешение на работу (разрешено временное проживание)» (Зарегистрировано в Минюсте РФ 30.08.2010 № 18283) // Рос. газ. 2010. 17 сент.

Приложения

Науч

Начальнику подразделения центрального аппарата
ФМС России или ее территориального органа

наименование подразделения

ЗАЯВЛЕНИЕ №
**О ВЫДАЧЕ ИНОСТРАННОМУ ГРАЖДАНИНУ ИЛИ ЛИЦУ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА РАЗРЕШЕНИЯ НА РАБОТУ, ПРИБЫВАЮЩЕМУ В РОССИЮ
В ПОРЯДКЕ, НЕ ТРЕБУЮЩЕМ ПОЛУЧЕНИЯ ВИЗА**

Прошу выдать разрешение на работу Ф.И.О.

ЦВЕТНОЕ
ФОТО
(30x40 мм)

Государство (или государство постоянного (применительно к провозам)
Адрес постоянного места жительства

Документ, удостоверяющий личность

Наименование

№

Пол: М Ж

Дата рождения серия

Основание

номер разрешения работодателю

Разрешение на работу запрашивается на период с

на(у)

адрес

наименование организации

регистрационный номер ПСБОЛ

Дата выдачи разрешения по

дата регистрации

дата выдачи

номер

ПОДПИСЬ, УПОМОГАЮЩАЯ ЛИЧНОСТЬ

серия

Полное наименование или
заказчик работ (услуг)

Место расположения
работы (территория)

Вид деятельности

Особые условия

Подпись лица, принявшего решение
о выдаче разрешения

Дата заполнения

Место печати
(за организацией, лицом
или выходя(и))

на ТВГУ

Назначен/подразделены центрального аппарата
ФМС России или ее территориального органа _____ наименование подразделения

Приложение № 1
к Приказу ФМС России от 25.12.2005 № 370

ЗАЯВЛЕНИЕ № _____
О ВЫДАЧЕ ИНОСТРАННОМУ ГРАЖДАНИНУ ИЛИ ЛИЦУ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА РАЗРЕШЕНИЯ НА РАБОТУ, ПРИБЫВАЮЩЕМУ В РФ
в порядке, предусмотренном законодательством

Прошу выдать разрешение на работу ФМС _____

Паспорт (или удостоверение личности (предыдущее) (прислать)) _____
Адрес постоянного места жительства _____

Документ, удостоверяющий личность _____
Наименование _____ № _____ Пол: М Ж _____ дата выдачи Д Д М М Г Г Г Г

Серия _____ Дата рождения Д Д М М Г Г Г Г Пол: М Ж _____ Основание _____ Дата выдачи разрешения Д Д М М Г Г Г Г регистрационный номер ПСД/ОПИ _____

Разрешение на работу запрашивается на время с _____ по _____ на (у) _____

адрес _____ наименование организации _____

номер регистрации Ф.И.О. _____ дата регистрации Д Д М М Г Г Г Г

Документ, удостоверяющий личность _____

кем выдан _____ номер _____ дата выдачи Д Д М М Г Г Г Г

Место расположения работы (территория) _____ Вид деятельности _____ Особые условия _____

Подпись работодателя или иного уполномоченного лица _____

Подпись лица, принимающего решение о выдаче разрешения _____

Место печати (запечатывать лично не выходя из кабинета)

Дата заполнения Д Д М М Г Г Г Г

ЦВЕТНОЕ ФОТО (30 x 40 мм)

Научит

Дата и место постановки на учет по месту пребывания иностранного гражданина

Профессия (специальность) по которой иностранный работник, осуществляет трудовую деятельность

Документ, подтверждающий квалификацию иностранного работника (кем, где, когда выдан)

Планируемый период осуществления трудовой деятельности по трудовому, гражданско-правовому договору на выполнение работ (оказание услуг)

Адрес объекта, на котором иностранный гражданин планирует осуществлять трудовую деятельность

Данные о разрешении на работу ранее выданном иностранному гражданину

Серия № _____

Дата выдачи _____

Территория действия _____

Срок действия до _____

Кем выдано _____

Особые отметки в разрешении _____

Данные о работодателе (наименование, адрес) _____

**ФОРМА БЛАНКА РАЗРЕШЕНИЯ НА РАБОТУ
ИНОСТРАННОМУ ГРАЖДАНИНУ ИЛИ ЛИЦУ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА,
ПРИБЫВАЮЩЕМУ В РОССИЙСКУЮ ФЕДЕРАЦИЮ В ПОРЯДКЕ,
ТРЕБУЮЩЕМ ПОЛУЧЕНИЯ ВИЗЫ**

