

УДК 338

ИННОВАЦИОННЫЙ ЛАНДШАФТ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ РЕГИОНА

В.И. Меньщикова

Тамбовский государственный университет имени Г.Р. Державина», г. Тамбов

Цель данной статьи заключается в разработке концептуальных подходов к формированию инновационного ландшафта, необходимого для устойчивого развития экономики современных российских регионов. В работе раскрыты противоречия между поставленными целями и средствами достижения устойчивого развития региональной экономики и реализуемой в регионах инновационной политикой. Обосновано, что устойчивое развитие экономики российских регионов в условиях формирования инновационной модели экономического роста должно базироваться на ряде условий: нивелирование дихотомии в развитии экономики регионов, учет ключевых доминант инновационности регионов, отказ от реакционного характера управления данными процессами. Аргументирована необходимость формирования инновационного ландшафта устойчивого развития экономики региона и дано его авторское видение. На материалах Тамбовской области представлены ключевые направления и меры, реализация которых необходима для формирования инновационного ландшафта устойчивого развития экономики данного региона. Предложено применение новых подходов к территориальной организации инновационной деятельности, способных реализовать уже имеющиеся и создать новые конкурентные преимущества региональной экономики, в результате чего формируется инновационный ландшафт устойчивого развития экономики региона.

Ключевые слова: экономика региона, устойчивое развитие, инновационный ландшафт, региональная инновационная подсистема, инновационная инфраструктура.

Сегодня в развитии экономики регионов России наблюдаются две основные параллельно существующие тенденции: с одной стороны — это достижение устойчивого развития, а с другой — ориентация на стратегический курс формирования инновационной модели экономического роста.

Проблемам обеспечения устойчивого развития экономики регионов в последние годы посвящается большое количество научных работ. В настоящее время общепризнанным является научное представление о том, что любое развитие связано с качественными изменениями. Рассмотрение объекта как системы предполагает, что возникновение новых устойчивых структурных составляющих (элементов, связей, зависимостей) есть не что иное, как качественные

изменения. Устойчивость развития экономики региона должна определяться на основе учета влияния внешней среды и совершенствования процессов хозяйствования внутри региона, ключевой целью которого является повышение результативности обеспечения непрерывного развития. Для каждого региона важно не просто сохранять устойчивость экономики в долгосрочном периоде, но и добиться устойчивого развития.

Мы не раз отмечали то обстоятельство, когда в современной научной литературе нет четкого определения категории «устойчивое развитие экономики региона» и ее различий с понятием «устойчивость экономики региона», а также различия между «устойчивым развитием» и «устойчивым функционированием» экономической системы. В самом общем виде под категорией «устойчивость экономики региона» мы понимаем ее способность противостоять возмущениям внешней и внутренней среды, сохраняя равновесие или гомеостатическое состояние, а также характер функционирования в течение относительно продолжительного времени. А устойчивое развитие экономики региона предполагает непрерывное изменение в лучшую сторону качества территориальной социально-экономической системы. Иными словами, происходит поддержание динамического равновесия экономики региона с целью перехода на качественно новый уровень, осуществляемый в прогрессивном направлении [2, с. 38; 3, с. 115-116].

Стратегия ускорения экономического роста экономики нашей страны основана на привлечении инноваций. Поэтому правомочно утверждать, что существует объективная необходимость обеспечения устойчивого развития экономики региона на основе инновационных преобразований и, собственно, самих инноваций. Ведь сегодня инновационная деятельность предопределяет социально-экономическое развитие региона, поскольку инновации неотвратимо влекут за собой весьма обширный спектр трансформаций в магистральных направлениях развития экономики, в технике и технологиях производства, а также обуславливают возникновение большого количества социальных, организационно-управленческих, маркетинговых и других видов новаций. Поэтому дальнейшее поступательное развитие регионов зависит, прежде всего, от создаваемого для этого климата, в т.ч. инновационного ландшафта.

