

УДК 347.6 (094.4)

**СОВЕРШЕННОЛЕТНИЕ СЕМЕЙНОГО КОДЕКСА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ КАК ПОВОД
ДЛЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ
РОССИЙСКОГО СЕМЕЙНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

О.Ю. Ильина

ФГБОУ ВПО Тверской государственный университет

Исследуются отдельные положения Семейного кодекса РФ с позиции объективных потребностей совершенствования российского семейного законодательства в целом. Обращается внимание на поручения Президента РФ в сфере разработки Концепции государственной семейной политики и совершенствования семейного законодательства, а также на предложения, выработанные и обоснованные представителями науки семейного права.

Ключевые слова: Семейный кодекс, государственная семейная политика, семейное законодательство, семья, семейные ценности.

Семейный кодекс Российской Федерации (далее – СК РФ) можно отнести к категории так называемых «относительно стабильных» нормативно-правовых актов, поскольку за период его действия изменения и дополнения вносились всего (в сравнении с другими кодифицированными актами) девятнадцать раз. Заметим, что отнюдь не всегда это было связано с кардинальным изменением предмета и метода семейно-правового регулирования. Иногда это было следствием внесения изменений и дополнений в другие законодательные акты, что, в свою очередь, следуя принципам юридической техники, повлекло изменения и в СК РФ.

Безусловно, отдельные новшества явились результатом теоретических изысканий в сфере правовой регламентации семейных отношений, вследствие чего практическая значимость диссертационных исследований, как говорится, налицо. В частности, Х.Г.Асланов, М.В.Громоздина, М.Л.Ковалева, М.С.Кокорина и другие молодые представители науки семейного права занимаются изучением семейных правоотношений, осложненных раздельным проживанием ребенка и одного из родителей. Высказываемые ими идеи нашли легальное признание в ст.65 СК РФ, согласно которой по требованию родителей (одного из них) суд с обязательным участием органа опеки и попечительства вправе определить место жительства детей на период до вступления в законную силу судебного решения об определении их места жительства (абзац введен Федеральным законом от 04.05.2011 №98-ФЗ).

Современная государственная семейная политика, об основных направлениях которой речь пойдет позже, одним из приоритетов предполагает оказание семье специальной поддержки в рамках социального контракта. Соответствующие идеи составляют предмет теории, разработанной в науке семейного права А.В.Барковым. Примечательно, что и законодатель признал потребность в таком механизме регулирования семейных отношений. В частности, при осуществлении родительских прав родители (лица, их заменяющие) имеют право на оказание им содействия в предоставлении семье медицинской, психологической, педагогической, юридической,

социальной помощи (п.4 ст.65 СК РФ введен Федеральным законом от 02.07.2013 №167-ФЗ).

Значительная часть новелл в семейное законодательство была обусловлена принятием Федерального закона «Об опеке и попечительстве», вследствие чего изменились принципиальные основы опеки и попечительства над несовершеннолетними, были определены новые принципы установления иных форм устройства в семью детей, оставшихся без попечения родителей, и т.д. Заметим, что многие идеи предварительно были теоретически обоснованы в научных трудах А.М.Нечаевой, А.М.Рабец и других ученых. Нельзя оставить без внимания и последующие критические комментарии положений законодательства в сфере опеки и попечительства и практики его применения.

Несколько раз за непродолжительный период времени законодатель совершенствовал нормы, регулирующие отношения в сфере усыновления детей (Федеральный закон от 02.07.2013 №167-ФЗ; Федеральный закон от 02.07.2013 №185-ФЗ). Однако этот блок новшеств во многом был «спровоцирован» политическими событиями, нежели потребностями юридической науки.

Следует признать, что в исследованиях современных представителей науки семейного права сформулировано и обосновано множество предложений по совершенствованию СК РФ.

Представляется, что внимания законодателя заслуживают имеющиеся предложения по совершенствованию системы оснований и процедуры расторжения брака (Н.Н.Тарусина и др.); механизма регулирования имущественных отношений между супругами (Л.Б.Максимович и др.); применения договоров в сфере семейных правоотношений (О.Н.Низамиева и др.); оснований и правовых последствий признания брака недействительным (А.Ю.Беспалов и др.); судебной защиты семейных прав граждан (О.А.Егорова, Ю.Ф.Беспалов и др.); форм и способов защиты семейных прав (Е.В.каймакова и др.)

