

УДК 347.63-053.6

## **АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВ И ОБЯЗАННОСТЕЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ РОДИТЕЛЕЙ**

**Е.В. Каймакова, М.Э.Полянская**

Юго-Западный государственный университет

Рассмотрены права и обязанности несовершеннолетних родителей, проблемы, возникающие при их реализации. В частности, сделаны предложения по поводу внесения изменений в нормативно-правовые акты.

***Ключевые слова:** несовершеннолетние родители, родительские права и обязанности, опекуны, усыновление, воспитание, ответственность.*

Институт прав несовершеннолетних родителей является одним из наиболее значимых и актуальных семейно-правовых институтов. Широкий интерес к данной теме в обществе вызван заметно растущим количеством детей, рожденных несовершеннолетними родителями. Необходимо заметить, что институт несовершеннолетних родителей является сравнительно новым правовым институтом, введенным в применение действующим Семейным Кодексом РФ (далее – СК РФ). Он содержит ряд особенностей, касающихся прав и обязанностей несовершеннолетних родителей. Эти особенности прежде всего связаны с тем, что несовершеннолетние родители, с одной стороны, продолжают оставаться детьми, наделенными собственным объемом прав и обязанностей, а с другой – будучи родителями, наделяются правами и обязанностями по отношению к собственному ребенку.

Несовершеннолетними родителями признаются отец и (или) мать, не достигшие возраста восемнадцати лет. Согласно общепризнанному правилу рождение ребенка является юридическим фактом и влечет возникновение родительских прав и обязанностей независимо от возрастных категорий.

Дело в том, что ст. 62 Семейного Кодекса РФ закрепляет лишь перечень прав несовершеннолетних родителей, к которым относятся: право совместного проживания с ребенком и участие в его воспитании (по достижении ими возраста шестнадцати лет), право признания и оспаривания отцовства (материнства), сущность и проблемы, реализации которых будут рассмотрены ниже. Вместе с тем законодатель отдельно не выделяет обязанности несовершеннолетних родителей. В целом обязанности несовершеннолетних родителей могут быть реализованы в двух направлениях: обязанности по воспитанию и образованию детей, а также обязанности по защите прав и интересов детей.

Считаем целесообразным обратить внимание на несовпадение объема прав и обязанностей несовершеннолетних родителей, состоящих в зарегистрированном браке, с объемом прав и обязанностей несовершеннолетних родителей, не состоящих в зарегистрированном браке. Так, например, согласно ст. 21 ГК РФ, лицо, вступившее в законный брак, признается полностью дееспособным и обладает теми же правами, что и совершеннолетние родители. Лицо также приобретает полную гражданскую дееспособность до достижения возраста совершеннолетия в порядке эмансипации. Несовершеннолетние родители по общему правилу (не состоящие в браке и не эмансипированные) вправе самостоятельно осуществлять родительские права лишь по

достижении ими возраста шестнадцати лет. До достижения несовершеннолетним родителем данного возраста за него права в отношении его ребенка будет осуществлять опекун, назначенный ребенку, а родитель на данном этапе может лишь реализовать свое право на совместное проживание с ребенком и участие в его воспитании. Тем самым его набор прав будет несколько «усеченным» по сравнению с несовершеннолетним родителем, воспитывающим ребенка в браке<sup>1</sup>.

Согласно п. 2 ст. 62 СК РФ до достижения несовершеннолетними родителями возраста шестнадцати лет ребенку может быть назначен опекун, хотя в п. 2 ст. 29 Закона «Об опеке и попечительстве» закреплено, что опека над детьми несовершеннолетних родителей прекращается по достижении такими родителями возраста восемнадцати лет. И как быть в данной двоякой ситуации?! С целью устранения правовой коллизии указанных федеральных законов, считаем целесообразным внести изменения в п. 2 ст. 29 Федерального закона «Об опеке и попечительстве» следующего содержания: «Опека над детьми несовершеннолетних родителей прекращается в полном объеме по достижении такими родителями возраста восемнадцати лет».

Противоречивая ситуация возникает и при реализации несовершеннолетним родителем права на совместное проживание с ребенком. Данное право несовершеннолетнего родителя неразрывно связано с правом ребенка жить и воспитываться в семье кровных родителей. Реализация последнего обеспечивается нормами ст. 9 Конвенции о правах ребенка, а именно: «чтобы ребенок не разлучался со своими родителями вопреки их желанию, а если и разлучался с одним или обоими родителями, поддерживать на регулярной основе их личные отношения и прямые контакты<sup>2</sup>». Представим ситуацию, когда ребенок несовершеннолетнего родителя проживает с другим совершеннолетним родителем, а первый, в свою очередь, не имеет права требовать вселения его на жилую площадь по месту проживания своего ребенка. Так, исходя из содержания п. 4 ст. 31 Жилищного Кодекса РФ в случае прекращения семейных отношений с собственником жилого помещения право пользования данным помещением за бывшим супругом не сохраняется.

