

## **КОРРУПЦИОННЫЕ РИСКИ В СФЕРЕ ОРГАНИЗАЦИИ И УПРАВЛЕНИЯ ПЕРЕВОЗКАМИ НА УРОВНЕ РЕГИОНА**

**Г.А. Александров<sup>1</sup>, М.А. Кандауров<sup>2</sup>**

<sup>1,2</sup>Тверской государственной технической университет, Тверь

Рассматриваются вопросы противодействия коррупционным рискам в сфере организации и управления перевозками на уровне региона. Обосновывается, что коррупционные риски создают дополнительные входные барьеры и ограничения на рынке перевозок, приводят к ухудшению инвестиционного климата и инвестиционной привлекательности региона. Предлагается классификация коррупционных рисков, анализируются экономические и организационные меры предупреждения и противодействия коррупционным рискам в сфере организации и управления перевозками. **Ключевые слова:** коррупция, организация и управление перевозками, транспорт, коррупционные риски, антикоррупционная политика.

Разработка антикоррупционной стратегии в экономической сфере в Российской Федерации была обусловлена приобретением коррупцией признаков системного явления, которое распространяет свое негативное влияние на все сферы общественной жизни, все глубже укореняясь в повседневной жизни как основное, быстрое и наиболее действенное противоправное средство решения вопросов, достижения определенной экономической цели.

Масштабы распространения коррупции угрожают национальной безопасности, и это требует незамедлительного использования системных и последовательных мероприятий. Следует обратить внимание на тот факт, что об угрожающем характере коррупции достаточно длительное время указывали и ученые, и практики, неоднократно отмечали международные организации, в частности, международная организация Transparency International, ежегодно составляющая рейтинг стран по уровню коррупции [1].

Существует мнение о том, что особенностью коррупции в Российской Федерации сегодня является ее кризисный характер. Этот тип коррупции заключается в том, что это коррупция, которая обуславливается кризисом современного общества, способна усиливать негативные тенденции в обществе, сводить на нет любые политические, экономические, правовые реформы в стране. Именно в этом заключается ее угроза для экономики страны [1].

Исследованием данной проблематики занимались многие ученые как в России, в частности, В.Н. Агеев, В.В. Астанин В.В., М.Н. Билинская, Н.М. Казанцев, Г.И. Райков, Д.К. Чирков и другие авторы [2–8].

В то же время вопросам анализа коррупционных рисков в сфере организации и управления перевозками на уровне региона в научной литературе уделено недостаточное внимание.

Целью статьи является выявление и анализ коррупционных рисков, которые возникают на региональном уровне в сфере организации и управления перевозками, а также разработка мероприятий, направленных на их предупреждение и противодействие.

В целом систему коррупции в сфере организации и управления перевозками можно рассматривать как механизм неформального перераспределения общественных благ – возможностей и результатов экономической деятельности, которая наносит значительный вред экономическим отношениям и социально-экономическому развитию общества в целом. Ведь этот механизм неформального перераспределения благ действует не по принципу социальной справедливости и равенства всех экономических субъектов перед законом, а на основе силового отбирания благ у одних экономических субъектов и передачи их другим с целью получением соответствующей выгоды.

К этому мнению следует добавить тезис о том, что кризисный характер коррупции сказывается и через ее «срастание» с экономической и организованной преступностью. Об этом свидетельствует, в частности, статистика относительно количества совершенных коррупционных преступлений.

На региональном уровне коррупция создает дополнительные входные барьеры и ограничения, способствует ухудшению инвестиционного климата и инвестиционной привлекательности региона, и, таким образом, может рассматриваться как механизм, препятствующий инвестированию в транспортную отрасль.

Вышеупомянутое только подчеркивает сложность противодействия коррупции и необходимость тщательного исследования источников ее формирования. В этом контексте представляет интерес научный подход к выявлению коррупционных рисков в сфере организации и управления перевозками на региональном уровне.

