

УДК 332.1 : 303.01

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ПРОВЕДЕНИЯ МОНИТОРИНГА СОСТОЯНИЯ И ТЕНДЕНЦИЙ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ РЕГИОНА

А.В. Романюк

Тверской государственный университет, г. Тверь

В статье рассматривается вопрос понимания сущности мониторинга, мониторинга состояния и тенденций развития экономики региона. Раскрывается содержание категорий «технологическая концепция мониторинга» и «принципы мониторинга». Выявляются общие и частные функции мониторинга. Проводится сопоставление подходов к выделению видов и принципов регионального экономического мониторинга.

Ключевые слова: мониторинг, функции мониторинга, технологическая концепция мониторинга, региональная экономика, принципы мониторинга.

Деятельность хозяйствующих субъектов протекает в условиях неопределенности. Такая ситуация связана со случайными природно-естественными, научно-техническими и социально-экономическими явлениями. Кроме того, имеют место проблемы качества информации, ее обработки и интерпретации, ограниченности и неравномерности расположения ресурсов, альтернативности вариантов решений.

В результате организации вне зависимости от принадлежности к той или иной форме собственности, организационно-правовой структуре или отрасли вынуждены пересматривать подходы к управлению своей деятельностью. Одним из способов решения этой задачи является внедрение новых инструментов, которые позволили бы обеспечивать руководство необходимой информацией, выявлять возможные угрозы, предлагать сценарии развития событий. В качестве такого универсального средства в настоящее время рассматривается мониторинг.

Распространение в экономике таких понятий, как «технология», «механизм», «инструмент» и «мониторинг», объясняется главенствующей ролью в обществе и хозяйстве научно-технического фактора. Первоначально эти категории активно использовались в естественнонаучных дисциплинах и промышленно-производственных кругах, но под влиянием технократического процесса они перешли в социально-гуманитарную сферу. Кроме того, их удобно употреблять с точки зрения описания и выделения последовательности необходимых действий для достижения поставленной цели.

Термин «мониторинг» происходит от английского слова monitoring, что в переводе означает отслеживание. В то же время

отождествлять данное понятие только с постоянным процессом наблюдением за каким-либо объектом не следует.

Впервые мониторинг был использован в почвоведении, затем в экологии и других смежных науках. Например, в Советском энциклопедическом словаре 1986 г. мониторинг рассматривается как наблюдение, оценка и прогнозирование состояния окружающей среды в связи с хозяйственной деятельностью человека [8, с. 827].

В последующем мониторинг получил распространение в технических и социальных науках, а также в различных сферах практической деятельности человека [3, с. 30].

Различные мнения к определению мониторинга, а также выделяемые его виды представлены в табл. 1.

Изучение трактовок подтверждает мнение ряда исследователей [3, с. 30; 4, с. 95; 12; 13] об отсутствии общепринятой формулировки мониторинга. Такое положение дел объясняется следующими моментами:

1. Мониторинг является междисциплинарным понятием, которое применяют естественные науки (метеорология, климатология, почвоведение, медицина и др.) и гуманитарные науки (социология, психология, политология, экономика и др.).

Каждая наука характеризуется специфическим объектом и предметом исследования, что вызывает различные трактовки мониторинга и особенности в его организации и проведении. В таких условиях имеет смысл выделить общее понятие мониторинга, которое передавало бы основную идею реализуемого мероприятия, и частные определения, раскрывающие особенности проведения мониторинга в отдельных областях.

2. Мониторинг востребован как научной сферой, так и практической деятельностью. Поставленные при этом цели и задачи, задействованные методы и приемы не будут идентичными, что связано с несопадением технологической концепции мониторинга.

Технологическая концепция мониторинга представляет собой основополагающие методологические подходы и принципы к разработке комплексного механизма, применяемого для разработки мониторинга состояния и развития исследуемого объекта, что повышает качество осуществляемого процесса и эффективность использования задействованных ресурсов.

3. Понимание мониторинга меняется и совершенствуется по мере развития соответствующих областей науки и сфер практической деятельности.

