

## ПРОБЛЕМЫ ФИНАНСИРОВАНИЯ ПЕНСИОННОГО ФОНДА РФ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

Н.Е. Царева

Тверской государственный университет  
Кафедра финансов

Дана оценка экономической деятельности Пенсионного фонда как одной из важных социальных гарантий государства для стабильного развития общества. В настоящее время сфера пенсионного обеспечения характеризуется наличием большого числа острых проблем, требующих неотложного решения, что вызвано экономическими причинами и ухудшением и демографической ситуации. Актуален вопрос об увеличении пенсионного возраста.

**Ключевые слова:** бюджет, бюджетная система РФ, бюджетное устройство РФ, государственные внебюджетные фонды РФ, Пенсионный фонд РФ, пенсия, пенсионное обеспечение.

Экономическая деятельность Пенсионного фонда рассматривается как базовая и одна из самых важных социальных гарантий государства для стабильного развития общества, поскольку непосредственно затрагивает интересы нетрудоспособного населения (25-30% населения) любой страны.

На современном этапе пенсионная система нашей страны представлена деятельностью внебюджетного государственного Пенсионного фонда, негосударственными пенсионными фондами и управляющими компаниями. Пенсионный фонд Российской Федерации – один из наиболее значимых социальных институтов страны. Это крупнейшая федеральная система оказания государственных услуг в области социального обеспечения в России.

Пенсионная система России является составной частью государственного социального страхования. Эта система уникальна и включает страхование по старости, инвалидности, потере кормильца, временной нетрудоспособности, беременности и родам, на случай безработицы и медицинское страхование.

Пенсионный фонд осуществляет ряд социально значимых функций:

- ведение индивидуального (персонифицированного) учета пенсионных прав участников системы обязательного пенсионного страхования. В системе учитываются страховые пенсионные платежи почти 63 млн. россиян;
- сбор и администрирование страховых взносов на обязательное пенсионное страхование и обязательное медицинское страхование. Информация о гражданах, застрахованных в пенсионной системе, поступает от 6,2 млн. юридических лиц;
- назначение и выплата пенсий;

- назначение и реализация социальных выплат отдельным категориям граждан: ветеранам, инвалидам, инвалидам вследствие военной травмы, Героям Советского Союза, Героям Российской Федерации и др.
- выдача государственных сертификатов на получение материнского (семейного) капитала и выплата средств материнского (семейного) капитала;
- назначение и реализация федеральной социальной доплаты к пенсии до уровня прожиточного минимума пенсионера в регионе;
- формирование и инвестирование средств пенсионных накоплений;
- управление средствами пенсионной системы, в т.ч. накопительной частью трудовой пенсии, которое осуществляется через государственную управляющую компанию (Внешэкономбанк) и частные управляющие компании;
- реализация Программы государственного софинансирования пенсии;
- участие в разработке и реализации межгосударственных и международных договоров и соглашений по вопросам пенсий и пособий;
- проведение научно-исследовательской работы в области государственного пенсионного страхования и др. [11].

Государственная пенсионная система в РФ имеет всеобщий характер. С одной стороны, предусматриваются все виды пенсий, которые в соответствии с конвенциями и рекомендациями Международной организации труда применяются в мировом сообществе – по старости, за выслугу лет, по инвалидности, семьям в случае потери кормильца. С другой стороны, право на пенсию при определенных условиях предоставляется всем гражданам, занятым трудовой, предпринимательской и иной общественно-полезной деятельностью или проходящим государственную, включая военную службу. Граждане, которые по разным причинам не приобрели права на указанные пенсии, устанавливаются социальные пенсии.

Положением о Пенсионном фонде России, утверждённом 27 декабря 1991 года, был определён целевой характер денежных средств Пенсионного фонда, и закреплён запрет на их изъятие из бюджета ПФР на другие цели [2].

Масштабность и глубина рыночных преобразований в экономике потребовала применения принципиально новых экономических и правовых оснований в сфере пенсионного обеспечения. Предполагалось, что с проведением пенсионной реформы должен быть решен основной вопрос социальной политики государства – стабилизация и значительный подъем материального положения пенсионеров, а также резкое сокращение численности малообеспеченных граждан. В этих целях в 1990 г. был принят Закон СССР «О пенсионном обеспечении граждан СССР».

Однако уже через полгода после его утверждения изменение государственного устройства страны повлекло за собой принятие

самостоятельного российского Закона от 20.11.90 г. №340-1 «О государственных пенсиях в Российской Федерации» (с последующими многочисленными изменениями и дополнениями), который в то же время привнес значительные отличия в правовые основания функционирования пенсионной системы.

