

УДК 339.543

**ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ НЕТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ВНЕШНЕЙ  
ТОРГОВЛИ ТОВАРАМИ В РАМКАХ  
ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА ЕВРАЗЭС**

**А.Б. Вобликов, Н.А. Вобликова**

Тверской государственной университет

Рассматриваются актуальные проблемы нетарифного регулирования внешней торговли товарами в рамках таможенного союза ЕврАзЭС. Авторами анализируются правовые аспекты запретов, ограничений и мер нетарифного регулирования внешней торговли товарами и предлагаются рекомендации по их классификации.

***Ключевые слова:** государственное регулирование внешнеэкономических отношений, таможенный союз ЕврАзЭС, внешняя торговля, запреты, ограничения, меры нетарифного регулирования внешней торговли товарами.*

Создание и развитие таможенного союза ЕврАзЭС, и, реально имеющая место, перспектива его расширения, вступление России во Всемирную торговую организацию, повлекли за собой существенные изменения в вопросах таможенного регулирования на наднациональном и национальном уровне.

Реализация международных договоров в таможенной сфере обеспечивается органами Таможенного союза (ТС ЕврАзЭС). До 2 февраля 2012 года это - Комиссия Таможенного союза, учрежденная в соответствии с Договором о Комиссии Таможенного союза<sup>1</sup>. Со 2 февраля 2012 года полномочия Комиссии Таможенного союза были переданы Евразийской экономической комиссии, утвержденной Договором о Евразийской экономической комиссии<sup>2</sup> и являющейся наднациональным органом. Договором определены сферы, в которых осуществляет свою деятельность Евразийская экономическая комиссия, ее структура, функции и полномочия.

В складывающихся условиях, реализация функции регулирования внешнеэкономических отношений претерпевает значительные изменения. При этом, эти изменения далеко не всегда соответствуют вектору либерализации внешней торговли.

Рыночным инструментом регулирования внешнеэкономической деятельности, соответствующим принципам свободы торговли, объективно является тарифное регулирование.

---

<sup>1</sup> [Договор](#) о Комиссии Таможенного союза //Собрание законодательства РФ. 2011. N 12. Ст. 1553.

<sup>2</sup> [Договор](#) о Евразийской экономической комиссии//Собрание законодательства РФ. 2012. N 11. Ст. 1275. [Договор](#) ратифицирован Федеральным [законом](#) от 1 декабря 2011 года N 374-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2011. N 49 (ч. 5). Ст. 7052.

Деятельность государственных структур, направленная на обеспечение выполнения государственной функции регулирования внешнеэкономических отношений, непосредственно связана с защитой политической независимости и экономической безопасностью как национальной, так и в рамках таможенного союза.

Наличие существенных проблем в сфере экономики и экономической безопасности в России и таможенном союзе ЕврАзЭС, тенденции к их усложнению и нарастанию, например в связи с стремлением Украины к ассоциативному членству в Евросоюзе, выводит в число первоочередных задач формирование эффективных мер нетарифного регулирования внешней торговли, в том числе и жестких нетарифных барьеров для защиты национальных рынков.

Рассматривая вопросы правового обеспечения мер нетарифного регулирования, запретов и ограничений во внешней торговле, следует отметить, что на международном уровне такие меры разрабатывались и классифицировались Секретариатом Генерального соглашения по тарифам и торговле, Международной торговой палатой, Международным банком реконструкции и развития, Конференцией ООН по торговле и развитию, иными организациями, однако единой системы классификации нетарифных мер не выработано.

Существует классификационная схема Секретариата Генерального соглашения по тарифам и торговле, включающая пять категорий нетарифных ограничений, а также определение нетарифного регулирования, как любых действий, кроме тарифов, которые препятствуют свободному потоку международной торговли.

В самом общем виде эта схема предполагает классификацию по признакам участия государства во внешней торговле, использования формальностей экспортных и импортных, включая методы исчисления таможенной стоимости товара, использования технических барьеров в торговле, а также количественных ограничений и способов обеспечения платежей.

