

УДК 331

ЗАБОТА О ДЕТЯХ КАК ВИД ТРУДОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Е.В. Шубенкова, Е.В. Панина

Российский экономический университет
имени Г.В. Плеханова», г. Москва

Кафедра экономики труда и управления персоналом

В данной статье рассмотрены основные субъекты инвестиций в человеческий капитал и обусловлен выбор семьи как важнейшего из них. Сделан вывод о том, что труд по воспитанию детей должен оплачиваться как любой другой вид трудовой деятельности. Проанализированы основные меры поддержки семей с детьми, выделены три группы целей этой поддержки, в результате чего выявлено, что ни одна из существующих мер поддержки не направлена на оплату собственно труда по развитию человеческого капитала. Рассмотрены установленные законодательством виды устройства в семью детей, оставшихся без попечения родителей. Систематизированы все формы заботы о детях по критерию получаемой поддержки на содержание детей и оплаты труда по их воспитанию. Сделан вывод о том, что в настоящий момент оплата за родительский труд предусмотрена только возмездной опекой, патронатом и приемной семьей.

Ключевые слова: *человеческий капитал; инвестиции в человеческий капитал; субъекты инвестиций в человеческий капитал; воспитание детей; пособия гражданам, имеющим детей; материнский капитал; семейный детский сад; опека и попечительство; патронат; приемная семья.*

Вопрос о необходимости развития человеческого капитала в последнее время становится все более обсуждаемым среди экономистов, политиков, глав государств. На прошедшем в сентябре в Санкт-Петербурге саммите «Группы двадцати» Президент России Владимир Путин предложил программу экономического развития, одним из важнейших пунктов которой является развитие человеческого капитала. В частности, параграф 26 Программы затрагивает вопрос повышения уровня занятости путем создания качественных рабочих мест и приведением в соответствие получаемых работником знаний и навыков и требуемых на практике. Государства–члены саммита обязуются принять ряд мер, касающихся инвестирования в человеческий капитал населения. [8]

Субъектами инвестирования в человеческий капитал являются: собственно носитель человеческого капитала, семья, государство, предприниматели, при этом каждый субъект получает доход от

инвестиций. Более высокая заработная плата — доход носителя человеческого капитала, прибыль и производство высококачественной продукции — выгода предпринимателя, государство получает свои дивиденды от инвестиций в виде экономического роста, а семья — в виде материальной помощи от носителя капитала и морального удовлетворения от успехов своих детей. Классификаций инвестиций в человеческий капитал множество, среди основных видов выделяют: инвестиции в образование, здравоохранение, обеспечение трудовой мобильности и формирование отношения к труду и его результатам. [5, с.559] В инвестициях в образование могут участвовать все субъекты инвестиций в человеческий капитал: государство гарантирует доступность и бесплатность дошкольного, общего и среднего профессионального образования, а также на конкурсной основе — и высшего; предприниматель может оплатить за своих работников курсы повышения квалификации, семинары, тренинги и т.п.; наконец, сам индивид или его семья могут самостоятельно финансировать получение требуемого образования и необходимых знаний. Также происходит с инвестициями в здравоохранение и трудовую мобильность, в них может участвовать любой из субъектов инвестиций в человеческий капитал. Сложнее с последним названным видом инвестиций — формирование отношения к труду и его результатам; в широком смысле — это сложившееся у носителя человеческого капитала понимание важности труда, формирование принципов, на которые индивид опирается в процессе труда, представление о культуре и традициях общества, к которому он принадлежит, развитие в человеке приверженности своей профессии, своему работодателю. Конечно, приверженность работника — это во многом результат адаптационной и мотивационной политики организации. Однако если человеку с детства не привили уважительное отношение к труду, минимально необходимые навыки, вряд ли работодатель сможет добиться своей цели. Таким образом, мы приходим к выводу, что семья, кроме того, что она является производителем человеческого капитала, является еще и основным субъектом инвестирования в человеческий капитал, т.к. именно в семье будущие работники получают свои первые представления о мире, обществе, взаимодействиях, об отношении к труду, именно в семье закладываются навыки, умения, привычки человека, которые в дальнейшем окажут влияние при получении образования, заботе о здоровье, трудовых перемещениях, т.е. на всех последующих стадиях развития человеческого капитала, на которых активно включаются все инвесторы.

