

УДК 332.8

## **ВОЗМОЖНОСТИ И ПЕРСПЕКТИВЫ ОБНОВЛЕНИЯ ОСНОВНЫХ ФОНДОВ КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Т.А. Савенкова, Е.В. Чумакова**

Тверской государственный университет, г. Тверь  
Учебно-научно-исследовательская лаборатория  
социально-экономического мониторинга и прогнозирования

В статье раскрывается проблема необходимости обновления основных фондов коммунального хозяйства, изучаются экономические и неэкономические способы привлечения финансовых ресурсов в данную отрасль. Особое внимание уделяется положительному эффекту от обновления основных фондов как в рамках отдельного региона, так и страны в целом.

**Ключевые слова:** коммунальное хозяйство; основные фонды; инвестиции.

Жилищно-коммунальное хозяйство представляет собой комплекс отраслей экономики, которые направлены на обеспечение условий нормальной жизнедеятельности населения и функционирования городских структур. Данный отраслевой комплекс, с одной стороны, испытывает сильное влияние развивающихся рыночных отношений, а с другой — является важным звеном системы социальной защиты населения. В итоге появляются серьезные противоречия и проблемы, связанные как с недостаточной гармонизацией экономических отношений между субъектами, так и нестабильностью социально-политических факторов.

Основные фонды жилищно-коммунального хозяйства составляют почти четверть экономического потенциала страны (23,0% от общей стоимости основных фондов в России [3]). Необходимо обратить особое внимание на их текущее состояние, возможности модернизации и обновления, так как рассматриваемый отраслевой комплекс напрямую влияет на уровень жизни населения страны и другие социально-экономические показатели.

Жилищно-коммунальное хозяйство (далее ЖКХ) Тверской области является составной частью жилищно-коммунального комплекса России, а следовательно, характеризуется преемственностью управленческой, организационной структуры, механизмов осуществления деятельности, контроля и регулирования за реализацией соответствующих задач. Услуги ЖКХ, оказываемые в регионе, совпадают с перечнем услуг в рамках макроэкономического масштаба.

Каждый регион имеет как универсальные черты, характерные для всего государства, так и индивидуальные особенности, которые обусловлены уникальностью экономико-географического положения, спецификой хозяйства, укладом и образом жизни населения, особенностями правовой и бизнес-культуры. Поэтому важно рассмотреть не только универсальные составляющие ЖКХ Тверской области, но и отличительные особенности, влияющие на способы управления, реформирования и модернизации.

Несмотря на то, что, в соответствии со статистическими данными, удовлетворенность населения Тверской области жилищно-коммунальными услугами повысилась за период 2010-2011 годов на 3% [1], система ЖКХ характеризуется определенными проблемами, среди которых: неэффективная система управления; неудовлетворительное финансовое положение; высокие затраты; недостаточная развитость конкурентной среды; высокий износ объектов коммунальной инфраструктуры; потери в сетях; неэффективность работы оборудования котельных; дефицит бюджетных средств на капитальный ремонт и реконструкцию объектов коммунальной инфраструктуры; наличие бесхозных инженерных сетей; несоответствие нормативов потребления фактическому потреблению; ограничение роста тарифов в связи с установлением предельных индексов; отсутствие разработанных и утвержденных инвестиционных программ и, соответственно, отсутствие в тарифах инвестиционной составляющей; отсутствие перспективных планов развития объектов коммунальной инфраструктуры.

Очевидно, что большинство перечисленных проблем прямо или косвенно взаимосвязаны с процессом катастрофического морального и физического износа основных фондов. Поэтому и решение большинства актуальных вопросов основано на обновлении основных фондов, инфраструктуры, а также формировании экономически эффективной системы начисления амортизации.

