

УДК 347.63

ПРАВО РЕБЕНКА НА СЕМЬЮ И НА ЗАЩИТУ ЕГО ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ

Ю.Ю. Сапронова, Е.В. Каймакова

Юго-Западный государственный университет

Рассматривается юридическое содержание права ребенка на семью, на защиту его законных интересов. Анализируя международные правовые нормы, российское законодательство, практику Конституционного Суда РФ, авторы включают в содержание права ребенка на семью: право ребенка знать своих родителей, право на воспитание своими родителями, право на их заботу, право на совместное проживание с родителями, обеспечение его интересов, всестороннее развитие, уважение его человеческого достоинства, право на особую заботу при утрате родительского попечения.

Ключевые слова: семья, право ребенка на семью; семейное воспитание, забота о детях, уважение человеческого достоинства ребенка, неприкосновенность семейной жизни.

Конституционное право на семью принадлежит ребенку с момента рождения, отсутствие прямого указания на это в тексте Конституции Российской Федерации не означает отсутствие такого права. Право ребенка на семью является основным, имеет естественный характер, абсолютно и неотчуждаемо (ч. 2 ст. 17 Конституции Российской Федерации). Государство гарантирует гражданам наличие, осуществление и защиту данного права путем принятия отраслевых и нормативно-правовых актов, а также создания юрисдикционных органов.

Нормы, которые посвящены правам несовершеннолетних детей, являются новыми для российского законодательства. В 1990 г. Российская Федерация стала участником Конвенции ООН «О правах ребенка», в связи с чем наше государство приняло на себя обязательство привести действующее семейное законодательство в соответствие с требованиями Конвенции. В связи с этим в Конституции РФ и Семейном кодексе РФ появились нормы, посвященные личным и имущественным правам несовершеннолетних детей.

Право ребенка на семью имеет сложное юридическое содержание. Формулировка ст. 38 Конституции РФ «Материнство и детство, семья находятся под защитой государства. Забота о детях, их воспитание – равное право и обязанность родителей» имеет обобщенный, абстрактный характер, и поэтому особое значение приобретает вопрос о содержании этой нормы, а также ст. 23 «Каждый имеет право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну». Данные конституционные нормы, как и большинство других конституционных норм о правах и свободах личности, действуют через систему отраслевого законодательства – семейного, гражданского, жилищного и пр. Именно в этих правоотношениях осуществляется право ребенка на семью в качестве субъективного права, принадлежащего конкретному лицу. Семейная жизнь охватывает широкий спектр отношений, регулируемых разными отраслями права. В отраслевом законодательстве должны быть конкретизированы и детально объяснены положения, вытекающие из

конституционных предписаний и соответствующие конституционным целям и принципам. Следовательно, в отраслевых нормах должны быть конкретизированы конституционные положения с уточнением их значения, что касается и охраны семьи государством, и обязанности родителей заботиться о детях.

Следует сказать, что в содержательном плане право ребенка на семью отличается от такого же права взрослого человека, так как ребенок в силу собственной беззащитности, вызванной полной или частичной физической, психической, социальной незрелостью, не может жить самостоятельно, сам себя обеспечивать, заботиться о себе.

В ст. 54 Семейного кодекса РФ закреплено право ребенка жить и воспитываться в семье. Это право не совпадает с правом ребенка на семью в его конституционном смысле, которое гораздо богаче, так как включает и право на неприкосновенность семейной жизни и на семейную тайну. Право ребенка жить и воспитываться в семье обеспечивается в первую очередь предоставлением родителям родительских прав, которые одновременно являются обязанностями по воспитанию, что закреплено в ч. 2 ст. 38 Конституции РФ. На родителей либо на лиц, их заменяющих, государством возлагается охрана, защита, а также реализация прав, интересов ребенка, как личных, так и имущественных. Каждый из них имеет право и обязан воспитывать своих детей, заботиться об их здоровье, физическом, психическом и нравственном развитии. Конституционный суд РФ указывает: государство должно содействовать родителям в выполнении ими данной обязанности. Конституционный суд отмечает, что «статья 38 (часть 1 и 2) Конституции Российской Федерации, в соответствии с которой семья находится под защитой государства, а забота о детях, их воспитание - является правом и обязанностью родителей, предполагает как позитивные обязанности государства по поддержанию, в том числе финансовому, семьи, так и конституционные обязанности родителей в отношении детей»¹.