Если рассмотреть вопрос воспитания детей с другой стороны, то это работа, требующая огромных временных затрат со стороны родителей. Гэри Беккер отмечает, что более состоятельные семьи имеют

одного-двух детей, но высокого качества, а более бедные семьи выбирают большее количество детей, но соответственно уже меньшего качества. Получается, что чем выше доход родителя, тем дороже ему обходится отказ от работы в пользу воспитания детей. Выбор между количеством и качеством детей основан на механизме мультипликатора: сокращение спроса на количество повышает спрос на качество, который вызывает еще большее падение спроса на количество, а это, в свою очередь, еще больше повышает спрос на качество и т.д. [1, с. 659-661]. Этим утверждением можно объяснить сложившуюся неблагоприятную демографическую ситуацию в нашей стране. Наличие детей во многих случаях приводит к значительному сокращению уровня достатка семьи. По статистике, в 2011 году семьи с детьми в возрасте до 16 лет составляли 59,7% малоимущих семей. И если посмотреть на график изменения соотношения количества малоимущих семей по критерию наличия/отсутствия детей, то очевиден рост числа малоимущих семей с детьми за последние пять-шесть лет (рис. 1).

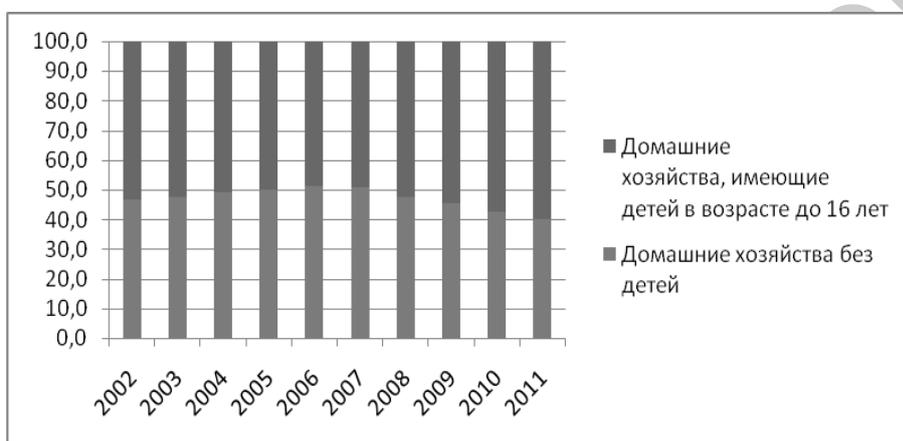


Рисунок 1. — Распределение малоимущих семей по критерию наличия /отсутствия детей, % (составлено по данным Госкомстата)

Для того, чтобы обеспечить необходимый уровень достатка семьи большинство женщин стремится как можно раньше выйти из отпуска по уходу за ребенком, тем более, что в страховой стаж включаются период получения пособия по временной нетрудоспособности и период ухода одного из родителей за каждым ребенком до достижения им возраста полутора лет, но не более трех лет в общей сложности. Таким образом, если женщина родит троих детей и в каждом случае будет использовать свое право на отпуск по уходу за ребенком в возрасте до 1,5 лет, то из 4,5 лет отпуска в страховой стаж войдут только 3 года, предусмотренные законом. Если же мать четырех детей использует свое право на данный отпуск, она потеряет уже три года страхового стажа. И только для женщин,

родивших и воспитавших (до достижения ими 8-летнего возраста) пятерых и более детей, предусмотрена досрочная пенсия — по достижении возраста 50 лет, и при условии наличия страхового стажа 15 лет. [12] В настоящее время Государственной Думой РФ одобрен законопроект о включении в страховой стаж всех отпусков по уходу за ребенком до полутора лет с ограничением общего срока до 4,5 лет, однако закон пока не принят. Мужчины имеют такое же право на отпуск по уходу за ребенком, но пользуются им крайне редко. Это можно объяснить, во-первых, тем, что, как правило, заработная плата мужчины выше заработной платы женщины, поэтому отцам невыгодно брать отпуск по уходу за ребенком, а во-вторых, сложившимися в обществе стереотипами о том, что воспитанием детей должна заниматься мать.