Плачевное состояние основных фондов наиболее остро проявляется в коммунальной подотрасли ЖКХ. Состояние различных сетей коммунального хозяйства и объектов коммунальной инфраструктуры напрямую влияет на развитие страны, ее регионов и качество жизни населения. Износ коммунальных сетей приводит к значительным дополнительным издержкам, причины которых — необходимость локализации аварий и огромные потери коммунальных ресурсов в момент их транспортировки по сетям коммунального хозяйства. Таблица 1 показывает тесную корреляционную взаимосвязь между изменением объемов основных фондов коммунального хозяйства и количеством аварий на них: внедрение новых, более современных мощностей незамедлительно приводит к стабилизации работы коммунального хозяйства и снижению числа аварийных ситуаций.

Таблица 1

СРАВНЕНИЕ ТЕМПОВ РАСШИРЕНИЯ ИНФРАСТРУКТУРЫ  
КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА И КОЛИЧЕСТВА АВАРИЙ НА НЕЙ  
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Год	2000	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Число городов, имеющих водопроводы	1085	1094	1087	1091	1092	1096	1096	1096	1096
Число аварий водопровода, тыс.	104,3	108,9	103,5	106,4	103,5	96,1	78,4	84,0	76,6
Число городов, имеющих канализацию	1051	1066	1072	1066	1068	1072	1071	1071	1072
Число аварий канализации, тыс.	19,5	25,1	32,5	31,5	33,8	36,9	32,7	32,7	30,3
Число отопительных котельных, тыс.	75,3	67,9	67,0	64,9	66,0	70,2	72,1	73,1	73,1
Число аварий на источниках теплоснабжения	–	34519	27605	22038	20107	17045	12943	14584	10660

Примечание: составлено по данным: Жилищное хозяйство и бытовое обслуживание населения в России: Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]. URL: [http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc\\_1138887300516](http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc_1138887300516)

В коммунальном комплексе Тверской области насчитывается более 20000 различных объектов, среди которых около 857 котельных различных форм собственности, 1684 км тепловых сетей, 54600 км воздушных и кабельных электрических линий, 5719 км водопроводных сетей, 2443 км канализационных сетей, комплексы по очистке сточных вод и многие другие объекты ЖКХ.

Собственные финансовые возможности муниципальных образований и организаций коммунального комплекса, как правило, недостаточны для своевременной модернизации изношенной коммунальной инфраструктуры (износ объектов коммунальной инфраструктуры в некоторых случаях достигает 60%). Объем финансовых средств, направляемых в соответствующую сферу, зависит от величины устанавливаемых тарифов, региональных демографических и социальных показателей (в том числе проводимой социальной политики: перечня льгот и субсидий). На размеры имеющихся финансовых ресурсов для обновления объектов коммунальной инфраструктуры влияет также тот факт, что в соответствии с федеральным законодательством ограничены возможности роста тарифов на коммунальные услуги с целью увеличения инвестиционных ресурсов организаций коммунального комплекса.

Неприемлемая для нормального развития степень износа основных фондов влияет на уровень эффективности работы предприятий коммунальной инфраструктуры, на качество оказываемых услуг, косвенно воздействует на формирование конкурентной среды в отрасли.

Следствия износа коммунальных сетей в Тверской области затрагивают большую часть населения и проявляются как обострение проблем снабжения населения водой, дефицит мощностей водоотведения и отчистки сточных вод, повсеместный перерасход топливно-энергетических ресурсов, несоответствие нормативов потребления фактическим данным. Все это в комплексе приводит к снижению уровня жизни населения, ухудшению статистических индикаторов социально-экономического развития Тверского региона.

Для Тверской области характерно существенное отставание от средних по России показателей экономического потенциала — удельного регионального продукта (в 1,8 раза) и доходов населения (в 1,4 раза). В то же время, уровень развития и доходы радикально отличаются в различных муниципальных образованиях, что оказывает влияние на состояние и возможности развития жилищного фонда и инфраструктуры. В отдельных районах местные бюджеты могут обеспечить обновление основных фондов, другие являются дотационными и характеризуются постоянной необходимостью в поступлении денежных средств из регионального и федерального бюджетов.