Таблица 1

Содержание понятия «мониторинг»

Понятие	Источник
Мониторинг – система постоянных наблюдений, оценки и прогноза изменений состояний какого-либо природного, социального и иного объекта.	[1, с. 555]
Мониторинг – специально организованное систематическое наблюдение за состоянием объектов, явлений, процессов с целью их оценки, контроля, прогноза; постоянное наблюдение за каким-либо процессом, цель которого – выявление соответствия	[6, с. 260]

Понятие	Источник
наблюдаемого процесса стандартам, желаемым результатам, первоначальным предположениям.	
Мониторинг – многоцелевая информационная система, которая от обычного наблюдения отличается активным и целевым направлением, она строится по заранее продуманному алгоритму, ведется систематически, и имеет точно определенное задание.	[7, с. 61]
Экологический мониторинг – информационная система наблюдений, оценки и прогноза изменений в состоянии окружающей среды, созданную с целью выделения антропогенной составляющей этих изменений на фоне природных процессов. Мониторинг (предупредительный, предохраняющий) - система регулярного измерения изменений, происходящих в обществе или каких-то его подгруппах, при условии регулярного применения одних и тех же принципов выборки и одного и того же инструментария для сбора данных. Социально-политический мониторинг – постоянный, систематический сбор информации в целях наблюдения и контроля за ходом развития какого-либо социально-политического явления или процесса и его прогнозирования. Педагогический мониторинг – форма организации сбора, хранения, обработки и распространения информации о деятельности педагогической системы, обеспечивающая непрерывное слежение за ее состоянием и прогнозирование ее развития.	[3, с. 31-32]
Мониторинг – длительное наблюдение за каким-либо процессом, с целью оценки его состояния по отношению ко времени начала наблюдения и прогноза, о его возможном поведении в будущем.	[14]

В частности отмечается, что в ходе эволюции произошел переход содержания мониторинга из его объективно-пассивного процесса в субъективно-активную форму [13]. Первоначально мониторинг представлял собой постоянное наблюдение за протекающими естественными событиями. Исследователи выполняли пассивную роль, регистрируя, как правило, значения соответствующих индикаторов.

Позже перечень объектов, к которым стали применять процедуру мониторинга, расширился. Теперь рассматривались не только объекты, имеющие вещественную форму, но и обладающие нематериальными свойствами (например, общество, поведенческие аспекты человека и т. п.). Субъекты мониторинга в зависимости от поставленных целей сами выбирали и уточняли предмет исследования, разрабатывали систему индикаторов, вводили новые стадии – анализ, прогнозирование, диагностика и др.

Также нужно сказать, что в приведенных определениях можно выделить ряд общих существенных характеристик, которые являются основой для понимания общего мониторинга:

1. систематичность – регулярность и методичность проведения процедур, связанных с мониторингом;
2. действенность – реализация действий по наблюдению и измерению соответствующих параметров;

3. оценка и сопоставление – наличие системы индикаторов и сопоставление их в динамике или со стандартами для отслеживания изменений в состоянии и развитии исследуемого объекта;

4. системность – системный характер мониторинга, что предполагает наличие определенных взаимосвязанных элементов, который выполняет либо самостоятельную, либо вспомогательную роль;

5. процесс – последовательное выполнение этапов, которое может быть линейным или параллельным, определяемых целью и задачами мониторинга.

В итоге это позволяет обратить внимание на несколько дополнительных аспектов проблемы понимания сущности мониторинга.

Во-первых, с точки зрения системного подхода, мониторинг требует установления таких взаимосвязанных элементов, как цель, задачи, объект и предмет исследования, субъект мониторинга и пользователи информации, система показателей, методологическая база, организационное и ресурсное обеспечение [13].

В том случае, если отдельный мониторинг служит достижению вспомогательной функции исследования, а для реализации всех поставленных задач необходим комплекс мониторинговых процедур, взаимосвязанных между собой, то следует говорить о наличии системы мониторинга. В частности, в статье Романкив И. М. отмечается, что система мониторинга развития региона относится к группе систем наблюдения сложных многоуровневых объектов и объединяет в себе множество существующих мониторинговых систем [7, с. 57].