1) ограничения, вызванные участием государства во внешнеторговых операциях. К ним относятся субсидии и дотации экспортерам или импортозамещающим отраслям, предпочтительная система размещения государственных заказов, использование местных полуфабрикатов и узлов на определенных условиях; меры, дискриминирующие перевозку иностранных товаров и иностранных перевозчиков и пр.;

2) таможенные и иные административные импортные и экспортные формальности, например, усложненная процедура таможенного оформления, а также методы оценки таможенной стоимости и страны происхождения товара; завышенные требования к оформлению товаросопроводительных документов;

3) технические барьеры в торговле: стандарты и требования, связанные с экологическими, санитарными, ветеринарными нормами, упаковкой и маркировкой товара, правила и порядок сертификации продукции;

4) количественные и сходные с ними административные меры, в частности, импортные квоты, экспортные ограничения, лицензирование, добровольные ограничения экспорта, запреты, а также валютные ограничения;

5) ограничения, основанные на принципах обеспечения платежей, а именно: налоги, сборы, импортные депозиты, скользящие налоги, антидемпинговые и компенсационные пошлины, пограничное налогообложение.

Наиболее часто эта схема используется в учебной литературе<sup>3</sup>

В литературе содержится также и иная классификация мер нетарифного регулирования внешней торговли товарами<sup>4</sup>, включающая меры экономического характера - антидемпинговые, компенсационные, специальные пошлины, налог на добавленную стоимость и акцизы при ввозе товаров, таможенные сборы; меры административного характера - лицензирование, квотирование; меры политического характера – эмбарго, таможенная блокада и меры технического характера сертификация и экспортный контроль.

Представляется возможной классификация нетарифных мер регулирования внешней торговли исходя из целей применения этих мер - обеспечения государственной безопасности; защиты отечественных производителей промышленности и сельского хозяйства; защиты жизни и здоровья человека; защиты животных и растений; защиты художественного, исторического и археологического достояния народов России и зарубежных стран; охраны окружающей природной среды; выполнения международных обязательств.

Правовое регулирование запретов и ограничений, нетарифных мер регулирования внешней торговли осуществляется на международном и национальном уровнях.

На уровне таможенного союза ЕврАзЭС действуют ратифицированные Российской Федерацией международные соглашения о ме-

---

<sup>3</sup>Вобликов А.Б. Таможенное право. (Учебное пособие) – Тверь: ТвГУ, 2011.

<sup>4</sup> Бакаева Ю.О., Галицкая Н.В. Международно-правовые основы нетарифного регулирования внешнеторговой деятельности// Международное публичное и частное право.2005.№5.

рах, затрагивающих внешнюю торговлю товарами, вводимых исходя из национальных интересов мер нетарифного регулирования, особых видов запретов и ограничений.

Определение таких мер содержится в ст.4 Таможенного кодекса таможенного союза ЕврАзЭС (ТК ТС). В соответствии с данной нормой запреты и ограничения являются понятием более широким, чем меры нетарифного регулирования, обозначаются как комплекс мер, применяемых в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу, включающий меры нетарифного регулирования. Меры нетарифного регулирования – это осуществляемые посредством введения количественных и других ограничений экономического характера меры регулирования внешней торговли. Помимо мер нетарифного регулирования к запретам и ограничениям относятся меры вводимые исходя из национальных интересов, особые виды запретов и ограничений внешней торговли, меры экспортного контроля, меры технического регулирования, санитарно-карантинные, фитосанитарные, ветеринарные, радиологические требования<sup>5</sup>.

Межгосударственный Совет ЕврАзЭС, решением от 27.11.2009 №19 утвердил Единый перечень товаров, к которым применяются запреты и ограничения на ввоз или вывоз государствами-участниками таможенного союза в рамках Евразийского экономического сообщества в торговле с третьими странами. Этим же решением утверждено Положение о применении этих запретов и ограничений. Во взаимной торговле государства-участники таможенного союза лицензирование и количественные ограничения не применяют.

В соответствии с указанным Решением, таможенные органы Российской Федерации обеспечивают соблюдение установленных Международными соглашениями запретов и ограничений, исключительно в отношении товаров, включенных в Единый перечень товаров, к которым применяются запреты и ограничения на ввоз или вывоз государствами-участниками таможенного союза в рамках Евразийского экономического сообщества в торговле с третьими странами.