(лицевая сторона)

ФЕДЕРАЛЬНАЯ МИГРАЦИОННАЯ СЛУЖБА	
РАЗРЕШЕНИЕ НА РАБОТУ ИНОСТРАННОМУ ГРАЖДАНИНУ ИЛИ ЛИЦУ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА	
Цветное фото 30 X 40	Серия N Фамилия Имя Отчество ФМС России Дата рождения Гражданство Документ, удост. личность Вид деятельности Действительно до

(оборотная сторона)

ИНН работодателя	
Особые отметки	ФМС России
Территория действия разрешения	
Кем выдано	
Подпись	ФМС России
М.П.	
Дата выдачи	
AA 0000000	

Приложение N 4
к Приказу ФМС России

Научн.

от 25 декабря 2006 г. N 370

**ФОРМА БЛАНКА РАЗРЕШЕНИЯ НА РАБОТУ
ИНОСТРАННОМУ ГРАЖДАНИНУ ИЛИ ЛИЦУ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА,
ПРИБЫВАЮЩЕМУ В РОССИЙСКУЮ ФЕДЕРАЦИЮ В ПОРЯДКЕ,
НЕ ТРЕБУЮЩЕМ ПОЛУЧЕНИЯ ВИЗЫ**

(в ред. Приказа ФМС РФ от 15.12.2008 N 399)

(лицевая сторона)

ФЕДЕРАЛЬНАЯ МИГРАЦИОННАЯ СЛУЖБА	
РАЗРЕШЕНИЕ НА РАБОТУ ИНОСТРАННОМУ ГРАЖДАНИНУ ИЛИ ЛИЦУ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА	
Цветное фото 30 X 40	Серия N
	Фамилия
	Имя
	Отчество
	Дата рождения
	Гражданство
	Документ
	удост. личность
	Вид деятельности
	Действительно до

(оборотная сторона)

Реквизиты работодателя (заполняется при продлении срока действия данного разрешения)	
Особые отметки	ФМС РОССИИ
Территория действия разрешения	
Кем выдано	ФМС РОССИИ
Дата выдачи	
AA 0000000	

LEGAL REGULATION OF LABOR OF FOREIGNERS IN THE RUSSIAN FEDERATION

**N.T. Meleshenko, U.A. Kudryavceva, M.V. Larina,
S.D. Migal, A.S. Percev, D.I. Rozov**

Tver State University

The article deals with the legal regulation of the labor of foreign citizens in the Russian Federation. Describes in detail the legal status of foreign citizens in the Russian Federation, the control of the employment of foreign workers and the employer's liability for violation of foreign nationals to work.

Keywords: *foreign national labor laws, the legal status of foreigners.*

Об авторах:

МЕЛЕШЕНКО Николай Трофимович – канд. юр. наук, профессор кафедры теории права Тверского Государственного университета ФБГОУ ВПО «Тверской государственной университет» (170100, г. Тверь, ул. Желябова, 33), e-mail: jurfaktver_nauka@mail.ru.

КУДРЯВЦЕВА Юлия Алексеевна – студентка III курса юридического факультета ФБГОУ ВПО «Тверской государственной университет» (170100, г. Тверь, ул. Желябова, 33), e-mail: laidy@yandex.ru

ЛАРИНА Мария Владимировна – студентка III курса юридического факультета ФБГОУ ВПО «Тверской государственной университет» (170100, г. Тверь, ул. Желябова, 33), e-mail: maritalisman@mail.ru

МИГАЛЬ Сергей Дмитриевич – студент III курса юридического факультета ФБГОУ ВПО «Тверской государственной университет» (170100, г. Тверь, ул. Желябова, 33), e-mail: yamigser@mail.ru

ПЕРЦЕВ Александр Сергеевич – студент III курса юридического факультета ФБГОУ ВПО «Тверской государственной университет» (170100, г. Тверь, ул. Желябова, 33), e-mail: pertsev2010@inbox.ru

РОЗОВ Данила Игоревич – студент III курса юридического факультета ФБГОУ ВПО «Тверской государственной университет» (170100, г. Тверь, ул. Желябова, 33), e-mail: e-mail: danilarozof@mail.ru