Изначально основной функцией Пенсионного фонда России был сбор страховых взносов на финансирование выплаты пенсий по старости, инвалидности и по случаю потери кормильца. С 1995 года началась создание системы индивидуального (персонифицированного) учета. Данные персонифицированного учёта в «пилотном» режиме ПФР начал использовать для назначений пенсий с 1998 года [16]. К 2000 году работающее население страны было полностью охвачено персонифицированным учётом. В дальнейшем система страховых взносов была закреплена Федеральным законом от 15.12.2001 №167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации», в соответствии с которым определен новый статус ПФР, как страховщика и государственного учреждения, а также урегулирован порядок уплаты страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, права и обязанности субъектов правоотношений по обязательному пенсионному страхованию [5].

Федеральный закон от 17.12.2001 № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» еще больше расширил функции ПФР и внес изменения в порядок возникновения и реализации прав граждан на трудовые пенсии. Так, в частности, размер трудовой пенсии теперь состоит из трех частей: базовой, страховой и накопительной. При этом базовая часть финансируется за счет средств федерального бюджета, страховая часть – за счет сумм страховых взносов, уплачиваемых страхователем за застрахованных лиц на финансирование страховой части трудовой пенсии, накопительная – за счет сумм страховых взносов, уплачиваемых страхователями за застрахованных лиц на накопительную часть трудовой пенсии и дохода от их инвестирования. Инвестирование средств пенсионных накоплений осуществляет Пенсионный фонд через управляющие компании, выбранные гражданами, или негосударственные пенсионные фонды.

С 2005 года на Пенсионный фонд также возложены функции по начислению гражданам ежемесячных денежных выплат и реализации их прав на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг. С этой целью ПФР создан и поддерживается в актуальном состоянии единый регистр федеральных льготников, производятся регулярные выплаты получателям социальных льгот [9].

С 2007 года на ПФР была возложена дополнительная задача – выдача сертификатов на материнский (семейный) капитал. Изначально предполагалось, что первые деньги на реализацию сертификата на МСК будут направлены не ранее 2010 года, поскольку соответствующий закон не предусматривает возможность распоряжения средствами МСК до достижения ребенком трехлетнего возраста. Однако в конце декабря 2008 года в связи с неблагоприятной экономической ситуацией в мире и в России, Правительство РФ разрешило гражданам с 1 января 2009 года

направлять средства материнского (семейного) капитала на погашение жилищных кредитов, не дожидаясь, пока ребенку исполнится три года. В кратчайшие сроки органами ПФР была проведена вся необходимая организационная работа и практически сразу после новогодних праздников были приняты первые заявления от граждан на распоряжение средствами материнского (семейного) капитала.

Еще одно важное нововведение 2010 года – единый социальный налог (ЕСН) с 1 января заменен страховыми взносами в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации и фонды обязательного медицинского страхования. При этом функция администрирования взносов в ПФР и ФОМС передана от налоговых органов ПФР [11].

В порядке реализации Федерального закона № 212-ФЗ с 1 января 2010 года осуществлен переход от налогового к страховому механизму формирования доходов пенсионной системы и обязательного социального страхования путем упразднения единого социального налога и введения страховых взносов на обязательное пенсионное и социальное страхование по единому для всех организаций и работодателей тарифу независимо от принадлежности к той или иной сфере экономической деятельности.

Однако с учетом мероприятий государственной антикризисной программы для поддержки бизнеса и смягчения пенсионной нагрузки на него сохранены на 2010 год ставки тарифа страховых взносов на уровне ставки единого социального налога: 20% – на обязательное пенсионное страхование, 2,9% – в Фонд социального страхования Российской Федерации, 3,1% – в фонды обязательного медицинского страхования. С 1 января 2011 года – установление страхового тарифа в размере 34%, в том числе 26% – на обязательное пенсионное страхование, исходя из необходимого объема финансирования трудовых пенсий, в том числе финансирования ее базовой части за счет этого источника; 2,9% – на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством; 5,1% – на обязательное медицинское страхование.

Одновременно установлен льготный переходный период, в течение которого для страхователей, имеющих налоговые льготы по уплате единого социального налога, предусматривается сохранение пониженного тарифа страхового взноса.

При этом в целях государственной гарантии пенсионных прав застрахованных лиц реализован экономический механизм компенсации части страхового взноса и выпадающих в связи с этим доходов системы обязательного пенсионного страхования за счет средств федерального бюджета для страхователей с льготным режимом уплаты страховых взносов, для которых в течение 2011-2014 годов применяются льготные тарифные ставки в Пенсионный фонд Российской Федерации: в течение 2011-2012 годов – 16%; в течение 2013-2014 годов – 21%.

Более того, дополнительно к перечисленным льготам с 2011 года до 2019 года введен льготный режим уплаты страховых взносов для определенных категорий страхователей, осуществляющих деятельность

в области информационных технологий, хозяйственных обществ, созданных бюджетными научными учреждениями и учреждениями высшего профессионального образования, а также для организаций и предпринимателей, имеющих статус резидента технико-внедренческой особой экономической зоны. Для организаций, получивших статус участников проекта по осуществлению исследований, разработок и коммерциализации их результатов в соответствии с Федеральным законом «Об инновационном центре «Сколково» и отвечающих критериям, определенным в законодательстве, в течение десяти лет со дня получения ими статуса участника проекта также будут применяться пониженные ставки.

