

УДК 338.49

РАЗВИТИЕ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ В РАМКАХ ПРОГРАММЫ ПОДДЕРЖКИ МЕСТНЫХ ИНИЦИАТИВ

М.В. Цуркан

Тверской государственной университет, Тверь

В статье рассмотрены основные положения Программы поддержки местных инициатив, выявлены объекты социальной инфраструктуры, подлежащие финансированию в рамках рассматриваемой программы, а так же сделан вывод об эффективности Программы в РФ.

Ключевые слова: Программа поддержки местных инициатив, муниципальное образование, социальная инфраструктура, финансирование

Участие населения в развитии социальной инфраструктуры всегда позволяло выявить реальные проблемы населения. Появление Программы поддержки местных инициатив (далее – ППМИ) расширило эти возможности и обеспечило участие населения в мониторинге и контроле качества ремонта, реконструкции, благоустройства или создания объекта, который действительно необходим.

Сегодня, местные власти и население по разному оценивают состояние социальной инфраструктуры. Так, по мнению чиновников ситуация улучшается, а по мнению местных жителей ухудшается [3].

Одна из глобальных задач ППМИ заключается в повышение доверия к органам власти всех уровней, решение которой приводит к привлечению новых идей и развитию гражданского общества. Поэтому Программа поддержки местных инициатив приводит к повышению качества социальных услуг на местном уровне при одновременном развитии эффективных институтов взаимодействия населения и власти в решении социально-экономических проблем.

Цель данной статьи проанализировать эффективность ППМИ как механизма развития социальной инфраструктуры в муниципальных образованиях.

Проект по поддержке местных инициатив - позволяет объединить финансовые ресурсы областного бюджета, бюджетов муниципальных образований, средства физических и юридических лиц, и направить их на решение социально значимых проблем.

Программа поддержки местных инициатив при поддержке Всемирного банка реконструкции и развития успешно зарекомендовала

себя в различных странах мира и была включена в стратегию партнерства Всемирного Банка и Российской Федерации на 2013-2015 гг. (Russia Country Partnership Strategy) [1], в стратегию развития СКФО, а направления программы в Госпрограмму по развитию сельских территорий на 2014-2017 гг. и до 2020 г. [2].

Функции Всемирного банка при сопровождении каждого микропроекта, реализуемого в рамках ППМИ заключаются в подготовке и проведении информационно-разъяснительной кампании на районном и поселенческом уровне; содействие распространению информации в районах и поселениях о ходе подготовки и реализации микропроекта; обучение представителей участвующих в микропроекте муниципальных образований вопросам участия населения в ППМИ, планирования, выявления приоритетных проблем, подготовки конкурсных заявок, бюджетирования и мониторинга программ, обеспечения его содержания и эксплуатации с участием населения. Кроме того к функциям Всемирного банка в рамках ППМИ относятся: содействие организации процесса принятия решений в поселениях при участии населения через техническую помощь в организации и проведении собраний и сходов; анализ конкурсных заявок и подготовка предложений по оценке и отбору программ для получения субсидий; консультационное содействие муниципальным служащим и инициативным группам населения муниципальных образований в процессе подготовки и реализации программ; мониторинг реализации программ, подготовка отчетов для конкурсной комиссии и министерства; подготовка необходимых аналитических материалов и отчетов по реализации каждого отдельного микропроекта и т.д [3].

Основная цель ППМИ: развитие социальной инфраструктуры поселений за счет выделения на конкурсной основе субсидий из областного бюджета на реализацию наиболее важных для небольших сельских территорий задач и проектов, инициированных населением.

Таким образом, через ППМИ происходит развитие потенциала органов местного самоуправления, активизация диалога населения с органами власти всех уровней в процессе решения выявленных проблем, и проблемы решаются именно те, которые наиболее остро воспринимаются населением.

Расширение участия граждан в деятельности органов местного самоуправления способствует так же повышению эффективности использования государственных ресурсов за счет финансовой поддержки совместных инициатив населения и органов местного самоуправления.

ППМИ может быть реализована по таким направлениям как: ремонт внутрипоселковых дорог; водоснабжение; ремонт и реконструкция культурных и спортивных сооружений; обустройство

детских площадок; благоустройство территории населенных пунктов; противопожарные мероприятия и сооружения и др.

