

ПРОМЫШЛЕННАЯ ПОЛИТИКА – СИСТЕМНЫЙ ИНСТРУМЕНТ СТИМУЛИРОВАНИЯ ЭКОНОМИКИ РЕГИОНА

О.С. Черникин

Тверской государственный университет
Кафедра экономики и управления производством

Анализируется динамика роста промышленного производства Тверской области по сравнению с общероссийскими показателями. Определена необходимость формирования региональной промышленной политики, как инструмента стимулирования устойчивого роста в промышленном секторе региона. Приведена принципиальная схема взаимодействия всех субъектов промышленной политики на региональном уровне.

Ключевые слова: анализ региональной экономики, анализ региональной политики, анализ промышленности, инвестиционные ресурсы

Развитие экономики Тверской области в 2011 году можно охарактеризовать как уверенный рост. Ниже приведены данные Федеральной службы государственной статистики характеризующие развитие промышленного сектора региона. По итогам работы за 2011 год индекс промышленного производства к 2010 году по трем видам экономической деятельности – «Добыча полезных ископаемых» (С), «Обрабатывающие производства» (D), «Производство и распределение электроэнергии, газа и воды» (E) – составил 109,6%. По оценке департамента экономики Тверской области общий объем инвестиций в основной капитал в экономику Тверской области в 2011 году составил 81 500 млн. рублей, что составляет 93,6% к уровню 2010 года в сопоставимых ценах. Объем работ, выполненных по виду деятельности «строительство» в 2011 году составил 32 533,2 млн. рублей, или 109,1 % к уровню 2010 года.

Потребительские цены на товары и услуги по Тверской области в декабре 2011 года по сравнению с декабрем 2010 года выросли на 5,3% (в декабре 2010 года к декабрю 2009 года – на 9,7%). Прирост цен на товары составил 4,3% (10,4%), в том числе на продовольственные товары – 3,8% (14,6%), непродовольственные товары – 4,8% (4,3%), платные услуги – 8,9% (7,5%). Оборот розничной торговли по Тверской области за 2011 года составил 142,3 млрд. рублей, или 104,8% в сопоставимых ценах к 2010 году. Объем платных услуг населению в 2011 году, по оперативным данным статистики, составил 36,5 млрд. рублей, или 101,4% в сопоставимых ценах к 2010 году. Товарной продукции отгружено на сумму около 200,1 млрд. рублей, что составляет в действующих ценах 115,3% к уровню 2010 года.

По Российской Федерации индекс промышленного производства за 2011 год составил 104,7%, то есть показатель по Тверской области на

4,9 процентных пункта выше общероссийского [1]. Причина этого – низкая база 2009-2010 гг.

Основное влияние на абсолютное значение индекса промышленного производства по трем видам экономической деятельности в целом оказали предприятия, относящиеся к виду деятельности «Обрабатывающие производства», где индекс промышленного производства составил 112,3% и определил уровень данного показателя по трем видам экономической деятельности (С+D+E) по области в целом. Предприятиями этого вида деятельности отгружен 71,0% общего объема отгрузки по трем видам (С+D+E) экономической деятельности.

Таблица 1

Итоги работы промышленных предприятий за 2011 год

Регион	Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг по видам деятельности, млн. рублей	Индекс промышленного производства, %		
		2011 г./ 2010 г.	Декабрь 2011г./ ноябрь 2011г.	Декабрь 2011г./ декабрь 2010г.
Российская Федерация	–	104,7	102,9	102,5
Тверская область – всего	200 084,8	109,6	107,9	111,9

Продолжение устойчивого роста экономики региона невозможно без системной, взвешенной промышленной политики.

Важнейшая роль при формировании промышленной политики принадлежит правительству субъекта федерации. Оно инициирует проведение промышленной политики, координирует мероприятия по подготовке, планированию и реализации промышленной политики.