С точки зрения процессного подхода, мониторинг проводится путем реализации последовательных и повторяющихся этапов, включающих выполнение определенных действий. Их состав зависит от поставленных задач исследования. Он, например, может включать следующие шаги: выбор объекта мониторинга и определение его структуры, установление цели мониторинга и постановку задач, выбор инструментов мониторинга, разработка моделей для проведения мониторинга и архитектуры информационной системы мониторинга, разработка регламента сбора информации и системы обработки и анализа информации, разработка системы визуализации информации исходя из поставленных целей и задач, проведение мониторинга с использованием информационной системы [9, с. 100-101].

Во-вторых, сущность мониторинга можно рассмотреть через призму выполняемых функций:

1) изыскательская функция – состоит в систематическом проведении работ по научному познанию или решению прикладных проблем;

2) информационная функция – заключается в регулярном получении данных о состоянии и развитии объекта исследования, их накоплении, хранении, обработке и передаче заинтересованным пользователям;

3) аналитическая функция – предполагает реализацию операций по оценке основных параметров, сравнению фактических показателей (с нормативными и предыдущими значениями), выявлению причин отклонений и возможных последствий;

4) прогнозная функция – содержит действия по определению тенденций развития объекта исследования и будущего его состояния.

При рассмотрении и проведении конкретных видов мониторинга данный перечень функций может быть расширен, что связано со спецификой поставленных задач.

Например, мониторинг социально-экономического развития региона дополнительно выполняет ряд частных функций [11; 13]:

- организационную (состоит в определении состава респондентов, выборе методов сбора и системы показателей, установлении периода оценки объекта исследования и др.);

- координирующую (предполагает согласование интересов и действий субъектов, расположенных на конкретной территории: предприятий, властных структур, образовательных учреждений, общественных организаций, контролирующих органов и др.);

- диагностическую (заключается в формировании информационной базы, необходимой для точной диагностики состояния и динамики изменений объекта исследования);

- регулирующую (характеризуется осуществлением целенаправленных управленческих воздействий для достижения функционирования процессов в рамках заданных параметров);

- контрольную (состоит в выявлении отклонений параметров объекта исследования от плановых или нормативных значений);

- профилактическую (предполагает предупреждение возникновения возможных негативных явлений, ситуаций в деятельности региональных властных структур, состояний исследуемого объекта).

В результате для понимания проблемы мониторинга необходимо различать общее понятие мониторинга, которое имеет более широкий смысл, и частные определения мониторинга, соответствующие отдельным сферам научной и практической деятельности, и имеющие более узкую трактовку (рис. 1).

В качестве отдельного направления следует выделить изучение экономического мониторинга на макро-, мезо- и микроуровне.

В отношении регионального экономического мониторинга можно отметить, в частности, наличие следующих определений:

- 1) инструмент согласования интересов в процессе реализации стратегии регионального развития [6, с. 259].

- 2) комплексное исследование, целью которого является активная поддержка процессов познания социально-экономических тенденций и информационное сопровождение поиска и управленческих решений в рамках осуществляемой региональной политики [10, с. 134].