Приложением №1 к Решению Высшего экономического совета «О регламенте работы Евразийской экономической комиссии от 18 ноября 2011 г. №1 (в редакции решений от 29.05.2013 №32 и №33), от-

---

<sup>5</sup> Таможенный [кодекс](#) Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 года N 17). // Собрание законодательства РФ, 13.12.2010, №50, ст.6615

носятся к компетенции Евразийской экономической комиссии принятие решений о введении и применении, а также об отмене особых видов запретов и ограничений внешней торговли товарами; ограничений на осуществление внешнеторговой деятельности предоставлением исключительного права на экспорт или импорт отдельных видов товаров; исключительного права на ввоз или вывоз товаров, исходя из национальных интересов; принятие технических регламентов, установление сроков действия исключительных лицензий. Комиссия также разрабатывает основные ориентиры макроэкономической политики ЕврАзЭС, меры, направленные на исправление возникшей экономической ситуации, с целью предотвращения негативного воздействия на экономику стран ЕврАзЭС.<sup>6</sup>

Непосредственное отношение к запретам и ограничениям внешней торговли в рамках таможенного союза ЕврАзЭС имеет Соглашение о единых мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран. В этом Соглашении, в качестве его целей, указаны установление единого порядка импорта товаров из стран, не входящих в таможенный союз (третьих стран) и необходимость применения единых мер нетарифного регулирования в отношении третьих стран. Содержание Соглашения предусматривает возможность установления количественных ограничений: запретов и временных ограничений экспорта для предотвращения критического недостатка важных для внутреннего рынка товаров; ограничение импорта сельскохозяйственных товаров. Допускается ограничение внешнеторговой деятельности посредством предоставления исключительного права на экспорт или импорт отдельных видов товаров (лицензирование). Может быть осуществлено наблюдение за экспортом или импортом отдельных видов товаров (выдача разрешений). Документ определяет возможность применения мер регулирования, затрагивающих внешнюю торговлю, вводимых из национальных интересов, если эти меры необходимы для соблюдения общественной морали или правопорядка, для охраны жизни и здоровья граждан, окружающей среды, жизни или здоровья животных и растений; если экспортируется золото или серебро; защищаются культурные ценности и наследие, невозполнимые природные ресурсы; меры необходимы для обеспечения обороны и безопасности и выполнения международных соглашений. Особые виды запретов и ограничений внеш-

---

<sup>6</sup> Решение Высшего экономического совета «О регламенте работы Евразийской экономической комиссии» от 18 ноября 2011 г. №1 (в редакции решений от 29.05.2013 №32 и №33)// СПС «КонсультантПлюс».2013.

ней торговли товарами могут быть введены в связи с участием в международных санкциях ООН.

В настоящее время таможенном союзе ЕврАзЭС создана единая нормативно-правовая база в сфере запретов и ограничений, мер нетарифного регулирования внешней торговли<sup>7</sup>.

В настоящее время таможенном союзе ЕврАзЭС создана единая нормативно-правовая база в сфере запретов и ограничений, мер нетарифного регулирования внешней торговли.

По мнению ряда ученых в эту базу следует включить вступившие в силу с 1 января 2010 г. Соглашение о порядке введения и применения мер, затрагивающих внешнюю торговлю товарами, на единой таможенной территории в отношении третьих стран от 9 июня 2009 г.; Соглашение о правилах лицензирования в сфере внешней торговли товарами от 9 июня 2009 г. (в силу этого соглашения действует принцип резидентства при оформлении лицензий, установлена единая форма лицензий, разрешений, заявлений на выдачу лицензии с 1 июля 2010 г.); Единый перечень товаров, к которым применяются запреты или ограничения на ввоз или вывоз государствами-участниками ТС в рамках Евразийского экономического сообщества в торговле с третьими странами; Положение о применении ограничений (так, перемещение товаров, к которым применяются запреты или ограничения, возможно на основании лицензий или иных разрешительных документов, в частности нотификации, заключения уполномоченного органа и др.); Соглашение об обращении продукции, подлежащей обязательной оценке (подтверждению) соответствия, на таможенной территории ТС от 11 декабря 2009 г. (продукция допускается к обращению на территории государства по законодательству этого государства и соглашению об обращении продукции); Положение о порядке санитарно-эпидемиологического надзора на таможенной границе и на таможенной территории (стороны признают документы, подтверждающие безопасность продукции, включенной в Единый перечень товаров, выданные уполномоченными органами по единой форме и удостоверяющие соответствие продукции единым санитарным требованиям); Соглашение о карантине растений от 11 декабря 2009 г. (подкарантинная продукция ввозится на таможенную территорию ТС на основании импортного карантинного разрешения, выдаваемого уполномоченным