В рамках программы не могут быть профинансированы: объекты частной коммерческой деятельности, религиозные сооружения и услуги, проекты, которые могут иметь отрицательное влияние на окружающую среду. Кроме того в рамках проекта не может быть произведен ремонт зданий администраций или частной собственности, а так же произведена закупка оборудования или транспорта для органов муниципальной власти.

К источникам финансирования программы относятся: областной бюджет, муниципальный бюджет, средства населения, средства спонсоров. При этом средства аккумулируются в бюджете муниципального поселения следующим образом: от областного бюджета в виде субсидий, от населения и спонсоров в виде благотворительной помощи, зачисляемой после признания микропроекта победителем конкурса.

Вклад населения в ППМИ может выражаться в деньгах, неоплачиваемом труде, материалах, предоставление безвозмездно на время фактического выполнения проекта оборудования, механизмов, машин и т.д.

Вклад деньгами производится либо от каждого жителя и организовывается инициативной группой по решению собрания, либо по решению общего собрания через систему платежей, так же возможен индивидуальный вклад от жителей, желающих участвовать в реализации микропроекта.

Каждая инициатива в рамках рассматриваемой программы именуется микропроектом. Каждый микропроект имеет 5 этапов:

- 1 этап - подготовка заявки микропроекта и выдвижение на конкурс;
- 2 этап - утверждение заявки микропроекта и подписание соглашения с Правительством субъекта РФ;
- 3 этап - конкурсный отбор подрядчиков;
- 4 этап - внедрение микропроекта;
- 5 этап - обеспечение устойчивости микропроекта.

Рассмотрим для примера первый этап. Подготовка заявки микропроекта и выдвижение на конкурс начинается с принятия решения об участии в ППМИ, после этого создается организационная группа и составляется план информирования населения о ППМИ. После информирования населения о ППМИ (уличные собрания, заседания общественных организаций, местное радио, местная газета, телевидение), и о необходимости выбрать совместно приоритетную проблему проводятся собрания, публичные слушания, опросы населения с целью выбора приоритетной проблемы, инициативной группы и принятия решения по вкладу населения. Далее происходит

подготовка заявки микропроекта и необходимых документов для выдвижения на конкурс, а после заявки микропроекта утверждается муниципалитетом и проект представляется на конкурс.

На территории РФ Программа поддержки местных инициатив стартовала в Ставропольском крае, начиная с 2007 года, на территории Кировской области с 2010.

В 2013 году реализация ППМИ начала осуществляться на территории Тверской области.

В 2013 году на цели Программы поддержки местных инициатив из регионального бюджета Тверской области выделены средства в размере 25 миллионов рублей. Сумма одной субсидии в среднем составила 471 тысяч рублей.

Выигравшие в конкурсе и получившие субсидии муниципальные образования Тверской области в 2013 году должны со своей стороны обеспечить софинансирование программы в следующих пропорциях: за счет средств местного бюджета в размере не менее 7% от стоимости программы,

со стороны населения должен быть не менее 3% от стоимости программы.

При этом каждое участвующее в конкурсном отборе муниципальное образование может подать на конкурс только одну заявку, сумма субсидий из областного бюджета по которой не может превышать 90% общего объема расходов в рамках программы [3].

К участию в конкурсном отборе было представлено 72 заявки от городских и сельских поселений Тверской области, что составляет 20 процентов от их общего количества.

В поселениях прошло 72 собрания, в которых приняли участие более 5,5 тысячи человек. По результатам конкурса было отобрано 53 проекта - победителя. Конкурсный отбор микропроектов Тверской области в 2013 году пошел в 2 этапа. Все микропроекты в Тверской области соответствовали требованиям предъявляемым ППМИ, однако по финансовым показателям не все из них могли быть реализованы.

Наибольшее количество микропроектов, реализуемых в рамках ППМИ в Тверской области касается улучшения водоснабжения поселений: обустройства колодцев, капитального ремонта и прокладки сетей. На втором месте по значимости находятся заявки на реконструкцию объектов культуры, на третьем и четвертом – соответственно ремонт дорог и спортивных объектов. На конкурс поступали также заявки на обустройство детских площадок, реконструкцию объектов ЖКХ, благоустройство самих поселений, ремонт библиотек (рис.1).