В то же время инновационное развитие региона можно определить как развитие на новой качественной основе, приводящее к изменению пропорций между отраслями и внутри отраслей между отдельными производствами, которое осуществляется на основе использования результатов научно-технического прогресса в виде производства новых продуктов, использования новых технологий, знаний и т.п. [1, с. 480]. Следовательно, региональное инновационное

развитие предполагает обеспечение инновационной направленности социально-экономического развития региона и повышение эффективности инновационного процесса путем:

- обновления технико-технологического базиса развития экономики региона с учетом как зарубежного опыта, так и имеющихся отечественных разработок;
- переориентации отраслевой структуры регионального хозяйства на развитие наукоемких отраслей;
- формирования и развития региональной инновационной подсистемы;
- сокращения инновационного цикла по всей его цепочке;
- стимулирования развития инновационного предпринимательства;
- синтеза науки, бизнеса и государства на базе создания новых организационных форм (государственно-частного партнерства, региональных инновационно-технологических центров и бизнес-инкубаторов);
- повышения материального обеспечения НИОКР с целью минимизирования «утечки мозгов»;
- формирования фондов поддержки инноваций в различных отраслях региональной экономики.

Регионы способны стать своеобразными «локомотивами» процесса перехода страны к инновационной экономике, проявляя самостоятельность, активность и экономическую самоорганизованность в обеспечении достижения целей региональной политики, в повышении экономического и инновационного потенциала. Причем только готовность, восприимчивость региональной экономики к инновациям и наличие возможностей для осуществления инновационного процесса создают необходимые предпосылки устойчивости и устойчивого развития экономики региона.

Вместе с тем, подчеркнем, что формирование инновационной модели регионального развития остается важнейшим приоритетом и аксиомой государственной политики, т.е. инновационное развитие — это область ответственности всех без исключения органов власти федерального и регионального уровня, научного и экспертного сообщества, а также бизнес-структур. Сегодня имеют место два ключевых варианта содержания и механизма реализации перспективной стратегии социально-экономического и инновационно-технологического развития России и ее регионов. Одна из них называется инерционно-рыночной, основные ее положения сформулированы в Программе социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу (2003-2005 гг.)

[4]. Другая — стратегия инновационного прорыва, ее основные постулаты отражены в «Основах политики Российской Федерации в области развития науки и технологий на период до 2010 г. и дальнейшую перспективу» [5].

Однако на практике все обстоит несколько по-иному. Зачастую регионы заявляют об инновационном развитии, не имея для этого достаточных условий. А если рассмотреть состояние их устойчивости и динамику устойчивого развития, то можно увидеть ряд противоречий между поставленными целями и средствами достижения устойчивого развития региональной экономики и реализуемой в регионах инновационной политикой. Подавляющее большинство российских регионов имеют сегодня разработанные стратегии и планы социально-экономического развития. Становится очевидным, что решить инновационные задачи, поставленные в регионах, невозможно без нивелирования дихотомии между устойчивым и инновационным развитием экономики территорий.

На наш взгляд, формирование концепции регионального инновационного развития должно быть взаимоувязано с переходом к устойчивому развитию. Это, в принципе, комплементарные явления, т.е., в нашем понимании, это — взаимодополняющие явления, которые подходят друг к другу как, скажем, ключ к замку. Активная и системная инновационная деятельность регионов предстает как специфический вид экономической деятельности, связанный с внедрением, диффузией и коммерциализацией результатов научно-технических исследований и разработок в виде новых продуктов и технологий, совершенствованием технологических процессов в направлении ресурсосбережения и повышения комплексной эффективности деятельности экономических агентов региона. Эффективность такой деятельности должна достигаться за счет предоставления конкурентоспособных товаров и услуг, которые удовлетворяют потребности населения и обеспечивают высокое качество жизни при последовательном снижении нагрузки на окружающую среду.

Практически в каждом регионе (с учетом особенностей развития его экономики и задач государственной политики) сегодня в числе приоритетных стоит стратегическая задача — формирование эффективно функционирующей региональной инновационной подсистемы. Диффузия инноваций возможна только при такой системной организации инновационной деятельности в регионе, которая обеспечивала бы максимальное использование инновационного потенциала и проявление инновационной активности всех ее субъектов путем централизованной координации и государственного стимулирования, обеспечения интеграции между всеми звеньями

инновационного процесса («наука—образование—производство—потребление») на основе развитой инновационной инфраструктуры.