Право ребенка на семью включает в себя ряд правомочий: право ребенка знать своих родителей, право воспитываться своими родителями, право на заботу со стороны родителей, право на совместное с ними проживание, обеспечение интересов ребенка, всестороннее развитие, уважение его человеческого достоинства, право на особую заботу при утрате родительского попечения. Предлагаемый перечень не является исчерпывающим и также может включать право ребенка на общение с родителями, право на воссоединение с семьей.

Право ребенка знать своих родителей означает возможность осознавать, кто его мать и отец. Никто не вправе скрывать от ребенка информацию о том, кто является его родителями (за исключением случаев соблюдения тайны усыновления). Вопрос о праве ребенка знать своих родителей связан с проблемой происхождения ребенка в результате применения методов искусственного оплодотворения и имплантации эмбриона. Отношения с участием доноров, суррогатных матерей и заказчиков

¹ Постановление Конституционного суда РФ от 6 февраля 2009 г. N 3-П по делу о проверке конституционности части 1 статьи 5 Федерального закона «Об обеспечении пособиями по временной нетрудоспособности, по беременности и родам граждан, подлежащих обязательному социальному страхованию» в связи с запросом Автозаводского районного суда города Тольятти Самарской области // СЗ РФ. 2009. N 8. Ст. 1040.

осложняются сегодня иностранным элементом, что вызывает судебные споры о материнстве и отцовстве.

Право ребенка знать своих родителей вступает в конкуренцию с тайной усыновления, которая рассматривается как семейная и личная тайна. В литературе характеризуются положительные и негативные стороны тайны усыновления. Государство гарантирует тайну усыновления, но усыновители вправе сами решать, раскрывать ребенку тайну усыновления или нет.

Каждый ребенок имеет право на воспитание своими кровными родителями. Под воспитанием детей подразумевается «планомерное воздействие на личность, обеспечение правильного, то есть отвечающего собственным и общественным интересам развития нравственности, культуры, образования, знаний и навыков несовершеннолетнего, необходимых для социально полезной деятельности и общения»². Воспитание ребенка может также выражаться в формировании его жизненной позиции, привитии трудовых навыков³. Воспитание можно рассматривать как передачу культурных, моральных ценностей, убеждений, развитие духовных и нравственных качеств ребенка. При этом «семейное воспитание является лучшей формой воспитания ребенка, которую знает человечество, поэтому как одно из главных назначений семьи – это создание условий для нормального развития и соответствующего воспитания детей. Прежде всего, эта задача выполняется родителями. Никакие общественные формы воспитания не могут сравниться с семьей, а неоднократные попытки заменить семейное воспитание общественным служат тому подтверждением. Семья – обязательное звено не только воспроизводства человека, но и «качества населения», которое отражает состояние психического здоровья живущих и вступающих в жизнь поколений, уровень их способностей к интеграции в общественную жизнедеятельность, к выполнению связанных с нею профессиональных и социальных ролей»⁴. Ребенок имеет право на воспитание своими родителями, которые по своему усмотрению выбирают формы и способы воспитания.

Часть 2 ст. 38 Конституции РФ гласит: «Забота о детях, их воспитание – равное право и обязанность родителей». Из нее вытекает право ребенка на получение заботы со стороны родителей, которое служит предпосылкой удовлетворения его жизненно важных потребностей. Под заботой следует понимать все виды помощи ребенку (обеспечение его питанием, лечением, одеждой, и т. п.). Само понятие «забота» как отношение одного человека к другому означает следующее: 1. Мысль или деятельность, направленная к благополучию кого-нибудь или чего-нибудь. Например, забота о человеке. 2. Внимание, попечение, уход. Например, окружить кого-нибудь заботой. Понятие «заботиться» предполагает проявление заботы⁵. Например, заботиться о здоровье, заботиться о детях. А.М. Нечаева справедливо отмечает, что «понятие «забота» относится к числу многомерных. Но его

² Кабакова О.В. Конституционные обязанности граждан в России: эволюция правовой регламентации и практика реализации. Краснодар, 2008. С. 187.

³ Нечаева А.М. Семейное право М.: Юрайт, 2011. С. 146.

