

УДК 349.6 : 630.32

## **ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЗАГОТОВКИ ДРЕВЕСИНЫ: ПРОБЛЕМЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ НЕЗАКОННОЙ РУБКЕ ЛЕСНЫХ НАСАЖДЕНИЙ**

**М.А. Вайгулт**

Тверской государственной университет

Рассматривается порядок осуществления заготовки древесины, а также проблема незаконных рубок и торговли нелегальной древесиной, предложены меры, способствующие сокращению объемов незаконных рубок в ближайшие годы.

*Ключевые слова:* заготовка древесины, незаконная рубка.

Для лесного хозяйства важно наличие правового поля, способствующего развитию данной отрасли, в частности заготовки древесных лесных ресурсов, являющихся сырьем для лесобрабатывающей промышленности.

Понятие «заготовка древесины» включает в себя рубку лесных насаждений, их трелевку (транспортировка), частичную переработку (распилка, очищение от древесной коры, сколачивание в партии и т. п.), хранение и вывоз из леса древесины<sup>1</sup>. Таким образом, данное понятие включает в себя целый комплекс действий, а не только непосредственно рубку лесных насаждений.

ЛК РФ выделяет два порядка осуществления заготовки древесины: в виде предпринимательской деятельности и для собственных нужд. Заготовка древесины, как вид предпринимательской деятельности, урегулирована ст. 29 ЛК РФ, а заготовка древесины гражданами для собственных нужд – ст. 30 ЛК РФ.

Перечень заготовки древесины для собственных нужд открытый, поэтому к ним считается возможным относить любые семейные, бытовые, личные и иные нужды, не связанные с осуществлением коммерческой деятельности. Так, согласно ст. 1 закона Тверской области от 18.09.2007 г. N 96-ЗО<sup>2</sup>, к собственным нуждам, в частности, отнесены отопление и возведение строений. К заготовке древесины для собственных нужд не будет относиться заготовка елей для новогодних праздников. Ели или деревья других хвойных отнесены к недревесным лесным ресурсам, и их заготовка относится к такому виду использования лесов,

<sup>1</sup> Ялбулганов А. А., Пашенко А. В., Хрешкова В. В. Правовое регулирование использования лесов в Российской Федерации / под ред. А. А. Ялбулганова. М. 2011. С. 40.

<sup>2</sup> Закон Тверской области от 18.09.2007 г. N 96-ЗО<sup>2</sup> «Об установлении порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд и порядка заключения договора купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд» (в ред от 10.07.2008 г. N 79-ЗО, от 04.06.2010 N 49-ЗО) // Тверские ведомости. 6 сент. 2007г.

как заготовка недревесных лесных ресурсов (ст. 32 ЛК РФ). Для осуществления заготовки древесины для собственных нужд граждане заключают договоры купли-продажи лесных насаждений. Правила подготовки и заключения договоров урегулированы нормами главы 30 ЛК РФ и Постановлением Правительства РФ от 26 июня 2007 г. № 406.

Лесное законодательство ограничивает реализацию права на заготовку древесины. Заготовка древесины, по общему правилу, осуществляется в эксплуатационных лесах и в защитных лесах, в первую очередь за счет погибших, поврежденных, перестойных лесных насаждений. Установлены следующие пределы осуществления заготовки древесины: расчетная лесосека<sup>3</sup> – допустимый для данного лица объем изъятия древесины; утвержденные возрасты рубок<sup>4</sup> – не допускается использовать для заготовки древесины деревья или насаждения, имеющие меньший возраст. Правилами заготовки древесины определены требования к заготовке древесины во всех лесных районах Российской Федерации, в частности, установлены положения о рубке лесных насаждений и на порядок их применения, требования к организации и проведению работ по заготовке древесины<sup>5</sup>.

Практика предпринимательства в этой сфере свидетельствует о нарушениях законодательства. Производятся незаконные рубки отдельными предпринимателями и юридическими лицами, не имеющими государственной аккредитации, не обладающими лицензиями и квотами. Многие предприятия лесного промышленного комплекса отрицательно относятся к конкурсной и аукционной системе предоставления лицензий. Для них лучший способ – «самолицензироваться», т. е. самовольно, вне закона заниматься тем или иным видом деятельности, получая при этом прибыль и уклоняясь от налогов.