---

<sup>7</sup> Соглашение о единых мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран от 25.01.2008 г. (решение Межгоссовета ЕврАзЭС №19) Сайт Евразийской экономической комиссии.[Электронный ресурс].URL: <http://www.tsouz.ru> (дата обращения 17.11.2013).

органом стороны-импортера по форме, установленной законодательством стороны-импортера и в сопровождении экспортного или реэкспортного фитосанитарного сертификата).<sup>8</sup>

«Свобода международной торговли не может быть абсолютной, в связи с чем российское законодательство содержит ряд определенных ограничений»<sup>9</sup>

На национальном уровне нормативными правовыми актами регламентирующими запреты, ограничения, меры нетарифного регулирования во внешней торговле является Федеральный закон от 8 декабря 2003 г. N 164-ФЗ "Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности"<sup>10</sup>, которым установлены меры, затрагивающие внешнюю торговлю товарами и вводимые исходя из национальных интересов.

Особое значение для регулирования внешнеторговой деятельности имеет Федеральный закон от 8 декабря 2003 г. N 164-ФЗ "Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности"<sup>11</sup>. Закон регулирует не только внешнюю торговлю товарами, но также внешнюю торговлю услугами и объектами интеллектуальной собственности. В связи с этим в него включено положение о недопущении иных методов государственного регулирования внешнеторговой деятельности, кроме таможенно-тарифного и нетарифного регулирования, запретов и ограничений внешней торговли услугами и объектами интеллектуальной собственности и предусмотренных Законом мер экономического и административного характера, способствующих развитию внешнеторговой деятельности.

Нетарифное регулирование внешней торговли товарами в соответствии со [ст. 21](#) - [24](#), [26](#) и [27](#) Закона заключается в установлении Правительством РФ количественных ограничений, квотирования и лицензирования импорта и (или) экспорта, в применении исключительного права на импорт и (или) экспорт отдельных товаров, специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер.

---

<sup>8</sup> Бублик, В. А. Новеллы государственного регулирования внешнеэкономической деятельности через призму вступления России в Таможенный союз //Российский юридический журнал. -2012. - № 3 .

<sup>9</sup> Шахназаров Б.А. ВТО и модернизация правового регулирования внешнеэкономической деятельности в Российской Федерации//СПС» КонсультантПлюс».2013

<sup>10</sup> Федеральный закон от 27 ноября 2010 года N 311-ФЗ "О таможенном регулировании в Российской Федерации "Российская газета». 29.11.2010. N 269.

<sup>11</sup> Федеральный закон от 8 декабря 2003 г. N 164-ФЗ "Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности"// СПС КосультантПлюс.2004.

При этом количественные ограничения носят временный и недискриминационный характер, и случаи их применения соответствуют Генеральному [соглашению](#) по тарифам и торговле (ГАТТ-1994). В Законе закреплены и другие положения, соответствующие требованиям ВТО. Например, платежи, взимаемые в связи с импортом или экспортом товаров и не являющиеся таможенными пошлинами и иными налогами, не должны превышать приблизительную стоимость оказанных услуг и представлять собой защиту товаров российского происхождения или обложение в фискальных целях ([ст. 30](#)). Включена также статья, санкционирующая введение мер, затрагивающих внешнюю торговлю товарами и вводимых исходя из национальных интересов ([ст. 32](#)); она полностью соответствует положениям [ГАТТ-1994](#) об общих и специальных исключениях из безусловного применения правил данного соглашения ВТО.

Следует согласиться с мнением ряда авторов<sup>12</sup>, о том, что национальное законодательство о запретах и ограничениях, мерах нетарифного регулирования внешней торговли в целом гармонизированы с нормами и принципами ВТО.