Как уже было отмечено, семья — важнейший инвестор в человеческий капитал, а человеческий капитал — важнейший фактор, обуславливающий экономический рост государства, следовательно, государство должно быть заинтересовано в поддержке семей с детьми. Рассмотрим, как это происходит на практике. Правовые основы регулирования вопросов, связанных с обеспечением пособиями граждан, имеющих детей, в РФ на сегодняшний день закреплены в двух Федеральных законах: «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» и «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством». В соответствии с законодательством РФ установлены следующие виды государственных пособий гражданам, имеющим детей:

- 1) пособие по беременности и родам;
- 2) единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности;
- 3) единовременное пособие при рождении ребенка;
- 4) ежемесячное пособие по уходу за ребенком;
- 5) ежемесячное пособие на ребенка;
- 6) ежемесячное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью;
- 7) единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву;
- 8) ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву.[10, с.326]

Относительно новой мерой поддержки семьи, материнства и детства является материнский (семейный) капитал, порядок выдачи которого установлен Федеральным законом № 256-ФЗ от 29.12.2006 года «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».

Сразу отметим, что вопросы поддержки семей военнослужащих нами не рассматривались ввиду того, что это отдельная категория населения, имеющая свои особенности.

Если проанализировать пособия, установленные для семей с детьми, цели их назначения можно разделить на три группы:

- 1) цель — *возмещение утраченного заработка* (пособие по беременности и родам; материнский капитал на будущую пенсию матери).

Беременность рассматривается как частный вид временной нетрудоспособности, пособие выплачивается из средств, сформированных путем отчислений из заработной платы женщины.

- 2) цель — *поощрение желания иметь детей* (единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности; единовременное пособие при рождении ребенка; единовременное пособие при передаче ребенка в семью).

Выплата пособий осуществляется за счет федеральных средств. Право на этот вид пособий не зависит от предыдущего заработка и факта его наличия/отсутствия.

- 3) цель — *компенсация расходов на ребенка*, как дополнительного члена семьи, потребляющего и не приносящего доходов (ежемесячное пособие на ребенка; материнский капитал).

Ежемесячное пособие на ребенка находится в ведении субъектов РФ и выплачивается из бюджетов субъектов. Материнский капитал выплачивается из средств федерального бюджета. Следует отметить, что к указанной цели относятся два из трех направлений расходования средств материнского капитала — на образование детей и на улучшение жилищных условий.

Перечисленные цели отражают меры государственной поддержки семей с детьми, однако ни одно из этих направлений не учитывает работу родителей по развитию человеческого капитала своих детей и не предполагает вознаграждения за собственно родительский труд.

В качестве оплачиваемой формы заботы о собственных детях можно назвать лишь семейный детский сад. Семейный детский сад — форма поддержки многодетных семей, при которой родитель (законный представитель) трех или более детей становится воспитателем детского сада в своей квартире, состоящего из своих детей в возрасте от двух месяцев до семи лет с соответствующей оплатой труда и педагогическим стажем. Также, если детей в установленном возрасте не хватает (дети-школьники, совершеннолетние), тогда можно пригласить

в свой семейный детский сад других детей (как правило, это дети знакомых, друзей). Главное условие — это наличие в семье не менее трех детей, и хотя бы одного из них в возрасте от двух месяцев до семи лет. Семейный детский сад прикрепляется к обычному детскому саду. Дети из семейного детского сада получают компенсацию на питание, а также возможность посещать в обычном детском саду занятия у логопеда, бассейн, физкультурные занятия. Т.е. семья, организовавшая семейный детский сад ничего не теряет в плане всестороннего воспитания ребенка, но при этом родитель еще и получает заработную плату и стаж. Семейные детские сады регулируются на уровне субъектов РФ.

Семейный детский сад первоначально имел целью решить острую проблему нехватки мест в детских садах, которая для многих семей является препятствием для рождения детей вследствие боязни остаться без профессии, работы и средств существования. В то же время семейный детский сад воплощает в себе тезис о том, что любая общественно-полезная деятельность (а к таковой, безусловно, относится воспитание детей) должна оплачиваться; популяризация этого направления в дошкольном образовании позволит повысить престиж быть родителем, повысит ценность многодетной семьи в глазах общественности; и возможно, приведет к норме три ребенка в семье, как и ставят задачу Президент и Правительство. К сожалению, данная форма заботы о детях не контролируется на государственном уровне, вследствие чего практически невозможно найти статистическую информацию ни в целом по стране, ни по регионам. Во многих регионах местные власти предпочитают выплачивать компенсации семьям за посещение их детьми коммерческих детских садов. Однако, на наш взгляд, это противоречит идее о том, что деятельность семьи/родителей по воспитанию детей должна вознаграждаться.