Лесозаготовители, осуществляющие самовольную заготовку древесины в коммерческих целях, получили неофициальное название «черные лесорубы». Как правило, они обеспечены техникой для заготовки древесины, транспортом для ее вывозки, неформальными связями с работниками правоохранительных органов, а при необходимости — охраной, иногда вооруженной. Масштабы незаконных рубок в Российской Федерации остаются угрожающими. При этом показатель выявляемости виновников совершения таких нарушений по-прежнему находится на достаточно низком уровне. Существует проблема незаконной заготовки древесины не только редких, но и обычных пород и торговли ею. По

<sup>3</sup> Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2011. № 31.

<sup>4</sup> Приказ Рослесхоза от 19 февраля 2008 г. № 37 «Об установлении возрастов рубок» // СПС «КонсультантПлюс».

<sup>5</sup> Приказ Минприроды России от 16 июля 2007 г. № 184 «Об утверждении Правил заготовки древесины» // Бюл. нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2007. № 48.

данным Федерального агентства лесного хозяйства, которые привел на круглом столе в Государственной Думе 19 марта 2012 г. начальник правового управления Рослесхоза И.В. Советников, в 2011 г. государственными лесными инспекторами в России было выявлено 21,3 тыс. случаев незаконной рубки лесных насаждений с объемом 1,2 млн кубометров и причиненным ущербом 11,3 млрд. руб. При этом, по его же данным, при дистанционном мониторинге лесонарушений в 2011 г. были выявлены незаконные рубки на площади 8,6 тыс. га в объеме 1882,3 тыс. кубометров<sup>6</sup>. В феврале 2012 г. прошла совместная с органами внутренних дел операция «Лесовоз», которая охватила более 70 регионов страны. В ней приняли участие 6,6 тыс. лесных инспекторов. В результате было выявлено 1653 случая перевозки древесины без необходимой документации, задержано 1035 автомашин, возбуждено 325 уголовных дел. По данным же неправительственных организаций, например Всемирного фонда дикой природы (WWF), объем незаконных рубок в России достигает от 10 до 20 % от всего объема заготовок, или около 20 млн кубометров<sup>7</sup>.

Незаконная заготовка древесины с целью ее продажи или переработки для последующей продажи сосредоточена главным образом в приграничных регионах, где имеется наиболее высокий спрос на высококачественную древесину со стороны зарубежных потребителей. Безусловными лидерами по количеству коммерческих незаконных рубок являются регионы юга Сибири и Дальнего Востока, расположенные вблизи от границы с Китайской Народной Республикой. Спрос на древесину любого происхождения (минимально легализованную для прохождения таможенных формальностей) со стороны Китая провоцирует массовое развитие незаконных рубок во всех приграничных регионах или районах, связанных с Китаем удобным железнодорожным сообщением, таких, как Республика Бурятия, Иркутская, Амурская области, Забайкальский, Красноярский, Хабаровский и Приморский края, Еврейская автономная область. Незаконные заготовки древесины с целью переработки для внутреннего российского рынка существуют практически во всех регионах страны, но в наибольшей степени они приурочены к районам с высокой плотностью населения и крупными городами с относительно высоким уровнем жизни (вокруг Москвы, Санкт-Петербурга и др.). Региональная приуроченность незаконных рубок тесно связана со спросом на древесину: чем выше спрос, тем больше возможностей сбыта незаконно заготовленной древесины, тем выше обычно цены и потенциальная доходность таких рубок.

---

<sup>6</sup> Аналитическая справка 2012 г. Состояние лесного комплекса России в 2011 г. // URL: [http://whatwood.ru/research/Sostoyanie\\_lesnogo\\_kompleksa\\_Rossii-v-2011.pdf](http://whatwood.ru/research/Sostoyanie_lesnogo_kompleksa_Rossii-v-2011.pdf)

<sup>7</sup> Основы устойчивого лесоуправления: учеб. пособие для вузов / М. Л. Карпачевский, В. К. Тепляков, Т. О. Яницкая, А. Ю. Ярошенко; Всемирный фонд дикой природы (WWF). М., 2009.