Важность институционализации инновационного развития экономики региона обусловлена характером инновационного развития современного мирового хозяйства, с одной стороны, и региональной спецификой (специализацией) — с другой. Поэтому одним из наиболее важных инструментов обеспечения устойчивого развития экономики региона в условиях реализации инновационного сценария становится создание инновационного ландшафта, обеспечивающего условия для устойчивого развития экономики региона.

Под инновационным ландшафтом устойчивого развития экономики региона необходимо понимать совокупность инновационно-активных экономических агентов, субъектов инновационной инфраструктуры, федеральных и региональных органов государственной власти и институтов управления, нормативно-правового поля инновационной деятельности, а также условий и факторов, обеспечивающих переход экономики региона на новый качественный уровень развития. Инновационный ландшафт региона должен отражать учет особенностей социально-экономического развития территорий, национальных традиций (менталитета, а также психосоциальных характеристик восприимчивости населения к инновациям), научного, инновационного и кадрового потенциала.

Рассмотрим более подробно основные направления формирования инновационного ландшафта в одном из регионов России — Тамбовской области. Следует отметить, что реализуемая сегодня в Тамбовской области стратегия социально-экономического развития содержит инновационный раздел, в котором достаточно подробно прописаны инструменты активизации инновационной деятельности, создающие предпосылки для формирования инновационного ландшафта устойчивого развития экономики региона. Так, для достижения поставленных целей необходимо реализовать ряд направлений и мер, представленных в таблице 1.

Таблица 1

КЛЮЧЕВЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ И МЕРЫ ПО ФОРМИРОВАНИЮ ИННОВАЦИОННОГО ЛАНДШАФТА УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ ТАМБОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Направление	Ключевые меры
Стимулирование спроса на инновационные продукты	— реализация программ развития инновационной деятельности в регионе; — реализация программ вывода создаваемой в регионе инновационной продукции на национальный и международный рынки; — формирование новых форм территориальной организации (прежде всего, кластеров и различных технологических платформ)

Научная библиотека ТвГУ

продолжение таблицы 1

Рост результативности подсистемы генерации знаний	<ul style="list-style-type: none"> — наращение объемов НИОКР; — повышение активности НИИ и образовательных учреждений; — создание стимулов и благоприятных условий для роста качества НИОКР, а также создаваемой научно-технической продукции; — ориентирование исследований на проблемы инновационного развития региона через участие ведущих вузов (ТГТУ, ТГУ, МичГАУ) в региональных технологических платформах; — проработка механизмов содействия интеграции научно-исследовательских учреждений с инновационно ориентированными компаниями промышленного сектора.
Повышение результативности подсистемы трансферта новаций	<ul style="list-style-type: none"> — отбор пропульсивных секторов экономики, ориентированных на выпуск импортозамещающей продукции; — разработка моделей и механизмов стимулирования партнерства бизнеса, научных и образовательных учреждений; — перманентная информационная поддержка бизнес-структур как со стороны научных организаций, так и органов власти федерального, регионального и муниципального уровней, организаций инновационной инфраструктуры; — формирование центров технологического аудита, выполняющих функции оценки и мониторинга научных заделов, инновационных разработок, а также осуществляющих сертификацию по международным стандартам.
Повышение эффективности подсистемы реализации (внедрения) инноваций	<ul style="list-style-type: none"> — модернизация традиционных отраслей экономики региона; — стимулирование формирования новых отраслей региональной экономики; — стимулирование интеграции региональной инновационной подсистемы Тамбовской области в инновационную систему ЦФО, национальную и мировую инновационные системы.
Повышение эффективности подсистемы обучения и подготовки кадров	<ul style="list-style-type: none"> — развитие системы высшего образования по инженерно-техническим и инновационным специализациям на основе взаимодействия региональных вузов с организациями инновационной инфраструктуры; — развитие в регионе системы непрерывного образования (школа – колледж – вуз); — содействие расширению экспорта образовательных услуг, в т.ч. через продвижение услуг вузов Тамбовской области в других регионах и за рубежом; — внедрение института «наставничества» для начинающих инноваторов посредством привлечения успешных предпринимателей с опытом реализации инновационных проектов; — стимулирование интеграции вузов с инновационно ориентированными компаниями промышленного сектора; — реализация образовательных программ по подготовке инновационных менеджеров.
Развитие региональной инновационной инфраструктуры	<ul style="list-style-type: none"> — создание необходимых объектов организационно-технологической инфраструктуры и развитие уже существующих; — создание необходимых объектов финансовой инфраструктуры и развитие уже существующих; — создание необходимых объектов административно-правовой инфраструктуры и развитие уже существующих; — создание необходимых объектов информационной инфраструктуры и развитие уже существующих.