В сложившихся условиях актуальной задачей становится привлечение частных российских, а в отдельных случаях и иностранных инвестиций, а также средств федерального бюджета в коммунальную сферу и участие областного бюджета Тверской области в софинансировании проектов по строительству новых и модернизации действующих объектов коммунального комплекса.

В целях ускорения модернизации объектов коммунального хозяйства на территориях муниципальных образований в настоящий момент уже осуществляется субсидирование за счет средств областного бюджета расходов местных бюджетов на эти цели в рамках областных адресных инвестиционных программ. Развивающаяся в настоящий момент политика — это политика энергоресурсосбережения и повышения энергоэффективности, то есть сокращения расходов на тепло, электричество, воду, газ не за счет снижения поставляемых населению услуг, а за счет модернизации устаревших технологий, что, в конечном итоге, позволит уменьшить дотации бюджетов разных уровней и даже в некоторой степени улучшить социально-бытовые условия.

Планомерный рост объема инвестиций в основной капитал (показатель 2011 года составляет 117,7% величины 2010 года) способствует развитию рассматриваемой отрасли, но доля инвестиций в

основной капитал в отрасли коммунального хозяйства составляет незначительную величину — 3,1% в общей структуре инвестиций в основной капитал по видам экономической деятельности. В сравнении с масштабами и стратегической важностью отрасли, объем инвестиций невелик, что говорит об отсутствии инвестиционной привлекательности и низкой рентабельности инвестирования.

Сравнение инвестиционных потребностей и финансовых возможностей различных муниципальных образований Тверской области показало, что всестороннее решение проблем развития жилищно-коммунального сектора с опорой исключительно на собственные ресурсы возможно только для городов с численностью населения свыше 300 тысяч человек.

Оказание влияния на состояние коммунального хозяйства региона должно осуществляться на основе комплексного подхода и включать не только экономические методы воздействия. В зависимости от способов воздействия можно выделить три укрупненных направления модернизации основных фондов коммунальной инфраструктуры:

1. организационно-управленческие механизмы;
2. экономические механизмы привлечения инвестиций;
3. механизмы повышения эффективности эксплуатации коммунальной инфраструктуры (в том числе энергосбережение и энергоменеджмент).

Безусловно, экономические механизмы являются одним из важнейших элементов в данной схеме, так как только достаточный уровень инвестиций позволит обновить все виды изношенных сетей, что, в свою очередь, автоматически будет способствовать решению широкого перечня прочих отраслевых проблем.

Чтобы сконцентрироваться на механизме привлечения инвестиций, в первую очередь необходимо оценить и обосновать объемы требующихся вложений. Общая программа инвестиционных мероприятий формируется на основе программ развития каждой из систем коммунальной инфраструктуры, которые должны включать следующие параметры:

1. анализ существующего состояния соответствующего типа сетей;
2. формирование прогнозов территориально-распределенного спроса;
3. выбор целевых показателей для оценки состояния и развития каждой из систем коммунальной инфраструктуры;
4. определение критериев доступности соответствующих коммунальных ресурсов и услуг для потребителей.

На основе перечисленных параметров должны формироваться технико-экономические обоснования инвестиционных проектов, создаваться проекты долгосрочной тарифной политики и инвестиционные надбавки, определяться объем и направление мер бюджетной поддержки (из средств регионального бюджета Тверской области, а также средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства). Применение данного алгоритма способствует созданию эффективных инструментов мониторинга реализации программ развития систем коммунальной инфраструктуры.