Динамично развивающееся законодательство всех уровней, регулирующие запреты и ограничения во внешней торговле товарами требует дальнейшего исследования и совершенствования.

Разумеется, как действующие, так и разрабатываемые запреты и ограничения, меры нетарифного регулирования должны соответствовать реальным условиям функционирования рынка и, ни в коей мере, не превышать значение мер тарифного регулирования. Необходимо, чтобы критерии применения запретов и ограничений и нетарифных мер были четко прописаны в соответствующих нормативных правовых актах, что ограничит свободу толкования возможности применения этих мер, их селективность, а также снизит коррупционные риски в этой сфере.

### **Список литературы**

1. Таможенный [кодекс](#) Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 года N 17). // Собрание законодательства РФ, 13.12.2010, №50, ст.6615

---

<sup>12</sup> Н.В.Кичигин, С.Б.Нанба, Е.Е.Рафалюк «Дорожная карта» бизнеса в правовом пространстве// СПС «КонсультантПлюс».2013.

2. [Договор](#) о Комиссии Таможенного союза //Собрание законодательства РФ. 2011. N 12. Ст. 1553.
3. [Договор](#) о Евразийской экономической комиссии//Собрание законодательства РФ. 2012. N 11. Ст. 1275. [Договор](#) ратифицирован Федеральным [законом](#) от 1 декабря 2011 года N 374-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2011. N 49 (ч. 5). Ст. 7052.
4. Решение Высшего экономического совета «О регламенте работы Евразийской экономической комиссии» от 18 ноября 2011 г. №1 (в редакции решений от 29.05.2013 №32 и №33)// СПС «КонсультантПлюс».2013.
5. Соглашение о единых мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран от 25.01.2008 г.(решение Межгоссовета ЕврАзЭС №19) Сайт Евразийской экономической комиссии.[Электронный ресурс].URL: <http://www.tsouz.ru> (дата обращения 17.11.2013).
6. Федеральный [закон](#) от 27 ноября 2010 года N 311-ФЗ "О таможенном регулировании в Российской Федерации"Российская газета». 29.11.2010. N 269.
7. Федеральный закон от 8 декабря 2003 г. N 164-ФЗ "Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности"// СПС КосультантПлюс.2004.
8. Бакаева Ю.О., Галицкая Н.В. Международно-правовые основы нетарифного регулирования внешнеторговой деятельности// Международное публичное и частное право.2005.№5.
9. Бублик, В. А. Новеллы государственного регулирования внешнеэкономической деятельности через призму вступления России в Таможенный союз //Российский юридический журнал. -2012. - № 3
10. Вобликов А.Б. Таможенное право. (Учебное пособие) – Тверь: ТвГУ, 2011.
11. КичигинН.В.,Нанба С.Б.,Рафалюк Е.Е. «Дорожная карта» бизнеса в правовом пространстве// СПС «КонсультантПлюс».2013.
12. Шахназаров Б.А. ВТО и модернизация правового регулирования внешнеэкономической деятельности в Российской Федерации//СПС» КонсультантПлюс».2013.

**LEGAL ASPECTS OF NON-TARIFF REGULATION OF FOREIGN  
TRADE IN GOODS WITHIN THE CUSTOMS UNION OF THE  
EURASEC**

**A.B. Voblikov, N.A.Voblikova**

Tver state University

Devoted to the topical issues of non-tariff regulation of foreign trade in goods within the customs Union of the EurAsEC. The authors analyze the legal aspects of prohibitions, restrictions and non-tariff regulation of foreign trade in goods and provide recommendations for their classification.

***Key words:** state regulation of foreign economic relations, EurAsEC customs Union, external trade, prohibitions, restrictions, measures of non-tariff regulation of foreign trade in goods.*

*Об авторах:*

ВОБЛИКОВ Андрей Борисович – кандидат филос. Наук, доцент кафедры конституционного, административного и таможенного права Тверского государственного университета; e-mail: [jurfaktver\\_nauka@mail.ru](mailto:jurfaktver_nauka@mail.ru)

ВОБЛИКОВА Наталья Алексеевна – доцент кафедры экономики и управления производством Тверского государственного университета