Анализ антикоррупционной политики Российской Федерации в сфере организации и управления перевозками на уровне региона, позволяет выявить факторы и условия, которые обуславливают возникновение коррупционных рисков, в частности:

1. несовершенство законодательства в сфере борьбы с коррупцией в сфере организации и управления перевозками;
2. отсутствие системности в работе по выявлению коррупции в сфере управления перевозками;
3. частое отсутствие правил профессиональной этики на государственной службе;
4. недостаточность эффективных механизмов участия гражданского общества в формировании и реализации

антикоррупционной политики в сфере организации и управления перевозками;

5. неэффективное участие в этой работе правоохранительных структур.

При этом могут быть выделены два типа рисков – общие и специфические. Первая категория рисков – это коррупционные риски, которые являются общими для всех сфер экономической деятельности, второй тип – риски, непосредственно связанные со сферой организации и управления перевозками на региональном уровне.

Среди общих рисков могут быть выделены конфликты интересов, ненадлежащее качество нормативно-правовых актов, в частности, неразвитость процедурного законодательства, отсутствие надлежащих средств правовой защиты, слабость внутреннего контроля в органах исполнительной власти, неэффективность внешнего контроля за их деятельностью.

Одним из специфических коррупционных рисков в сфере управления является внешняя «информационная асимметрия». Коммерческая деятельность в сфере организации и управления перевозками предусматривает свободный доступ к информации – например, к условиям получения лицензий и правил легального функционирования. Если государственные учреждения предоставляют эту информацию по неоправданно высоким ценам, искажают информацию или предоставляют ее лишь отдельным лицам, предприниматели вынуждены платить за ее поиск большие средства или могут быть наказаны за нарушение законов из-за незнания определенных нормативных документов.

Анализ коррупционных рисков, связанных с организацией и управлением перевозками показывает, что проблема коррупционных рисков обусловлена, в первую очередь, необходимостью определенного лица оказать влияние на принятие решения. С этой целью со стороны заинтересованных лиц возможные следующие действия:

- предоставление государственному служащему определенных материальных благ или услуг за вынесение им необходимого решения или за занятие им соответствующей позиции;
- применение угроз, шантажа или насилия с целью склонить должностное лицо к осуществлению или не осуществлению определенных действий или принятию определенного решения;
- вызов государственного служащего в вышестоящие органы с требованием или объяснением по поводу рассмотрения конкретных дел, а также предоставления ему прямых указаний какие решения следует принимать в этих делах.

Указанные негативные явления приобрели значительное распространение в сфере организации и управления перевозками и

причиняют существенный вред экономическим отношениям в государстве.

К коррупционным рискам приводит слабость системы контроля за распределением государственных ресурсов, трудности управления перевозками на уровне региона, громоздкий аппарат; относительно низкая заработная плата; дискриминация в доступе к инфраструктуре; жесткий торговый протекционизм; другие формы дискриминации.

Коррупция в сфере организации и управления перевозками дает возможность участникам коррупционных отношений лишь ситуативно обходить серьезные проблемы, достигая временной стабильности, но не разрешать их – она, напротив, стимулирует экономическую заинтересованность органов власти в сохранении административных барьеров, порождает институционально-структурную нестабильность экономической системы, закрытость широкого доступа субъектов отношений к общественным благам, правовым условиям, возможностям, ресурсам и неэффективному использованию человеческого, ресурсного и интеллектуального капитала.

Снижение уровня и предотвращение коррупции как специфический вид деятельности включает систему мер экономического, организационного, правового, социально-психологического характера, направленных на уменьшение ее объемов, изменение характера коррупционных проявлений, ограничение влияния коррупции на процессы организации и управления перевозками, устранения предпосылок коррупции, причин и условий коррупционных деяний, выявления, прекращения и расследования проявлений коррупции, привлечения лиц, виновных в совершенных коррупционных правонарушениях, к юридической ответственности, восстановлению законных прав и интересов предпринимателей.

Процедура принятия решения в сфере организации и управления перевозками должна основываться на полном, всестороннем и объективном исследовании ситуации, во время которого не предусматривается предоставления преимуществ позиции отдельным участникам процедуры.

С целью минимизации коррупционных рисков в сфере организации и управления перевозками, целесообразно внедрить предложения по поводу установления процедур (алгоритма) выявления коррупционных рисков при выдаче лицензий на транспортные перевозки, что позволило бы исключить субъективные факторы и обеспечить управление по четкой и прозрачной процедуре.