Правительство субъекта федерации осуществляет следующие мероприятия [2-4]:

- организует разработку концепции промышленной политики и представляет ее на утверждение главе исполнительного органа субъекта федерации;
- на основе утвержденной концепции промышленной политики разрабатывает программу развития промышленности области как составную часть программы социально-экономического развития региона;
- корректирует, при необходимости, в соответствии с законом о региональной промышленной политике концепцию промышленной политики и программу развития промышленности субъекта федерации;

– стимулирует научно-техническую и производственную деятельность промышленных объектов через систему экономических и иных льгот в соответствии с законодательством;

– формирует финансовые и экономические механизмы реализации промышленной политики субъекта федерации;

– входит в органы государственной власти и управления Российской Федерации с предложениями о включении проектов развития промышленных объектов (их объединений) субъекта федерации в федеральные инвестиционные программы;

– организует разработку и представляет для принятия в установленном порядке в Законодательное Собрание субъекта федерации законопроекты и другие нормативные правовые акты;

– ежегодно представляет в Законодательное Собрание субъекта федерации информацию о ходе реализации концепции промышленной политики и программ развития промышленности субъекта федерации;

– контролирует выполнение концепции промышленной политики и программ развития промышленности региона, осуществляет жесткий контроль расходования по назначению финансовых средств, представляемых из бюджета субъекта федерации.

Законодательное Собрание субъекта федерации осуществляет следующие полномочия [2-4]:

– утверждает представленные главой исполнительного органа субъекта федерации решения о финансировании из бюджета субъекта федерации концепции, программы и, при необходимости, отдельных проектов;

– осуществляет контроль за целевым использованием средств бюджета и выполнением положений концепции и программы;

– рассматривает внесенные в соответствии с Уставом субъекта федерации, областным законодательством законопроекты, другие нормативные правовые акты, направленные на развитие промышленности, реализацию концепции промышленной политики региона;

– по представлению главы исполнительного органа субъекта федерации принимает решение об учреждении в соответствии с действующим законодательством фондов государственной поддержки промышленности региона;

– заслушивает, не реже одного раза в год, отчет правительства области о ходе выполнения концепции и программ развития промышленности.

При формировании региональной промышленной политики должны быть учтены интересы основных объектов промышленной политики и других заинтересованных сторон. Это, прежде всего, - промышленные предприятия, их трудовые коллективы. Промышленные предприятия являются с одной стороны объектом промышленной политики, с другой, субъектом. Этот факт накладывает некоторые ограничения на деятельность представителей промышленных предприятий при формировании региональной промышленной политики. Необходимо исключить лоббирование узкоотраслевых интересов конкретных промышленных предприятий. Представители

промышленных предприятий региона должны приступать к работе на этапе разработки конкретных мероприятий по реализации промышленной политики.

Определение целей, задач, приоритетов региональной промышленной политики – это прерогатива исключительно органов власти субъекта федерации. На этом этапе должны учитываться рекомендации научных учреждений региона, как независимых экспертных центров.

Другие субъекты промышленной политики области имеют право:

- участвовать в разработке концепции промышленной политики, разработке и реализации программ развития промышленности области;