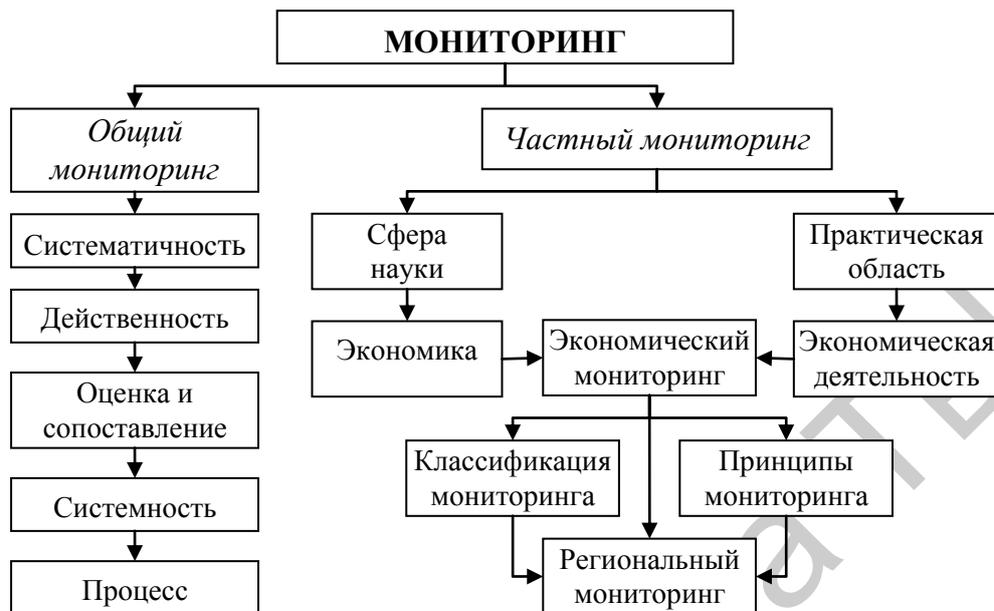


Рис. 1. Подходы к пониманию сущности мониторинга

3) эффективная комплексная система наблюдений, контроля и оперативного управления развитием социально-экономических объектов, позволяющая оперативно реагировать на текущую ситуацию, получать максимальную информацию о состоянии объекта и прогнозировать возможные угрозы, тем самым создавая предпосылки для эффективного управления устойчивым развитием [2, с. 188-189].

4) специально организованная и постоянно действующая система наблюдения за состоянием, тенденциями развития и остротой общерегиональных ситуаций и конкретных региональных проблем, информационное обслуживание управления социально-экономическим развитием региона с целью выявления его соответствия желаемому результату или первоначальным предположениям – наблюдение, оценка и прогноз состояния развития региона [12].

5) специально организованная и постоянно действующая система необходимой статистической отчетности, сбора и анализа социально-экономической информации, проведения дополнительных информационно-аналитических обследований и оценки состояния тенденций развития и конкретных региональных проблем [14].

Сопоставление содержания различных формулировок делает возможным выделить ряд современных концепций мониторинга региональной социально-экономической системы [11]:

- мониторинг как непрерывное наблюдение за состоянием изучаемого процесса (контроль процесса деятельности, выявление динамики развития объекта);

- мониторинг как последовательность процедур управления (реализация операций последовательно, параллельно, последовательно-параллельно по принятию решений);

– мониторинг как система специально организованного отслеживания развития и характера количественных и качественных изменений объекта (формирование показателей и установление критериев; сбор и обработка данных; диагностика состояний объекта; оценка полученного результата);

– мониторинг как специфический вид управленческой деятельности (наблюдение, диагностика, учет, анализ, оценка, прогноз, контроль).

Представленные определения и концепции регионального экономического мониторинга указывают на наличие различных его видов и необходимость их классификации. Соотнесение приведенных классификаций в ряде работ [5, с. 8; 7, с. 60; 11; 12] позволяет сделать вывод об отсутствии единого подхода по этому вопросу.

Реализация мониторинговых процедур основывается на соответствующих принципах. Принципы мониторинга - это совокупность основополагающих теоретических требований, устанавливающих специфические правила организации и проведения мониторинга с целью повышения результативности осуществляемых мероприятий на каждой стадии.

Кроме того, следование принципам мониторинга позволяет в ряде случаев нейтрализовать проблемы, возникающие при исследовании соответствующего объекта. Например, для нивелирования трудностей, которые возникают при проведении мониторинга рынка труда, Герман М. В. и Далибожко А. И. предлагают выполнять требования полноты, потребности в учете объективного и субъективного, периодичности, адекватности и др. [4, с. 94-95].

Рассмотрение в некоторых статьях [7, с. 58; 10, с. 134-135; 11; 13] состава принципов организации и проведения регионального экономического мониторинга позволяет говорить о возможности выделения ряда общих требований: целенаправленности, системности, комплексности, экономичности, непрерывности, универсальности.