Данное положение вызывает особое внимание, поскольку из его содержания следует, что право на совместное проживание несовершеннолетнего родителя с ребенком скорее всего будет нарушено практически во всех случаях, кроме как, если несовершеннолетнему родителю удастся доказать, что его имущественное положение и другие обстоятельства не позволяют ему обеспечить себя иным жилым помещением. Таким образом, на первый взгляд самое простое право несовершеннолетнего родителя на совместное проживание со своим малолетним ребенком зачастую бывает сложно реализовать.

Особое место среди прав несовершеннолетних родителей занимает право на воспитание своих детей, занимающее «пограничное» положение между правом и

---

<sup>1</sup> Хван, И.В. Особенности осуществления прав и обязанностей несовершеннолетних родителей в области воспитания детей по законодательству РФ // Семейное и жилищное право. 2012. № 5. СПС «КонсультантПлюс»: поиск по автору.

<sup>2</sup> «Конвенция о правах ребенка» (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989) (вступила в силу для СССР 15.09.1990) // «Сборник международных договоров СССР», выпуск XLVI, 1993.

обязанностью (далее именуемое либо право, либо обязанность). Согласно ст. 62 СК РФ родители, не зарегистрированные в браке и не достигшие возраста шестнадцати лет, освобождаются от реализации этой обязанности и переносят ее на опекуна. Однако данная норма содержит оговорку «может быть» и позволяет предположить, что назначение опекуна возможно в случае, когда оба родителя не достигли определенного возраста, и лишь на основании решения органов опеки и попечительства. По вполне обоснованному замечанию А.М. Раец, поражает тот факт, что назначение опекуна является лишь правом органов опеки и попечительства, а не обязанностью<sup>3</sup>. Кроме того, предусмотренные законодательством меры ответственности родителей за ненадлежащее исполнение обязанностей в отношении ребенка к несовершеннолетним родителям применяться не будут. Возникает такая проблемная ситуация, когда у малолетнего ребенка нет опекуна, а его несовершеннолетние родители (единственный родитель) осуществляют свои обязанности недобросовестно или ненадлежащим образом в силу их неосведомленности.

Наряду с реализацией несовершеннолетними родителями прав и обязанности по воспитанию своих детей, законом выделена обязанность по защите прав и интересов детей, которые по логике вещей не обладают дееспособностью в достаточной степени и потому не в состоянии осуществлять и защищать даже свои законные права и интересы. Права ребенка на особую защиту со стороны общества и государства выражаются в совокупности регулятивных и охранительных правоотношений. В общем виде под защитой прав и интересов детей следует понимать конкретные меры, применение которых приводит к восстановлению нарушенных прав ребенка.

В силу п.1 ст. 64 СК РФ несовершеннолетние родители являются законными представителями своих детей и выступают в защиту их прав и интересов в отношениях с любыми физическими и юридическими лицами, а также в судах. Наделение несовершеннолетних родителей какими-либо специальными полномочиями не требуется, достаточно лишь предъявления документов, подтверждающих личность родителя, – паспорта, а также свидетельства о рождении ребенка. Но в то же время в соответствии с действующим семейным законодательством несовершеннолетний родитель, начиная с четырнадцатилетнего возраста может реализовать свое право самостоятельного обращения в суд в целях защиты своих интересов (ст. 56 СК РФ). Было бы ошибочным считать, что круг защищаемых прав безграничен, поэтому целесообразно пояснить, что несовершеннолетний родитель по достижении возраста 14 лет вправе лишь оспаривать или признавать свое отцовство и материнство на общих основаниях, а также требовать установления отцовства в отношении своих детей в судебном порядке.

Хотелось бы обратиться и к другой проблемной стороне данного аспекта. Как правило, одни несовершеннолетние родители могут самостоятельно осуществлять как свои права, так и права своего малолетнего ребенка, в то время как другие несовершеннолетние родители, (например, из неблагополучных семей),

---

<sup>3</sup> Величкова, О.И. Опекa над детьми несовершеннолетних детей / О.И. Величкова // Законы России: опыт, анализ, практика. 2013. №4. («КонсультантПлюс»: поиск по автору).

