

ПРОБЛЕМЫ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ОЦЕНКА ЕЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ

УДК 339.9

ТРАНСФОРМАЦИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РФ О РЕГУЛИРОВАНИИ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

Л.В.Постникова

Российский государственный аграрный университет – Московская
сельскохозяйственная академия имени К.А.Тимирязева, г. Москва

Вступление России в ВТО ведет к необходимости дальнейшего совершенствования законодательной базы внешнеэкономической деятельности и механизма ее управления в соответствии с принятыми РФ обязательствами при подписании Протокола о вступлении в ВТО. В статье рассматриваются процесс развития системы государственного регулирования внешнеэкономической деятельности России на современном этапе.

***Ключевые слова:** внешнеэкономическая деятельность, экспорт, импорт, таможенный кодекс, таможенный союз, Всемирная торговая организация*

В условиях современного экономического развития России большую роль играет внешнеэкономическая деятельность, связанная с импортом или экспортом товаров (работ, услуг). Законодательство Российской Федерации закрепляет значительное число мер поддержки субъектов внешнеэкономической деятельности и защиты отечественных товаропроизводителей.

Современный этап развития внешнеэкономической деятельности страны был заложен Указом Президента «О либерализации внешнеэкономической деятельности на территории РСФСР» [10] от 15 ноября 1991г. № 213, который направлен на создание нового механизма государственного регулирования внешнеэкономической деятельности и более стабильной нормативной базы внешней торговли. В соответствии с ним российские предприятия с момента создания независимо от форм собственности получили право осуществлять внешнеэкономическую деятельность.

Принятая в 1993 году Конституция РФ [5] закрепила: «Каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной, не запрещенной законом экономической деятельности». Впервые в стране на конституционном

уровне было установлено право свободного предпринимательства, в том числе внешнеторговой деятельностью.

В результате реформирования внешнеэкономической деятельности начался постепенный отказ от административных методов регулирования и переход на экономические, при которых сохраняется контроль государства за деятельностью экспортеров и импортеров на внешнем рынке в целях повышения эффективного функционирования российских фирм на внешнем рынке.

Федеральный Закон РФ от 21 мая 1993 г. № 5003-1 «О таможенном тарифе» устанавливает порядок формирования и применения таможенного тарифа Российской Федерации - инструмента торговой политики и государственного регулирования внутреннего рынка товаров Российской Федерации при его взаимосвязи с мировым рынком, а также правила обложения товаров пошлинами при их перемещении через таможенную границу Российской Федерации.

Основными целями таможенного тарифа являются: рационализация товарной структуры ввоза товаров в Российскую Федерацию; поддержание рационального соотношения вывоза и ввоза товаров, валютных доходов и расходов на территории Российской Федерации; создание условий для прогрессивных изменений в структуре производства и потребления товаров в Российской Федерации; защита экономики Российской Федерации от неблагоприятного воздействия иностранной конкуренции; обеспечение условий для эффективной интеграции Российской Федерации в мировую экономику.

Принятый Федеральный Закон от 13 октября 1995 г. № 157-ФЗ «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности» определял основы государственного регулирования внешнеторговой деятельности, порядок ее осуществления российскими и иностранными лицами, права, обязанности и ответственность органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области внешнеторговой деятельности. Были определены вопросы в области внешнеторговой деятельности, находящиеся в ведении Российской Федерации: формирование концепции и стратегии развития внешнеторговых связей и основных принципов внешнеторговой политики Российской Федерации; обеспечение экономической безопасности, защита экономического суверенитета и экономических интересов Российской Федерации, экономических интересов субъектов Российской Федерации и российских лиц; государственное регулирование внешнеторговой деятельности, включая финансовое, валютное, кредитное, таможенно-тарифное и нетарифное регулирование; обеспечение экспортного контроля; определение политики в области сертификации товаров в связи с их ввозом и вывозом; установление обязательных на всей территории