Следует отметить, что развитие инновационной инфраструктуры в Тамбовской области является одним из приоритетных направлений формирования инновационного ландшафта устойчивого развития ее экономики. В целом, инфраструктура поддержки инновационной деятельности в регионе должна состоять из ряда необходимых элементов (рис. 1) и обеспечить движение инновационного процесса между различными его стадиями.

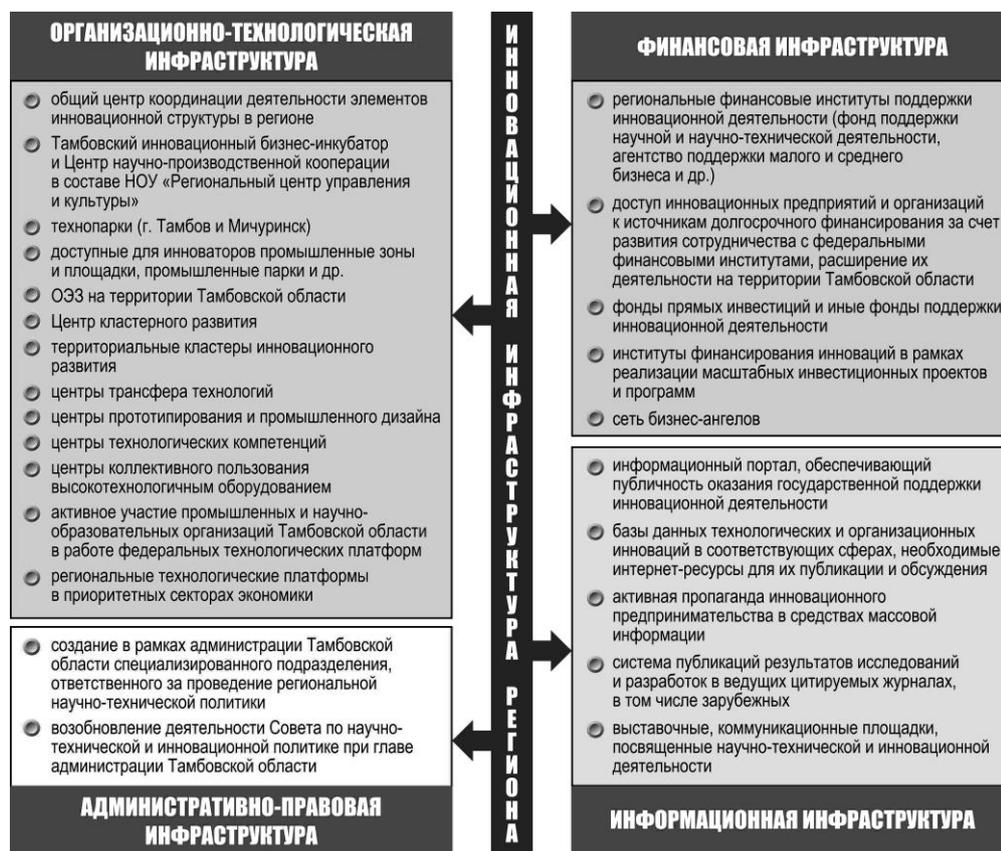


Рисунок 1 — Инновационная инфраструктура Тамбовской области, необходимая для формирования инновационного ландшафта региона

Кроме того, для формирования инновационного ландшафта устойчивого развития экономики региона необходимо применить целую совокупность взаимосвязанных механизмов, позволяющих осуществить необходимые функции отдельных компонент региональной инновационной подсистемы. Так, в качестве ключевых механизмов в Тамбовской области можно выделить механизмы:

- формирования региональных технологических платформ;
- реализации механизма «инновационного лифта»;
- корректировки федеральных и региональных целевых

- программ;
- формирования и развития федеральных и региональных институтов развития.