малообеспеченные, не могут этого делать по причине правовой безграмотности. Как следствие, они зачастую не могут отстаивать свои интересы, а закон их обязывает защищать права и интересы собственного ребенка. Поэтому, считаем необходимым дополнить п.2 ст. 64 СК РФ следующим содержанием: «В случае, если несовершеннолетний родитель не в состоянии представлять интересы детей и осуществлять надлежащую защиту их законных интересов и прав, орган опеки и попечительства обязан назначить представителя для защиты прав и интересов детей».

Нельзя обойти вниманием и не рассмотреть такую жизненно важную для несовершеннолетних родителей проблему, как усыновление их детей. Дело в том, что порядок получения согласия на усыновление детей регламентируется п. 1 ст. 129 СК РФ, согласно которому при усыновлении ребенка несовершеннолетних родителей, не достигших возраста шестнадцати лет, необходимо согласие родителей или опекунов (попечителей), а при отсутствии родителей или опекунов (попечителей) – согласие органов опеки и попечительства. В то время как для усыновления ребенка, родитель которого достиг возраста шестнадцати лет, требуется только согласие самого несовершеннолетнего. На наш взгляд, не совсем понятны случаи, в которых будет требоваться согласие попечителей, поскольку законом предусмотрено, что если несовершеннолетнему родителю не исполнилось четырнадцати лет и он находится под опекой, согласие опекунов является обязательным. Как свидетельствует практика, нередко в роли усыновителей выступают родители несовершеннолетней матери, желающие скрыть «семейный позор» и не портить дальнейшую судьбу несовершеннолетней родительницы. А ведь зачастую такие ситуации нарушают действие нормы ст. 54 СК РФ, закрепляющей право ребенка жить и воспитываться в семье, право знать своих родителей и т. п., а также аналогичные нормы Конвенции о правах ребенка.

И, наконец, хотелось бы отметить еще один существующий парадокс действующего законодательства. Дело в том, что согласно нормам гражданского законодательства несовершеннолетний родитель по общему правилу не вправе совершать от своего имени сделки без согласия попечителя (например, по распоряжению недвижимым имуществом). Вместе с тем несовершеннолетние родители, достигшие возраста 16 лет, вправе самостоятельно совершать сделки того же рода от имени своих несовершеннолетних детей как его законные представители. Двусмысленность такого положения до настоящего времени не разрешена законодателем. Так, несовершеннолетний родитель не может без согласия своего родителя продать свою квартиру, но может распоряжаться имуществом своего ребенка, в том числе и недвижимым (с согласия органа опеки и попечительства).

Таким образом, можно сделать вывод о том, что права и обязанности несовершеннолетних родителей являются новеллой действующего Семейного кодекса РФ, законодательно они не урегулированы должным образом и нуждаются в дальнейшем совершенствовании. В частности, необходимо привести отдельные положения Федерального закона «Об опеке и попечительстве» в соответствие с положениями Семейного кодекса РФ, а также дополнить его отдельной нормой, посвященной обязанностям несовершеннолетних родителей.

### Список литературы

1. «Конвенция о правах ребенка» (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989) (вступила в силу для СССР 15.09.1990) // «Сборник международных договоров СССР», выпуск XLVI, 1993.
2. Семейный кодекс Российской Федерации от 8 декабря 1995 года // СЗ РФ. 1996. № 1. Ст. 16.
3. Жилищный Кодекс РФ от 29.12.2004 года №188-ФЗ (в ред. от 04.06. 2011 года) // СЗ РФ. 2005. № 1. Ч. 1. Ст. 14.
4. Федеральный Закон «Об опеке и попечительстве» от 24 апреля 2008 года №48-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2008. № 17. Ст. 1755.
5. Величкова О.И. Опека над детьми несовершеннолетних детей // Законы России: опыт, анализ, практика. 2013. №4.
6. Хван И.В. Особенности осуществления прав и обязанностей несовершеннолетних родителей в области воспитания детей по законодательству РФ / И. В. Хван // Семейное и жилищное право. 2012. №5.

### ACTUAL PROBLEMS OF THE RIGHTS AND OBLIGATIONS OF UNDERAGE PARENTS

**E.V. Kaymakova, M.E. Polyanskaya**

South West State University

This work is devoted to the rights and obligations of underage parents and also attention is paid to the problems encountered in implementing them. In particular, proposals about changes to the regulations are stated.

**Keywords:** *underage parents, the rights and obligations of parents, guardians, legitimation, foster care, responsibility.*

*Об авторах:*

КАЙМАКОВА Елена Васильевна – доцент кафедры гражданского права Юго-Западного государственного университета;

ПОЛЯНСКАЯ Марина Эдуардовна – студентка IV курса юридического факультета Юго-Западного государственного университета. e-mail: [mar-polyanskaya2011@yandex.ru](mailto:mar-polyanskaya2011@yandex.ru)