Обязательное пенсионное страхование – система создаваемых государством правовых, экономических и организационных мер, направленных на компенсацию гражданам заработка (выплат, вознаграждений в пользу застрахованного лица), получаемого ими до установления обязательного страхового обеспечения.

В настоящее время сфера пенсионного обеспечения по-прежнему характеризуется наличием большого числа острых проблем, требующих неотложного решения.

Основными экономическими проблемами являются:

1. Устойчивая тенденция снижения покупательной способности пенсии.

2. Сужение дифференциации размеров пенсий, обусловленное, с одной стороны стремлением застрахованных лиц к сокрытию своих доходов от уплаты в пенсионное страхование (т.е. занижение базы начисления страховых взносов) с другой - сохранением жестких ограничений на предельный размер, так называемый «потолок» пенсии при необходимости повышения ее минимального уровня исходя из покупательной способности пенсии.

3. Снижение стимулов к уплате страховых взносов в пенсионную систему не только работодателя, но и самими работниками, которые фактически вступают в «сговор» с работодателями для сокрытия полной суммы выплат в свою пользу для начисления обязательных пенсионных платежей.

4. Сохранение нестабильности финансовых ресурсов долгосрочного развития системы обязательного пенсионного страхования вследствие продолжения спада производства и периодических финансовых кризисов.

5. «Замораживание» цены рабочей силы в России на недопустимо низком уровне ввиду низких темпов развития отечественной экономики в долгосрочной перспективе, что наглядно проявляется в макроэкономических прогнозах на ближайшие 20 лет, а также финансовая нестабильность, слабая дифференциация пенсионного обеспечения в зависимости от трудового вклада, неоправданно большой удельный вес льготных пенсий, отсутствие социально-справедливого механизма повышения размеров пенсий в связи с ростом стоимости жизни.

Наравне с экономическими причинами этих проблем наблюдается ухудшение и демографической ситуации. Этот процесс характеризуется двумя негативными тенденциями:

1. Рост численности пенсионеров. Рост числа пенсионеров происходит не только за счет падения рождаемости, но и из-за сокращения продолжительности жизни. Коэффициент рождаемости в России сократился с 2,9 до 1,2 ребенка на одну женщину - одно из наиболее низких в мире значений этого показателя. Продолжительность жизни росла только до середины 60-х годов, достигнув у женщин уровня развитых стран, а у мужчин приблизившись к этому уровню. В дальнейшем она начала сокращаться, причем у мужчин более интенсивно. В результате наша страна стала мировым лидером по разнице в продолжительности предстоящей жизни мужчин и женщин, сегодня эта разница 13 лет в пользу женщин. Идет сокращение населения. Уровень смертности продолжает расти. Но при этом положительным фактором является падение младенческой и детской смертности.

2. Снижение количества лиц, занятых в экономике. Сокращение числа лиц трудоспособного возраста, уплачивающих пенсионные взносы происходит за счет: роста занятых в теневой экономике, находящихся в административных отпусках без сохранения заработной платы (или вынужденно занятых на условиях неполного рабочего времени), а также увеличения численности безработных.

Особо актуально стоит вопрос об увеличении пенсионного возраста. Повышение пенсионного возраста – далеко не единственная и далеко не всегда эффективная мера борьбы с дефицитом бюджета Пенсионного фонда.

Стоит отметить, что это проблема всех современных государств, которая связана с общими демографическими трендами – ростом продолжительности жизни и сокращением рождаемости.

Такой «демографический» дефицит покрывается либо увеличением отчислений в пенсионные фонды с фонда оплаты труда, либо закреплением налоговых источников (возможно, временно), либо за счет бюджетных ассигнований. Многие страны в этих целях формируют специальные резервные фонды или фонды будущих поколений. Но у каждого государства есть своя специфика пенсионной системы, поэтому одинаковых и типовых для всех решений проблем, как дефицита пенсионного фонда, так и повышения пенсионного возраста нет.

В России размер пенсии находится в прямой зависимости от размера уплаченных страховых взносов. Иными словами, с увеличением пенсионного возраста растет и сумма перечисленных за работника страховых взносов, а значит, и объем обязательств государства перед ним. Это приводит к росту расходов, а в перспективе – к существенному дефициту Пенсионного фонда.

Средняя продолжительность жизни в России у женщин – 75 лет, а у мужчин – 62 с небольшим года. И проводить повышение пенсионного возраста, не решив проблемы с должным медицинским и

социальным обеспечением, чтобы увеличить продолжительность жизни, преждевременно.