Для систем развития коммунальной инфраструктуры Тверской области можно предложить следующие механизмы реализации инвестиционных программ:

1. Обеспечение долгосрочного государственного финансирования: данный механизм обеспечит реализацию проектов с длительным сроком окупаемости и/или низкой рентабельностью, так как они малопривлекательны для негосударственного сектора, но при этом характеризуются крайне высокой социальной значимостью.
2. Установление долгосрочных тарифов, что способствует росту гарантий возврата вложений и мотивации к экономии расходов. При этом положительный эффект заключается не только в росте эффективности пользования сетями, но и в росте инвестиционной привлекательности для бизнес-среды. Нельзя обойти вниманием и положительный эффект от долгосрочных тарифов для потребителей коммунальных услуг.
3. Стимулирование заключения концессионных соглашений: данный вид частно-государственного партнерства гармонично сочетается как с отраслевой, так и с региональной спецификой Тверской области. Концессионные соглашения обеспечивают защиту вложений и сохранение в собственности государства систем жизнеобеспечения. Важным моментом является формирование привлекательности для вложений и надежного обеспечения гарантий для инвестора.
4. Отбор исполнителей на основе конкурсов: данный механизм уже широко применяется, при этом необходимо совершенствование конкурсных механизмов, осуществление отбора победителя не только на основе ценовых факторов, но и по качественным параметрам, установленным экспертными методами.
5. Контроль исполнения программ по объективным целевым показателям: программно-целевой метод также в течение нескольких лет применяется на территории Тверской области

и доказывает свою эффективность. Однако нельзя исключать необходимость совершенствования показателей, характеризующих достижение целей, а также создания единой муниципальной базы информационных ресурсов.

Отдельный акцент стоит сделать на важности и эффективности заключения концессионных соглашений между региональными органами исполнительной власти Тверской области и субъектами крупного, среднего и малого предпринимательства. Применение данного механизма будет характеризоваться положительным эффектом в двустороннем порядке: государство в целом и региональные власти снижают уровень напряженности в сфере коммунального хозяйства (отсутствуют издержки по поиску подрядчиков и исполнителей, улучшается качество сетей, а как следствие — и качество оказываемых услуг, растет удовлетворенность населения, растет эффективность пользования сетями и ресурсами). Вторая сторона — частные предприятия, для которых уровень риска будет снижен за счет государственных гарантий, а также появляется возможность получения стабильного, планомерного инвестиционного дохода (входящего денежного потока). Заключение концессионных соглашений характеризуется высокой экономической эффективностью, так как эффект от обновления основных фондов коммунального хозяйства значительно превысит административно-организационные издержки, возникающие при применении данного механизма.

Региональные исполнительные власти нуждаются в применении новых форм привлечения средств в коммунальное хозяйство, в том числе на основе коммунальных предприятий и объектов инженерной инфраструктуры, переданных в доверительное управление (концессию) с привлечением заемных средств частных и иностранных инвесторов. В Российской Федерации есть несколько примеров успешного применения данного подхода (Самарская и Оренбургская область). Результатами реализации стало закрытие неэффективных муниципальных котельных, ликвидированы ветхие тепловые сети, и большая часть объектов переведена на автономные источники теплоснабжения, что резко снизило расходную часть местных бюджетов.

Проведение вышеописанных мероприятий по обновлению изношенных коммунальных сетей и строительству новых окажет благоприятное воздействие не только на сферу ЖКХ, но и на общий уровень жизни населения Тверской области.

Таблица 2 отражает прогнозные результаты эффективной модернизации и обновления основных фондов коммунального хозяйства.

Положительный эффект проявляется в двух основных направлениях: это рост качества коммунальных услуг и эффективное

использование ресурсов. Оба направления приводят к значительной экономии финансовых ресурсов.