Другая форма оплачиваемой заботы о детях — это забота о детях, оставшихся без попечения родителей. В Российской Федерации предусмотрены следующие формы устройства детей, оставшихся без попечения родителей: усыновление (удочерение), опека (попечительство), патронатная семья, приемная семья, временная передача детей в семьи. Усыновление (удочерение) — приоритетная форма устройства детей, оставшихся без попечения родителей, предполагающая юридическое установление родственных связей между ребенком и родителем (родителями), не являющимся родным по крови. Усыновленный (удочеренный) ребенок получает все права и обязанности родных детей. Соответственно, труд родителей по воспитанию усыновленных (удочеренных) детей не оплачивается, так же как и не оплачивается труд по воспитанию своих детей.

Опека — «форма устройства малолетних граждан (не достигших возраста четырнадцати лет несовершеннолетних граждан) и признанных судом недееспособными граждан, при которой назначенные органом опеки и попечительства граждане (опекуны) являются законными представителями подопечных и совершают от их имени и в их интересах все юридически значимые действия.» [13] Попечительство — «форма устройства несовершеннолетних граждан в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет и граждан, ограниченных судом в дееспособности, при которой назначенные органом опеки и попечительства граждане (попечители) обязаны оказывать несовершеннолетним подопечным содействие в осуществлении их прав и исполнении обязанностей, охранять несовершеннолетних подопечных от злоупотреблений со стороны третьих лиц, а также давать согласие совершеннолетним подопечным на совершение ими действий». [13] Различают две формы опеки и попечительства: возмездную и безвозмездную. Согласно статье 16 закона «Об опеке и попечительстве» орган опеки и попечительства вправе заключить с опекуном или попечителем договор об осуществлении опеки или попечительства на возмездных условиях, если это отвечает интересам подопечного. При этом вознаграждение опекуну (попечителю) выплачивается из полученных доходов от имущества подопечного (не более пяти процентов от общих доходов подопечного), средств третьих лиц или из средств бюджета субъекта Российской Федерации. Условия оплаты труда опекунов и попечителей устанавливает законодательный орган субъекта Российской Федерации. Например, закон Московской области от 31.10.2008 № 162/2008–ОЗ «О вознаграждении опекунам, попечителям, приемным родителям и мерам социальной поддержки приемным семьям» устанавливает вознаграждение опекунам и попечителям в сумме три тысячи рублей ежемесячно. [4]

Федеральным законодательством не закреплено определение понятия патронатной семьи, а только лишь определено, что патронатная семья — одна из форм опеки (попечительства) над ребенком, осуществляющаяся в случаях, предусмотренных законодательством субъектов Российской Федерации. Согласно закону Московской области от 05.07.2003 № 7/2003–ОЗ «О патронате», «патронатом является форма воспитания и оказания социальной помощи детям, нуждающимся в государственной поддержке, а также лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 18 до 23 лет». [3] В патронате выделяется несколько его видов:

- ✓ патронатное воспитание — форма устройства детей, оставшихся без попечения родителей, при которой ребенок передается в патронатную семью;

- ✓ постинтернатный патронат — форма воспитания и оказания социальной помощи детям, оставшимся без попечения родителей;
- ✓ социальный патронат — форма оказания патронатным воспитателем необходимой помощи ребенку в случае его признания в установленном порядке нуждающимся в государственной поддержке. [3]

Патронатное воспитание применяется, когда невозможно применить другие формы устройства детей, оставшихся без попечения родителей. Это временная форма поддержки детей, патронатное воспитание устанавливается на срок не более шести месяцев, и патронатному воспитателю передается на воспитание не более трех детей. В отличие от патронатного воспитания, постинтернатный патронат не предполагает передачи детей в семью, патронатный воспитатель сам посещает своих воспитанников, которых может быть закреплено не более пяти. Социальный патронат устанавливается в отношении ребенка, проживающего в семье, но нуждающегося в государственной поддержке, в виде регулярного (не менее трех раз в неделю) посещения патронатного воспитателя, у которого может быть не более пяти воспитанников. С патронатными воспитателями заключается гражданско-правовой договор, в соответствии с которым размер заработка воспитателя по формам патронатного воспитания и постинтернатного патроната составляет пять тысяч рублей за каждого воспитанника ежемесячно или семь с половиной тысяч за воспитанника-инвалида, а сумма заработной платы воспитателя по форме социального патроната одна тысяча рублей за каждого ребенка.

