

УДК 347.63

**ОГРАНИЧЕНИЕ РОДИТЕЛЬСКИХ ПРАВ:  
САМОСТОЯТЕЛЬНАЯ МЕРА ОТВЕТСТВЕННОСТИ  
РОДИТЕЛЕЙ ИЛИ «УСЛОВНОЕ» ЛИШЕНИЕ  
РОДИТЕЛЬСКИХ ПРАВ**

**И.И. Ординарцев**

Тверской государственной институт

Автор анализирует основания, порядок и последствия ограничения родителей в родительских правах с позиции оснований возможного последующего лишения родителей родительских прав

*Ключевые слова:* ребенок; родители; родительские права; органы опеки и попечительства; ограничение в родительских правах; лишение родительских прав

Современная российская действительность характеризуется усилением внимания государства и общественности к проблеме обеспечения прав и интересов детей в сфере осуществления родителями своих родительских прав. Статистика рассматриваемых судами дел об ограничении и лишении родительских прав неуклонно стабильна.<sup>1</sup> Кроме того, как свидетельствуют средства массовой информации, достаточно часто органы опеки и попечительства осуществляют отобрание ребенка у родителей при непосредственной угрозе жизни ребенка или его здоровью, предъявляя впоследствии иск об ограничении или о лишении родительских прав.

Семейный кодекс Российской Федерации<sup>2</sup> (далее – СК РФ) предусматривает основания, порядок и правовые последствия ограничения и лишения родительских прав с позиции самостоятельности каждой из названных мер ответственности родителей за ненадлежащее осуществление родительских прав. Исследование ограничения родительских прав как семейно-правового института было ранее проведено автором. В рамках настоящей статьи предлагается сопоставление ограничения и лишения родительских прав с точки зрения формальной зависимости, в частности, ограничение родительских прав рассматривается как основание для последующего лишения родителей прав в отношении детей.

Итак, в соответствии со ст.73 СК РФ ограничение в родительских правах возможно:

- если оставление ребенка с родителями (одним из них) опасно для ребенка по обстоятельствам, от родителей (одного из них) не зави-

<sup>1</sup> Электронный ресурс <http://usd.twr.sudrf.ru/>

<sup>2</sup> "Семейный кодекс Российской Федерации" от 29.12.1995 N 223-ФЗ (ред. от 02.07.2013) (с изм. и доп., вступающими в силу с 01.09.2013) // "Российская газета", N 17, 27.01.1996.

сящим (психическое расстройство или иное хроническое заболевание, стечение тяжелых обстоятельств и другие);

- если оставление ребенка с родителями (одним из них) вследствие их поведения является опасным для ребенка, но не установлены достаточные основания для лишения родителей (одного из них) родительских прав.

Традиционно ограничение родительских прав рассматривается представителями науки семейного права как одна из мер ответственности, применяемых к родителям при ненадлежащем осуществлении ими своих обязанностей по воспитанию ребенка. Аналогичную позицию занимает и правоприменитель. В частности, соответствующие разъяснения на этот счет содержатся в постановлении Пленума Верховного суда РФ «О применении судами законодательства при разрешении споров, связанных с воспитанием детей» № 10 от 27 мая 1998 года.<sup>3</sup>

В то же время, на наш взгляд, существует ряд «точек соприкосновения» лишения и ограничения родительских прав, выявление и исследование которых представляет теоретический и практический интерес.

Толкование абзаца второго пункта второй статьи 73 СК РФ не позволяет однозначно ответить на вопрос о том, на каком этапе устанавливается отсутствие оснований для лишения родителей родительских прав. Значит ли это, что орган опеки и попечительства или иной субъект, обладающий правом предъявления иска об ограничении родительских прав, оценивая сложившуюся ситуацию с точки зрения обеспечения интересов ребенка, полагает, что недостаточно оснований для лишения родительских прав, в связи с чем целесообразно ограничение родителей в родительских правах? Или же это уже суд, рассматривая иск о лишении родительских прав, устанавливает, что для этого нет достаточных оснований, в связи с чем родители могут быть только ограничены в родительских правах? Для ответа на эти и другие, сопутствующие, вопросы обратимся к разъяснениям Пленума Верховного Суда РФ, содержащимся в указанном постановлении.

В соответствии с п.13 постановления «судам следует учитывать, что лишение родительских прав является крайней мерой. В исключительных случаях при доказанности виновного поведения родителя суд с учетом характера его поведения, личности и других конкретных обстоятельств вправе *отказать в удовлетворении иска о лишении родительских прав* и предупредить ответчика о необходимости изменения своего отношения к воспитанию детей, возложив на органы опеки и попечительства контроль за выполнением родительских обязанностей. *Отказывая в иске о лишении родительских прав, суд при наличии указанных*

---

<sup>3</sup> Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 27.05.1998 N 10 (ред. от 06.02.2007) "О применении судами законодательства при разрешении споров, связанных с воспитанием детей" // "Российская газета", N 110, 10.06.1998.

выше обстоятельств вправе в соответствии со ст.73 СК РФ также разрешить вопрос об отобрании ребенка у родителей и передаче его органам опеки и попечительства, если этого требуют интересы ребенка» (выделено мною – И.О.).

Таким образом, из разъяснений следует, что вопрос ограничения в родительских правах однозначно решается при рассмотрении судом иска о лишении родителей родительских прав.

