

УДК 347.61/.64

КОНЦЕПЦИЯ ПОСТРОЕНИЯ СИСТЕМЫ СЕМЕЙНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ДРУГИХ ГОСУДАРСТВ - УЧАСТНИКОВ СНГ: ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ

А.Н. Левушкин

Дмитровградский инженерно-технологический институт

Семейное законодательство Российской Федерации как правопреемницы СССР в большей степени отражает сохранение традиций, в связи с этим тенденции его развития в сравнительном аспекте представляют особый теоретический интерес. В то же время образование Содружества Независимых Государств (далее – СНГ) вызвало необходимость исследования семейного законодательства соответствующих стран с точки зрения баланса, с одной стороны, единства принципов правового регулирования, с другой – суверенитета указанных государств. В статье впервые в науке семейного права анализируются основные положения концепции построения системы семейного законодательства Российской Федерации и других государств – участников СНГ.

***Ключевые слова:** семейное право, государства – участники СНГ, сравнительно-правовое исследование, система семейного законодательства, система семейного права.*

Исследование семейного законодательства РФ и других государств – участников СНГ позволяет говорить о новых тенденциях в его развитии. В частности, не только об изменении традиционных отраслевых критериев (предмет и метод правового регулирования, основные начала и система законодательства), но и о появлении новых признаков, свидетельствующих о трансформации системы семейного законодательства.

В теоретическом осмыслении нуждается и процесс корректировки содержания и объема сферы семейно-правового регулирования, поскольку он характерен как для России, так и для большинства государств – участников СНГ. Выявление и исследование причин расширения предмета семейно-правового регулирования, сопровождающегося дискуссией о месте семейного права в системе отраслей права, также является актуальной проблемой науки о российском семейном праве.

Актуализация концепции семейного права как самостоятельной отрасли права обусловлена и необходимостью нового подхода к изучению ее структуры. Структура семейного права и система семейного законодательства тесно взаимосвязаны. Несовершенство структуры семейного права прямо воздействует на систему семейного законодательства. Тщательный анализ системы семейного законодательства

РФ, содержания и структуры Семейного кодекса РФ¹ (далее – СК РФ), а также соответствующих источников государств – участников Содружества дает основания утверждать о несовершенстве существующей структуры, об отсутствии единого подхода в вычленении глав и разделов. Таким образом, структура семейного законодательства названных государств не отвечает современным потребностям развития общества и не обеспечивает эффективность правового регулирования семейных отношений.

Совершенствование правового регулирования семейных отношений должно строиться на основе научно-обоснованной системы законодательства. Отдельные предложения по изменению и дополнению действующего законодательства могут быть не только не эффективными, но и противоречащими концепции единства системы семейного законодательства Российской Федерации и других стран – участников СНГ.

Вышеизложенное создает предпосылки для комплексного и объемного сравнительно-правового теоретического исследования содержания и структуры системы семейного законодательства России и других государств – участников СНГ, а также для определения значения пределов государственного регулирования семейных отношений, специфики целей этой системы и реализуемых при этом функций.

Заимствование положительного опыта отдельных стран – участников СНГ должно позитивно повлиять на развитие действующего семейного законодательства не только на территории Российской Федерации, но и на всем постсоветском пространстве. Позитивные изменения могут быть отражены в модельном семейном кодексе, который предлагается принять в будущем.

Концепция построения системы семейного законодательства Российской Федерации и других государств – участников СНГ представляет собой авторское видение:

- 1) сущности процесса функционирования системы источников семейного права, действующих на постсоветском пространстве, исходя из ее целей, функций и структуры;
- 2) основных тенденциях ее развития;
- 3) основных закономерностей влияния системы семейного законодательства стран СНГ на систему семейного права.

Под системой семейного законодательства РФ и других стран СНГ понимается объективное объединение по содержательным признакам в структурно упорядоченный по горизонтали и вертикали комплекс взаимосвязанных источников семейного права государств – уча-

¹ Семейный кодекс РФ от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ (в ред. от 02.07.2013 N 185-ФЗ) // Собрание законодательства РФ. 1996. № 1. Ст. 16; Собрание законодательства РФ. 2013. № 27. Ст. 3477.

стников СНГ, обладающее относительной самостоятельностью, устойчивостью и автономностью функционирования, направленных на регулирование личных неимущественных и имущественных семейных отношений.

Сравнительно-правовое исследование системы семейного законодательства государств – участников Содружества Независимых государств позволяет сделать ряд выводов, не только обладающих теоретической и практической значимостью с точки зрения обеспечения семейных прав граждан соответствующих государств, но и отражающих вклад в развитие российской науки семейного права.