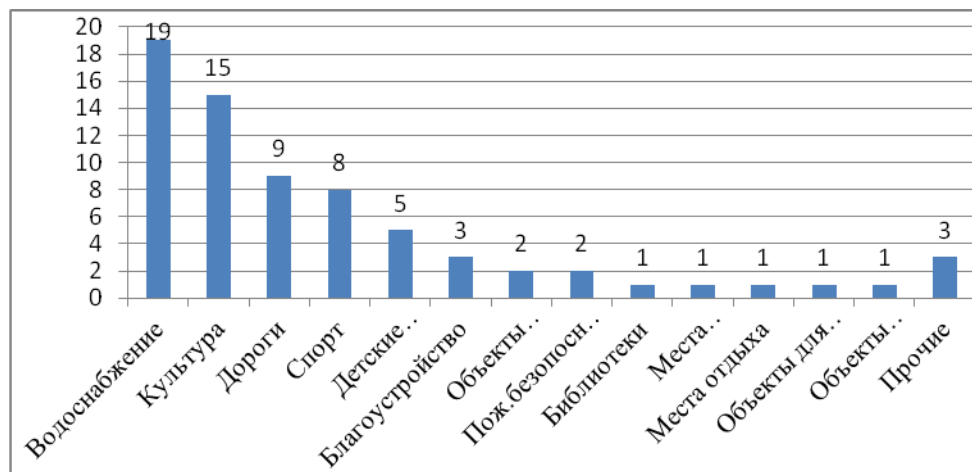


Рисунок 1. Типология микропроектов, реализуемых в Тверской области в 2013 году

Первым был реализован проект «Благоустройство места отдыха на реке Орудовка в пос. Сандово». Далее: «Ремонт помещений Дома культуры в деревне Большое Пищалино» Зубцовского района, «Капитальный ремонт деревянных колодцев в Высокушинском сельском поселении» Краснохолмского района, «Устройство контейнерных площадок в количестве 19 шт. в Селищенском сельском поселении» Селижаровского района, «Строительство спортивной площадки в д. Сорога» Осташковского района и многие другие [4].

В 2014 году объем финансирования программы возрастет почти в два с половиной раза и составит 60 миллионов рублей. Это позволит увеличить размер возможной субсидии до 700 тысяч рублей и расширить число участников программы. Количество микропроектов, объектов социальной инфраструктуры - победителей возрастет до 100.

Ежегодный рост интереса населения муниципальных образований к Программе (опыт реализации ППМИ в Ставропольском крае и Кировской области), проявляющегося в ежегодном увеличении количества поданных заявок и суммы денежных вложений населения в микропроекты программы, позволяет сделать вывод о том, что ППМИ является эффективным механизмом развития муниципальных образований, объектов социальной инфраструктуры.

Безусловно, увеличение количества реализуемых микропроектов в Тверской области, а так же стоимости каждого из них приведет к улучшению качества жизни в муниципальных образованиях, к решению самых острых проблем развития социальной инфраструктуры не, по мнению властей, а, по мнению населения.

Список литературы

1. <http://documents.vsemirnyjbank.org/curated/ru/2011/11/15908522/russian-federation-country-partnership-strategy-period-2012-2016>(Режим доступа: 05.11.2013)
2. www.mcx.ru/documents/file_document/show/19504..htm(Режим доступа: 30.10.2013)
3. http://www.reg.tverfin.ru/index.php?option=com_content&task=view&id=237&Itemid=166/ Министерство финансов Тверской области/ (Режим доступа: 05.11.2013)
4. <http://www.tverlife.ru/news/71707.html>(Режим доступа: 30.10.2013)

DEVELOPMENT OF SOCIAL INFRASTRUCTURE OF MUNICIPALITIES WITHIN THE PROGRAM OF SUPPORT OF LOCAL INITIATIVES

M. V. Tsurkan

Tver State University, Tver

In article basic provisions of the Program of support of local initiatives are studied, the objects of social infrastructure which are subject to financing within the considered program and as the conclusion is drawn on efficiency of the Program in the Russian Federation are revealed

Keywords: Program of support of local initiatives, PPMI, municipality, social infrastructure, financing

Об авторах:

ЦУРКАН Марина Валериевна – старший преподаватель кафедры документационного обеспечения управления, Тверской государственный университет, e-mail: 080783@list.ru