Еще одна особенность, которую мало кто учитывает, досрочные пенсии – большое количество людей уходят на пенсии в 45-50 лет. И платит за этих пенсионеров также Пенсионный фонд. И это тоже одна из причин дефицита. Льготная досрочная пенсия устанавливается каждому четвертому, вновь выходящему на пенсию работнику, несмотря на то, что многие предприятия давно сменили форму собственности и больше не являются государственными. Фактически ответственность работодателя за неблагоприятные условия труда перекладывается на государственную пенсионную систему. При этом финансирование льготных пенсий осуществляется по тому же принципу, что и финансирование обычных пенсий по старости. Получается, что человек объективно меньше работает, так как уходит на пенсию раньше, а пенсионные взносы за него платятся в обычном порядке (поступления меньше), а как пенсионер он получает пенсию дольше за счет всех остальных пенсионеров.

Необходимо внедрять современные системы охраны труда, чтобы предотвращать риски для здоровья работников и снижать производственные травмы, которые приводят к досрочному выходу на пенсию.

Говорить о повышении пенсионного возраста в России можно только после решения основных проблем:

- Повышения продолжительности жизни россиян до общеевропейского уровня;
- Выделения из общей системы пенсионного страхования института досрочно назначаемых пенсий по условиям труда с обязательным сохранением сформированных пенсионных прав (например, посредством перевода досрочных пенсий в систему обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, где работодатели уплачивают дифференцированные страховые взносы в зависимости от величины риска наступления страхового случая);
- Оптимизации порядка выплаты в период работы пенсий, назначаемых ранее достижения общеустановленного пенсионного возраста;
- Определения адекватной «пенсионной формулы» (имеется в виду порядок исчисления пенсионных прав застрахованных лиц, попросту говоря – расчёта размера пенсии), которая при увеличении пенсионного возраста не приводила бы к непропорциональному посту обязательств ПФР, не обеспеченному действующим тарифом страховых взносов.

Проблемы в сфере пенсионного обеспечения одинаковы в большинстве регионов Российской Федерации и Тверская область – не исключение.

Подводя итоги исполнения бюджетной росписи по доходам и расходам на пенсионное обеспечение и реализацию функций в области

социальной политики, за 2010 год по сравнению с 2009 годом по Тверской области складывается следующая картина.

За 2010 год в бюджет Отделения ПФР поступило страховых взносов, взносов по дополнительному тарифу для работодателей – организаций, использующих труд членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации, налогов на совокупный доход, а также недоимки, пеней и штрафов по взносам в Пенсионный Фонд РФ в сумме 14339,0 млн. рублей это 145 процентов к доходам за 2009 год.

Страховых взносов в 2010 году поступило в сумме 14286,4 млн. руб., из них:

страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, зачисляемых в Пенсионный Фонд РФ поступило 13991,9 млн. руб., в том числе:

1. на выплату страховой части трудовой пенсии – 11794,1 млн.руб. (рост к 2009 году 151,9%);

2. на выплату накопительной части трудовой пенсии – 2197,8 млн.руб. (рост к 2009 году – 115,5%);

3. страховых взносов в виде фиксированного платежа поступило – 294,5 млн.руб., в том числе:

на выплату страховой части – 247,9 млн.руб. (рост к 2009 году – 183,6%);

на выплату накопительной части – 46,5 млн.руб. (рост к 2009 году 146,6%).

Поступление суммы единого минимального налога составило: 45,1 млн.руб. (рост к 2009 году 117,0%). Поступление сумм недоимки, пеней и штрафов по взносам в Пенсионный Фонд РФ составило 9,9 млн.руб., при плановом показателе 5,7 млн.руб.

Фактический фонд заработной платы, рассчитанный на основе оперативных данных Тверьстата о среднемесячной заработной платы и среднесписочной численности работников по полному кругу предприятий за 2010 год составил 78777,0 млн.руб., или на 8,9 процентов больше фонда заработной платы за 2009 год.

В целом по области поступление страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, зачисляемых в Пенсионный Фонд РФ на выплату страховой части трудовой пенсии в 2010 году, составило 87,85 процентов к соответствующему показателю росписи доходов.

Прогнозируемый объем поступлений выполнено Управлением ПФР Удомельском районе (101,2%). Выше среднеобластного значения исполнения отмечается в четырёх Управлениях ПФР, а именно: в городе Твери и Калининском районе (90,9%), в Кувшиновском (93,8%), Старицком (89,2%) и в городе Торжке и Торжокском районе (90,4%). Наименее минимальный процент исполнения доходной части бюджета – 61,6 в Управлении ПФР в Западнодвинском районе. Фактическое поступление страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, направляемых на выплату накопительной части трудовой пенсии составило 87,1 % к соответствующему показателю росписи доходов. План выполнен Управлением ПФР

Удомельском районе (101,0%). Выше среднеобластного значения исполнения отмечается в четырёх Управлениях ПФР, а именно: в городе Твери и Калининском районе (89,2%), Кувшиновском (91,0%), Торжокском (91,1%) и Торопецком (90,8%) районах. Минимальный процент исполнения доходной части бюджета – 61,6 % в Управлении ПФР в Западнодвинском районе.