Механизм технологических платформ (в т.ч. региональных) станет одним из ключевых инструментов реализации и координации инновационной стратегии Тамбовской области, который позволит интегрировать усилия государства, бизнес-структур, науки и потребителей по выработке общего видения перспектив технологического развития соответствующей отрасли или целого технологического направления, а также формированию и реализации перспективных программ исследований и разработок. На данном поприще Российский фонд технологического развития будет переориентирован на поддержку реализации исследовательских программ в рамках технологических платформ.

По-нашему мнению, технологические платформы выступают в качестве одного из многоцелевых инструментов реализации проектов государственно-частного партнерства в инновационной сфере. Это объясняется тем, что технологические платформы ориентированы, прежде всего, на активизацию усилий по созданию новых продуктов и перспективных коммерческих технологий. Кроме того, они позволяют привлечь дополнительные ресурсы для осуществления исследований и финансирования разработок.

Другим, не менее важным инструментом реализации инновационной стратегии в регионе и координации деятельности заинтересованных сторон в области инноваций станет «инновационный лифт». Под «инновационным лифтом» сегодня понимают, как правило, совокупность институтов развития федерального и регионального уровней, обеспечивающих поддержку инновационных проектов на всех стадиях инновационного процесса. Основные положительные моменты применения механизма «инновационного лифта» – это возможность обмениваться информацией о перспективных инновационных проектах, а также «передачи» таких проектов от одного института развития к другому. Следует отметить, что «инновационный лифт» также обязан стать действенным инструментом формирования новых предприятий на основе результатов прикладных исследований, обеспечивая «стыковку» области НИОКР с бизнесом.

Основными субъектами «инновационного лифта» Тамбовской области могут быть:

- федеральные институты развития (ОАО «Российская венчурная компания» (и ее посевной фонд), Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере, венчурные фонды, ОАО «Роснано» и др.);
- отдельные органы исполнительной власти федерального

- уровня (Министерство образования и науки РФ, Росмолодежь и др.);
- региональные институты развития (Фонд поддержки малого и среднего предпринимательства, ОАО «Корпорация развития Тамбовской области» и др.);
- объекты инновационной инфраструктуры Тамбовской области (технопарки, бизнес-инкубаторы, центры трансфера технологий, центры коллективного пользования и др.).

Механизм корректировки федеральных и региональных целевых программ призван также обеспечить активизацию инновационных процессов в регионе и способствовать формированию инновационного ландшафта. Эффективность данного механизма будет напрямую зависеть от согласованности и непротиворечивости государственных программ, федеральных (ведомственных) целевых программ (подпрограмм), областных и муниципальных программ, а также корпоративных программ компаний, направленных на комплексное развитие региональной инновационной подсистемы. Кроме того, принципиальное значение для формирования целостного инновационного ландшафта в регионе имеет наличие возможности комплексного применения мер и ресурсов, заложенных в данных программах.

Следует отметить, что в настоящее время идет активный процесс разработки новых программ по развитию инновационной деятельности в стране и ее регионах, что благоприятным образом отразится на процессе формирования инновационного ландшафта в регионе. Так, в стадии разработки находятся ряд программ, разрабатываемых различными ведомствами:

- Министерством экономического развития РФ – программа «Экономическое развитие и инновационная экономика», направленная на развитие механизмов коммерциализации инновационных разработок и инновационности бизнеса;
- Министерством образования и науки РФ - программа «Развитие науки и технологий на 2013-2020 годы», раскрывающая дополнительные меры по стимулированию реализации частным бизнесом инновационных проектов, по созданию в России корпоративных центров исследований и разработок крупными транснациональными компаниями, а также программа «Наука и технологии», направленная на поддержку прикладных исследований.

На региональном уровне в Тамбовской области в настоящее время реализуются ряд областных целевых программ, обеспечивающих реализацию основных приоритетов инновационного развития региона: программа развития малого и среднего предпринимательства в

Тамбовской области на 2012-2014 годы, целевые программы повышения конкурентоспособности экономики, по развитию научной деятельности в сфере высшего образования и науки, модернизации системы образования в регионе, развитию кадрового потенциала области, формированию электронного правительства, а также позиционирования Тамбовской области в информационном поле и т.д.

Кроме того, сегодня идет активная работа по разработке и принятию новых целевых программ — программы развития научной, научно-технической и инновационной деятельности в Тамбовской области на период до 2017 года, а также программы по улучшению инвестиционного климата в регионе.