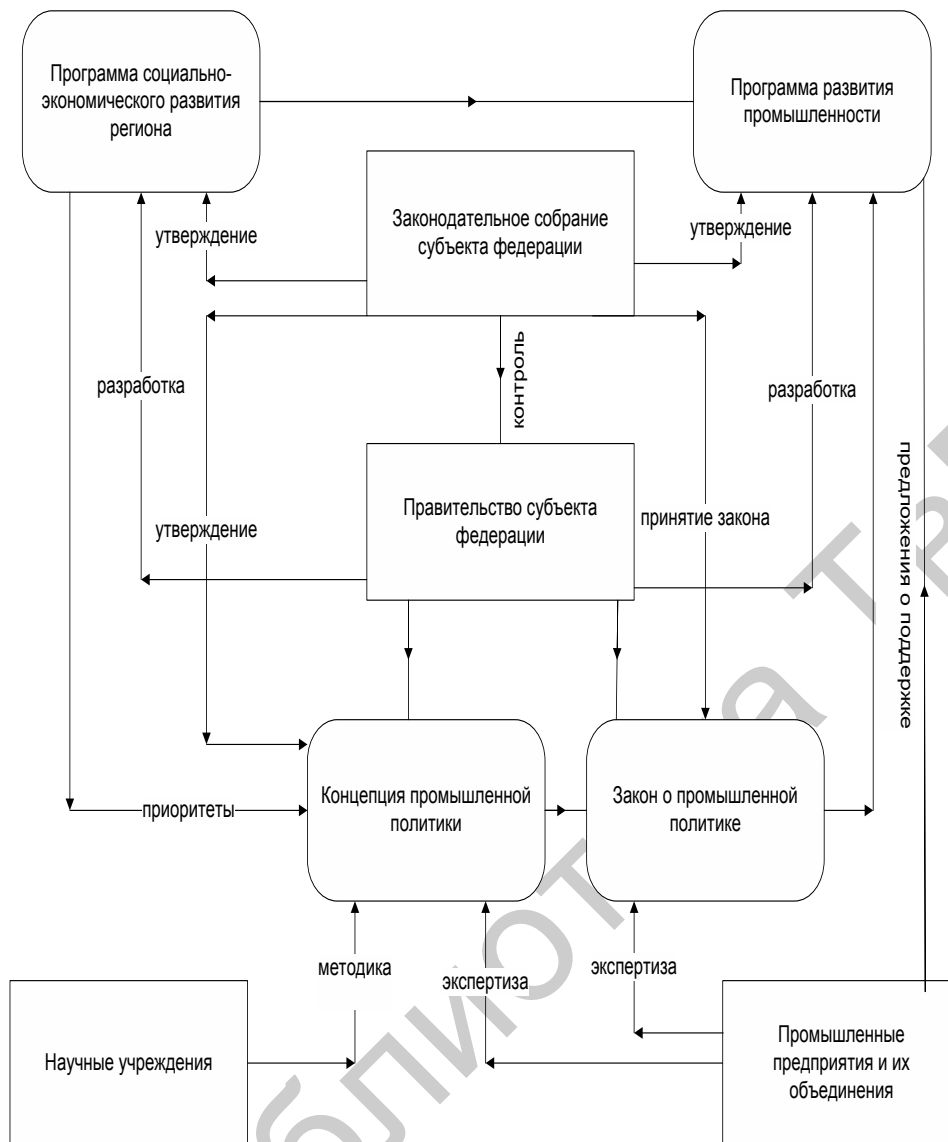
- получать у правительства области, разработчика каждой из программ информацию о ходе разработки и реализации концепции и программ развития промышленности, о возможностях и условиях получения государственной поддержки;

- обращаться в правительство субъекта федерации, органы местного самоуправления за поддержкой своей деятельности с обоснованием целесообразности применения тех или иных мер государственной поддержки;

- создавать объединения в установленном действующим законодательством порядке.

На сегодняшний день основным источником финансирования мероприятий направленных на реализацию промышленной политики являются средства регионального бюджета. Необходимо и привлечение внебюджетных источников финансирования. Это могут быть банковский кредиты, товарные кредиты поставщиков оборудования и др. Эффективность промышленной политики должна обеспечиваться за счёт мультипликативного эффекта бюджетных вложений, т. к. основная задача бюджета – перераспределение денежных средств, а не инвестирование [5].

Схема формирования региональной промышленной политики представлена на рисунке 1.



Р

и с. 1. Схема формирования региональной промышленной политики

Важным индикатором эффективности промышленной политики может служить показатель – количество привлечённых внебюджетных средств на каждый рубль бюджетных вложений. Особую важность приобретает контроль за использованием выделяемых бюджетных средств.

Распределение денежных средств на конкурсной, срочной, возвратной и платной основе должно обеспечить эффективность процесса распределения. Эти условия должны быть формализованы в соответствующих законах и подзаконных актах, в том числе в региональном бюджете должны быть предусмотрены соответствующие средства.

Отдельной строкой в бюджете указывается средства направляемые в бюджет развития. Под бюджетом развития понимается совокупность инвестиционных ресурсов направляемых на развитие экономического комплекса региона. Средства из бюджета развития выделяются как на прямое финансирование отдельных проектов, так и на оказание косвенной

финансовой поддержки путем компенсации части процентной ставки по выделяемым коммерческим кредитам, гарантирование кредитов и т. д. Эффективность использования средств бюджета развития обеспечивается путём проведения открытых конкурсов. В свою очередь из средств бюджета формируется «фонд поддержки промышленных предприятий». Этот фонд выполняет страховую функцию, покрывает риски по инвестиционным проектам реформирования предприятий.