Приемной семьей, согласно Семейному кодексу Российской Федерации, является «опека или попечительство над ребенком или детьми, которые осуществляются по договору о приемной семье, заключаемому между органом опеки и попечительства и приемными родителями или приемным родителем, на срок, указанный в этом договоре». [9] Суммы вознаграждения приемным родителям устанавливаются также субъектами Федерации. В Москве законом г. Москвы от 15.12.2004 N 87 (ред. от 14.07.2010) «О порядке и размере выплаты денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством)» предусмотрено, что денежные средства на содержание детей устанавливаются ежегодно Правительством Москвы в размере не ниже прогнозируемой величины прожиточного минимума для детей на текущий год. В случае если прожиточный минимум окажется больше прогнозируемого, производится доплата. [2] На настоящий момент ежемесячное вознаграждение, выплачиваемое приемному родителю на одного ребенка, переданного в приемную семью, составляет 15155 рублей. Если в приемной семье один или двое

детей, вознаграждение выплачивается одному приемному родителю за каждого ребенка, если три и более детей — выплачивается каждому приемному родителю на каждого ребенка. За ребенка-инвалида выплаты увеличиваются на 70%. [6]

Таким образом, все формы заботы о детях можно разделить на три группы, в зависимости от оплаты труда родителей и получения средств на содержание ребенка (без учета единовременных пособий) (рис. 2).

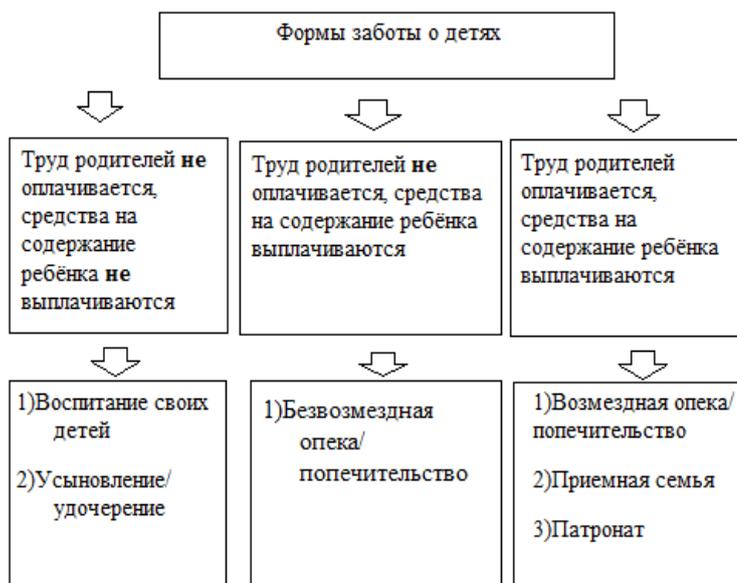


Рисунок 2. — Формы заботы о детях

Не вошел в данную схему семейный детский сад ввиду того, что данная форма поддержки касается только многодетных семей, а, следовательно, выплачиваются дополнительные пособия в связи с многодетностью, также данный вид невозможно отнести ни к воспитанию только своих детей (т.к. помимо своих в саду обязательно должны присутствовать и другие дети), ни к воспитанию детей, оставшихся без попечения родителей.

Рассмотрев все формы заботы о детях и меры государственной поддержки семей с детьми, мы пришли к выводу, что большинство видов заботы о детях, за исключением патроната, приемной семьи и возмездной опеки, не подразумевает вознаграждения за труд по развитию человеческого капитала. Функция семьи по воспитанию детей, которая является общественно значимой, на практике становится только лишь личной ответственностью каждой отдельно взятой семьи. И это при том, что «человеческий капитал определяет в современной экономике основную долю национального богатства страны, регионов, муниципальных образований, составляя по расчетам Всемирного банка,

в развитых странах 70-80%, в России — лишь около 50%». [11, с.108] Низкая рождаемость и недостаточная поддержка семьи сегодня может обернуться в будущем нехваткой рабочей силы, дефицитом молодых квалифицированных кадров при одновременном быстром старении населения.