Еще одним из инструментов, стимулирующим инновационные процессы в регионе и развитие региональной инновационной подсистемы, выступают институты развития, которые призваны на основе механизмов государственно-частного партнерства решать задачи обеспечения устойчивого экономического роста и диверсификации экономики. Следует отметить, что институты развития играют роль катализатора прихода частного капитала в приоритетные сектора и отрасли экономики, а также создают условия для формирования инновационного ландшафта региональной экономики, обеспечивая доступ экономическим агентам, функционирующим в приоритетных сферах, к необходимым ресурсам.

Формирование инновационного ландшафта устойчивого развития экономики Тамбовской области с использованием институтов развития, на наш взгляд, должно строиться по двум направлениям:

- интегрирование усилий региональных и федеральных институтов развития, обеспечивающее встраивание региональных проектов в программы федерального уровня, что позволит улучшить качество инновационной подсистемы экономики региона;
- формирование и развитие региональных институтов развития как элемента инфраструктуры, необходимой для реализации инновационной и в целом социально-экономической политики в регионе.

В заключение необходимо добавить, что сбалансированное развитие региональной инновационной подсистемы и национальной инновационной системы будет осуществляться посредством обеспечения наиболее продуктивного использования действующих в Тамбовской области институтов развития (инновационных кластеров, зон территориального развития, наукоградов) и реализации ряда вспомогательных мер федеральной политики поддержки регионов, которые интенсивно инвестируют средства в формирование и развитие своих инновационных подсистем.

В результате реализация вышеозначенных механизмов, направлений и мер позволит сформировать инновационный ландшафт устойчивого развития экономики Тамбовской области, способствующий восстановлению процесса производительного накопления на уровне, достаточном для того, чтобы блокировать деградацию производительных сил и создать условия для их ускоренной реконструкции.

Список литературы

1. Аксенова Ж.Н. К вопросу об оценке инновационности региональной экономической системы // Проблемы современной экономики. 2009. № 1. С. 480-482.
2. Меньщикова В.И. Факторы устойчивого развития экономики региона // Экономика и управление. 2009. №1/4 (40). С.38-42.
3. Меньщикова В.И., Локтев А.В. Устойчивое развитие экономики региона: основные условия и механизм обеспечения // Социально-экономические явления и процессы. 2012. № 10. С. 115-122.
4. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 15.08.2003 г. № 1163-р «Об утверждении Программы социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу (2003-2005 гг.)» // СПС «Консультант Плюс». URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 15.09.2013 г.).
5. Указ Президента Российской Федерации от 30.03.2002 г. № Пр-576 «Об Основах политики Российской Федерации в области развития науки и технологий на период до 2010 г. и дальнейшую перспективу» // СПС «Консультант Плюс». URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 15.09.2013 г.).

INNOVATIVE LANDSCAPE OF THE SUSTAINABLE DEVELOPMENT OF ECONOMY OF THE REGION

V.I. Menshchikova

Tambov State University named after G.R. Derzhavin

The purpose of this article is to develop conceptual approaches to the formation of innovative landscape, necessary for the sustainable economic development of modern Russian regions. The work reveals the contradictions between objectives and means to achieve sustainable development of regional economy, and innovation policy, realizing in the regions. It is proved that the sustainable economic development of Russian regions in terms of formation of an innovative model of economic growth should be based on a number of conditions: dichotomy leveling in the development of economy of regions, accounting for the key dominants of the region innovativeness, refusal of the

reactionary character of management of these processes. The need to form innovative landscape for the sustainable development of economy of the region is reasoned and its author's vision is given. The key directions and measures, the implementation of which is required for the formation of innovation landscape for sustainable economic development in the Tambov region, are presented. New approaches are offered to the territorial organization of innovative activity, which are able to realize already existing competitive advantages of the regional economy and create new ones, thus forming the innovation landscape for sustainable economic development of the region.

Keywords: *region economy, sustainable development, innovative landscape, regional innovative subsystem, innovative infrastructure.*

Об авторах:

МЕНЬЩИКОВА Вера Ивановна – кандидат экономических наук, доцент кафедры политической экономики и мирового глобального хозяйства ФГБОУ ВПО «Тамбовский государственный университет имени Г.Р. Державина», e-mail: menshikova@list.ru