

УДК 349.6(470.331) : 630.32

НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ НЕЗАКОННОЙ РУБКИ ДЕРЕВЬЕВ (НА ПРИМЕРЕ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ)

М.О. Максимова

Тверской государственный университет

Незаконная рубка деревьев, приобретающая массовый характер, требует особого внимания к проблеме охраны лесов. Анализ законодательства в сфере охраны лесов свидетельствует о том, что акты, посвященные данной проблеме, имеют отсылочный характер.

Ключевые слова: лес, экологическое право, охрана лесов, рубка деревьев, экологические правонарушения.

Значительная часть территории Тверской области покрыта лесами (земли лесного фонда в Тверской области, по данным государственного лесного реестра, по состоянию на 01.01.2012 г. составляли 4875,6 тыс. га¹), но незаконная рубка деревьев, приобретающая массовый характер, требует особого внимания к проблеме охраны лесов.

Анализ законодательства в сфере охраны лесов свидетельствует о том, что акты, посвященные данной проблеме, имеют отсылочный характер. Так, согласно ст. 75 ФЗ от 10.01.2002 г. №7-ФЗ «Об охране окружающей среды» за нарушение законодательства в области охраны окружающей среды устанавливается имущественная, дисциплинарная, административная и уголовная ответственность в соответствии с законодательством. Также гл. 13 Лесного кодекса РФ отсылает к нормам КоАП РФ, УК РФ и Постановления Правительства РФ от 08.05.2007 г. № 273 «Об исчислении размера вреда, причиненного лесам вследствие нарушения лесного законодательства».

В Тверской области действуют Законы Тверской области «Об установлении исключительных случаев заготовки древесины, елей и (или) деревьев других хвойных пород на основании договоров купли-продажи лесных насаждений на территории Тверской области» и «Об установлении порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд и порядка заключения договора купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд»². Только во втором из них предусмотрена ответственность, но она также носит отсылочный характер.

¹ Официальный сайт Правительства Тверской области. Лесные ресурсы Тверской области [Электронный ресурс]. URL: http://www.region.tver.ru/region/region_forest.html

² Закон Тверской области от 10 марта 2010 г. № 20-ЗО «Об установлении исключительных случаев заготовки древесины, елей и (или) деревьев других хвойных пород на основании договоров купли-продажи лесных насаждений на территории

Вопрос привлечения к ответственности за незаконную рубку леса возникает вследствие неодинаковых подходов органов внутренних дел к определению размера нанесенного материального ущерба. Так, в ряде районных подразделений при проверке фактов незаконной порубки, в том числе с установлением лесонарушителей, принимается во внимание только ущерб, определяемый по расценкам на сорта и виды³.

Гражданско-правовой вред находит денежную оценку в убытках, поэтому необходимо изучить состав убытков, возникающих при причинении вреда окружающей природной среде, с целью выявления их признаков при сравнении с составом убытков, используемых в гражданском праве. Центральную часть в составе убытков при причинении вреда окружающей среде, по мнению О.И. Крассова, представляют расходы, сопряженные с неиспользованием затрат материальных средств, вложенных в природные объекты; расходы, связанные с воссозданием лесов и их полезных природных свойств; стоимость неполученного природного сырья (древесины, второстепенных лесных материалов)⁴.

Проблемой является существенное занижение и неверная оценка суммы ущерба как малозначительной, с последующим привлечением нарушителей к административной, а не к уголовной ответственности. Контроль со стороны лесных хозяйств за выделенными под вырубку территориями недостаточен, выявляются чаще всего свершившиеся факты незаконной рубки, реже происходят задержания в момент непосредственной валки леса⁵. Кроме того, штрафы нарушителей не останавливают, так как на черном рынке вращаются весьма значительные средства, не облагаемые налогами, поэтому не удивляет тот факт, что в лесах идут варварские рубки. Повышенный интерес к черному рынку лесопродукции проявляют организованные преступные группировки (одна из них – преступная группировка, которая с 2009 г. орудовала в лесах Селижаровского района Тверской области)⁶.

Качество труда определяется в значительной степени не тем, насколько эффективно законодательство, а тем, насколько готовы к его применению конкретные должностные лица. В этой сфере существуют серьезные нарушения. Так, в Тверской области начальник Осташковского лесничества Константин Пакин вначале скрыл факт незаконной

Тверской области». [Электронный ресурс] URL:
<http://www.garant.ru/hotlaw/tver/236321/>

³ Милякина Е.В., Магомедов З.Н. Экономико-правовые аспекты функционирования лесопромышленного комплекса Российской Федерации // Законодательство и экономика. 2002. № 11.

⁴ Крассов О.И. Понятие и содержание правового режима земель // Экологическое право. 2003. № 1. С. 11.

⁵ Милякина Е.В., Магомедов З.Н. Указ. соч.