Широкое распространение нелегальных рубок и торговли нелегальной древесиной обусловлено целым рядом факторов: отсутствием понятий «незаконная рубка» и «оборот незаконной древесины» и связанная с этим сложность выявления незаконных рубок, лиц, их совершивших, процедур взыскания ущерба и привлечения к ответственности; большим спросом на внутреннем и внешнем рынках на древесину вне зависимости от ее происхождения; длинными, запутанными и непрозрачными цепочками поставок древесины, особенно из России в Китай; непрозрачности отношений в лесном секторе; высоким уровнем коррупции и низким уровнем межведомственного взаимодействия; безработицей местного населения.

Существует множество способов легализации незаконно заготовленной древесины, когда она снабжается сопроводительными документами, обеспечивающими возможность ее экспорта или поставки потребителям, требующим подтверждения легальности происхождения лесной продукции. Обычным способом легализации является составление смешанных партий, состоящих из древесины законного и незаконного происхождения, к которым прикладываются сопроводительные документы на законно заготовленную древесину. Из других можно выделить: использование копий одних и тех же разрешительных документов при поставках разным потребителям, продажу через длинные цепочки поставщиков, начало которых невозможно проследить, и т. д.

При совершении незаконной рубки деревьев и кустарников, заготовка древесины которых не допускается, подлежит возмещению ущерб, причиненный таким лесным насаждениям, размер которого устанавливается в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 08.05.2007 г. № 273 «Об исчислении размера вреда, причиненного лесам вследствие нарушения лесного законодательства»<sup>8</sup>. При этом для каждого субъекта РФ определены свои таксы для исчисления размера ущерба. В Тверской области таксы за единицу объема уничтоженных, поврежденных или срубленных деревьев при незаконных рубке, уничтожении или повреждении до степени прекращения роста деревьев составляют 6174 руб./м<sup>3</sup>, при повреждении, не влекущем прекращения роста деревьев, – 1234,8 руб./м<sup>3</sup>. Таксы за 1 уничтоженный, поврежденный или срубленный кустарник при незаконных рубке, уничтожении или повреждении до степени прекращения роста кустарников составляют 209,9 руб. при повреждении, не влекущем прекращения роста кустарников – 98,8 руб.<sup>9</sup>. Кроме того, практически любая рубка таких на-

<sup>8</sup> Постановление Правительства РФ от 08.05.2007 г. N 273 (ред. от 26.11.2007 г.) «Об исчислении размера вреда, причиненного лесам вследствие нарушения лесного законодательства» // Рос. газ. 23 мая .2007 г.

<sup>9</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 15 марта 2007 г. N 162 «Об утверждении перечня видов (пород) деревьев и кустарников, заготовка древесины которых не допускается» // СЗ РФ. , 2007. N 13. С.. 1580.

саждений (при ущербе не ниже 5000 руб.) влечет за собой уголовную ответственность согласно ст. 260 Уголовного кодекса Российской Федерации («Незаконная рубка лесных насаждений»).

На уровне региональных органов государственной власти и управления в отдельных субъектах Российской Федерации принимаются меры по борьбе с нелегальными рубками в рамках государственного лесного надзора и контроля. Например, в 2009 г. в Тверской области принят закон «О регулировании отдельных отношений в сфере оборота древесины на территории Тверской области». В нем сформулированы требования к обороту древесины на территории области в целях сохранения и рационального использования лесов, выявления и пресечения нарушений лесного законодательства, предотвращения негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду. Закон определяет, при осуществлении предпринимательской деятельности, порядок приема и учета на пунктах приема, отгрузки и транспортировки древесины, заготовленной и (или) приобретенной на территории Тверской области. Однако отдельные пункты закона направлены не против расхитителей леса, а против законопослушных лесозаготовителей, обрекая их на неизбежные технологические операции, такие, как временное хранение древесины на верхних и промежуточных складах, перевозка древесины, на огромные штрафные санкции. В Тверской области необходима стратегия развития лесопромышленного комплекса – долгосрочная программа, гарантирующая государственное участие и поддержку, без которых невозможно скоординированно вести лесопромышленное производство, платить налоги и получать прибыль.

На федеральном уровне также прилагаются определенные усилия в борьбе с нелегальными рубками. К ним, в частности, относятся: принятие Правительством РФ Плана по предотвращению незаконной заготовки и оборота древесины в РФ на 2011–2014 гг.; разработка новых нормативно-правовых актов, направленных на борьбу с незаконными рубками и теневым оборотом древесины, а также системы единого государственного учета лесоматериалов и контроля их перемещения; активизация работ Рослесхоза по дистанционному мониторингу лесов с применением аэрокосмических методов, а также проверке состояния лесного фонда и организации лесопользования в субъектах РФ. Но, судя по практическим результатам, эта деятельность пока не приносит ощутимого эффекта и не может переломить ситуацию с распространением в стране незаконных рубок и теневым оборотом древесины.