Сравнительно-правовое исследование кодифицированных актов семейного законодательства государств – участников СНГ позволило выявить три группы источников:

- 1) кодексы, в структуре которых присутствуют специальные статьи, полностью посвященные определению основных понятий;
- 2) кодексы, в структуре и содержании специальных разделов которых содержатся статьи, определяющие отдельные семейно-правовые понятия;
- 3) кодексы, в структуре и содержании которых отсутствуют определения основных понятий, применяемых при регулировании семейных отношений.

К первой группе в рамках предложенной классификации следует отнести кодифицированные акты семейного законодательства Казахстана, Кыргызстана, Туркменистана.

Вторая группа кодексов представлена семейным законодательством Украины и Республики Беларусь.

Соответственно, третью группу составляют кодексы России, Армении, Азербайджана, Таджикистана, Молдовы, Узбекистана.

Представляется, что наличие в структуре и содержании кодифицированного акта семейного законодательства определений основных понятий позволяет выявить позицию законодателя в сфере регулирования соответствующих отношений, установить приоритеты и пределы правового регулирования.

Российская Федерация как правопреемница СССР негласно занимает особое место в СНГ, что проявляется и в сфере правового регулирования. Основы союзного законодательства о браке и семье, Кодекс РСФСР о браке и семье – данные нормативные акты неформально рассматривались как эталоны формирования семейного законодательства союзных республик. По прошествии времени, несмотря на изменение политической ситуации, подход к формированию законодательства остался прежним – теперь СК РФ выступает своеобразной «лакмусовой бумагой» при исследовании семейного законодательства других государств – участников СНГ с точки зрения обоснования целесообразности и эффективности тех или иных правовых предписаний.

Несмотря на суверенитет и самостоятельность каждого из государств – участников СНГ модель союзного государства и системы законодательства сохранилась и, как незримый каркас, определяет структуру и содержание современной системы семейного законодательства.

Исследование критериев и границ определения предмета семейно-правового правового регулирования, специфики современных методов семейно-правового регулирования, целей и функций государственного воздействия и вмешательства в частно-правовую сферу семейных отношений позволяет сформулировать выводы:

- о наличии самостоятельной системы семейного законодательства государств – участников СНГ;

- о значении и роли традиционно применяемых критериев самостоятельности отрасли (в частности, предмет и метод) в соотношении с иными системообразующими факторами (цели и задачи правового регулирования, функции, принципы правового регулирования);

- о закономерностях процесса формирования системы семейного законодательства РФ и других государств – участников СНГ;

- о наличии концептуальных дефектов в формировании указанной системы;

- об объективных предпосылках реформирования как отдельных институтов системы семейного законодательства, так и структуры системы в целом;

- о необходимости изменения характера взаимосвязи структурных элементов системы семейного законодательства.

Вышеизложенное также свидетельствует о недостаточной научно-концептуальной и юридико-технической разработанности структуры и содержания кодифицированных источников семейного законодательства РФ и других государств – участников СНГ.

Можно выявить основные тенденции формирования системы семейного законодательства стран СНГ, центральной из которых явилось сохранение влияния традиций законодательства советского периода.

Об этом непосредственно свидетельствует факт сохранения структуры и содержания кодифицированных актов семейного законодательства, «неприкосновенность» предмета и принципов семейно-правового регулирования.

Обращает на себя внимание стабильность семейного законодательства в части установления предмета правового регулирования, обусловленная консервативностью государства.

Представляется, что данные обстоятельства выступают как сдерживающий фактор в развитии системы семейного законодательства, прежде всего России. В связи с этим полагаем целесообразным расширить предмет семейно-правового регулирования, заимствовав

опыт Республики Беларусь, Республики Молдовы. При определении круга отношений, регулируемых семейным законодательством, законодатель указанных государств использует понятия «иные семейные отношения» и «другие социальные отношения, аналогичные семейным». Такой подход представляется соответствующим реальной действительности и социальной потребности в предоставлении семейно-правовых гарантий субъектам отношений, аналогичных семейным.

Осуществление гражданами своих семейных прав зачастую возможно исключительно в сфере организационных отношений. С одной стороны, данные отношения входят в предмет иного отраслевого регулирования (гражданского, административного, гражданского процессуального и др.), но, исходя из целей правового регулирования должны быть включены в предмет семейного права. В связи с этим полагаем возможным и объективно необходимым расширить предмет семейного права за счет организационных отношений. Под организационными семейно-правовыми отношениями следует понимать общественные отношения, направленные на организацию (упорядочение) имущественных и личных неимущественных семейных отношений с целью обеспечения реализации, охраны и защиты семейных прав.