⁶ В Тверской области за незаконную рубку лесных насаждений осужден участник организованной преступной группы. [Электронный ресурс]. URL:
http://www.afanasy.biz/news/incident/index.php?ELEMENT_ID=54534

рубки деревьев на вверенной ему территории, а затем сдал «пустые» земли в аренду под заготовку леса. В августе-сентябре 2011 года на территории вверенного ему лесничества была произведена вырубка деревьев на площади более 1 га⁷. По данным УЭБ и ПК УМВД России по Тверской области, только по итогам двух месяцев 2013 г. сотрудниками органов внутренних дел области выявлено 47 незаконных рубок леса. Наиболее подверженными преступным посягательствам на лесосырьевые ресурсы остаются такие районы, как Торжокский (12 незаконных рубок), Нелидовский (10), Максатихинский (5), Спировский (4), Вышневолоцкий (2), Рамешковский (2), Сандовский (2), Торопецкий (2) и ряд других⁸.

Для конкретных должностных лиц, помимо карательных мер, следует предусмотреть и поощрения. Так, при подготовке проекта бюджета на следующий бюджетный период надлежит разработать механизм применения части средств, получаемых при взимании лесного налога, на социальную поддержку работников лесопромышленного комплекса⁹.

К важнейшим мерам предупреждения незаконной рубки леса относятся внесение изменений и дополнений в КоАП РФ, предусматривающих ответственность за приобретение, транспортировку или продажу леса без документов, подтверждающих законность происхождения древесины. Несомненно, требуется внесение изменений и дополнений в нормативные акты Тверской области, поскольку данные вопросы урегулированы на региональном уровне недостаточно, при этом следует учитывать опыт иных субъектов РФ, у которых есть подобные акты.

Невозможно бороться с последствиями, не устранив причину, поэтому следует вести борьбу с безработицей, бедностью жителей лесных деревень и поселков, повышать правовую сознательность населения. Повышение взаимодействия контролирующих структур также должно благотворно сказаться на предупреждении незаконных рубок леса.

Неоднократно высказывалось в научной литературе предложение ужесточить ответственность (как административную, так и уголовную) за незаконную рубку леса, что также будет способствовать предупреждению правонарушений. Однако не стоит забывать, что главное не ужесточение ответственности, а ее неотвратимость.

Нельзя забывать о том, что юридическая ответственность за незаконную рубку лесов – это только одна из форм обеспечения экологической безопасности населения, охраны лесов и рационального исполь-

⁷ Шарапова Е. В Тверской области глава лесничества сдал в аренду под заготовку леса уже вырубленный участок. [Электронный ресурс]. URL: <http://tverigrad.ru/publication/v-tverskoj-oblasti-glava-lesnichestva-sdal-v-arendu-pod-zagotovku-lesa-uzhe-vyrublennyj-uchastok>

⁸ За два месяца 2013 года сотрудниками ОВД выявлено 47 незаконных рубок леса. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.tvernews.ru/news/135699/>

⁹ Милякина Е.В., Магомедов З.Н. Указ. соч.

зования лесных ресурсов. Она должна осуществляться наряду с экономическими, нравственно-воспитательными, образовательными мерами, только в этом случае совместными усилиями всех заинтересованных в наведении порядка в сфере лесного хозяйства сторон удастся добиться желаемого результата.

Список литературы

1. В Тверской области за незаконную рубку лесных насаждений осужден участник организованной преступной группы. [Электронный ресурс] URL: http://www.afanasy.biz/news/incident/index.php?ELEMENT_ID=54534

2. За два месяца 2013 года сотрудниками ОВД выявлено 47 незаконных рубок леса. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.tvernews.ru/news/135699/>

3. Закон Тверской области от 10 марта 2010 г. N 20-30 «Об установлении исключительных случаев заготовки древесины, елей и (или) деревьев других хвойных пород на основании договоров купли-продажи лесных насаждений на территории Тверской области» [электронный ресурс] URL: <http://www.garant.ru/hotlaw/tver/236321/>

4. Крассов О.И. Понятие и содержание правового режима земель // Экологическое право. 2003. N 1.

5. Милякина Е.В., Магомедов З.Н. Экономико-правовые аспекты функционирования лесопромышленного комплекса Российской Федерации // Законодательство и экономика. 2002. – № 11.

6. Официальный сайт Правительства Тверской области. Лесные ресурсы Тверской области. [Электронный ресурс]. URL: http://www.region.tver.ru/region/region_forest.html

7. Шарпова Е. В Тверской области глава лесничества сдал в аренду под заготовку леса уже вырубленный участок. [Электронный ресурс].

SOME PROBLEMS OF ILLEGAL CABIN OF TREES (ON THE EXAMPLE OF THE TVER AREA)

M.O. Maksimova

Tver State University

Illegal felling of trees becomes widespread, requires special attention to the problem of the protection of forests. Analysis of the legislation in the sphere of protection of forests suggests that acts devoted to this problem have referential character.

Keywords: wood, the ecological right, protection of woods, cabin of trees, ecological offences.

Об авторе:

МАКСИМОВА Мария Олеговна – студентка 4 курса юр. факультета Тверского государственного университета (170100, г. Тверь, ул. Желябова, 33), e-mail: hillary_keller@mail.ru