Низкое исполнение по поступлению страховых взносов на выплату страховой и накопительной частей трудовой пенсии по Управлениям ПФР связано с низким уровнем собираемости и ростом задолженностей по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование.

В течение ряда лет не выполняется план по взносам в виде фиксированного платежа, так и в 2010 году фактическое поступление страховых взносов в виде фиксированного платежа составило 89,45% к соответствующему показателю росписи доходов, в том числе:

1. страховых взносов в виде фиксированного платежа, зачисляемых в ПФР на выплату страховой части трудовой пенсии, составило – 93,7%;

2. страховых взносов в виде фиксированного платежа, зачисляемых в ПФР на выплату накопительной части трудовой пенсии – 85,2%.

Во многих Управлениях ПФР поступления страховых взносов в виде фиксированного платежа на выплату страховой части трудовой пенсии превысило утвержденный показатель росписи доходов: в Управлениях ПФР в Бежецком (106,6%), Весьегонском (110,3%), Западнодвинском (110,9%), Зубцовском (105,0%), Кашинском (102,1%), Краснохолмском (113,0%), Лихославльском (131,5%) районах.

Не выполнили план по поступлению взносов в виде фиксированного платежа на накопительную часть УПФР в г. Твери и Калининском районе – 86,4%, УПФР в Бологовском районе – 92,61%, УПФР в г. Вышнем Волочке и Вышневолоцком районе – 95,86%, УПФР в Кувшиновском районе – 91,1%, УПФР в Конаковском районе – 93,1%.

Фактическое поступление суммы единого минимального налога за 2010 год, зачисляемого в бюджет Фонда, составило 45,1 млн. рублей или 116,2 % к утвержденному показателю росписи по доходам. Плановый показатель по единому минимальному налогу выполнен только 14 УПФР из 23.

Фактическое поступление сумм недоимки, пеней и штрафов по взносам в ПФР за 2010 год составило 9,91 млн.руб., что почти в два раза превысило соответствующий показатель, утвержденный в росписи по доходам. Это объясняется тем, что планирование данного показателя осуществлялось в соответствии с заключенными соглашениями и утвержденными графиками на реструктуризацию задолженности по страховым взносам, пеням и штрафам, образовавшейся по состоянию на 1 января 2001 года, поступления от взыскания недоимки, производимые налоговыми органами в соответствии со статьей 9 Федерального Закона от 05.08.2000 года № 188-ФЗ «О введении в действие части второй Налогового Кодекса Российской Федерации и внесении изменений в

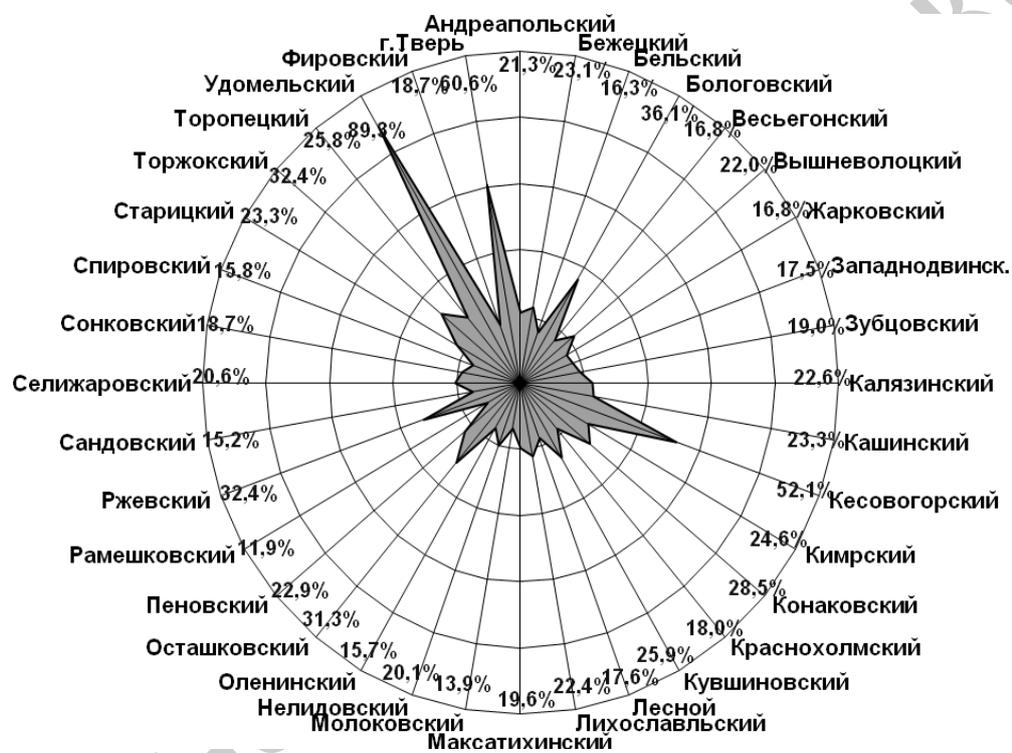
некоторые законодательные акты Российской Федерации о налогах», учтены не были.

