

УДК 347.63.07

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В ЧАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ СОХРАННОСТИ РОДИТЕЛЬСКОГО ПОПЕЧЕНИЯ НАД ДЕТЬМИ

Т.М. Цепкова, С.А. Филиппов

Саратовская государственная юридическая академия

Дан анализ государственного регулирования законодательства в части обеспечения сохранности родительского попечения над детьми. В настоящее время многие семьи, где дети находятся в неблагоприятных условиях, нуждаются именно в грамотной и всесторонней поддержке в целях сохранения кровных связей и родительского воспитания, а не в применении к таким родителям мер семейно-правовой ответственности. Детально проанализирована социальная, экономическая и политическая сущность этих общественных отношений.

***Ключевые слова:** лишение родительских прав, семья, родители, дети, общество, несовершеннолетние, опека и попечительство, государство, суд, реабилитация.*

Применяя наказание в виде лишения родительских прав, государство в лице суда ограждает ребенка от неблагоприятного влияния родителей, чем защищаются права и интересы ребенка.

Однако на современном этапе многие семьи, где дети находятся в неблагоприятных условиях, нуждаются именно в грамотной и всесторонней поддержке в целях сохранения кровных связей и родительского воспитания, а не в применении к таким родителям мер семейно-правовой ответственности.

Поэтому основные направления государственной политики в части обеспечения сохранности родительского попечения над детьми имеют целью сохранение биологической связи «родитель–ребенок».

Одной из важнейших государственных задач в сфере защиты материнства, отцовства и детства является помощь родителям в воспитании детей.

Федеральный закон от 24.07.1998 г. № 124–ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (ред. от 30.06.2007 г. № 120–ФЗ) устанавливает основные гарантии прав и законных интересов ребенка, предусмотренных Конституцией Российской Федерации в целях создания правовых, социально-экономических условий для реализации прав и законных интересов ребенка.

Целями государственной политики в интересах детей в настоящее время являются:

осуществление прав детей, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, недопущение их дискриминации, упрочение основных гарантий прав и законных интересов детей, а также восстановление их прав в случаях нарушений;

формирование правовых основ гарантий прав ребенка;

содействие физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей.

Большую роль в сфере предупреждения лишения родительских прав играют органы опеки и попечительства. Особое место в организации их работы в отношении несовершеннолетних занимает обеспечение гарантий права ребенка жить и воспитываться в семье. Данное право закреплено в основных международных документах по вопросам защиты прав и законных интересов детей (в частности, Конвенции о правах ребенка), а также в российском законодательстве (ст. 54 СК РФ).

Деятельность по защите права ребенка жить и воспитываться в семье предполагает следующие направления:

профилактика социального сиротства;

развитие различных форм семейного устройства детей, оставшихся без попечения родителей.

По данным государственной статистики, до 80 % детей, оставшихся без попечения родителей, составляют так называемые «социальные сироты»¹. Среди причин, по которым эти дети остались без попечения родителей, преобладают лишение родительских прав или ограничение в родительских правах, отказ родителей от исполнения обязанностей по воспитанию своих детей.

В связи с этим приоритетным направлением деятельности органов опеки и попечительства по защите прав ребенка на семью является организация профилактической работы с семьями и детьми (в первую очередь с семьями, находящимися в социально опасном положении), предусматривающей создание условий для своевременного выявления и коррекции проблем на ранней стадии семейного неблагополучия, сохранения ребенку во всех возможных случаях его родной семьи.

В качестве объектов профилактической и реабилитационной работы органа опеки и попечительства должны рассматриваться не только дети, оставшиеся без попечения родителей, но и дети, еще не лишившиеся родительского попечения, находящиеся в обстановке, представляющей угрозу их жизни, здоровью или препятствующей их воспитанию – прежде всего, дети из семей, где родители (иные законные представители) не исполняют своих обязанностей по воспитанию, обучению и содержанию своих детей, отрицательно влияют на их поведение либо жестоко обращаются с ними.

Обязанность органов опеки и попечительства осуществлять профилактическую и реабилитационную работу с такими детьми (при необходимости – и с другими категориями несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства) должна быть закреплена в законодательстве субъекта Российской Федерации.

Деятельность органа опеки и попечительства по профилактике социального сиротства ориентирована:

на своевременное выявление ребенка, проживающего в семье и находящегося в ситуации, угрожающей его жизни и здоровью;

организацию профилактической и реабилитационной работы с ребенком и его семьей на начальной стадии возникновения проблем;

¹ Письмо Министерства образования и науки РФ «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних» от 25.06.2007 г. № АФ–226/06 // Вест. образования. 2007. № 16. П. 6.1.

организацию работы по профилактике отказа родителей от ребенка, в том числе отказа взять ребенка из родильного дома (отделения) либо из иного детского учреждения;

организацию информационно-просветительской и коррекционной работы с родителями (иными законными представителями) детей, направленной на повышение их сознательности, компетентности, оказания им соответствующей психологической помощи;

организацию комплексного социально-психологического сопровождения семьи в целях оказания помощи семье в воспитании ребенка и осуществления эффективного контроля за условиями его жизни и воспитания.

Указанная работа должна осуществляться в рамках разрабатываемого и утверждаемого органом опеки и попечительства плана мероприятий по защите прав и интересов ребенка.

Действие органов опеки и попечительства должны быть направлены на сохранение семьи, создание условий для воспитания ребенка в родной семье.