Региональное правительство вправе организовать специальную управляющую компанию, в сферу компетенции которой входит организация экономической экспертизы проектов, отбор инвестиционных проектов, проведение конкурсов [6]. Окончательное решение о выделении финансирования принимает специально уполномоченный орган правительства субъекта федерации в соответствии с утверждённым положением.

Источники финансирования инвестиционных проектов по реформированию промышленного сектора:

- доходы бюджета субъекта федерации от управления государственной собственностью субъекта федерации;

- доходы от предоставленных ранее промышленным предприятиям инвестиционных налоговых кредитов по областным налогам;

- доходы бюджета субъекта федерации от ранее предоставленных промышленным предприятиям бюджетных инвестиционных ассигнований на возвратной основе;

- средства, привлекаемые на цели реформирования промышленности и расширенное воспроизводство путём выпуска специальных государственных инвестиционных займов субъекта федерации;

- внутренние и внешние кредиты, предоставляемые правительством субъекта федерации на инвестиционные цели промышленности.

С целью улучшения управляемости проектов и концентрации инвестиционных ресурсов могут образовываться отдельные коммерческие организации в форме открытых акционерных обществ. Для внешних инвесторов подобная форма представляется наиболее предпочтительной, т.к. позволяет увеличить своё присутствие в управляющих структурах компании пропорционально внесённой доле в уставной капитал. Для обеспечения управляемости со стороны регионального правительства также должны быть делегированы сотрудники в управляющие структуры компании. Целесообразно доведение пакета акций, располагаемых правительством, до блокирующего. В этом случае, государственные представители смогут предотвратить принятие нежелательных для правительства решений, в то же время на текущем управлении смогут сконцентрироваться представители частных собственников. Таким образом, региональное правительство будет выполнять, прежде всего, контрольную функцию.

С целью обеспечения прозрачности расходования выделенных средств определяются уполномоченные правительством региона кредитные учреждения. Все перечисления денежных средств для оплаты производимых работ или поставок продукции производятся только через специальные счета в этих учреждениях.

Кроме того, дополнительно утверждается список поставщиков и подрядчиков, прошедших конкурсный отбор. Этот список утверждается

руководителем структурного подразделения правительства, ответственного за финансирование проектов.

Необходимо отметить, что прямое бюджетное финансирование мероприятий по реализации промышленной политики является наименее эффективным инструментом государственного воздействия на объекты промышленной политики. Основная задача органов государственной власти – регулирование рыночных отношений. Таким образом, государство должно уставить рамки своего вмешательства в рыночную среду при проведении промышленной политики.

В заключение отметим, что региональная промышленная политика – это комплекс мер государственного регулирования промышленного сектора региона, направленная на достижение конкретных целей, осуществляемая механизмами прямого и косвенного воздействия.

Список литературы

1. tverstat.gks.ru
2. Закон Владимирской области от 05.07.1999 N 36-ОЗ «Об основах промышленной политики Владимирской области». – «Консультант-плюс».
3. Закон Воронежской области от 21.02.2002 N 10-ОЗ (ред. от 10.07.2002) «О промышленной деятельности в Воронежской области». – «Консультант-плюс».
4. Закон г. Москвы от 16.06.1999 N 21 «О промышленной деятельности в городе Москве». – «Консультант-плюс».
5. Орешин В.П. Государственное регулирование национальной экономики (в вопросах и ответах): учебное пособие. – М.: «Инфра-М», 2008.
6. Орлов А., Фирсова Н. Об условиях разработки региональной промышленной политики. – Экономист, 1999. – № 12. – С. 47.

INDUSTRY POLICY IS A SYSTEM MEASURE FOR STIMULATING REGIONAL ECONOMY

O. S. Chernikin

Tver State University

The department of economics and production management

The article considers the dynamic of Tver region production growth compared with other Russian indexes. The author shows the necessity of regional production policy formation as a measure for stimulating the steady regional industry growth. The author demonstrates the chart of all production regional subject cooperation.

Keywords: *analysis of regional economy, regional industry policy, investment resources.*

Об авторах:

ЧЕРНИКИН Олег Сергеевич – кандидат экономических наук,
доцент кафедры экономики и управления производством Тверского
государственного университета, e-mail: mamagulashvili-tvgu@jandex.ru

Научная библиотека ТВГУ