Список литературы

1. Беккер Г.С. Человеческое поведение: экономический подход. Избранные труды по экономической теории: Пер.с англ. / Сост., науч. ред., послесл. Р.И. Капелюшников; предисл. М.И. Левин. М.: ГУ ВШЭ. 2003.
2. Закон г.Москвы от 15.12.2004 г. № 87 «О порядке и размере выплаты денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством)» (в ред. от 14.07.2010 г.) [Электронный ресурс] // Информационно-справочная система «Кодекс-Техэксперт». URL: <http://docs.cntd.ru/document/3656740>.
3. Закон Московской области от 05.07.2003 г. №77/2003-ОЗ «О патронате» (в ред. от 08.11.2010 г.) [Электронный ресурс] // Правовая система «Референт». URL: <http://www.referent.ru/3/77589>.
4. Закон Московской области от 31.10.2008 г. №162/2008-ОЗ «О вознаграждении опекунам, попечителям, приемным родителям и мерам социальной поддержки приемным семьям» (в ред. от 28.03.2013 г.) [Электронный ресурс] // Информационно-правовой портал «Гарант». URL: <http://base.garant.ru/28980015/>.
5. Одегов Ю.Г., Руденко Г.Г., Бабынина Л.С. Экономика труда. В 2 т. Т.1. М.: Издательство «Альфа-Пресс». 2007. с. 559.
6. Приемная семья [Электронный ресурс] // Официальный сайт Департамента семейной и молодежной политики Правительства г. Москвы. URL: <http://old.dsmp.mos.ru/child/adoption/fam.php>.
7. Распределение малоимущих домашних хозяйств по основным категориям [Электронный ресурс] // Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики. URL: http://www.gks.ru/free_doc/new_site/population/urov/urov_52.htm
8. Саммит глав государств и правительств «Группы двадцати» [Электронный ресурс] // Официальный сайт саммита «Россия. Группа 20». URL: http://ru.g20russia.ru/events_summit/20130905/780953374.html
9. Семейный кодекс Российской Федерации [Текст] : [федер. закон: принят Гос. Думой 8 дек. 1995 г.: по сост. на 02.07.2013 г.]. — Собрание законодательства Российской Федерации. 1996 г. № 1. Ст. 16.
10. Сулейманова Г.В. Право социального обеспечения. М.: Издательство «Юрайт». 2011.

11. Тоичкина В.П. Государственная демографическая политика: итоги первого этапа (на примере Мурманской области) // ЭКО Всемирный экономический журнал. 2011. № 12.
12. Федеральный закон от 17.12.2001 г. № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» [Текст] : — Собрание законодательства Российской Федерации. 2001 г., № 52 (часть I). Ст. 4920.
13. Федеральный закон от 24.04.2008 г. № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» [Текст] : [принят Гос. Думой 11 апр. 2008 г.: по сост. на 02.07.2013 г.]. — Собрание законодательства Российской Федерации. 2008 г., № 17. Ст. 1755.

CHILD CARE AS A FORM OF LABOR ACTIVITY

E.V. Shubenkova, E.V. Panina

Plekhanov Russian University of Economics (Moscow)

Department of Labour Economics and Human Resources Management

This article describes the main subjects of investment in human capital and the family is selected as the most important of them. It is concluded that child care should be paid as any other type of employment. The main measures to support families with children were analyzed, three groups of the objectives of support were denoted. In result we have revealed that none of the existing support measures is not intended to pay for the actual work on the development of human capital. Addressed by the legislation kinds of devices in the family of children left without parental care were examined. All the forms of child care by support received for the children and by pay for child care were systematized in three groups. It is concluded that only onerous guardianship, patronage, and the foster family provide the payment for parental labor.

Keywords: *human capital, investment in human capital, subjects of investment in human capital, child care, benefits to families with children, maternity capital, family daycare, guardianship, foster care, foster family.*

Об авторах:

ШУБЕНКОВА Евгения Валериевна – доктор экономических наук, профессор кафедры Экономики труда и управления персоналом РЭУ им. Г.В. Плеханова, e-mail: eugeni7@list.ru

ПАНИНА Елена Владимировна – аспирант кафедры Экономики труда и управления персоналом РЭУ им. Г.В. Плеханова, e-mail: violet253@yandex.ru