В 2010 году обеспеченность выплаты страховой части трудовой пенсии за счет поступлений страховых взносов и взносов в виде фиксированного платежа, зачисляемых на выплату страховой части трудовой пенсии, сумм единого минимального налога, а также недоимки, пеней и штрафов по взносам в ПФР снизилось по сравнению с 2009 годом на 13,7 % и составило 38,8% .

Обеспеченность собственными средствами снизилась по сравнению с 2009 годом во всех районах области. В 2 районах области обеспеченность выплаты страховой части трудовой пенсии собственными средствами составляет более 50%, а именно в УПФР в г.Твери и Калининском районе (60,6 %) и УПФР в Удомельском районе (89,3%).

В 18 Управлениях ПФР по Тверской области из 23 обеспеченность выплаты страховой части трудовой пенсии составляет менее 30.

На рисунке 1 наглядно показана обеспеченность расходов на выплату страховой части трудовой пенсии собственными средствами по управлениям ПФР за 2010 год [20].



Р и с .1. Обеспеченность расходов на выплату страховой части трудовой пенсии собственными средствами по управлениям ПФР за 2010 г., %

Из диаграммы видно, что проблема дефицита собственных средств касается всех Управлений ПФР по Тверской области. В целом

по области процент обеспеченности собственными средствами расходов на выплату страховой части трудовой пенсии в 2010 году составил 38,8.

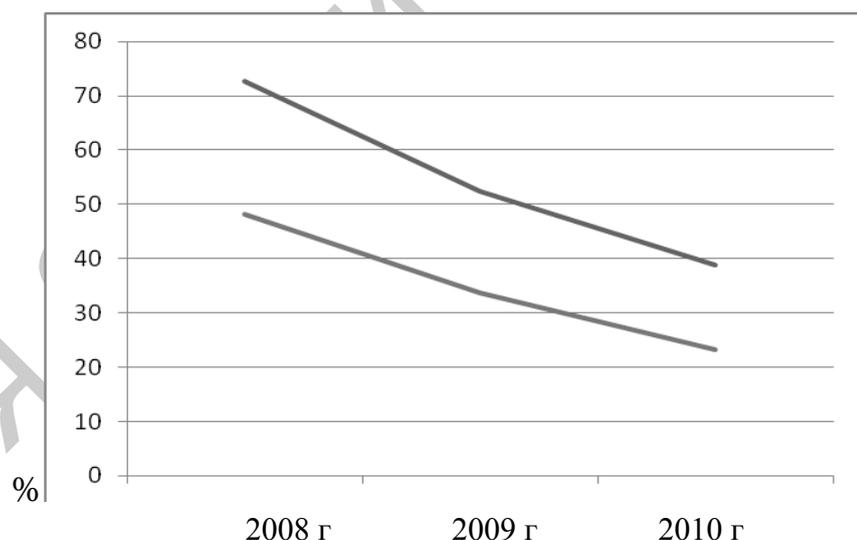
По сравнению с 2008 годом, когда процент обеспеченности собственными средствами расходов на выплату страховой части трудовой пенсии по Тверской области составлял 72,6, заметно резкое увеличение дефицита собственных средств на выплату страховой части трудовой пенсии. Это может быть связано с резким спадом производства в условиях финансово-экономического кризиса, и увеличением задолженности по взносам на обязательное пенсионное страхование в Российской Федерации, зачисляемые в Пенсионный Фонд по Тверской области.

На протяжении последних лет сохраняется стойкая тенденция к уменьшению обеспеченности расходов на выплату страховой части трудовой пенсии собственными средствами Управления ПФР по Тверской области.

Таблица 1  
Обеспеченность собственными средствами расходов на выплату страховой части трудовой пенсии, %

| Года     | Средняя по Тверской области |
|----------|-----------------------------|
| 2008 год | 72,6                        |
| 2009 год | 52,5                        |
| 2010 год | 38,8                        |

Обеспеченность собственными средствами расходов на выплату страховой части трудовой пенсии по Тверской области наглядно изображена на рисунке 2.



Р и с . 2. Обеспеченность собственными средствами расходов на выплату страховой части трудовой пенсии по всем Управлениям ПФР Тверской области

Для того чтобы успешно решать все задачи в пенсионной системе должны быть сбалансированы поступления и обязательства. Поэтому важнейшими целями являются достижения долгосрочной

финансовой сбалансированности и обеспечение социально приемлемого уровня пенсионного обеспечения. Для анализа результативности разделим все цели и задачи, которые стоят перед Пенсионным фондом и определим пути их решения:

1. Усиление страховых принципов в пенсионном обеспечении должно быть решено за счет установления тесной связи между размером пенсий и прошлыми заработками пенсионеров, а также величиной страховых взносов, уплаченных за них в Пенсионный фонд Российской Федерации. В долгосрочной перспективе необходимо развитие накопительной составляющей пенсионной системы.