Российской Федерации стандартов и критериев безопасности и/или безвредности для человека при ввозе товаров и правил контроля за ними; определение порядка ввоза и вывоза вооружений, военной техники и имущества, оказание технического содействия в военной области, передача документации, модернизация и ремонт военной техники, а также оказание других услуг в военно-технических и ракетно-космических областях; определение порядка экспорта и импорта расщепляющихся материалов, отравляющих, взрывчатых, ядовитых, психотропных веществ, сильнодействующих ядовитых веществ, биологически активных материалов (донорской крови, внутренних органов и других материалов), генетически активных материалов (культур грибов, бактерий, вирусов, семенного материала человека и животных и иных материалов), животных и растений, находящихся под угрозой исчезновения; определение порядка ввоза и вывоза опасных отходов, а также их использования; определение порядка вывоза отдельных видов сырья, материалов, оборудования, технологий, научно-технической информации и оказания услуг, которые могут быть применены при создании вооружений и военной техники, а также тех из них, которые имеют мирные значения, но могут быть использованы при создании оружия массового поражения и ракетных средств его доставки; определение порядка вывоза отдельных видов стратегически важных сырьевых товаров, связанных с выполнением международных обязательств Российской Федерации, ввоза сырья для переработки на таможенной территории Российской Федерации и вывоза продуктов его переработки; определение порядка ввоза и вывоза драгоценных металлов, драгоценных камней, изделий из них, лома драгоценных металлов и драгоценных камней, отходов их переработки и химических соединений, содержащих драгоценные металлы; установление показателей статистической отчетности внешне-торговой деятельности, обязательных на всей территории Российской Федерации; предоставление государственных кредитов и иной экономической помощи иностранным государствам, их юридическим лицам и международным организациям, заключение международных договоров о внешних заимствованиях Российской Федерации и государственных кредитах, предоставленных Российской Федерации иностранными государствами; участие в деятельности международных экономических и научно-технических организаций, реализации решений, принимаемых этими организациями; создание и функционирование торговых представительств Российской Федерации за рубежом, а также представительств Российской Федерации при международных экономических и научно-технических организациях; владение, пользование и распоряжение федеральной государственной собственностью Российской Федерации за рубежом.

Меры по защите экономических интересов Российской Федерации при осуществлении внешней торговли товарами, порядок введения и применения таких мер устанавливает Федеральный Закон от 14 апреля 1998 г. № 63-ФЗ «О мерах по защите экономических интересов Российской Федерации при осуществлении внешней торговли товарами». Его целями являются: защита отраслей российской экономики и отдельных хозяйствующих субъектов Российской Федерации от неблагоприятного воздействия иностранной конкуренции; обеспечение условий для эффективной интеграции Российской Федерации в мировую экономику; поддержание равновесия платежного баланса Российской Федерации посредством регулирования импорта товаров; обеспечение потребностей внутреннего рынка Российской Федерации в случае критического недостатка сельскохозяйственных или иных товаров на нем посредством регулирования экспорта таких товаров; продвижение товаров, происходящих из Российской Федерации, на мировой рынок.

Среди защитных мер в Законе предусмотрено также применение антидемпинговых и компенсационных мер.

Федеральный закон от 18 июля 1999 г. № 183-ФЗ «Об экспортном контроле» [7] устанавливает принципы осуществления государственной политики, правовые основы деятельности органов государственной власти РФ в области экспортного контроля в отношении товаров, информации, работ, услуг, результатов интеллектуальной деятельности, которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения, средств его доставки, иных видов вооружения и военной техники, а также определяет права и обязанности участников внешнеэкономической деятельности.

В 2001 году Правительством РФ был утвержден «План мероприятий по приведению законодательства Российской Федерации в соответствие с нормами и правилами Всемирной торговой организации» (распоряжение Правительства РФ № 1054-р от 08.08.2001). Для его реализации в РФ были приняты новые федеральные законы и внесены изменения в уже существующие нормативные акты.

В настоящее время основным специальным законодательным актом в этой сфере является Федеральный закон от 8 декабря 2003 г. № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» [8], который отменил действие Федерального закон от 13.10.1995 № 157-ФЗ «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности». Концептуально этот федеральный закон максимально приближен к положениям соответствующих соглашений Всемирной торговой организации (ВТО). Он преследует цель охватить сферой государственного регулирования не только внешнюю торговлю товарами, но также услугами и объектами интеллектуальной собственности. В нем определены принципы

государственного регулирования внешнеэкономической деятельности; четко разграничены сферы компетенции Федерации и ее субъектов во ВЭД; перечислены важнейшие функции федеральных исполнительных органов, ответственных за регулирование ВЭД; дана краткая характеристика важнейших методов государственного регулирования внешнеэкономических связей: таможенно-тарифное регулирование; количественные ограничения экспорта и импорта; экспортный и импортный валютный контроль и т.д. Особое внимание уделено системе мер по содействию и стимулированию деятельности российских участников ВЭД.