⁴ Кокорина М.С. Семейно-правовые основы воспитания детей в современной России. М., 2009. С. 48.

⁵ Ожегов С.И., Шведова Н.Ю. Толковый словарь русского языка. М.: ООО "А ТЕМП", 2006. С. 198.

употребление в тексте Конституции позволяет развивать его в Семейном кодексе в разных направлениях»⁶.

Совместное проживание со своими родителями, в том числе и с несовершеннолетними родителями, является неотчуждаемым правом ребенка (за исключением случаев, когда это противоречит интересам ребенка), в том числе и в случае, когда родители и ребенок проживают на территории различных государств. В соответствии со ст.10 Конвенции ООН о правах ребенка государства-участники обязаны содействовать воссоединению разъединенных семей. Место жительства ребенка при раздельном жительстве родителей определяется соглашением родителей. При отсутствии соглашения спор разрешается судом (ст. 65 СК РФ). Согласно п. 2 ст. 20 ГК РФ местом жительства несовершеннолетних, не достигших возраста 14 лет, признается место жительства их законных представителей – родителей, усыновителей или опекунов (попечителей, приемных родителей).

Принципиальное значение в становлении личности имеет право ребенка на обеспечение его интересов, под которыми понимается удовлетворение его жизненно важных потребностей. Воплощение этого права дает возможность ребенку расти физически, духовно и психически здоровым, создает возможность для нормального и многостороннего развития его индивидуальных способностей.

Уважение человеческого достоинства ребенка родителями и другими членами семьи оказывает существенное влияние на развитие ребенка. При воспитании ребенка должно исключаться пренебрежительное, жестокое, грубое, унижающее человеческое достоинство обращение (п. 1 ст. 65 СК РФ).

Ребенок, лишившийся семьи, имеет право на особую заботу. В отношении детей, оставшихся без попечения родителей, государство обеспечивает непрерывность воспитания детей, отдавая при этом преимущество семейным формам воспитания: передаче на усыновление, в приемную семью, в семью опекуна (попечителя). Только в случаях, когда устройство ребенка в семью невозможно, дети передаются на воспитание в детские государственные учреждения.

Ребенок имеет право на общение с обоими родителями, а также другими родственниками. Из-за расторжения брака или признания брака недействительным это право может осложняться, однако на права ребенка этот факт влиять не может. Нередко проблема общения с обоими родителями возникает в тех случаях, когда несовершеннолетний проживает с лицами, их заменяющими (опекуном, попечителем, приемными родителями), либо постоянно находится в одном из государственных учреждений. Если общение с родителями несет в себе угрозу воспитанию ребенка, его можно запретить или на время отложить. (Например, если родитель страдает хроническим алкоголизмом, наркоманией, тяжелым психическим заболеванием). Особую сложность вызывает право ребенка на общение со своими родителями в случае их проживания в разных государствах. В п. 2 ст. 10 Конвенции ООН о правах ребенка сказано о следующем: ребенок, родители которого проживают в различных государствах, имеет право поддерживать на регулярной основе, за исключением особых обстоятельств, личные отношения и прямые контакты с обоими родителями.

⁶ Нечаева А.М. Конституционные предпосылки семейного законодательства // Государство и право. 2008. № 12. С. 115.

Вследствие этого и в соответствии с обязательством государств – участников Конвенции они уважают право ребенка и его родителей покинуть любую страну, включая свою собственную, и возвращаться в свою страну. Право родителей и детей находиться обществе друг друга может быть ограничено, в частности в связи с решением национальных властей о временном изъятии ребенка из-под родительской опеки и передаче его на попечение органов публичной власти.

Право на неприкосновенность семейной жизни как элемент права на семью вытекает из ч. 1 ст. 23 Конституции РФ. Семейные отношения в большей мере регулируются не нормами права, а нормами морали. Вместе с тем в правовых нормах устанавливаются пределы вмешательства государства в семейную жизнь человека, в том числе и ребенка, хотя степень вмешательства государства в семейную жизнь во благо ребенка (при нарушении его прав родителями) может существенно возрасти.