Негативной тенденцией представляется сохранение структуры кодифицированных актов семейного законодательства стран СНГ. На территории СНГ превалирует модель, свидетельствующая о смешении таких критериев как субъектный состав и содержание отношений (имущественные и личные неимущественные). Такой подход законодателя приводит к порочности системы семейного законодательства, что, в свою очередь, требует принятия мер по совершенствованию структуры источников.

В связи с этим предлагается сконструировать систему семейного права по принципу обособления Общей и Особенной частей.

С позиции системно-структурного подхода также представляется необходимым выделение в структуре системы семейного законодательства общей и особенной частей. При этом предлагается одновременное включение в систему новых правовых институтов, что приведет к кардинальному изменению принципа формирования структуры всей системы семейного законодательства. В частности, в структуре общей части видится необходимым предусмотреть принципиально новый институт «основания возникновения, изменения и прекращения семейных отношений», где будет определено установление происхождения детей. Кроме того, в этой части необходимо закрепить нормы, определяющие брак как юридический факт, усыновление и другие.

Общая часть должна включать основные начала семейного законодательства, предмет правового регулирования, субъектный состав, семейную правоспособность и семейную дееспособность, основания возникновения, изменения и прекращения семейных правоотношений

(установление происхождения детей, заключение брака, усыновление и другие), сроки в семейном праве, общие положения об осуществлении и защите семейных прав граждан, а также положения о регистрации актов гражданского состояния и совершении иных юридически значимых действий в сфере реализации семейных прав граждан.

Особенная часть должна включать следующие подотрасли: отношения между фактическими супругами, супругами и бывшими супругами (супружеское право), отношения между родителями и детьми (детско-родительское право), отношения между другими членами семьи; отношения по реализации репродуктивных прав граждан, отношения по принятию в семью на воспитание детей, оставшихся без попечения родителей.

Разработанная в цивилистике концепция организационных отношений может быть распространена на семейно-правовую сферу. По нашему мнению, на сегодняшний день очевидна необходимость включения в предмет семейного права как России, так и других государств – участников Содружества организационных отношений, т.е. тех, которые «направлены на упорядочение (нормализацию) иных общественных отношений, действий их участников». Признавая то обстоятельство, что организационные отношения входят в предмет семейного права, то есть регулируются нормами семейного права, представляется необходимым дополнить ст.2 СК РФ фразой «регулирует иные организационные отношения, связанные с осуществлением гражданами своих семейных прав».

По нашему мнению, цели семейно-правового регулирования, задачи по их достижению, а также принципы как руководящие ориентиры семейно-правового регулирования выступают предпосылками публицизации семейного законодательства. Безусловно, признание семейного права самостоятельной отраслью права, гармонично сочетающей частно-правовые и публично-правовые начала, обосновывает проецирование такого подхода и в плоскость семейного законодательства.

Достижением развития системы семейного законодательства РФ и других государств Содружества принято считать расширение сферы договорного регулирования семейных отношений. Однако, его эффективность могла бы возрасти при гармоничном установлении императивных и диспозитивных средств регулирования как личных, так и имущественных отношений между членами семьи.

Таким образом, состояние системы семейного законодательства РФ и других государств – участников СНГ свидетельствует о наличии двух тенденций:

- сохранение традиций правового регулирования отношений между членами семьи;

- попытки законодателя соответствующих стран частично изменить предмет и метод семейно-правового регулирования.

Список литературы

1. Семейный кодекс РФ от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ (в ред. от 02.07.2013 N 185-ФЗ) // Собрание законодательства РФ. 1996. № 1. Ст. 16; Собрание законодательства РФ. 2013. № 27. Ст. 3477.

THE CONCEPT OF CONSTRUCTION OF SYSTEM OF THE FAMILY LEGISLATION OF THE RUSSIAN FEDERATION AND OTHER STATE-PARTICIPANTS CIS: THEORETICAL AND METHODOLOGICAL APPROACHES

A.N. Levushkin

Dimitrovgradsky engineering - an institute of technology

The family legislation of the Russian Federation as former state USSR in a greater degree reflects preservation of traditions in this connection tendencies of its development in comparative aspect represent special theoretical interest. At the same time formation of the Commonwealth of Independent States has caused of research of the family legislation of the corresponding countries from the point of view of balance, on the one hand, unity of principles of legal regulation, with another - the sovereignty of the specified states. In article for the first time in a family law science substantive provisions of the concept of construction of system of the family legislation of the Russian Federation and other state-participants CIS are analyzed.

***Keywords:** a family law, the state-participants CIS, rather-legal research, system of the family legislation, family law system.*

Об авторе:

ЛЕВУШКИН Анатолий Николаевич – д.ю.н., доцент кафедры Димитровградского инженерно-технологического института - филиала НИЯУ МИФИ (432048, г. Ульяновск, ул. Сенгилеевская, д. 23), e-mail: lewuskin@mail.ru