Например, Постановлением Правительства Российской Федерации о лицензировании перевозок пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек, от 24 сентября 2010 года N 749 содержит исчерпывающий перечень документов, которые необходимы для осуществления перевозок

пассажиров. На процедуру выдачи лицензий на перевозки не должно оказывать влияние желание государственных органов, одной из сторон или любого лица, заинтересованного в результатах рассмотрения какого-либо вопроса.

В целом, формирование единой государственной антикоррупционной политики в сфере организации и управления перевозками, требует надлежащего правового и экономического обеспечения (комплекса нормативно-правовых распоряжений, которые определяют, регулируют и допускают осуществимость механизмов предотвращения коррупции, а также установления ответственности за осуществление коррупционных нарушений), обеспечение надлежащего координирования и реализации антикоррупционной политики, осуществление превентивных мероприятий по предотвращению коррупции и ее преодолению.

Основным выводом из перечня названных факторов и условий является то, что предотвращение и противодействие коррупционным рискам в сфере организации и управления перевозками возможно лишь и, в первую очередь, на правовой основе.

Определяя стратегию антикоррупционной политики в сфере организации и управления перевозками, целесообразно учесть такие основополагающие принципы:

1. направленность антикоррупционной политики и координация деятельности органов власти по ее реализации;
2. системный анализ коррупционных рисков в сфере организации и управления перевозками;
3. проведение антикоррупционной экспертизы проектов нормативно правовых актов в сфере организации и управления перевозками;
4. взаимодействие институтов гражданского общества с органами власти в сфере формирования и реализации государственной антикоррупционной политики;
5. информированность общественности об осуществлении мероприятий по предотвращению и противодействию коррупции.

Процессу противодействия возникновению коррупционных рисков в сфере организации и управления перевозками необходим комплексный подход на основе соответствующего детального анализа и построения системы, которая будет предусматривать участие государственных органов и общественности.

Главными направлениями противодействия коррупционным рискам, в сфере организации и управления перевозками, являются:

1. совершенствование законодательной базы; предотвращение коррупции; выявление, прекращение и расследование коррупционных правонарушений;

2. обеспечение наказания лиц, виновных в осуществлении коррупционных правонарушений;

3. восстановление нарушенных коррупционными деяниями законных прав и интересов лиц, устранение последствий коррупционных деяний.

Среди средств и методов предотвращения коррупции можно выделить профилактическую деятельность, эффективное применение правовых актов, направленных на борьбу с коррупцией, деятельность государственных органов относительно искоренения коррупции.

Одним из факторов, содействующим предотвращению возникновения и распространения такого негативного явления как коррупция является реализация принципа прозрачности в сфере организации и управления перевозками. Суть этого принципа раскрывается через гарантирование возможности осуществления контроля со стороны общественности за деятельностью органов, осуществляющих перевозки.

### **Список литературы**

1. Цирин А.М. Формирование институциональной основы противодействия коррупции в федеральных органах исполнительной власти // Журнал российского права. – 2009. – № 3. – С. 32.
2. Агеев В.Н. Противодействие "государственной коррупции": зарубежный опыт // Следователь. – 2008. – № 8 ( 24). – С. 57–60.
3. Астанин В.В. Коррупционные риски в деятельности таможенных органов по защите интеллектуальных прав и борьбе с контрафактом // Интеллектуальная собственность. Контрафакт. Актуальные проблемы теории и практики: сб. научн. трудов. под ред. д-ра юрид. наук В.Н.Лопатина. – М.: Издательство Юрайт, 2009. – Т.2. – С. 69 – 84.
4. Билинская М.Н. Современная коррупция: отечественная специфика и зарубежный опыт противодействия / М.Н. Билинская, В.В. Моисеев, В.Ф. Ницевич; Орловская региональная академия гос. службы. – Орел, 2010. – 438 с.
5. Казанцев Н.М. К вопросу о совершенствовании антикоррупционной государственной политики // Следователь. – 2008. – № 10. – С.26-28.
6. Райков Г.И., Чирков Д.К. Коррупционный риск как следствие борьбы с коррупцией на современном этапе // Актуальные проблемы экономики и права. – 2009. – № 4 ( 2). – С. 93.
7. Александров С.Г. Юридическая дефиниция "коррупция": понятие, особенности методологического познания // История государства и права. 2007. № . – С.2-4.