В содержание права ребенка на семью входит и право на административную и судебную процедуру в случае нарушения его семейной жизни. Существует президентская Национальная стратегия действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы, в ней отмечается необходимость развития «дружественного к ребенку правосудия», под которым подразумевается система гражданского, административного и уголовного судопроизводства, гарантирующая уважение прав ребенка и их эффективное обеспечение с учетом принципов, закрепленных в рекомендациях Совета Европы по правосудию в отношении детей, а также с учетом возраста, степени зрелости ребенка и понимания им обстоятельств дела.⁷

Проблемам прав детей, защите семей, детства, материнства и отцовства уделяется существенное внимание законодателями, правоприменителями, политиками, научной общественностью. Забота о подрастающем поколении является приоритетным направлением деятельности современного государства. Наиболее комфортным местом для воспитания ребенка является семья. Вместе с тем многие факты, среди которых устойчивая тенденция оставления детей без попечения родителей, свидетельствуют о кризисном состоянии государства в целом и семьи в частности. Масштабы необеспеченности права ребенка на семью огромны – более 700 тыс. детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Более того, право ребенка на семью характеризуется особой социальной значимостью и важностью для государства, поэтому его можно отнести к разряду основных прав, признание, соблюдение и защита которых объявлена конституционной обязанностью государства (ст. 2 Конституции Российской Федерации). Это право, как и другие основные права и свободы человека и гражданина, определяет смысл, содержание и применение законов, деятельность органов государственной власти и местного самоуправления и обеспечивается правосудием.

Таким образом, конституционное право ребенка на семью содержательно и состоит из следующих принципиальных элементов: право ребенка знать своих родителей, право на воспитание своими кровными родителями, право на заботу со стороны родителей, совместное с ними проживание, право на общение с обоими родителями и другими родственниками, право на неприкосновенность семейной жизни, обеспечение интересов ребенка, всестороннее развитие, уважение его

⁷ Указ Президента РФ от 1 июня 2012 г. № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы» // СЗ РФ. 2012. № 23. Ст. 2994.

человеческого достоинства, право на особую заботу при утрате родительского попечения, право на административную и судебную защиту.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации, от 12.12.1993г. (редакция от 05.02.2014 г.)
2. Семейный кодекс Российской Федерации, от 29.12.1995 (редакция от 31.01.2014 г.)
3. Постановление Конституционного суда РФ от 6 февраля 2009 г. № 3-П по делу о проверке конституционности части 1 статьи 5 Федерального закона «Об обеспечении пособиями по временной нетрудоспособности, по беременности и родам граждан, подлежащих обязательному социальному страхованию» в связи с запросом Автозаводского районного суда города Тольятти Самарской области // СЗ РФ. 2009. N 8. Ст. 1040.
4. Указ Президента РФ от 1 июня 2012 г. № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы» // СЗ РФ. 2012. № 23. Ст. 2994.
5. Кабакова О.В. Конституционные обязанности граждан в России: эволюция правовой регламентации и практика реализации. Краснодар, 2008.
6. Кокорина М.С. Семейно-правовые основы воспитания детей в современной России. М., 2009.
7. Нечаева А.М. Семейное право М.: Юрайт, 2011.
8. Нечаева А.М. Конституционные предпосылки семейного законодательства // Государство и право. 2008. № 12.
9. Ожегов С.И., Шведова Н.Ю. Толковый словарь русского языка. М.: ООО "А ТЕМП", 2006.

THE CHILD'S RIGHT TO A FAMILY AND TO PROTECTION OF THEIR LEGITIMATE INTERESTS.

Y.Y. Sapronova, E.V. Kaymakova

Southwest State University

The article considers the legal content of the right of the child to the family, to protect its legitimate interests. Analyzing the international legal norms of the Russian legislation, the practice of the constitutional Court of the Russian Federation, the authors include in the content of the right of the child to the family: the right of the child to know his parents, the right to education of their parents, the right for their care, the right to live together with parents, interests, comprehensive development, respect for his human dignity, the right to special care, the loss of parental care.

Keywords: *family; the right of the child to the family; the family education; care of children; respect for the human dignity of the child; family privacy*

Об авторах:

САПРОНОВА Юлия Юрьевна – студентка Юго-Западного государственного университета.

КАЙМАКОВА Елена Васильевна – кандидат юридических наук, доцент кафедры гражданского права Юго-Западного государственного университета