Таблица 2

РЕЗУЛЬТАТЫ ОБНОВЛЕНИЯ ОСНОВНЫХ ФОНДОВ  
КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА В ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ

Год	Доля многоквартирных домов, полностью оборудованных общедомовыми приборами учета всех коммунальных ресурсов, %	Полный расход энергии на отопление и горячее водоснабжение 1 кв. м площади многоквартирных домов в год, % к 2008 году	Удельное водопотребление на 1 человека в сутки, % к 2008 году	Количество аварий и инцидентов в год на 1 км сетей организаций коммунального комплекса в сфере тепло- и водоснабжения, % к 2008 году	Доля расходов на коммунальные услуги в доходах населения, %
2015	90	91	85	80	6,5
2020	100	84	60	50	6,9

*Примечание: составлено автором по данным концепции федеральной целевой программы «Комплексная программа реформирования и модернизации ЖКХ на период 2010-2020 год»*

Однако экономия проявится лишь после полномасштабного обновления коммунальных сетей и приближения к срокам их окупаемости. При этом незначительный рост финансовой нагрузки на потребителя коммунальных услуг неизбежен. Доля расходов на коммунальные услуги в доходах домохозяйств возрастет на 0,4 процентных пункта [2], а в дальнейшем за счет экономии коммунальных ресурсов и снижения издержек на ликвидацию последствий аварий расходы населения на коммунальные услуги будут снижаться.

Обновление основных фондов коммунального хозяйства Тверской области приведет к значительному положительному эффекту — росту уровня жизни населения, повышению эффективности использования ресурсов, улучшению финансового состояния предприятий коммунального сектора. Положительная динамика экономических и социальных индикаторов микро- и мезоуровня неизбежно вызовет изменение макроэкономических показателей, что, в свою очередь, повлияет на положение страны на мировом рынке, приведет к повышению рейтинга инвестиционной привлекательности страны и ее регионов.

### Список литературы

1. Доклад о результатах и основных направлениях деятельности Министерства топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области за 2011 год [Электронный

- ресурс] // Официальный сайт Министерства топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области. Тверь, 2012. URL: [http://www.gkh.tver.ru/TGS/gkh/gkh.nsf/pages/departament\\_drond.html](http://www.gkh.tver.ru/TGS/gkh/gkh.nsf/pages/departament_drond.html) (дата обращения 07.08.2013 г.)
2. Концепция федеральной целевой программы «Комплексная программа реформирования и модернизации ЖКХ на период 2010 — 2020 год» [Электронный ресурс] // Официальный сайт Министерства топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области. Тверь, 2010. URL: [http://www.gkh.tver.ru/TGS/gkh/gkh.nsf/pages/energy\\_effikciency\\_dcp.html](http://www.gkh.tver.ru/TGS/gkh/gkh.nsf/pages/energy_effikciency_dcp.html) (дата обращения 08.08.2013 г.)
3. Техничко-экономические параметры состояния ЖКХ России [Электронный ресурс] // ЛЕКС Консалтинг. ЖКХ, энергетика, ГЧП. URL: <http://www.g-k-h.ru/directory/articles/158/5472/> (дата обращения: 08.08.2013 г.)

## **OPPORTUNITIES AND PROSPECTS OF RENOVATION UTILITIES FIXED ASSETS IN TVER REGION**

**T.A. Savenkova, E.V. Chumakova**

Tver State University, Tver  
*Educational and Research Laboratory  
of the socio-economic monitoring and forecasting*

The paper reveals the need for renovation of fixed assets in utilities, the economic and non-economic ways to raise funds in this industry are studied. Particular attention is paid to the positive effects of the renovation of fixed assets, both within a particular region and the country as a whole.

**Keywords:** *utilities, fixed assets, investments.*

*Об авторах:*

САВЕНКОВА Татьяна Алексеевна – ведущий специалист по экспертно-аналитической работе Лаборатории социально-экономического мониторинга и прогнозирования Тверского государственного университета, аспирантка РЭУ им. Плеханова, e-mail: [tanushka-qashqaichik@rambler.ru](mailto:tanushka-qashqaichik@rambler.ru)

ЧУМАКОВА Екатерина Валерьевна – специалист по экспертно-аналитической работе Учебно-научно-исследовательской лаборатории социально-экономического мониторинга и прогнозирования ФГБОУ ВПО «Тверской государственный университет», e-mail: [Chumakova-E-V@yandex.ru](mailto:Chumakova-E-V@yandex.ru)