Инициирование вопроса о лишении родительских прав должно рассматриваться в качестве крайней меры воздействия на родителей, применяемой только в тех случаях, когда иные меры не дали результата. При этом органам опеки и попечительства следует принять меры по организации реабилитационной работы с родителями, лишенными родительских прав или ограниченными в родительских правах, оказанию им необходимой помощи с целью восстановления семьи.

Для решения перечисленных задач в сфере профилактики социального сиротства необходимо обеспечить создание дифференцированной сети учреждений, осуществляющих деятельность по оказанию психологической, педагогической, социальной, медицинской, правовой помощи семьям и детям по месту жительства, а также информирование населения об этих учреждениях и оказываемых ими услугах.

Однако, как показывает статистика, лишение родителей родительских прав стало массовым явлением. В значительной части судебных решений даже не содержится ссылок на то, что с родителями ребенка проводилась какая-либо работа, например, что им оказывалась психологическая помощь и т. п. В настоящее время такая помощь крайне необходима многим родителям, испытывающим растерянность оттого, что они оказались за чертой бедности, что нередко приводит к срывам.

Предельная лаконичность, в решениях судов по делам о лишении родительских прав наводит на мысль, что эта процедура проходит исключительно формально, для того чтобы как можно скорее усыновить ребенка, что очень часто заканчивается вывозом детей за пределы Российской Федерации. Необходимо особо обратить внимание на то, что при таком подходе к рассмотрению дела по «заботе» о ребенке нарушается не только его право жить и воспитываться в собственной семье, но и право на индивидуальность².

Многие цивилисты полагают, что суду должно быть предоставлено право в необходимых случаях устанавливать испытательный срок до шести месяцев до

²Рабец А.М. Роль суда в обеспечении реализации и защиты прав ребенка на индивидуальность // Семейное и жилищное право. 2005. № 2. С. 34.

принятия решения о лишении родительских прав³. Это правило позволяет избежать незаконного применения данной меры ответственности.

Кроме того, предупреждение суда о недопустимости в дальнейшем нарушения родителем прав ребенка, которое обычно сопутствует отказу в иске о лишении родительских прав, носит профилактический характер и в отдельных случаях оправданна.

Так, например, 18.12.2013 г. Кировским районным судом г. Саратова было вынесено решение об отказе в удовлетворении исковых требований Администрации Кировского района г. Саратова к К. о лишении родительских прав, взыскании алиментов. В резолютивной части решения суд предупреждает ответчицу К. о необходимости изменения своего отношения к воспитанию и содержанию дочери М. 4.03.2005 г. рождения, возложив на органы опеки и попечительства контроль за выполнением ею родительских обязанностей.

Суд мотивировал свое решение недостаточной убедительностью свидетельских показаний на стороне заявителя, отсутствием других доказательств и посчитал возможным изменение поведения матери по отношению к дочери в лучшую сторону. В решении суд ссылается на п. 13 постановления Пленума Верховного суда РФ от 27.05.1998 г. № 10 «О применении судами законодательства при разрешении споров, связанных с воспитанием детей», из которого следует, что лишение родительских прав является крайней мерой. В исключительных случаях при доказанности виновного поведения родителя суд с учетом характера его поведения, личности и других конкретных обстоятельств вправе отказать в удовлетворении иска о лишении родительских прав и предупредить ответчика о необходимости изменения своего отношения к воспитанию детей, возложив на органы опеки и попечительства контроль за выполнением им родительских обязанностей⁴.

Следовало бы реорганизовать работу социальных учреждений, куда помещаются дети, лишенные родительского попечения, с тем чтобы в них имелась возможность проживания ребенка с матерью, которой в это время будет оказываться социальная поддержка, включающая психолого-педагогическую и медицинскую помощь, содействие в поисках жилья, работы, получения профессии, восстановлении отношений с родственниками и т. п.

Более того, следует поддержать деятельность по осуществлению индивидуальной профилактической работы, т. е. деятельность по своевременному выявлению несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, а также по их социально-педагогической реабилитации.

Список литературы

1. Архив Кировского районного суда г. Саратова за 2013 г. Дело № 2–1652.

³ Муратов С.А. Семейное право: учебник. М., 2006. С. 56.

⁴ Архив Кировского районного суда г. Саратова за 2013 г. Дело № 2–1652.

2. Письмо Министерства образования и науки РФ «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних» от 25.06.2007 г. № АФ–226/06 // Вестн. образования. 2007. № 16.
3. Муратов С.А. Семейное право: учебник. М., 2006.
4. Рабец А.М. Роль суда в обеспечении реализации и защиты прав ребенка на индивидуальность // Семейное и жилищное право. 2005. № 2.

**THE BASIC DIRECTIONS OF THE STATE POLICY REGARDING
MAINTENANCE OF SAFETY OF PARENTAL CARE
ABOVE CHILDREN**

T.M. Tsepkova, S.A. Phillipov

The Saratov state legal academy

Clause is devoted to the analysis of state regulation of the legislation regarding maintenance of safety of parental care above children. Now many families where children are in unsuccessful conditions, require in competent and comprehensive support, and parental education, instead of application to such parents of measures family-legal responsibility. The social, economic and political essence of these public attitudes is in details analysed.

Keywords: *deprivation of the parental rights, family, parents, children, a society, minors, trusteeship and guardianship, the state, court, rehabilitation.*

Об авторах:

ФИЛИППОВ Сергей Александрович – кандидат юридических наук, старший преподаватель кафедры гражданского и семейного права ФГБОУ ВПО «Саратовская государственная юридическая академия».

ЦЕПКОВА Татьяна Митрофановна – кандидат юридических наук, доцент, профессор кафедры гражданского процесса ФГБОУ ВПО «Саратовская государственная юридическая академия».