Таким образом, мониторинг состояния и тенденций развития региона представляет собой сложный механизм, регулярная работа которого позволяет реализовывать в зависимости от цели и задач исследования действия по наблюдению, информатизации, оценке, анализу, познанию, контролю, профилактике и прогнозированию состояния и развития экономики соответствующей территории и принимать надлежащие управленческие решения заинтересованными пользователями. Данный инструмент может выполнять возложенные на него функции самостоятельно или обеспечивать достижение промежуточного результата в качестве одного из элементов комплексной системы регионального экономического мониторинга.

Список литературы

1. Большой толковый словарь русского языка. / Сост. и гл. ред. С. А. Кузнецов. – СПб.: «Норинг», 2000. – 1536 с.
2. Бондарев А. Е. Мониторинг социально-экономического развития региона // Регион: Экономика и Социология. – 2010. – № 4. – С. 187-202.
3. Ганеева Ж. Г. Определение понятия «мониторинг» в различных сферах его применения // Вестник Челябинского государственного университета. – 2005. – Т. 8. – № 1. – С. 30-33.
4. Герман М. В., Далибожко А. И. Мониторинг рынка труда в условиях инновационного развития общества // Вестник Томского государственного университета. Экономика. – 2013. – № 2 (22). – С. 91-96.
5. Кoryтова Е. В. Мониторинг процессов социально-экономического развития региона: автореф. дис. на соискание ученой степени к. э. н.: 08.00.05/ Е. В. Кoryтова. – Улан-Удэ, 2010. – 24 с.
6. Мартышенко С. Н. Методическое обеспечение анализа данных мониторинга социально-экономических процессов в муниципальных образованиях// Экономика и менеджмент систем управления. – 2012. – Т. 6. – № 4.2. – С. 259-267.
7. Романкив И. М. Анализ систем мониторинга экономического развития региона// Российский академический журнал. – 2013. – Т. 24. – № 2. – С. 57-61.
8. Советский энциклопедический словарь / Гл. ред. А. М. Прохоров. – 4-е изд. – М.: Сов. Энциклопедия, 1986. – 1600 с.
9. Хмельницкая И.В. Методологические подходы к проведению мониторинга крупномасштабных социально-экономических систем// Экономика и управление. – 2013. – № 1 (33). – С. 100-103.
10. Чупров С. В., Бондарев А. Е. Методологические принципы разработки и проведения мониторинга регионального социально-экономического развития// Известия Иркутской государственной экономической академии. – 2013. – № 1. – С. 133-139.
11. Аралбаева Г.Г., Аралбаева Ф.З. Теоретические аспекты мониторинга региональной социально-экономической системы. URL: <http://regnet.uran.ru/ej/file-or/167> (дата обращения 11.02.2014).
12. Гладченко Т.Н. Мониторинг социально-экономического развития региона. URL: http://universal-group.in.ua/fileadmin/user_upload/articles_2012/Gladchenko_monitoring.pdf (дата обращения 08.02.2014).
13. Рисин И.Е., Шлеките И.А. Сущность мониторинга социально-экономического развития региона и принципы его организации. URL: <http://www.lerc.ru/?part=bulletin&art=18&page=12> (дата обращения 09.02.2014).
14. Шишкин А. Сущность, задачи и принципы мониторинга: Рабочее совещание «Экономический рост в регионах России» 17.02.03. URL: boss32rus.no-ip.org/...экономике/.../Мониторинг/Готово.pdf (дата обращения 06.02.2014).

THEORETICAL BASIS OF MONITORING OF REGIONAL ECONOMY DEVELOPMENT

A.V. Romanjuk

Tver State University, Tver

The article studies the concept of monitoring, reveals the monitoring technological concept and monitoring principles. The author describes general and special monitoring functions, compares different approaches to the regional economic monitoring.