По нашему мнению, это не в полной мере отвечает интересам ребенка. Допустим, орган опеки и попечительства обладает информацией и ее формальным подтверждением, что родитель ребенка злоупотребляет алкоголем, но это «увлечение» не имеет характера хронического заболевания, что, в свою очередь, может послужить основанием для лишения родительских прав. Следуя вышеизложенным разъяснениям, в подобной ситуации орган опеки и попечительства не может предъявить иск об ограничении родительских прав.

Нельзя оставлять без внимания еще одну норму, содержащуюся в п.2 ст.73 СК РФ: «Если родители (один из них) не изменят своего поведения, орган опеки и попечительства по истечении шести месяцев после вынесения судом решения об ограничении родительских прав обязан предъявить иск о лишении родительских прав. В интересах ребенка орган опеки и попечительства вправе предъявить иск о лишении родителей (одного из них) родительских прав до истечения этого срока».

Таким образом, формально происходит следующее:

- орган опеки и попечительства (или иные лица, обладающие правом предъявления иска о лишении родительских прав) предъявляет в суд иск о лишении родителей (одного из них) родительских прав;

- суд, установив, что нет достаточных оснований для лишения прав, принимает решение об ограничении родительских прав, возлагая при этом на орган опеки и попечительства обязанность контроля за данными родителями и их поведением;

- по истечении шести месяцев или ранее, если родители не изменят своего поведения, уже *только орган опеки и попечительства* (выделено мною – И.О.) не только может, но и должен предъявить иск о лишении родителей родительских прав.

Изучение данного алгоритма решения вопроса об ограничении родителей в родительских правах интересно еще и с точки зрения возможных истцов. Дело в том, что круг лиц, которые могут обратиться в суд с иском о лишении родительских прав, ограничен законодателем (п.1 ст.70 СК РФ), в то время как иск об ограничении родительских прав может быть предъявлен и близкими родственниками ребенка, и иными организациями (п.3 ст.73 СК РФ).

Однако лица, названные в п.3 ст.73 СК РФ, кроме органов опеки и попечительства, фактически лишены права предъявлять иск об огра-

ничении родительских прав, если не будет установлено достаточных оснований для лишения родительских прав.

Не менее интересны позиция законодателя и разъяснения Пленума Верховного Суда РФ в части применения иных оснований ограничения в родительских правах. Итак, в п.12 названного постановления указывается: «Исходя из ст.69,73 СК РФ не могут быть лишены родительских прав лица, не выполняющие свои родительские обязанности вследствие стечения тяжелых обстоятельств и по другим причинам, от них не зависящим (например, психического расстройства или иного хронического заболевания, за исключением лиц, страдающих хроническим алкоголизмом или наркоманией). *В указанных случаях, а также когда при рассмотрении дела не будет установлено достаточных оснований для лишения родителей (одного из них) родительских прав, суд может вынести решение об отобрании ребенка и передаче его на попечение органов опеки и попечительства, при условии, что оставление ребенка у родителей опасно для него (п.2 ст.73 СК РФ)*» (выделено мною – И.О.).

Таким образом, родители могут быть лишены родительских прав лишь при виновном поведении, которое привело к созданию условий, опасных для ребенка. Опять-таки, наличие или отсутствие вины родителей устанавливает только суд. Но, в отличие от ситуации с отсутствием достаточных для лишения прав оснований, при невиновном поведении родителей может быть и изначально предъявлен иск об ограничении родительских прав. В то же время отсутствие вины родителей может быть установлено при рассмотрении иска о лишении их родительских прав, вследствие чего суд может ограничить их в родительских правах.

Резюмируя вышеизложенное, можно утверждать, что лишь в том случае, когда оставление ребенка с родителями опасно по причинам, от них не зависящим, суд принимает решение об ограничении родителей в родительских правах, руководствуясь при этом интересами как ребенка, так и его родителей, что в большей степени свидетельствует о применении мер охраны и защиты, нежели мер семейно-правовой ответственности родителей.

Если же речь идет о применении к родителям семейно-правовых санкций, то в такой ситуации ограничение в родительских правах выступает как «условное» лишение родительских прав, поскольку если родители не изменят своего отношения к воспитанию и содержанию детей, орган опеки и попечительства обязан предъявить иск о лишении данных родителей родительских прав.

## Список литературы

1. "Семейный кодекс Российской Федерации" от 29.12.1995 N 223-ФЗ (ред. от 02.07.2013) (с изм. и доп., вступающими в силу с 01.09.2013) // "Российская газета", N 17, 27.01.1996.
2. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 27.05.1998 N 10 (ред. от 06.02.2007) "О применении судами законодательства при разрешении споров, связанных с воспитанием детей" // "Российская газета", N 110, 10.06.1998.
3. Электронный ресурс <http://usd.twr.sudrf.ru/>

## LIMITATION OF PARENTAL RIGHTS: MEASURE OF SELF RESPONSIBILITY OF PARENTS OR «CONDITIONAL» TERMINATION OF PARENTAL RIGHTS

I.I. Ordinartsev

Tver State University

The author analyzes the reasons, the procedure and the consequences of parental restriction of parental rights from the perspective of the possible grounds for subsequent deprivation of parental rights

**Keywords:** *child, parents, parental rights, guardianship and trusteeship; limitation of parental rights, termination of parental rights.*

*Об авторе:*

ОРДИНАРЦЕВ Игорь Игоревич – кандидат юридических наук,  
e-mail: [garry\\_ord@mail.ru](mailto:garry_ord@mail.ru)