2. Повышение реального размера пенсий возможно при регулярной индексаций пенсий, в том числе темпами, опережающими рост цен.

3. Обеспечение финансовой устойчивости и сбалансированности пенсионной системы, для этого необходимо повысить реальный уровень пенсионного обеспечения при условии поддержания финансовой устойчивости пенсионной системы; создание неперсонифицированного резерва Пенсионного Фонда Российской Федерации, реформирование пенсионного обеспечения в связи с особыми условиями труда.

4. Вовлечение сбережений граждан в инвестиционный процесс через страхование, это может быть решено за счет создания стимулов для развития долгосрочного страхования жизни, включая пенсионное страхование; развитие дополнительного пенсионного обеспечения.

5. Увеличение объема долгосрочного кредитования в экономике, это возможно за счет создания благоприятных условий для деятельности институционарных инвесторов (включая негосударственные пенсионные фонды).

6. Легализация трудовых доходов и стимулирование неформального сектора на рынке труда, для этого необходимо установление тесной связи между размером пенсий и прошлыми заработками пенсионеров, а также величины страховых взносов, уплаченных за них в Пенсионный фонд Российской Федерации.

7. Обеспечение прозрачности пенсионной системы, для этого должен быть определен правовой статус основных участников пенсионной системы - Пенсионного Фонда и Государственной Управляющей компании;

8. Ограничение монополизма Пенсионного Фонда в пенсионной сфере; дальнейшее развитие конкуренции на рынке обязательных пенсионных накоплений.

9. Обеспечение независимости пенсионной системы от влияния политических факторов должно быть решено за счет четкого ограничения функций государства в пенсионной системе.

В 2010 году в рамках деятельности по развитию пенсионной системы и социального страхования Министерство здравоохранения и социального развития РФ реализовало программы:

- Повышение реального уровня пенсионного обеспечения;
- Усиление страховых принципов системы социального страхования;

- Стимулирование развития дополнительного пенсионного обеспечения.

Реализованные с 2010 года меры по совершенствованию пенсионной системы повлекли за собой ряд серьезных изменений в работе пенсионной системы и в уровне пенсионного обеспечения людей. В результате соотношение средней пенсии и заработной платы по стране приблизилось к европейскому стандарту – 40% [12].

С 1 января 2010 года в Российской Федерации введены социальные доплаты к пенсии неработающих пенсионеров, обеспечивающие доведение совокупного размера материального обеспечения пенсионеров до уровня прожиточного минимума пенсионера в регионе проживания. Это одна из ключевых мер Правительства Российской Федерации, направленная на искоренение бедности среди старшего поколения.

Федеральная социальная доплата устанавливается и выплачивается территориальными органами Пенсионного фонда Российской Федерации неработающим пенсионерам в случае, если установленная в субъекте Российской Федерации величина прожиточного минимума пенсионера ниже уровня прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации.

Региональная социальная доплата устанавливается и выплачивается уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации неработающим пенсионерам в случае, если величина прожиточного минимума пенсионера в субъекте Российской Федерации выше величины прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации.

С введением социальных доплат в 2010 году в Российской Федерации нет пенсионеров, чей совокупный уровень материального обеспечения с учетом социальных доплат ниже прожиточного минимума пенсионера в регионе его проживания.

В условиях глобального финансового кризиса ключевой задачей стало поддержание уровня жизни пенсионеров. Одним из основных механизмов достижения этого стало проведение валоризации – переоценки пенсионных прав людей, имеющих трудовой стаж до 2002 года, а также «советский» стаж до 1991 года [12].

Эта мера по пересмотру пенсий была тщательно просчитана и обоснована. Чтобы не увеличивать нагрузку на бизнес, источником ее финансирования был определен федеральный бюджет. Без принятия программ валоризации и социальных доплат пенсионерам государству не удалось бы поддержать жизненный уровень людей старшего поколения в условиях финансового кризиса.

В случае отказа от валоризации средний размер трудовой пенсии был бы не более 6,7 тыс. рублей, Меры по валоризации пенсионных прав позволили увеличить пенсии у 36 млн. пенсионеров. Средняя сумма увеличения у получателей трудовой пенсии по старости составила 1090 рублей. При этом увеличение от 1000 до 1500 рублей получили свыше 30% от общего числа получателей трудовых пенсий по

старости, свыше 1500 рублей – 23% от общего числа получателей трудовых пенсий по старости.

В ходе валоризации расчётный пенсионный капитал россиян, зафиксированный в базе данных ПФР по состоянию на 1 января 2002 года, был приумножен на 10%. Помимо этого расчетный пенсионный капитал был индивидуально увеличен у всех россиян, имеющих «советский» трудовой стаж – на 1% за каждый год трудового стажа, выработанного до 1991 года.