Федеральным законом от 10 декабря 2003 г. № 173-ФЗ «О валютном регулировании и валютном контроле» [9] установлены принципы валютной политики. В Законе раскрыты основные понятия валютных правоотношений: «валюта РФ», «иностранная валюта», «резиденты», «нерезиденты» и т.д., а также установлены сферы и порядок валютного регулирования, определены органы валютного регулирования и валютного контроля, их полномочия, установлены требования к совершению валютных операций, предусмотрен механизм валютного контроля.

С 1 января 2004 г. вступил в силу Таможенный кодекс РФ [6], учитывающий передовую международную практику таможенного дела, в частности, при его разработке были использованы положения Киотской конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур. Несмотря на его прогрессивный характер, он не лишен недостатков. Наиболее существенными из них являлись отсутствие четко продуманной системы применения упрощенных таможенных процедур для добросовестных участников ВЭД, недостаточный учет специфики перевозки разными видами транспорта внешнеторговых грузов, завышенные нормы обеспечения уплаты таможенных платежей, а также необходимость приведения Кодекса в соответствие с требованиями Всемирной торговой организации, требованиями Киотской конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур, сближения норм о международном транзите с регулированием в Европейском Союзе.

Вступление в ВТО также потребовало отмены всех особых экономических зон и свободных экономических зон. Согласно Федеральному закону от 22 июля 2005 г. N 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» особые экономические зоны как особый режим внешнеторговой деятельности создаются в целях развития обрабатывающих отраслей экономики, высокотехнологичных отраслей, производства новых видов продукции, транспортной инфраструктуры, а также туризма и санаторно-курортной сферы. Продукция, производимая на территории ОЭЗ, может реализовываться как на внутреннем, так и на внешнем рынке.

Начиная с 2005 года в законы был внесен ряд поправок, регулирующих лицензирование импорта товаров. В основном изменения касались импорта алкогольной продукции (было введено автоматическое лицензирование импорта, и устранены дискриминационные условия по отношению к импортной алкогольной продукции) и лекарственных средств (было отменено лицензирование внешнеэкономической деятельности, связанной с лекарственными средствами).

Для приведения российского законодательства в соответствие с Соглашениями в области торговых аспектов прав интеллектуальной собственности (ТРИПС) в начале 2000-х годов были внесены изменения в «Патентный закон Российской Федерации» от 23.09.1992 № 3517-1, в Закон РФ от 09.07.1993 № 5351-1 «Об авторском праве и смежных правах», в Закон РФ от 23.09.1992 г. № 3520-1 «О товарных знаках, знаках обслуживания и наименованиях мест происхождения товаров».

Кроме того, в 2004 году был принят Федеральный закон от 29.07.2004 № 98-ФЗ «О коммерческой тайне», который подробно урегулировал охрану коммерческой и служебной тайны и пересмотрел целый ряд прежних подходов и позиций к охране этих объектов.

Были внесены изменения в Федеральный закон от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», в котором предусмотрена отмена ограничений на участие в размещении заказов поставщиков из иностранных государств (определен ряд условий, при которых возможно введение ограничений на участие иностранных компаний при проведении госзакупок). Его цель состоит в том, чтобы создать в России единое экономическое пространство с конкурентными процедурами, которое обеспечит выполнение государством своих функций через государственные и муниципальные закупки. Закон о закупках товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд устанавливает единый порядок закупок на бюджетные деньги на условиях развития добросовестной конкуренции, обеспечения гласности и прозрачности размещения заказов, предотвращения злоупотреблений в сфере размещения заказов.

Кроме того, были предприняты некоторые действия, направленные на гармонизацию российской системы стандартизации товаров и услуг с международными стандартами. В 2003 году был принят Закон «О технических регламентах», которые должны были заменить существующую систему ГОСТов.

В период с 2005 по 2008 год был внесен ряд изменений в Закон РФ «О таможенном тарифе», направленных на унификацию тарифов по товарной номенклатуре и по группам стран-импортеров, а также на сокращение перечня товаров, к которым применяются квоты на импорт продукции.

Республика Беларусь, Республика Казахстан и Российская Федерация в соответствии с Договором от 6 октября 2007 года учредили Комиссию таможенного союза (ТС) - единый постоянно действующий регулирующий орган таможенного союза. Правила процедуры Комиссии таможенного союза также являются правовой основой деятельности Комиссии таможенного союза. С 2009 года был утвержден закон о едином таможенном тарифе Таможенного союза. В июле 2010 года вступил в силу Таможенный кодекс ТС [1], а в июле 2011 года отменен контроль на внутренних границах стран Таможенного союза.