Многие предложения сформулированы представителями иных отраслей юриспруденции: по вопросам судебной защиты прав и интересов детей (Л.В.Туманова, Т.В.Буянова и др.)

В науке семейного права достаточно часто анализируется семейное законодательство зарубежных стран с позиции возможного заимствования российским законодателем отдельных положений (А.Н.Левушкин, Н.А.Матвеева, О.Ю.Худякова и др.), что, безусловно, также может послужить стимулом в процессе совершенствования СК РФ.

В рамках настоящей статьи не предполагается подведение своеобразных итогов в данной сфере, для такого исследования необходим совершенно иной формат и объем. Однако, однозначно можно утверждать, что существующие в науке семейного права обоснованные предложения уже нашли или найдут в самое ближайшее время «прописку» в нормах семейного законодательства.

«Отправной точкой» процесса по совершенствованию семейного законодательства в современный период можно обозначить утверждение Президентом РФ Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы. Во исполнение соответствующего указа Президента РФ был создан Координационный совет при Президенте РФ по реализации положений Национальной стратегии действий в интересах детей. Среди программных мероприятий обозначены разработка Основных направлений государственной семейной политики, в том числе и предложений по совершенствованию семейного законодательства.

Конкретные поручения и сроки их выполнения были сформулированы на заседании президиума государственного совета «О государственной политике в сфере семьи, материнства и детства», состоявшемся 17 февраля 2014 года.

В связи с этим нельзя не отметить роль Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей в процессе формирования и обоснования основных направлений совершенствования семейного законодательства. В настоящее время при Координационном совете под руководством Е.Б.Мизулиной создана рабочая группа по совершенствованию семейного законодательства РФ.

Анализ отдельных сформулированных в перечне поручений основных направлений совершенствования государственной семейной политики позволяет предложить следующие направления развития современного семейного законодательства:

1.Формирование семейно ориентированной государственной информационной политики, направленной на укрепление традиций семейных отношений, в основе которых семья с детьми, пропаганду ответственного родительства, здорового образа жизни.

Представляется, что указанные положения должны быть отражены среди основных начал семейного законодательства. Справедливости ради укажем, что соответствующие идеи уже давно высказывались в науке семейного права Н.С.Шерстневой.

Безусловно, потребуется и четкая фиксация понятий «семья» и «брак», дабы снивелировать споры о возможности правовой регламентации союзов лиц одного пола и иных нетрадиционных форм сожительства.

Идея ответственного родительства может быть реализована посредством установления более четких оснований и правовых последствий ограничения и лишения родительских прав.

2.Подготовка детей и подростков к семейной жизни, обеспечивающая формирование духовно-нравственных семейных ценностей.

Представляется, что в законе невозможно установить обязанность детей и родителей любить друг друга, соблюдать морально-нравственные установки. В то же время нельзя оставлять без внимания то, что при ненадлежащем осуществлении родителями своих прав и обязанностей в отношении детей последним наряду с физическим причиняется и моральный вред, формируются неправильные представления о семейных ценностях. В связи с этим целесообразно предусмотреть в СК РФ компенсацию морального вреда как способ защиты прав и интересов ребенка.

3.Создание условий совмещения профессиональных и семейных обязанностей женщин, имеющих детей в возрасте до трех лет, и родителей, воспитывающих детей-инвалидов.

В то же время, по нашему мнению, законодатель должен исходить из принципа равенства прав мужчины и женщины, в том числе и в семейных отношениях, в связи с этим необходимо признание соответствующих прав за родителем ребенка (без указания, отец или мать совмещает профессиональные и семейные обязанности).

4.Развитие системы мер социальной поддержки семей с детьми, в том числе предоставление государственной социальной помощи малообеспеченным семьям с детьми на основе социального контракта, включающего обязательства родителей по их занятости, уходу и присмотру за детьми, а также их воспитанию.

Дополнительно отметим еще одно поручение, сформулированное отдельно – разработка модельной программы социального сопровождения семей с детьми, в том числе приемных и замещающих семей

Обращает на себя внимание «сближение» сферы социального обеспечения и правового регулирования семейных отношений. Представляется, что предмет семейно-правового регулирования не должен расширяться за счет сферы предоставления семье социальных услуг.