8. Андрианов В.Д. Бюрократия, коррупция и эффективность государственного управления. М., Издательство Волтерс Клувер, 2009. – 278 с.

## **CORRUPTION RISKS IN REGION TRANSPORTATION ORGANIZATION AND MANAGEMENT**

**G.A. Alexadrov<sup>1</sup>, M.A. Kandaurov<sup>2</sup>**

<sup>1,2</sup>Tver State Technical University, Tver

The articles discusses the issues of preventing corruption risks in the sphere of transport organization and management at the regional level. The author proves that corruption risks pose additional market entry barriers, limit the transportation market, lead to a deterioration of the investment climate and investment attractiveness of the region. A classification of the corruption risks is presented as well as the analysis of economic and organizational measures for preventing and combating corruption risks in the sphere of transport organization and management.

**Keywords:** *corruption, transport organization and management, transport, corruption risks, anti-corruption policy.*

*Об авторах:*

АЛЕКСАНДРОВ Геннадий Аркадьевич – доктор экономических наук, профессор кафедры «Экономика и управление производством», Тверской государственной технической университет, e-mail: [galexandrov@rambler.ru](mailto:galexandrov@rambler.ru)

КАНДАУРОВ Марк Анатольевич – аспирант кафедры экономики и управления производством, Тверской государственной технической университет, e-mail: [mkandaurov@inbox.ru](mailto:mkandaurov@inbox.ru)

*About the authors:*

ALEKSANDROV Gennadij Arkad'evich – Senior Doctorate in Economics, Professor, Department of Economics and Production Management, Tver State Technical University, e-mail: [galexandrov@rambler.ru](mailto:galexandrov@rambler.ru)

KANDAUROV Mark Anatol'evich – postgraduate research student, Department of Economics and Production Management, Tver State Technical University, e-mail: [mkandaurov@inbox.ru](mailto:mkandaurov@inbox.ru)

## References

1. Cirin A.M. Formirovanie institucional'noj osnovy protivodejstvija korrupcii v federal'nyh organah ispolnitel'noj vlasti // Zhurnal rossijskogo prava. – 2009. – № 3. – S. 32.
2. Ageev V.N. Protivodejstvie "gosudarstvennoj korrupcii": zarubezhnyj opyt // Sledovatel'. – 2008. – № 8 ( 24). – S. 57–60.
3. Astanin V.V. Korrupcionnye riski v dejatel'nosti tamozhennyh organov po zashhite intellektual'nyh prav i bor'be s kontrafaktom // Intellektual'naja sobstvennost'. Kontrafakt. Aktual'nye problemy teorii i praktiki: sb. nauchn. trudov. pod red. d-ra jurid. nauk V.N.Lopatina. – M.: Izdatel'stvo Jurajt, 2009. – T.2. – S. 69 – 84.
4. Bilinskaja M.N. Sovremennaja korrupcija: otechestvennaja specifika i zarubezhnyj opyt protivodejstvija / M.N. Bilinskaja, V.V. Moiseev, V.F. Nicevich; Orlovskaja regional'naja akademija gos. sluzhby. – Orel, 2010.– 438 s.
5. Kazancev N.M. K voprosu o sovershenstvovanii antikorrupcionnoj gosudarstvennoj politiki // Sledovatel'. – 2008. – № 10. – S.26-28.
6. Rajkov G.I., Chirkov D.K. Korrupcionnyj risk kak sledstvie bor'by s korrupciej na sovremennom jetape // Aktual'nye problemy jekonomiki i prava. – 2009. – № 4 (2). – S. 93.
7. Aleksandrov S.G. Juridicheskaja definicija "korrupcija": ponjatie, osobennosti metodologicheskogo poznaniya // Istorija gosudarstva i prava. 2007. № . – S.2-4.
8. Andrianov V.D. Bjurokratija, korrupcija i jeffektivnost' gosudarstvennogo upravljenja. M., Izdatel'stvo Volters Kluver, 2009. – 278 s.