На территории таможенного союза в настоящее время действуют: Соглашение об определении таможенной стоимости товаров, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза, от 25.01.2008 (ратифицировано Федеральным законом от 22.12.2008 № 258-ФЗ, Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС от 27.11.2009 № 17) [3]; Соглашение о принципах взимания косвенных налогов при экспорте и импорте товаров от 25.01.2008 [4] и Протокол о порядке взимания косвенных налогов и механизме контроля за их уплатой при экспорте и импорте товаров в Таможенном союзе от 11.12.2009 (введено в действие Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС от 21.05.2010 № 36) [2], одной из целей которых является улучшение качества налогового администрирования. Согласно нормам Соглашения во взаимной торговле трех государств реализован принцип взимания косвенных налогов по стране назначения в условиях отмены таможенного оформления и таможенного контроля на внутренних границах. В соответствии с п. 8 ст. 2 Протокола о порядке взимания косвенных налогов и механизме контроля за их уплатой при экспорте и импорте товаров в Таможенном союзе при экспорте товаров применяется нулевая ставка НДС и (или) освобождение от уплаты акцизов (возмещение уплаченных сумм акцизов) при условии документального подтверждения факта экспорта и представлении в налоговые органы установленных документов.

22 августа 2012 г. вступил в силу Протокол от 16.12.2011 «О присоединении Российской Федерации к Марракешскому соглашению об учреждении Всемирной торговой организации (ВТО) от 15 апреля 1994 г.», ратифицированный Федеральным законом от 21.07.2012 № 126-ФЗ [11].

С указанной даты на Российскую Федерацию не распространяются правила Соглашения от 09.12.2010 «О единых правилах государственной поддержки сельского хозяйства» об ограничении уровня мер, направленных на поддержку сельского хозяйства государствами - членами Таможенного Союза, но применяются ограничения, установленные Протоколом о присоединении к ВТО, которым введены другие принципы поддержки сельского хозяйства. В Приложении II к Протоколу о присоединении к

ВТО определено, что внутренняя поддержка государства по сельскому хозяйству ограничена фиксированной денежной суммой, которая должна поэтапно уменьшаться с 9 млрд. долл. в 2012 г. до 4,4 в 2018 г. (секция I части IV «Сельскохозяйственные товары: Обязательства по ограничению субсидий Приложения II к Протоколу о присоединении к ВТО»).

С 23 августа 2012 действуют новые редакции Единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Таможенного союза и Единого таможенного тарифа Таможенного союза (утв. Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 16.07.2012 № 54), разработанные с учетом обязательств России, принятых в связи с вступлением в ВТО.

В Распоряжении Правительства РФ от 29.06.2013 № 1106-р «Об утверждении плана реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие внешнеэкономической деятельности» на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» утверждены контрольные события, оказывающие существенное влияние на сроки и результаты реализации госпрограммы, а также меры по планированию работ федеральными органами исполнительной власти. Так, в частности, план содержит перечень мероприятий госпрограммы, с указанием сроков их выполнения, а также информацию о расходах бюджетных ассигнований федеральными органами исполнительной власти в соответствии со сферами ведения в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств.

В настоящее время продолжается дальнейшее развитие системы управления и государственного регулирования внешнеэкономической деятельности страны. Вступление России в ВТО ведет к необходимости дальнейшего совершенствования законодательной базы внешнеэкономической деятельности и механизма ее управления в соответствии с принятыми РФ обязательствами при подписании Протокола о вступлении в ВТО.

Список литературы

1. Таможенный кодекс Таможенного Союза: приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 № 17) (ред. от 16.04.2010)
2. Протокол о порядке взимания косвенных налогов и механизме контроля за их уплатой при экспорте и импорте товаров в Таможенном союзе от 11.12.2009: введен в действие Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС от 21.05.2010 № 36, ратифицирован Федеральным законом от 19.05.2010 № 94-ФЗ
3. Соглашение между Правительством РФ, Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Казахстан от