В то же время заключение социального контракта возможно при применении к родителям мер семейно-правовой ответственности как превентивная мера, а также на период отобрания у них ребенка. Соответственно, возможность заключения социального контракта должна в таком случае быть предусмотрена в соответствующих статьях СК РФ.

5. Совершенствование законодательства в сфере семьи, материнства и детства, в том числе в вопросах установления оснований для вмешательства в семью со стороны органов опеки и попечительства, порядка оформления брака несовершеннолетних, введения дополнительных гарантий защиты прав детей при разводе родителей, финансовой поддержки детей, у которых оба родителя неизвестны (сформулировано одним поручением – И.О.).

Представляется, что реализация указанного поручения предполагает внесение изменений и дополнений в целый ряд положений не только СК РФ, но и других законодательных актов.

В частности, нуждается в тщательной ревизии перечень полномочий органов опеки и попечительства, о чем уже неоднократно высказывались идеи на страницах юридической печати (О.Ю.Ильина, А.А.Алексеев и др.). Кроме того, использование законодателем так называемых коррупциогенных норм создает предпосылки для неоднозначного толкования их содержания правоприменителем.

Отдельного внимания заслуживают вопросы заключения брака лиц, не достигших совершеннолетия. Анализ положений законов субъектов РФ, устанавливающих основания и порядок заключения брака лиц, не достигших возраста 16 лет, позволяет сделать вывод о целесообразности установления соответствующих предписаний на федеральном уровне, то есть в СК РФ.

Безусловно, требуется установление дополнительных правовых гарантий обеспечения интересов каждого из родителей и ребенка при расторжении брака его родителями. Нельзя не отметить, что такие предложения, как уже отмечалось, не только обосновываются учеными, но и воплощаются в конкретных законопроектах (Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей).

Вполне актуальна и государственная забота о финансовой поддержке детей, оба родителя которых неизвестны. Очевидно, проблема может быть решена посредством создания государственного алиментного фонда. Соответственно, в СК РФ должны быть предусмотрены основания и порядок выплаты алиментов за счет указанного фонда.

Необходимо отметить, что нами были приведены не все поручения из перечня, сформулированного Президентом РФ, однако и этого вполне достаточно для того, чтобы определить основные векторы совершенствования семейного законодательства.

На наш взгляд, современные социально-экономические и политические условия развития Российской Федерации свидетельствуют о потребности пристального внимания законодателя к следующим направлениям:

- изменение системы и содержания основных начал семейного законодательства;
- расширение предмета семейно-правового регулирования;
- легальное признание нескольких типов семьи;
- легальное признание нескольких видов родительского правоотношения;
- установление объективных оснований и пределов вмешательства государства в частные дела семьи;
- установление оснований, содержания, порядка и формы заключения социального контракта в семейных отношениях;
- обеспечение гарантий судебной защиты прав и интересов ребенка;
- создание системы информационных гарантий обеспечения прав и интересов членов семьи;
- изменение перечня полномочий субъектов РФ в сфере семейного законодательства.

Безусловно, совершенствование семейного законодательства РФ – процесс сложный, поскольку внедрение новелл не должно «пошатнуть» устои семейно-правового регулирования, традиции и правила, выдержавшие проверку временем. Кроме того, семья – уникальный социальный институт, правовое регулирование в рамках которого осуществляется нормами не только семейного, но и иного отраслевого законодательства, в связи с чем потребуются внесение корректив во многие иные законодательные акты.

ADULTHOOD FAMILY CODE OF THE RUSSIAN FEDERATION AS A PRETEXT FOR IMPROVING RUSSIAN FAMILY LAW

O.U. Ilina

Tver State University

We study certain provisions of the Family Code from the position of objective needs improving Russian family legislation in general. Draws attention to the orders of the President of the Russian Federation in the field of State Family Policy Concept and perfectionion of family law, as well as proposals developed and informed representatives of science family law.

Keywords: *Family Code, the state family policy, family law, family, family values.*

Об авторе:

ИЛЬИНА Ольга Юрьевна – доктор юр. наук, профессор, заведующая кафедрой гражданского права Тверского государственного университета, e-mail: kinder_advokat@rambler.ru; 170100, г. Тверь, ул. Желябова, д. 33.