Keywords: *monitoring, monitoring functions, technological concept of monitoring, regional economy, monitoring principles.*

Об авторе:

РОМАНЮК Александр Владимирович – кандидат экономических наук, доцент кафедры национальной экономики Тверского государственного университета, e-mail: romanjuck_a_v@list.ru

Об авторе:

ROMANJUK Aleksandr Vladimirovich – Philosophy Doctor in Economics, Associate Professor, Department of National Economy, Tver State University, e-mail: romanjuck_a_v@list.ru

References

1. Bol'shoj tolkovyj slovar' russkogo jazyka. / Sost. i gl. red. S. A. Kuznecov. – SPb.: «Noring», 2000. – 1536 s.
2. Bondarev A. E. Monitoring social'no-jekonomicheskogo razvitija regiona // Region: Jekonomika i Sociologija. – 2010. – № 4. – S. 187-202.
3. Ganeeva Zh. G. Opredelenie ponjatija «monitoring» v razlichnyh sferah ego primeneniya // Vestnik Cheljabinskogo gosudarstvennogo universiteta. – 2005. – T. 8. – № 1. – S. 30-33.
4. German M. V., Dalibozhko A. I. Monitoring rynka truda v uslovijah innovacionnogo razvitija obshhestva // Vestnik Tomskogo gosudarstvennogo universiteta. Jekonomika. – 2013. – № 2 (22). – S. 91-96.
5. Korytova E. V. Monitoring processov social'no-jekonomicheskogo razvitija regiona: avtoref. dis. na soiskanie uchenoj stepeni k. je. n.: 08.00.05/ E. V. Korytova. – Ulan-Udje, 2010. – 24 s.
6. Martyshenko S. N. Metodicheskoe obespechenie analiza dannyh monitoringa social'no-jekonomicheskikh processov v municipal'nyh

- obrazovanijah// Jekonomika i menedzhment sistem upravlenija. – 2012. – T. 6. – № 4.2. – S. 259-267.
7. Romankiv I. M. Analiz sistem monitoringa jekonomicheskogo razvitija regiona// Rossijskij akademicheskij zhurnal. – 2013. – T. 24. – № 2. – S. 57-61.
 8. Sovetskij jenciklopedicheskij slovar' / Gl. red. A. M. Prohorov. – 4-e izd. – M.: Sov. Jenciklopedija, 1986. – 1600 s.
 9. Hmel'nickaja I.V. Metodologicheskie podhody k provedeniju monitoringa krupnomasshtabnyh social'no-jekonomicheskikh sistem// Jekonomika i upravlenie. – 2013. – № 1 (33). – S. 100-103.
 10. Chuprov S. V., Bondarev A. E. Metodologicheskie principy razrabotki i provedenija monitoringa regional'nogo social'no-jekonomicheskogo razvitija// Izvestija Irkutskoj gosudarstvennoj jekonomicheskoy akademii. – 2013. – № 1. – S. 133-139.
 11. Aralbaeva G.G., Aralbaeva F.Z. Teoreticheskie aspekty monitoringa regional'noj social'no-jekonomicheskoy sistemy. URL: <http://regnet.uran.ru/ej/file-or/167> (data obrashhenija 11.02.2014).
 12. Gladchenko T.N. Monitoring social'no-jekonomicheskogo razvitija regiona. URL: http://universal-group.in.ua/fileadmin/user_upload/articles_2012/Gladchenko_monitoring.pdf (data obrashhenija 08.02.2014).
 13. Risin I.E., Shlekite I.A. Sushhnost' monitoringa social'no-jekonomicheskogo razvitija regiona i principy ego organizacii. URL: <http://www.lerc.ru/?part=bulletin&art=18&page=12> (data obrashhenija 09.02.2014).
 14. Shishkin A. Sushhnost', zadachi i principy monitoringa: Rabochee soveshhanie «Jekonomicheskij rost v regionah Rossii» 17.02.03. URL: [boss32rus.no-ip.org/...jekonomike/.../ Monitoring/ Gotovo.pdf](http://boss32rus.no-ip.org/...jekonomike/.../Monitoring/Gotovo.pdf) (data obrashhenija 06.02.2014).
 - 15.