- 25.01.2008 (ред. от 23.04.2012) «Об определении таможенной стоимости товаров, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза»
4. Соглашение между Правительством РФ, Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Казахстан от 25.01.2008 (ред. от 11.12.2009) «О принципах взимания косвенных налогов при экспорте и импорте товаров, выполнении работ, оказании услуг в Таможенном союзе»
 5. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ)
 6. Таможенный кодекс Российской Федерации (утв. ВС РФ 18.06.1993 № 5221-1) (ред. от 26.06.2008)
 7. Федеральный закон от 18 июля 1999 г. № 183-ФЗ «Об экспортном контроле»
 8. Федеральный закон от 8 декабря 2003 г. № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности».
 9. Федеральный закон от 10 декабря 2003 г. № 173-ФЗ «О валютном регулировании и валютном контроле»
 10. Указ Президента «О либерализации внешнеэкономической деятельности на территории РСФСР» от 15 ноября 1991г. № 213
 11. Протокол от 16.12.2011 «О присоединении Российской Федерации к Марракешскому соглашению об учреждении Всемирной торговой организации (ВТО) от 15 апреля 1994 г.», ратифицированный Федеральным законом от 21.07.2012 № 126-ФЗ.
 12. Постникова Л.В. Внешнеэкономическая деятельность организаций аграрного сектора экономики России: современные проблемы и тенденции развития: Монография/ Л.В. Постникова. М.: Изд-во РГАУ-МСХА, 2013. 148 с.

**MODERN TRANSFORMATION OF THE RUSSIAN FEDERATION
LEGISLATION ON FOREIGN ECONOMIC ACTIVITY
REGULATION**

I.V. Postnikova

Russian State Agrarian University - Moscow Agricultural Academy named after
K.A. Timiryazev, Moscow

Russia's joining the WTO leads to the necessity of further Russian legislative improving in the sphere of foreign economic activity and its managerial mechanism according to the obligations accepted by Russia while ratifying

the WTO's treaty. The article investigates the state regulation development process of modern Russian foreign economic activity.

Keywords: *foreign economic activity, export, imports, customs code, customs union, World Trade Organization*

Об авторах:

ПОСТНИКОВА Любовь Валерьевна – кандидат экономических наук, доцент, заведующая кафедрой бухгалтерского учета Российского государственного аграрного университета – Московская сельскохозяйственная академия имени К.А.Тимирязева, г. Москва, e-mail: buh@timacad.ru

About the authors:

ПОСТНИКОВА Любовь Валерьевна – Philosophy Doctor in Economics, Associate Professor, Head of Accounting Department, Russian State Agrarian University - Moscow Agricultural Academy named after K.A. Timiryazev, e-mail: buh@timacad.ru

References

1. Таможенный кодекс Таможенного Союза: приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 № 17) (ред. от 16.04.2010)
2. Протокол о порядке взимания косвенных налогов и механизме контроля за их уплатой при экспорте и импорте товаров в Таможенном союзе от 11.12.2009: введен в действие Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС от 21.05.2010 № 36, ратифицирован Федеральным законом от 19.05.2010 № 94-ФЗ
3. Соглашение между Правительством РФ, Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Казахстан от 25.01.2008 (ред. от 23.04.2012) «Об определении таможенной стоимости товаров, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза»
4. Соглашение между Правительством РФ, Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Казахстан от 25.01.2008 (ред. от 11.12.2009) «О принципах взимания косвенных налогов при экспорте и импорте товаров, выполнении работ, оказании услуг в Таможенном союзе»
5. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ)

6. Таможенный кодекс Российской Федерации (утв. ВС РФ 18.06.1993 № 5221-1) (ред. от 26.06.2008)
7. Федеральный закон от 18 июля 1999 г. № 183-ФЗ «Об экспортном контроле»
8. Федеральный закон от 8 декабря 2003 г. № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности».
9. Федеральный закон от 10 декабря 2003 г. № 173-ФЗ «О валютном регулировании и валютном контроле»
10. Указ Президента «О либерализации внешнеэкономической деятельности на территории РСФСР» от 15 ноября 1991г. № 213
11. Протокол от 16.12.2011 «О присоединении Российской Федерации к Марракешскому соглашению об учреждении Всемирной торговой организации (ВТО) от 15 апреля 1994 г.», ратифицированный Федеральным законом от 21.07.2012 № 126-ФЗ.
12. Постникова Л.В. Внешнеэкономическая деятельность организаций аграрного сектора экономики России: современные проблемы и тенденции развития: Монография/ Л.В. Постникова. М.: Изд-во РГАУ-МСХА, 2013. 148 с.