Проведенный анализ текущего лесного законодательства по заготовке древесины позволяет сделать вывод, что этот процесс получил достаточное правовое регулирование. В частности, закреплено использование лесов на основании договоров аренды лесных участков и купли-продажи лесных насаждений, созданы условия для эффективного контроля за исполнением органами государственной власти субъектов

Российской Федерации переданных им полномочий в области лесных отношений. Однако, проанализировав основные проблемы, снижающие эффективность борьбы с незаконным оборотом древесины, можно определить ряд мер, способствующих сокращению объемов незаконных рубок в ближайшие годы. Главным образом, это можно сделать путём:

1. Внесения в КоАП РФ статьи, которая содержала бы в себе определение незаконной рубки, ее основные виды и признаки;

2. Создания государственной системы учёта заготовленной древесины, которая позволяла бы проследить движение древесины от лесных участков через пункты переработки до потребителя с целью подтверждения ее законности;

3. Установления административной ответственности за продажу или приобретение заведомо незаконно заготовленных лесоматериалов и продукции из незаконной древесины;

4. Развития добровольной лесной сертификации как реального механизма обеспечения законности и устойчивости лесопользования;

5. Оказания содействия и необходимой помощи лесохозяйственным организациям, субъектам малого и среднего лесного бизнеса, местному населению в работе по эффективному и рациональному использованию лесных ресурсов.

Принятие вышеуказанных мер будет способствовать сохранению лесов от незаконных рубок и повышению лесного ресурсного потенциала Российской Федерации.

#### Список литературы

1. Постановление Правительства РФ от 08.05.2007 г. N - 273 (ред. от 26.11.2007 г.) «Об исчислении размера вреда, причиненного лесам вследствие нарушения лесного законодательства» // Рос. газ., N 107, 23 мая 2007.
2. Постановление Правительства Российской Федерации от 15 марта 2007 г. N - 162 Об утверждении перечня видов (пород) деревьев и кустарников, заготовка древесины которых не допускается // СЗ РФ, 2007. N – 13. С. 1580.3. Приказ Рослесхоза от 19 февраля 2008 года № 37 «Об установлении возрастов рубок» // СПС «КонсультантПлюс».
3. Приказ Минприроды России от 16 июля 2007 года № 184 «Об утверждении Правил заготовки древесины» // Бюл. нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2007. № 48.
4. Закон Тверской области от 18.09.2007 N 96-3O «Об установлении порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд и порядка заключения договора купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд» (в ред. от

- 10.07.2008 г. N - 79-30, от 04.06.2010 г. N 49-30) // Тверские ведомости. 6 сент. 2007.
5. Аналитическая справка 2012 г. Состояние лесного комплекса России в 2011 г. // URL: [http://whatwood.ru/research/Sostoyanie\\_lesnogo\\_kompleksa\\_Rossii-v-2011.pdf](http://whatwood.ru/research/Sostoyanie_lesnogo_kompleksa_Rossii-v-2011.pdf)
  6. Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2011. № 31.
  7. Основы устойчивого лесопользования: учеб. пособие для вузов / М. Л. Карпачевский, В. К. Тепляков, Т. О. Яницкая, А. Ю. Ярошенко; Всемирный фонд дикой природы (WWF). М., 2009.
  8. Ялбулганов А. А., Пащенко А. В., Хрешкова В. В. Правовое регулирование использования лесов в Российской Федерации / под ред. А. А. Ялбулганова. М. 2011.

## **LEGAL REGULATION OF TIMBER HARVESTING: PROBLEMS OF COUNTERACTION ILLEGAL FELLING OF FOREST STANDS**

**M.A. Vaygult**

Tver State University

The article touches upon the issue of wood procurement procedure, the problems of illegal logging and trade. The author of the article proposes measures to cut the volume of illegal logging within the next few years.

*Keywords: illegal forest fellings, timber harvesting.*

*Об авторе:*

ВАЙГУЛЬТ Маргарита Александровна – студентка 4 курса юридического факультета Тверского государственного университета, e-mail: Alizeeeee@yandex.ru