В результате валоризации средний размер трудовой пенсии в России составил 7334 рубля, в том числе трудовой пенсии по старости – 7692 рублей.

Для стимулирования формирования пенсионных накоплений и повышения уровня пенсионного обеспечения граждан в соответствии с Федеральным законом от 30 апреля 2008 года № 56-ФЗ «О дополнительных страховых взносах на накопительную часть трудовой пенсии и государственной поддержке формирования пенсионных накоплений» продолжает действовать программа государственного софинансирования пенсионных накоплений [9].

На 15 октября 2010 года в программу вступило почти 3,3 млн. человек, из которых платежи дополнительных страховых взносов произвели 752 тыс. человек, что составляет 23% от числа лиц, вступивших в программу государственного софинансирования на общую сумму 4,5 млрд. рублей. Средний размер уплаченных страховых взносов – 6 тыс. рублей за год.

Указанные средства отражены в специальной части индивидуальных лицевых счетов застрахованных лиц, участвующих в программе софинансирования, с учетом удвоения уплаченных пенсионных накоплений.

Программой государственного софинансирования добровольных пенсионных отчислений уже воспользовались 3984000 человек [22].

За счет возврата к ставке страховых взносов, действовавшей до 2005 года, размер дефицита ПФР начинает уменьшаться. Так если в 2010 году он составлял 2,9% ВВП, то уже в 2011 году должен сократиться до 1,8% ВВП.

### **Список литературы**

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации. – М.: ТК Велби. Издательство Проспект, 2010.
2. Положение о Пенсионном фонде Российской Федерации (Постановление Верховного Совета РФ от 27.12.1991 №2122-1)
3. Федеральный закон «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» от 15.12.2001 г. № 167-ФЗ
4. Федеральный закон «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» от 15.12.2001 г. № 166-ФЗ
5. Федеральный закон «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» от 17.12.2001 г. № 173-ФЗ

6. Федеральный закон «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования» № 213 –ФЗ.
7. Федеральный закон «О дополнительных страховых взносах на накопительную часть трудовой пенсии и государственной поддержке формирования пенсионных накоплений» от 30 апреля 2008 года № 56-ФЗ
8. Федеральный закон от 24.07.2009 №212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования»
9. Указ Президента Российской Федерации от 18.02.2005 г. №1203 «Об установлении ежемесячной доплаты к пенсиям отдельным категориям пенсионеров»
10. Свод доходов и расходов проекта бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации на 2009-2010 гг.
11. Годовой отчёт Председателя Правления ПФР А.В. Дроздова за 2010 год.
12. Годовой отчет о деятельности за 2010 год министерства здравоохранения и соцразвития Т.А.Голиковой.
13. Афанасьев А.В. Проблемы формирования бюджетной политики Пенсионного фонда России на 2009 год // Вестник ПФР.- 2009.
14. Баландина Е.Б. Практика уплаты страховых взносов // Пенсия. – 2011.
15. Барчук В.В. Реализация программы пенсионной реформы в Российской Федерации // Пенсия. - 2010.
16. Ключевые этапы истории ПФР // Пенсионный мой фонд. – 2010. – №12/12.
17. Пенсионный фонд Российской Федерации в 2010 году: Основные показатели финансово-экономической деятельности. – М.: Современная экономика и право, 2010.
18. Программа государственного софинансирования трудовой пенсии // Пенсионный мой фонд. – 2010. - №8/8.
19. Сборник статистической информации по отделению Тверской области за 2009 год. Тверь. – 2010.
20. Сборник статистической информации по отделению Тверской области за 2010 год. Тверь. – 2011.
21. Соловьев Д.К. Перспективы развития Пенсионного фонда России на 2011 год // Вестник ПФР.- 2010.
22. Тодоров С.Н. Проект – софинансирования для каждого россиянина // Пенсия. – 2010.
23. Третьякова М.Ф. Практика применения законодательства о пенсионных накоплениях // Пенсия.- 2011.
24. [www.pfr.ru](http://www.pfr.ru)
25. [www.pfrf.ru/ot\\_tver/](http://www.pfrf.ru/ot_tver/)

**PROBLEMS OF FINANCING OF PENSION FUND AND WAY OF  
THEIR DECISION RUSSIAN FEDERATION**

**N.E. Tsareva**

Tver State University  
*Finance department*

The author analyses the economic activity of the Pension Fund as one of the important social government responsibilities for stable society development. Nowadays the pension system is characterized by numerous urgent problems which demand immediate consideration due to economic reasons and demographic recession. The problem of the pension age increase is a very actual one.

**Keywords:** *budget, Russian budget system, Russian non-budget funds, the Russian Pension Fund, pension, pension system.*

*Об авторах:*

ЦАРЕВА Наталья Евгеньевна – кандидат экономических наук,  
доцент кафедры финансов Тверского государственного университета,  
e-mail: [ecfinansy@tversu.ru](mailto:ecfinansy@tversu.ru)